

Uitvoeringsprogramma 2020
Gemeente Diemen

Uitvoeringsprogramma 2020

Gemeente Diemen



Inhoud

Bestuurlijke samenvatting	4
Inleiding	4
Volume-effecten 2020	4
Benodigde uren en financiële middelen	5
1 Inleiding	6
2 Uw beleidsopgaven, ons vertrekpunt	8
2.1 Gemeente Diemen in beeld	8
2.2 (Beleids)opgaven gemeente Diemen	10
2.3 Operationalisering beleidsopgaven & visies; beleidsdoelstellingen	10
3 Jaarprogramma 2020 Milieu	12
3.1 Bijdrage aan de doelen	12
3.2 Kaders voor uitvoering	12
3.3 Analyse risicogestuurd werken als basis voor inzet 2020	13
3.4 VTH-uitvoering in output pakket	15
3.4.1 Vergunningverlening & regulering	15
3.4.2 Toezicht en Handhaving	16
3.4.3 Duurzaamheid en Energie	18
3.5 Milieu-advies en Milieuregie	20
3.6 Inzet uren en middelen	21
4 Jaarprogramma 2020 Bouw	22
5 Jaarprogramma 2020 Bodem	24
5.1 Bijdrage aan doelen	24
5.2 Wettelijke kaders	24
5.3 VTH Uitvoering in output pakket	25
5.4 Inzet uren en middelen	25
6 Programma overstijgend en randvoorwaardelijk pakket	26

Bestuurlijke samenvatting

Inleiding

Dit uitvoeringsprogramma vormt het instrument om op basis van doelen, prioriteiten en risico's de uitvoering voor het jaar 2020 vast te stellen. De verplichting tot het maken van een jaarlijks uitvoeringsprogramma is opgenomen in het Besluit omgevingsrecht. Ten aanzien van de beschikbare capaciteit dienen er in de uitvoeringspraktijk keuzes te worden gemaakt met betrekking tot de toetsing en het toezicht en de handhaving van deze regelgeving. De onderbouwing van deze keuzes zijn vastgelegd in dit uitvoeringsprogramma.

Programma milieu

Met het programma milieu draagt de OD NZKG bij aan een gezond leefklimaat door o.a. de uitvoering van wettelijke VTH-taken. De basis van de afspraken is binnen het programma Milieu in 2020 hetzelfde.

Het beoordelen van informatie voortkomend uit de informatieplicht is in 2020 een onderdeel van de werkzaamheden van de OD NZKG.

In 2019 was een forse groei naar de advisering op verschillende milieuthema's te merken. In 2020 is de geraamde inzet licht verhoogd met het oog op de vraag naar advisering op het gebied van duurzaamheid.

Programma bouw

De OD NZKG levert in lijn met eerdere jaren constructief advies aan de gemeente. Daarnaast wordt in 2020 verder gesproken over de asbesttaak die de OD NZKG dient uit te voeren en het proces voor implementatie hiervan.

Programma bodem

De inzet voor de wettelijke VTH-taken wordt gecontinueerd in 2020. Daarnaast wordt binnen dit programma ingezet om het proces rond PFOS/PFAS houdende grond te normaliseren en het voorkomen van verspreiding hiervan. Door de aantrekking van de economie zullen er veel activiteiten in de (verontreinigde) bodem plaatsvinden. De werkzaamheden die het werkveld bodem uitvoert, zijn vrijwel volledig vraaggestuurd.

Randvoorwaardelijk/Programma overschrijdend

De voorbereidingen voor de Omgevingswet zullen in 2020 geïntensiveerd worden. De OD NZKG zal nauwer samenwerken met de gemeente.

Volume-effecten 2020



Volume-effecten programma Milieu / BRZO

- De inzet voor advisering op milieuthema's wordt voortgezet waarbij rekening wordt gehouden met de vraag naar advisering op het gebied van duurzaamheid.
- Energiebesparing bij bedrijven blijft een belangrijk thema.



Volume effecten programma Bodem

- Voor 2020 wordt een continuering verwacht van de inzet op de bodemtaken. In 2019 bleek al dat door aantrekking van de economie er veel activiteiten in de (verontreinigde) bodem plaatsvinden. De werkzaamheden die het werkveld Bodem uitvoert, zijn vrijwel volledig vraag gestuurd.
- Inzet voor het thema PFOS/PFAS is opgenomen.



