

RAADSVOORSTEL

Nr.: 07-43

Onderwerp: Besteding fractievergoeding in Diemen

Diemen, 31 mei 2007

Aan de Raad,

1. **Gevraagd Raadsbesluit**

In te stemmen met de navolgende richtlijn besteding fractievergoeding in Diemen, te weten:

KOSTEN DIE WEL KUNNEN WORDEN GEDEKT VANUIT DE FRACTIEVERGOEDING

A. Wanneer de afweging:

- is met de uitgave het belang van de gemeente gediend én:
 - vloeit de uitgave voort uit het politieke ambt.
- positief uitvalt.

B. Wanneer de kostenpost is te scharen onder:

“ter verbetering van het functioneren van de fractie zowel intern als extern op de hoofdverantwoordelijkheden van de Raad te weten: volksvertegenwoordiging, kaderstelling en controle”.

C. Wanneer de kostenpost niet gedekt wordt door andere regelingen zoals:

- Reis- en verblijfkostenregeling
- Opleidingsvergoeding
- Raadsvergoeding

Voorbeelden van uitgaven waaraan de fractievergoeding **wel** mag worden besteed zijn:

- Nieuwsbrief vanuit de fractie (of varianten, flyers etc)
- Krant (of kabelkrant)advertenties tbv de fractie
- Fractieondersteuning (via dienstenovereenkomst)
- Cursus voor fractieleden zijnde niet-raadsleden en niet-fractieopvolgers
- Teambuillingsactiviteiten
- Burgerbijeenkomsten over een politiek item (politiek cafe's, debatavonden etc)
- Inhuur advies
- Bloemen dodenherdenking
- Kosten bijwonen Gemeentedag/Ouderendag (kraam etc)
- Vergaderonkosten
- Bankkosten
- Bureaukosten tbv fractieactiviteiten (papier, porto, kopieerkosten)
- representatie intern (bloemen, wijn, cadeautjes, afscheid(setentje) fractieleden)
- Webhosting /contentmanagement

KOSTEN DIE NIET KUNNEN WORDEN GEDEKT VANUIT DE FRACTIEVERGOEDING

De fractievergoeding mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:

- a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
- b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
- c. giften;
- d. uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de leden ingevolge

het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen (bijvoorbeeld telefoonkosten, bureaunkosten, representatiekosten, vakbladen, partijpolitieke cursussen);

- e. opleidingen voor raadsleden welke ingevolge de Verordening voorziening raadsleden en fractieopvolgers voor rekening van de gemeente komen (budget bedrijfsvoering);
- f. kosten die worden gemaakt inzake de verkiezingscampagne/verkiezingen (hiertoe is de Wet subsidiëring politieke partijen).

Tot slot valt de aanschaf van computer en andere communicatiehardware niet onder de bestedingsmogelijkheden van de fractievergoeding.

2. Samenvatting

Het Presidium adviseert:

A: hanteer de modelgedragscode integriteit van politiek ambtsdragers (bron VNG en Min BZK) waarbij voor wat betreft bestuurlijke uitgaven de afweging geldt:

- is met de uitgave het belang van de gemeente gediend én:
- vloeit de uitgave voort uit het politieke ambt.

B: hanteer de in de modelgedragscode opgenomen opsomming van kosten die uit de raadsleden onkostenvergoeding betaald zouden moeten worden en sluit deze kosten daarmee uit van kosten die vanuit de fractievergoeding betaald zouden mogen worden (telefoonkosten, bureaunkosten, representatiekosten, vakbladen, partijpolitieke cursussen etc.).

C: stel vast dat communicatie en computer hardware **niet** betaald mogen worden vanuit de vergoeding.

D: handhaaf de huidige verordening dat een fractievergoeding uitgegeven mag worden ter verbetering van het functioneren van de fractie zowel intern als extern op de hoofdverantwoordelijkheden van de Raad te weten: volksvertegenwoordiging, kaderstelling en controle.

E: kom de afspraken zoals vastgelegd in de verordening strikt na (bestedingen, termijnen en bewijsmateriaal).

3. Aanleiding en voorgeschiedenis

Sinds januari 2003 is er sprake van een vergoeding per fractie ter tegemoetkoming in de te maken fractiekosten. In 2003 en geactualiseerd in 2006, is door de Raad van Diemen een verordening opgesteld waarin is opgenomen waaraan de vergoeding wel en niet mag worden besteed en hoe de betaling en verantwoording dient plaats te vinden. In de afgelopen jaren is verwarring gebleken over de uitleg van deze richtlijnen. De verantwoording fractievergoeding 2005 en 2006 geeft blijk van deze verwarring. Het eea is toegelicht door het Presidium in een notitie (behandeld op 10 mei j.l.). Hierin komt aan de orde welke wettelijke kaders er bestaan. Hoe partijen op dit moment hun vergoeding besteden. Hoe ander gemeenten in de regio de dingen hebben geregeld en welke suggesties verschillende politieke partijen in de Raad doen voor een richtlijn voor de besteding. Het eea mondt uit in een advies van het Presidium.

