

Onderwerp: **Wijziging vorm gemeenschappelijke regeling OGZ Amstelland**
Datum: 15 april 2018
Portefeuillehouder: Jeroen Klaasse
Afdeling: Samenleving
Steller: S. Blom

Gevraagde beslissing

1. Uit te treden als deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland;
2. In te stemmen met het uitreden van de andere, thans nog aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende, gemeenteraden;
3. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland te wijzigen conform het daartoe bijgevoegde voorstel.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

De huidige Gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg (OGZ) Amstelland dateert uit 2013. Geconstateerd is dat de bestuurssamenstelling en de huidige Gemeenschappelijke regeling (GR) OGZ Amstelland niet (meer) voldoen aan de Wet gemeenschappelijke regelingen. Met de voorgestelde wijziging van de regeling wordt dit gecorrigeerd.

Concrete aanleiding

Een gemeenschappelijke regeling is een publiekrechtelijke samenwerkingsovereenkomst tussen bestuursorganen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Vaak wordt echter met de term gemeenschappelijke regeling bedoeld op de gemeenschappelijke organisatie die ontstaat na het sluiten van een dergelijke overeenkomst.

Gemeenschappelijke regelingen komen in verschillende vormen voor. De meest voorkomende vorm is het gemeenschappelijk openbaar lichaam. Andere vormen zijn het gemeenschappelijk orgaan en, sinds 1 januari 2015, de bedrijfsvoeringsorganisatie. Behalve dat er verschillende vormen zijn, kunnen ook de deelnemers (de deelnemende bestuursorganen) verschillen. Wie de deelnemers zijn (gemeenteraden, colleges, burgemeesters of een combinatie hiervan) hangt af van de taken en bevoegdheden die de gemeenschappelijke regeling moet gaan uitvoeren, oftewel welke taken en bevoegdheden door de deelnemende bestuursorganen worden op- of overgedragen aan de bestuursorganen van de gemeenschappelijke organisatie.

De GR OGZ Amstelland en de Wgr 2015

De GR OGZ Amstelland is aangegaan in 2013 en is vormgegeven als een openbaar lichaam waaraan zowel de colleges als raden van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn deelnemen. Dit betekent dat sprake is van een zogenoemde 'gemengde regeling'. Ter informatie is de huidige GR daterend uit 2013 in de bijlage toegevoegd.

Zoals hiervoor al aangegeven is in 2015 de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Naast een verschuiving van enkele termijnen, waardoor de begrotingscyclus beter aansluit op de gemeentelijke cyclus en de introductie van de bedrijfsvoeringsorganisatie als nieuwe organisatievorm, zijn ook de eisen aan de bestuurssamenstelling van het gemeenschappelijk orgaan en het openbaar lichaam veranderd.

Bij het nalopen van de GR OGZ Amstelland is naast een aantal kleinere onjuistheden ook gebleken dat de regeling "oneigenlijk gemengd" is. Dat wil zeggen dat de gemeenteraden op dit moment deelnemen aan de regeling terwijl zij geen (beleidsstellende of verordenende) raadsbevoegdheden hebben overgedragen. De verschillende gemeenten maken immers hun eigen beleid als het gaat om (publieke) gezondheid. Er is geen sprake van een gezamenlijk beleid. De GR OGZ Amstelland is daarmee een regeling die (slechts) gericht is op uitvoering. Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen moet de regeling daarom worden omgezet van een 'gemengde regeling' in een zogenoemde 'collegeregeling'. Hiervoor is noodzakelijk dat de raden als deelnemer uittreden uit de regeling.

Daarnaast bleek dat de bestuursamenstelling niet meer voldoet aan de Wet gemeenschappelijke regelingen. Bij de voorgestelde wijziging van de regeling is zoveel mogelijk vastgehouden aan de huidige regeling en ook aan de constructie met de GGD Amsterdam die destijds is verkozen. Indien tot de voorgestelde wijzigingen wordt overgegaan, voldoen de regeling en de samenstelling van het huidige bestuur aan de huidige Wet gemeenschappelijke regelingen. Voorgesteld wordt om vervolgens het openbaar lichaam om te zetten in een bedrijfsvoeringsorganisatie zodat de huidige bestuursamenstelling (één bestuurslid per gemeente) gehandhaafd kan blijven en sprake is van zo min mogelijk 'bestuurlijke drukte'.