Volume effecten programma Bouw

- De geraamde inzet voor constructief advies is hetzelfde als in 2019.
- In 2020 wordt verder gesproken over de asbesttaak die de OD NZKG dient uit te voeren.

Volume effecten programma Randvoorwaardelijk/programma overschrijdend

- De inzet blijft gelijk aan 2019.

Dit resulteert in een begrote inzet van € 291.966

Benodigde uren en financiële middelen

Voor de uitvoering van de activiteiten in 2020 zijn uren en financiële middelen nodig. Er is, overeenkomstig de indeling in het Productenboek OD een indeling gemaakt naar de vier programma's: Milieu/Brzo, Bouw, Bodem en Randvoorwaardelijk/Programma-overstijgend. Daarbinnen is een onderscheid gemaakt naar output- en regieproducten- en diensten.

Totaaloverzicht	Uren 2020	Bedrag 2020
Bouw regie	775	€ 77.082
Bouw totaal	775	€ 77.082
Bodem output	53	€ 5.222
Bodem regie	70	€ 6.962
Bodem Materieel taakgebonden budgetten		€ 2.067
Bodem totaal	123	€ 14.250
Milieu / BRZO output	464	€ 46.169
Milieu / BRZO regie	1.280	€ 127.309
Milieu / Brzo totaal	1.744	€ 173.478
Randvoorwaardelijk Kern	213	€ 21.188
Randvoorwaardelijk programma overstijgend	60	€ 5.968
Randvoorwaardelijk totaal	273	€ 27.156
Totaal	2.915	€ 291.966

1 Inleiding

Als Omgevingsdienst voeren wij namens de gemeente wettelijke taken uit op het gebied van milieu, bouw en bodem. Naast deze taken adviseren we de gemeente ook op deze thema's. Dit uitvoeringsprogramma vormt het instrument om op basis van doelen, prioriteiten en risico's de uitvoering voor het jaar 2020 vast te stellen. De verplichting tot het maken van een jaarlijks uitvoeringsprogramma is opgenomen in het Besluit omgevingsrecht (Bor). In dit uitvoeringsprogramma zoeken we aansluiting bij uw gemeentelijke doelen en visies zodat we een op maat gemaakt uitvoeringsprogramma hebben. Hiervoor sluiten we aan op de doelen van het coalitieakkoord, het VTH beleidsplan en de programmabegroting van de gemeente.

Doel

Ten aanzien van de beschikbare capaciteit dienen er in de uitvoeringspraktijk keuzes te worden gemaakt met betrekking tot de toetsing en het toezicht en de handhaving van deze regelgeving. De onderbouwing van deze keuzes zijn vastgelegd in dit uitvoeringsprogramma.

Systematiek

Het programma, dat op grond van onder meer de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) dient te worden vastgesteld, is in die zin te beschouwen als de leidraad bij de uitvoering van de door de OD NZKG te verrichten activiteiten.

Informatiebronnen

Beleidsdocumenten, analyses van trends en ontwikkelingen en regionale VTH-strategie Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2019-2022 dienen als basis voor prognose van de inzet voor 2020. In deze VTH-strategie wordt ook de 'Toelichting methodiek Uniform Uitvoeringsniveau' opgenomen. Daarmee is sprake van één gezamenlijke uitvoeringskwaliteit voor de VTH-milieutaken voor de reguliere bedrijven in het hele Noordzeekanaalgebied. Hiermee wordt onder andere invulling gegeven aan het 'level playing field'. In het VTH-beleid is een branchegerichte risico- en doelenanalyse gemaakt voor de regionale basistaken en een themagerichte analyse voor andere type taken. Dat is gedaan op basis van een expertmatige beoordeling

De Omgevingsdienst draagt met de uitvoering van de wettelijke taken bij aan de maatschappelijke doelstelling "een schone, duurzame, hele en veilige openbare ruimte". Daarnaast draagt de Omgevingsdienst, met de uitvoering van dit uitvoeringsprogramma, actief bij aan uw doelstellingen. Een nauwe samenwerking tussen uw en onze medewerkers is daarbij noodzakelijk om ambities te bereiken. Ook in 2020 willen we gezamenlijk veel inzet steken in de onderlinge samenwerking. De Omgevingsdienst werkt vanuit drie programma's aan het realiseren van de wettelijke, regionale en de doelstellingen van de gemeente.