4. Toelichting

Tijdens de informatieve bespreking van 10 mei is de notitie van het Presidium aan de orde geweest. Omdat in de Raad bij sommige fracties de behoefte bestond de richtlijn op onderdelen aan te passen is afgesproken het onderwerp te agenderen voor de eerst volgende besluitvormende bijeenkomst opdat er de mogelijkheid voor amendering wordt geboden.

De onderdelen die tijdens de informatieve bespreking ter discussie stonden waren: mogen interne representatiekosten wel of niet uit de fractievergoeding worden betaald? Mag vakliteratuur, aangeschaft nav een raadscholingsbijeenkomst, uit de fractievergoeding

worden betaald? Wanneer niet alleen met burgers van Diemen in het algemeen maar ook met de leden van een politieke partij tegelijkertijd wordt gecommuniceerd mogen de kosten dan uit de fractievergoeding worden betaald? Mogen de bloemen voor de dodenherdenking wel of niet uit de fractievergoeding worden betaald?'

5. Financiële risico's en/of consequenties

Nee

6. Juridische risico's en/of consequenties

De gemeenteraad in het bijzonder dient te voldoen aan de door hemzelf opgelegde regels.

7. Politieke consequenties en/of relevantie

In het kader van rechtmatigheid en een transparant bestuur is de verantwoording en besteding fractievergoeding door de gemeenteraadsfractie een politiek gevoelig onderwerp. Eenduidige afspraken zijn daarom zeer van belang.

8. Communicatie

Via de in ontwikkeling zijnde nieuwe internetsite van de gemeente Diemen zal informatie worden opgenomen over de voorwaarden van de besteding van de fractievergoeding. Ten behoeve van de transparantie van bestuur.

9. Vervolgprocedure

Wanneer de richtlijn wordt aangenomen is een strikte handhaving van de richtlijn van groot belang. Deze handhaving zal worden overgedragen aan de afdeling Financiën.

Het Presidium van de Gemeenteraad van
Diemen,

Voorzitter Presidium,
Mw. F.A.L. Polsbroek,

Griffier,
Mw. G. Nottelman

Bij dit raadsvoorstel zijn in de fractiekamer de vergaderstukken van 10 mei j.l. ter inzage gelegd:

- *De voor 10 mei geagendeerde notitie fractievergoeding Diemen van het Presidium, inclusief het verslag van de bespreking.*
- *De uitkomsten van het regionaal vergelijkend onderzoek*
- *Hoofdstuk 5 uit de handreiking integriteit bij politiek gezagsdragers*
- *Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning*

RAADSBESLUIT

Nr.: 07-43

Onderwerp: Besteding fractievergoeding in Diemen

De raad der gemeente Diemen;

Gelezen het voorstel van het Presidium d.d. 31 mei 2007,

b e s l u i t :

KOSTEN DIE WEL KUNNEN WORDEN GEDEKT VANUIT DE FRACTIEVERGOEDING

A. Wanneer de afweging:

- is met de uitgave het belang van de gemeente gediend én:
- vloeit de uitgave voort uit het politieke ambt.

positief uitvalt.

B. Wanneer de kostenpost is te scharen onder:

“ter verbetering van het functioneren van de fractie zowel intern als extern op de hoofdverantwoordelijkheden van de Raad te weten: volksvertegenwoordiging, kaderstelling en controle”.

C. Wanneer de kostenpost niet gedekt wordt door andere regelingen zoals:

- Reis- en verblijfkostenregeling
- Opleidingsvergoeding
- Raadsvergoeding

Voorbeelden van uitgaven waaraan de fractievergoeding **wel** mag worden besteed zijn:

- Nieuwsbrief vanuit de fractie (of varianten, flyers etc)
- Krant (of kabelkrant)advertenties tbv de fractie
- Fractieondersteuning (via dienstenovereenkomst)
- Cursus voor fractieleden zijnde niet-raadsleden en niet-fractieopvolgers
- Teambuillingsactiviteiten
- Burgerbijeenkomsten over een politiek item (politiek cafe's, debatavonden etc)
- Inhuur advies
- Bloemen dodenherdenking
- Kosten bijwonen Gemeentedag/Ouderendag (kraam etc)
- Vergaderonkosten
- Bankkosten
- Bureaukosten tbv fractieactiviteiten (papier, porto, kopieerkosten)
- representatie intern (bloemen, wijn, cadeautjes, afscheid(setentje) fractieleden)
- Webhosting /contentmanagement

KOSTEN DIE NIET KUNNEN WORDEN GEDEKT VANUIT DE FRACTIEVERGOEDING

De fractievergoeding mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:

- a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
- b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of

natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;

- c. giften;
- d. uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen (bijvoorbeeld telefoonkosten, bureaunkosten, representatiekosten, vakbladen, partijpolitieke cursussen);
- e. opleidingen voor raadsleden welke ingevolge de Verordening voorziening raadsleden en fractieopvolgers voor rekening van de gemeente komen (budget bedrijfsvoering);
- f. kosten die worden gemaakt inzake de verkiezingscampagne/verkiezingen (hiertoe is de Wet subsidiëring politieke partijen).

Tot slot valt de aanschaf van computer en andere communicatiehardware niet onder de bestedingsmogelijkheden van de fractievergoeding.

Aldus besloten door de raad voornoemd
in zijn openbare vergadering van 7 juni 2007,

de griffier,

de voorzitter,