Wat verandert er voor de gemeenteraad?

Belangrijk om op te merken is dat met de voorgestelde veranderingen er in de praktijk zeer weinig voor de gemeenteraad verandert:

De procedure en zeggenschap van de gemeenteraad voor wat betreft de begroting & jaarstukken blijven exact hetzelfde; zo blijft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de begroting ongewijzigd. Ook het recht op inlichtingen van de raad verandert niet en het afleggen van verantwoording van het bestuurslid aan de 'eigen' gemeenteraad blijft gelijk. In de huidige regeling was reeds in de toelichting opgenomen dat alleen collegeleden (en dus geen raadsleden) zitting namen in het bestuur, dus ook op dat punt wijzigt er in de praktijk niets. Een verschil is wel dat benoeming van de bestuursleden niet meer bij de gemeenteraad maar bij het college ligt. Belangrijk om te melden is dat óók in de toekomst bij uitbreiding en/of wijziging van de regeling de colleges altijd toestemming nodig hebben van de gemeenteraden voordat hiertoe overgegaan kan worden.

Toelichting

Inhoud van de voordracht

De gemeenteraad van de gemeente Diemen;

Gelet op:

artikel 1 en artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

artikel 31 van de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland;

overwegende dat:

- de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland nog niet is aangepast aan de thans geldende Wet gemeenschappelijke regelingen, waardoor deze verouderd is en aanpassing behoeft;
- de thans deelnemende gemeenteraden geen bevoegdheden hebben op- of overgedragen aan de bestuursorganen van het openbaar lichaam dat in het leven is geroepen met deze gemeenschappelijke regeling en dit ook niet voornemens zijn om te gaan doen;
- dientengevolge de gemeenteraden conform de Wet gemeenschappelijke regelingen ten onrechte deelnemer zijn aan de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland;
- om die reden elke deelnemende gemeenteraad voor zichzelf zal besluiten tot uittreden als deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland en tevens instemt met het uittreden van de overige deelnemende gemeenteraden;
- het algemeen bestuur van OGZ Amstelland heeft voorgesteld de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland te wijzigen conform het daartoe bijgevoegde voorstel;

- voor een wijziging van de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland de colleges van burgemeester en wethouders de toestemming nodig hebben van de gemeenteraden van de gemeente waartoe zij behoren;

besluit:

- uit te treden als deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland;
- in te stemmen met het uittreden van de andere, thans nog aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende, gemeenteraden;
- het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland te wijzigen conform het daartoe bijgevoegde voorstel.

Argumenten en keuzemogelijkheden

Op basis van de taken en bevoegdheden die zijn belegd bij deze GR is het niet correct dat de gemeenteraden deelnemer zijn aan de GR. De wijziging van de vorm van de GR is eerder geaccordeerd door het bestuur van de GR en is juridisch onvermijdelijk. De regeling en de samenstelling van het bestuur voldoen met het doorvoeren van de gewijzigde vorm weer aan de Wgr 2015. De procedure en zeggenschap van de gemeenteraad voor wat betreft de begroting en jaarstukken blijven exact hetzelfde; zo blijft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de begroting ongewijzigd.

Gevolgen en risico's

Financieel

n.v.t.

Juridisch

De Wet Gemeenschappelijke Regelingen is voor dit voorstel van toepassing.

Andere risico's?

-

Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?

N.v.t.

Adviesraden

-n.v.t.

Opmerkingen over de uitvoering

Communicatie

Indien de gemeenteraad akkoord gaat, zal het college van burgemeester en wethouders de gemeenschappelijke regeling openbare gezondheid Amstelland wijzigen conform het daartoe bijgevoegde voorstel.

Projectmatig

Bijlagen

- Huidige gemeenschappelijke regeling OGZ Amstelland feb 2013 (ter informatie)
- Gemeenschappelijke regeling OGZ Amstelland april 2019

**Onderwerp: Wijziging vorm GR OGZ Amstelland
19-31**

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college 23 april 2019

Besluit

1. uit te treden als deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland;
2. in te stemmen met het uittreden van de andere, thans nog aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende, gemeenteraden;
3. het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland te wijzigen conform het daartoe bijgevoegde voorstel.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 20 juni 2019,

De voorzitter,

De griffier,