Doel

De inzet van de OD wordt bepaald door de opgaven van de gemeente, in zowel kwantitatieve zin als in kwalitatieve zin, als de aansluiting op de beleidsopgave voor de stad.

Als onderdeel van de ontwikkelagenda VTH-strategie wordt ook verder gewerkt aan een inzichtelijke wijze van prioriteren en plannen. Hierbij wordt het analyse-instrumentarium versterkt waarin trends en resultaten van voorgaande jaren kunnen dienen als input voor het jaar daarop. Daarnaast wordt ook duidelijker hoe de inspanningen bijdragen aan de beleidsdoelen. Een laatste belangrijke opgave daarbij is om dan met elkaar (gemeente en OD) vast te stellen op welke indicatoren dan geprogrammeerd en gemonitord wordt. Dit is nog een ontwikkel opgave. In dit raamwerk voor 2020, wordt, waar dan kan, een eerste stap gezet waarop in volgende jaren kan worden voortgebouwd.

Monitoren en rapporteren

De Omgevingsdienst zal twee keer per jaar de voortgang rapporteren; halfjaarlijks en einde 2020.

Naast de formele rapportage momenten zal de accountmanager van de Omgevingsdienst de afwijkingen op de uitvoering en financiën tussentijds bespreken met opdrachtgever op vaste momenten.

De wens om daarbij meer outcome te laten zien zal op drie wijzen al vast worden opgepakt in de rapportage over 2020.

1. Welke trends zien we meerjarig. Deze wordt weergegeven in grafiek en in tekst lichten we toe hoe we de uitvoering aanpassen(intensiveren, verminderen of veranderen) aan de hand van de trends en bevindingen. (hoe we anticiperen we op de ontwikkelingen)
2. Eén of meerdere sprekende voorbeelden vanuit de praktijk waar we in de uitvoering van onze taken tegen aanlopen.
3. Grafische weergave van de afhandelde klachten - uit de huidige VTHUP inclusief een kwalitatieve toelichting. Verdere doorontwikkeling van de outcome zal worden vormgegeven vanuit het de ontwikkelagenda samen met opdrachtgevers. Denkbaar is bijvoorbeeld verder in te zoomen op de termijnen waarbinnen vergunningen, klachten, controles en adviesopdrachten zijn afgehandeld.

2 Uw beleidsopgaven, ons vertrekpunt

Ons streven is om het uitvoeringprogramma nauw te laten aansluiten bij uw gemeentelijke doelen en visies. Om dit te bewerkstellen zal in dit hoofdstuk een kort overzicht gegeven worden van – voor de OD – relevante doelen van het coalitieakkoord, de contouren van de omgevingsvisie en de programmabegroting van de gemeente. Om deze doelen in een kader te plaatsen, wordt er gestart met een korte omschrijving van de gemeente. Tot slot wordt de vertaalslag gemaakt naar algemene beleidsdoelstellingen waaruit de OD gaat werken.

2.1 Gemeente Diemen in beeld





Milieu / BRZO

46



Inrichtingen

2



Vergunningen

34



Controles



Bodem

15



aantal
Bodemsaneringen of
toepassingen



2.2 (Beleids)opgaven gemeente Diemen

De meest relevante (beleids)opgaven en visies voor de OD uit de verschillende beleidsstukken zijn hieronder weergegeven.

Coalitieakkoord '2018-2022'

- Ruimte is ons meest kostbare goed geworden. We koesteren onze groene ruimte en verzilveren het draagvlak voor een duurzaam Diemen. We investeren in energietransitie, verbinden onze natuur en verkleinen onze afvalberg.
- Buiten de projecten die al vastgelegd zijn zien wij mogelijkheden om in totaal 2.833 woningen te bouwen.

Integraal vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingsbeleid gemeente Diemen 2019-2022

- het zo efficiënt mogelijk gebruik maken van de beschikbare middelen om de gemeente Diemen leefbaar(schoon, heel, duurzaam en veilig) te krijgen en te houden

2.3 Operationalisering beleidsopgaven & visies; beleidsdoelstellingen

Uit de bovenstaande beleidsopgaven en visies destilleert de OD de volgende beleidsdoelstellingen waar zij aan bijdraagt:

1. **Energietransitie**
2. **Woningbouw**
3. **Veilige gemeente**

Deze beleidsdoelstellingen zullen nader geoperationaliseerd worden in de werkvelden milieu, bouw en bodem.





