

**Onderwerp:**                    **Jaarstukken 2019 en Begroting 2021 en Meerjarenraming 2021-2024 Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied**

Datum:                        19 mei 2020

Portefeuillehouder:       Erik Boog

Afdeling:                    Ruimtelijke Ontwikkeling

Steller:                      Martin Cornelissen

**Gevraagde beslissing**

Kennis te nemen van de Jaarstukken 2019 en Begroting 2021/meerjarenraming 2021-2024 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en geen gebruik te maken van de mogelijkheid om hierover een zienswijze in te dienen.

**Relevante achtergrondinformatie**

Voorgeschiedenis

Diemen participeert in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG). Dit is een dienst die is belast met de uitvoering van diverse taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving, met name op milieugebied. In de notitie "verbonden partijen Diemen" is afgesproken dat dit een gemeenschappelijke regeling is, die valt onder de noemer "uitgebreide sturing". Dat wil zeggen dat de concept-jaarstukken en -begroting met een advies van ons college aan uw raad wordt voorgelegd.

Concrete aanleiding

Het bestuur van de ODNZKG heeft genoemde stukken aan het Algemeen Bestuur voorgelegd. Het is de bedoeling dat deze stukken op 3 juli 2020 worden vastgesteld door dit Algemeen Bestuur (AB). De gelegenheid bestaat om uiterlijk 8 juni eventuele zienswijzen in te dienen. Behandeling van dit raadsvoorstel is voorzien op 2 juli 2020. Hoewel wij vooralsnog geen aanleiding zien om een zienswijze in te dienen, hebben wij het voorbehoud gemaakt dat een eventuele zienswijze vanuit uw raad door burgemeester Boog, als lid van het AB, zo spoedig mogelijk kenbaar wordt gemaakt, uiterlijk in de vergadering van het AB op 3 juli 2020.

**Toelichting**

Inhoud van de voordracht

**Jaarstukken 2019.**

De jaarrekening is opgesteld op basis van de uitgangspunten van het systeem Prestatiegericht financieren (PGF).

In het jaarverslag wordt gerapporteerd op basis van een indeling van de producten in de categorieën:

- Kernpakket: basiswerkzaamheden die wettelijke door de ODNZKG moeten worden uitgevoerd
- Aanvullend pakket: specifieke taken die per opdrachtgever verschillend kunnen zijn. Voor Diemen zijn dat adviestaken op het gebied van constructieve bouwveiligheid en milieuadvisering op het gebied van ruimtelijke ordening
- Randvoorwaardelijk pakket: algemene taken en consignatiediensten (milieu en bouw).

Het jaar 2019 stond voor de Omgevingsdienst in het teken brede maatschappelijke onderwerpen zoals stikstofwetgeving, wet natuurbescherming, afvalverwerking, invoering van de Omgevingswet en concrete dossiers als, het zal u niet verbazen, de geplande biomassacentrale in Diemen.

Financieel gezien heeft de dienst het goed gedaan. De omzet is ten opzichte van 2018 met 9% gestegen en het financiële resultaat is positief (€ 429.000). Dit resultaat wordt ingezet om twee gemeenten te compenseren voor kosten die eerder ten onrechte in rekening zijn gebracht en om de initiatiefnemers bij de oprichting van deze dienst (founding fathers) een deel van de destijds betaalde inrichtingskosten terug te betalen. Voor Diemen is dit niet relevant.

Specifiek voor Diemen geldt dat we, met name in het “aanvullend pakket” die op uurbasis worden afgerekend, wat verschillen zien. Enerzijds is iets minder tijd besteed aan constructieve advisering (omdat er ook minder nieuwe bouwplannen waren en bestaande bouw in volle gang was), anderzijds is veel meer tijd besteed aan advisering op het gebied van milieu. In hoofdzaak is dat toe te rekenen aan de procedure rond de biomassacentrale. Daarbij is er nadrukkelijk op toegezien dat uitsluitend uren van deze dienst zijn toegerekend die een direct verband hielden met de advisering rond de verklaring van geen bedenkingen, inclusief de kosten van de second opinion van de DCMR (omgevingsdienst Rotterdam). Uren die zijn gerelateerd aan de omgevingsvergunning zelf, waren (en zijn) voor rekening van de provincie. In de eigen jaarrekening van Diemen is aangegeven op welke wijze een deel van deze meerkosten voor Diemen in 2019 is gedekt (uit incidenteel projectenbudget).