3 Jaarprogramma 2020 Milieu



In dit hoofdstuk maken wij inzichtelijk hoe het **programma milieu** bijdraagt aan de beleidsopgaven en wat wij daarvoor aan activiteiten leveren. Allereerst worden de beleidsdoelen vertaald naar het programma milieu. Vervolgens worden de uitvoeringskaders geschetst. Daarna komt de analyse van risicogestuurd werken aan bod. Deze informatie te samen met de informatie uit de VTH-uitvoering, milieu-advies en regulering vormen de basis voor de inzet in 2020.

3.1 Bijdrage aan de doelen

De OD levert in 2020 vanuit het programma Milieu een bijdrage aan de beleidsdoelen met de uitvoering van de volgende taken:

- **Veilige gemeente**
 - o Door de uitvoering van de wettelijke VTH taken voor de 46 bedrijven, waarin de milieubelasting van de bedrijven op de leefomgeving op 9 thema's (bijvoorbeeld geluid, veiligheid en geur) wordt getoetst. Dit draagt bij aan een veilige leefomgeving.
- **Energietransitie**
 - o Bij de wettelijke taken is energie één van de thema's waarop de bedrijven binnen de wettelijk kaders worden getoetst. Voor Energie voert de een aanpak uit om met alle groot-en middelgroot verbruikers energiebesparingsafspraken te maken. Met de nieuwe informatieplicht, heeft OD er een extra instrument bijgekregen.

3.2 Kaders voor uitvoering

De kaders voor de uitvoering van de milieutaken zijn in grote lijnen vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingswet (Wabo) en het Beleidsplan Vergunningverlening Toezicht en Handhaving 2019-2021. Een verbijzondering van het kader wordt beschreven in de regionale VTH-strategie Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2019-2022.

De uitvoeringsopgave wordt gemaakt op basis van het vastgestelde uniforme uitvoeringsniveau in combinatie met een actueel bedrijvenbestand.

Product	Aantal inrichtingen per 1 september 2019
A R&T Niet meldingsplichtige bedrijven	2
B1 R&T Meldingspl bdrvn beperkte milieu-impact	20
B2 R&T Meldingspl bdrvn zwaardere milieu-impact	20
C R&T Vergunningplichtige bedrijven	4
	46

3.3 Analyse risicogestuurd werken als basis voor inzet 2020

Een andere bron – naast de beleidsdoelen – om de inzet voor 2020 te bepalen is de analyse van de informatie over 2018 en 2019 in het kader van risicogestuurd werken. Deze analyse van een aantal milieukeurmerken, zoals klachten, incidenten, nalevingsgedrag en branche specifieke kenmerken dienen als basis voor de brancheplannen van 2020. In deze brancheplannen wordt een prognose gegeven van het aantal en soort controles op basis van de inzichten uit eerdere jaren.

Onderstaand figuur geeft inzicht in:

- **aantal inrichtingen (gecategoriseerd naar bedrijven type a t/m c);**
- **spontaan naleefgedrag (het % bedrijven binnen de branche die bij de eerste controle geen overtredingen had);**
- **het aantal klachten (signalen vanuit de omgeving op bijvoorbeeld geur of geluid overlast); en**
- **het aantal meldingen ongewone voorvallen (signalen vanuit de inrichting dat er incidenten waren).**

Branches	Uitgevoerde controles 2019	Naleefgedrag gehele werkgebied
Afval	5	66%
Agrarisch	1	70%
Automotive		63%
Beton en asfalt		36%
Bouw en hout		83%
Chemie	1	73%
Gebouwen	2	77%
Groot- en detailhandel	3	79%
Horeca, sport en recreatie		57%
Installaties		76%
Metalectro	3	67%
Overig		73%
Scheepvaart en havens		64%
Tankstations	1	100%
Verf, drukkerijen en chemische wasserijen	3	78%
Voeding	1	65%
Vuurwerk, explosieven en schietbanen	13	86%
Zorg		65%
Eindtotaal	33	

Het spontane naleefpercentage binnen de branches voor het hele Noordzeekanaalgebied verschilt sterk per branche. De bouw en houtsector en de installaties zijn het meest nalevingsgetrouw. De afvalsector, tankstations, chemische wasserijen en de afvalverwerkers scoren het laagst. De branche gebouwen is buiten beschouwing gelaten omdat de lage naleving het gevolg is van het gerichte toezicht op energiebesparing.