### **Begroting 2021**

In de begroting 2021 is uiteraard rekening gehouden met de invoering van de Omgevingswet alsmede van de invoering van de Wet kwaliteitsborging bouw. Met name die laatste wet (waarbij toezicht en toetsing van constructieve veiligheid wordt verschoven naar private partijen) kan op langere termijn gevolgen hebben voor de omvang van formatie bij de ODNZKG (minder medewerkers) en voor de bijdrage die Diemen voor deze inzet moet leveren (die gaat dan omlaag). Dat is op dit moment echter nog ongewis.

Ten tijde van het opstellen van de begroting van de ODNZKG was nog niet bekend dat de invoering van deze wetgeving is uitgesteld.

De begroting 2021 en verder is sluitend, omdat de bijdragen van de deelnemers daarop zijn afgestemd. Er is niet voorzien in een onttrekking aan de reserves. Het voorbehoud is wel gemaakt dat de meerjarenbegroting vanwege genoemde wetswijzigingen waarschijnlijk moet worden bijgesteld.

De bijdrage van Diemen neemt in beperkte mate toe. Dat heeft bijvoorbeeld te maken met toenemende advisering op het gebied van energie en duurzaamheid. Ook asbesttaken zijn landelijk ondergebracht bij de deze dienst. Voorts worden bodemtaken overgeheveld van provincie naar gemeente. De ODNZKG voerde die taken al uit, maar nu voor rekening van de gemeenten.

Verder volgt de bijdrage van Diemen aan de ODNZKG de trendmatige stijging. Van € 300.000 in 2021 naar € 310.000 in 2024. Deze raming is uiteraard sterk afhankelijk van de geplande gebiedsontwikkelingen in Diemen. De kosten voor de milieuadviesing door deze dienst worden met name gemaakt in de voorbereiding van gebiedsontwikkeling in Diemen. De kosten voor constructieve veiligheid zitten in de fase van vergunningverlening en uitvoering van de bouw. Laatstgenoemde kosten worden daarom ook gedekt uit de bouwleges.

### **Jaarrapportage ODNZKG 2019 en Uitvoeringsprogramma 2020.**

Bij de stukken treft u ook, ter informatie, aan de Jaarrapportage 2019, waarin meer gedetailleerd is ingegaan op de door deze dienst uitgevoerde werkzaamheden voor Diemen in 2019.

Tevens ter informatie het Uitvoeringsprogramma 2020.

Beide stukken maken geen onderdeel uit van de stukken waarover een zienswijze kan worden ingediend, maar dienen wel ter kennis van uw raad te worden gebracht, ter uitvoering van de regels van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) door de provincie. Om pragmatische redenen zijn deze stukken daarom bij dit voorstel gevoegd.

### Argumenten en keuzemogelijkheden

Wij zien geen redenen om een zienswijze in te dienen over de jaarstukken en de (meer)jarenbegroting.

### **Gevolgen en risico's**

#### Financieel

Met de geraamde bijdragen voor 2021 en verder aan de Omgevingsdienst is rekening gehouden in de gemeentelijke meerjarenbegroting. In de Kadernota 2021 wordt nader ingegaan op de kosten als gevolg van overheveling van bodemtaken van provincie naar gemeente.

Juridisch

Zoals hierboven aangegeven bestaat de mogelijkheid voor de gemeente om een zienswijze in te dienen.

Andere risico's?

Geen

**Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?**

De kosten van de Omgevingsdienst zijn, voor zover het gaat om constructieve advisering, verwerkt in de bouwleges.

Adviesraden

Niet van toepassing.

**Opmerkingen over de uitvoering**

Communicatie

Niet van toepassing.

Participatie

Niet van toepassing

Projectmatig

Niet van toepassing.

**Bijlagen**

Jaarstukken 2019, Begroting 2021 en Meerjarenraming 2021-2024, aanbiedingsbrief ODNZKG, Jaarrapportage 2019 Diemen en Uitvoeringsprogramma 2020 Diemen.

Burgemeester en wethouders van Diemen,  
de secretaris,  
J.D. de Kort

de burgemeester,  
E. Boog

**Onderwerp:**  
20-38

**Jaarstukken 2019 en Begroting 2021 en Meerjarenraming 2021-2024  
Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied**

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 19 mei 2020

**Gelet op**

de Jaarstukken 2019, Begroting 2021 en Meerjarenraming 2021-2024 van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

**Besluit**

Kennis te nemen van de Jaarstukken 2019, Begroting 2021 en Meerjarenraming 2021-2024 van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en geen gebruik te maken van de mogelijkheid om hierover een zienswijze in te dienen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 2 juli 2020,

De voorzitter,

De griffier,