2018

2019

5  Geur

3  Overig

4  Geluid

1  Geur

3  Overig

3  Stof

In onderstaande tabel is het aantal klachten uit eerdere jaren weergegeven:

Klachten	2018	2019
Onbekend	1	
Geluidsoverlast		4
Overig		3
Stankoverlast	5	1
Stofoverlast		3
Eindtotaal	6	11

3.4 VTH-uitvoering in output pakket

Door de uitvoering van de wettelijke VTH-taken draagt de OD bij aan het beleidsdoel "een veilige gemeente". Er wordt hierbij het onderscheid gemaakt tussen vergunningverlening & regulering en toezicht & handhaving.

3.4.1 Vergunningverlening & regulering

Een omgevingsvergunning biedt rechtszekerheid aan ondernemers en beschermt omwonenden tegen onaanvaardbare milieuhinder. Vergunningprocedures geven omwonenden tevens de gelegenheid inspraak uit te oefenen en kennis te nemen van de inhoud van een vergunning. Vanuit dit programma behandelen wij aanvragen omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu en actualiseren wij vergunningen indien daar aanleiding of noodzaak toe is. Tevens behandelen wij meldingen van bedrijven die milieurelevante activiteiten uitvoeren, maar die geen vergunning vereisen.

Prioriteiten en prognose inzet 2020

De werkzaamheden bij vergunningverlening Milieu bestaan vooral uit:

- **Behandelen van aanvragen (vooroverleg, vergunningen, maatwerk, meldingen en rapportages);**
- **Programmatisch actualiseren, waaronder het toetsen van de actualiteit van vergunningen en eventuele actualisatie van vergunningen van een deel van het bedrijvenbestand.**

Dit leidt, op basis van de ervaringen van eerdere jaren, tot de volgende planning:

Omschrijving	Aantal gepland 2020
Omgevingsvergunningen	2
Meldingen art. 8.40 Wm	5
Maatwerk	1
Actualisatietoetsen	0
Reguliere actualisaties	1
Meldingen Besluit lozing buiten inrichting	N.v.t.

Toelichting programmatisch actualiseren

Het programmatisch actualiseren vindt plaats op basis van een landelijke gehanteerde methodiek, waarbij er een systematische toetsing gebeurt op de actualiteit van milieu-onderwerpen in verleende vergunningen. Uit deze toetsing kan blijken dat het wel of niet nodig is dat een vergunning aangepast wordt op actuele wet- en regelgeving. In 2019 is de toetsing op actualiteit van het vergunningenbestand, dat 10 jaar of ouder is, afgerond. Hierbij is tevens geïnventariseerd welke milieu-onderwerpen in aanmerking komen voor actualisatie. De benodigde actualisaties zal de OD NZKG binnen het output pakket uitvoeren.

Op dit moment kan de OD NZKG voor een aantal thema's nog niet inschatten of er een daadwerkelijk vraagstuk in 2020 naar voren komt. Wellicht komen er in 2020 ontwikkelingen op het gebied van legionella bij afvalwaterzuiveringsinstallaties, instellingen met genetisch gemodificeerde organismen (GGO's) en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Zodra hier meer over duidelijk treedt de OD NZKG in overleg met de gemeente.

3.4.2 Toezicht en Handhaving

Toezicht en handhaving hebben tot doel het vergroten van de milieukwaliteit en veiligheid van de fysieke leefomgeving, door het verbeteren van het naleefgedrag inzake milieu- en brandveiligheidsregels binnen de inrichtingen en bij activiteiten. Toezicht bestaat uit een pallet van instrumenten. Het uitvoeren van controles is daar slechts één van. De inzet van het meest geschikte instrument is afhankelijk van de score langs de Tafel van 11. Zo kan bijvoorbeeld worden gekozen voor het versturen van informatiefolders in het kader van preventief, of administratief toezicht onder repressief toezicht. In de brancheplannen is de keuze voor het instrument gericht uitgewerkt.

Prioriteiten 2020

In lijn met de VTH-programmering is het toezicht op de risicovolle en dominante branches met prioriteit opgepakt. Uitzondering hierop zijn die branches die seizoensgebonden activiteiten hebben. Voorbeelden hiervan zijn de agrarische sector en de verkoop van consumentenvuurwerk (boeren willen wij tijdens het drukke voorjaar en zomer niet onnodig belasten en de verkoop van vuurwerk vindt aan het einde van het jaar plaats). In het derde tertaal zullen deze seizoensgebonden controles worden uitgevoerd, aangevuld met controles op minder risicovolle bedrijven en de afronding van de lopende- en hercontroles.

Door deze aanpak drukken calamiteiten en meerwerk, als gevolg van onregelmatigheden in het veld, niet op de prioritaire controles. Hierdoor neemt de doorlooptijd van de procedures af en de focus op de controles toe. Dit heeft een positief effect op de kwaliteit, continuïteit en planmatigheid van het toezicht.

Om de efficiëntie van het toezicht verder te vergroten en ter voorbereiding op de Omgevingswet en het informatie gestuurd werken wordt ook komend jaar het toezicht verder geprofessionaliseerd. Hiervoor zijn en zullen verschillende sporen worden ingezet:

- **Innovatie:** wij zullen een pilot gaan draaien met de inzet van drones t.b.v. toezicht en het beoordelen van klachten. Daarnaast zullen wij de eerste stappen maken met de inzet van informatiegestuurd werken.
- **Diversificatie:** het traditioneel toezicht (uitvoeren van een fysieke controle op locatie) gaan wij aanvullen met de inzet van preventief en administratief toezicht. Typische voorbeelden hiervan zijn het vergroten van de zichtbaarheid en de administratieve controles op certificaten. Uiteraard zullen we ons voordeel doen met de ervaringen van het systeemtoezicht bij Schiphol.
- **Efficiëntie:** met de focus op de juiste dingen goed doen, zullen wij onze werkprocessen verbeteren (implementatie van Lean werken). Ook zullen wij de branche-aanpak doorontwikkelen, waarbij extra aandacht wordt besteed aan de afhandeling van klachten.
- **Preventief toezicht:** In de branches Automotive en tankstations gaan we in 2020 werken met preventief toezicht. De branche Automotive is geselecteerd vanwege laag naleefgedrag in eerdere jaren. De branche Tankstations is geselecteerd vanwege de uniformiteit in overtredingen. Dit zijn de eerste twee branches waar we dit instrument inzetten. Ook voor andere branches wordt aan preventief toezicht invulling gegeven in 2020. Voor deze branches wordt het instrument gedurende 2020 nader uitgewerkt.

In dit uitvoeringsprogramma lichten we er twee prioritaire branches voor de gemeente in 2020 uit; Agrarisch en Overig & Gebouwen. Rekening houdend met de omvang van deze branches, ontwikkelingen zoals de informatieplicht en de ervaring wat betreft naleving (lessons learned) uit eerdere jaren zetten we bij onze controles in deze branches in op een aantal specifieke thema's:

Branches	Thema's	Doelen
Agrarisch	Licht	1. Realisatie nul lozing branche op orde maken ter voorbereiding op komende wet en regelgeving (o.a. water en stikstof).
	Opslag gevaarlijke stoffen	
	Afvalwater	
Overig & gebouwen	Duurzaamheid (energiebesparende maatregelen).	1. (bedrijven)bestand op orde houden. 2. Realisatie informatieplicht duurzaamheid
	Legionella bij (kleine) koeltorens	

Toezicht op eindejaarverkoop van vuurwerk

Vanwege de grote impact op de externe veiligheid wordt elk jaar de verkoop en opslag van vuurwerk in het najaar en aan het eind van het jaar op veiligheid gecontroleerd. De bestaande aanpak wordt ook in 2020 voortgezet.

Consignatiedienst

De Consignatiedienst van de OD verzorgt voor de gemeente verschillende 24/7-beschikbaarheidsdiensten waarbij ondersteuning bij grote incidenten wordt verleend op het gebied van milieu en bouw, niet alleen bij bedrijven, maar voor de hele omgeving (Omgevingszorg).

Prognose inzet 2020

Voor 2020 staan 34 bedrijven gepland voor een integrale controle. Alle geplande controles worden integraal uitgevoerd. Controles n.a.v. klachten en/of meldingen (ongewone voorvallen) zijn veelal (mono-)thematisch.

De analyse per branche en soms per bedrijf met specifieke problemen vormen de basis voor de planning. Deze is in de brancheplannen uitgewerkt. Dit levert de volgende planning qua controles op:

Branches	2020	
	Aantal bedrijven	Geplande controles
Afval	5	6
Agrarisch	3	0
Automotive	1	0
Beton, asfalt en puinbrekers	2	1
Bouw en hout	1	1
Chemie	2	2
Gebouwen	5	1
Groot- en detailhandel	4	0
Horeca, sport en recreatie	0	0
Installaties	3	1
Metalectro	4	1
Overig	1	0
Scheepvaart en havens	1	0
Tankstations	2	2
Verf, drukkerijen en chem. wasserijen	6	5
Voedingsindustrie	4	1
Vuurwerk, explosieven en schietbanen	2	1
Zorg	0	0
Eindtotaal	46	22

3.4.3 Duurzaamheid en Energie

Informatieplicht

In de toelichting op de Informatieplicht energiebesparing bedrijven wordt door de rijksoverheid aangegeven dat de realisatie van het energiebesparingspotentieel bedrijven achter blijft de reden is om de Informatieplicht bedrijven in het leven te roepen. Vanaf 1 januari 2021 wordt de wortel/stokmethode verlaten naar toezicht en handhaving op daadwerkelijke fysieke realisatie van energiebesparende maatregelen. Risico's hierbij zijn dat intensivering van toezicht en de handhaving op de realisatie van energiebesparing bij bedrijven kan leiden tot juridische en arbeidsintensieve langdurige trajecten. Door de Informatieplicht is er echter meer bewustzijn ontstaan over de besparingsverplichting. Dus mogelijk zullen veel bedrijven gevolg geven aan de eerste stappen

in toezicht van de OD NZKG. Ook de aangescherpte wijze van de berekening van de terugverdientijd – die is opgenomen in het Activiteitenbesluit – zal mogelijk voorkomen dat er in meer situaties langdurige discussies over de terugverdientijd van vijf jaar kunnen ontstaan. Uiteraard zal de OD NZKG ook na 2021 bij nieuwe bedrijven zich aan de voorkant blijven inzetten op het stimuleren van bedrijven om energiebesparende maatregelen te treffen.

Door de Informatieplicht energiebesparing bedrijven ontstaat meer inzicht in de individuele situatie van een bedrijf op het vlak van energiebesparing. Dit biedt ruime mogelijkheden om gericht te versnellen op het terrein van energiebesparingsaanpak bedrijven.

Aanpak 2020

In 2020 wordt, met uitzondering van de EED werkzaamheden die nu door de RVO worden uitgevoerd, de aanpak uit 2019 vervolgd:

- **Registratie:** om de realisatie meetbaar te maken worden de energiekeurmerken van alle bezochte bedrijven in het zaaksysteem ingevoerd;
- **Vergunningverlening:** er wordt een scan gemaakt van omgevingsvergunningplichtige grootgebruikers en middelgrote gebruikers van energie, waarbij wordt onderzocht of voor de betrokken inrichting mogelijk voorwaarden over energiebesparing in de vergunning moeten worden opgenomen. Resultaten uit de EED of MJA worden meegenomen als onderdeel van de aanvraag;
- **Toezicht en handhaving:** energiebesparing kan op verschillende manieren worden meegenomen.
 - Bij beoordeling van meldingen op grond van de Informatieplicht en daaraan te koppelen Plan van Aanpak Wet milieubeheer.
 - Bij beoordeling van Energie-Efficiëntie Plannen (EEP) in het kader van MJA's;
 - Bij integrale controles milieu wordt het onderdeel energiebesparing meegenomen. indien het bedrijf niet aan de slag gaat, wordt handhaving ingezet;
 - Themacontroles energie worden uitgevoerd bij grootgebruikers van energie die in lage uitvoeringsniveaus zitten.
- In 2020 ligt de focus op afspraken maken bij het restant van grootgebruikers van energie.



In onderstaande tabel is de voorspelde voortgang weergegeven:

Categorie	Stand van zaken	Stand eind 2018	Prognose eind 2019	start 2020	Prognose eind 2020
Grootgebruikers van energie	Besparingspotentieel nog niet vastgesteld ofwel onduidelijk	3	2	1	0
	Afspraken gemaakt over te nemen maatregelen	17	20	8	9
	Voldoende voortgang over te nemen maatregelen		1	0	0
	Alle energiebesparende maatregelen zijn genomen/geen besparingspotentieel	3	4	3	3
	N.v.t.: o.a. ETS, glastuinbouw	1	0	0	0
Subtotaal		24	27	12	12
Middelgrote gebruikers van energie	Besparingspotentieel nog niet vastgesteld ofwel onduidelijk	6	4	1	0
	Afspraken gemaakt over te nemen maatregelen	4	7	2	3
	Voldoende voortgang over te nemen maatregelen		0	0	0
	Alle energiebesparende maatregelen zijn genomen/geen besparingspotentieel	2	1	1	1
	N.v.t.: o.a. ETS, glastuinbouw	0	0	0	0
Subtotaal		12	11	4	4
Totaal		36	38	16	16

Vanaf 1 januari 2020 worden de EED bedrijven waar de OD geen mandaat voor heeft, niet meer in de tabellen getoond. De getallen in kolommen 'start 2020' en 'prognose eind 2020' zijn gebaseerd op het nu bekende aantal bedrijven binnen het mandaat.

3.5 Milieu-advies en Milieuregie

Milieu-advies

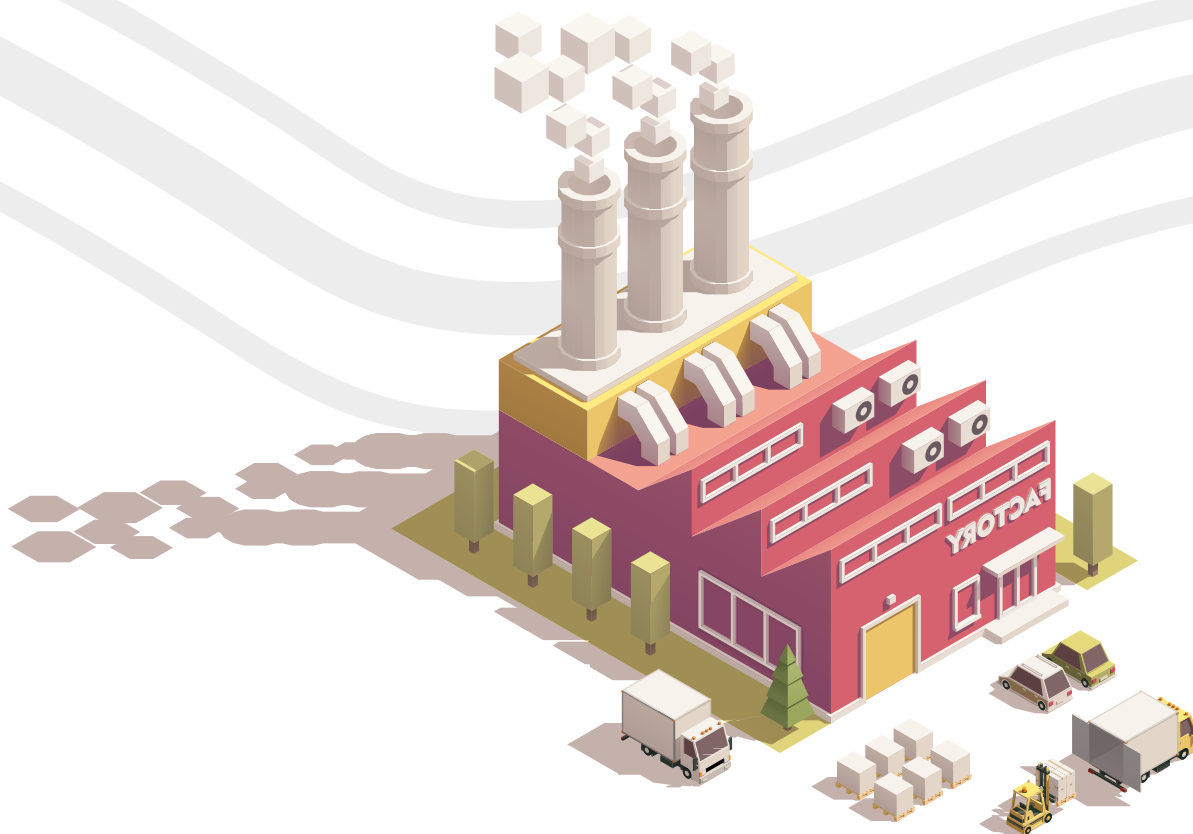
De OD NZKG adviseert bij de ontwikkeling en implementatie van lokaal of regionaal beleid, ondersteunt beleidsmedewerkers van de opdrachtgever, adviseert, beantwoordt vragen en ondersteunt bestuurders. De advisering heeft betrekking op de thema's Externe Veiligheid, Geluid, Lucht/Geur en Duurzaamheid (Circulaire Economie, Energietransitie, Klimaatadaptatie). Milieuadvies is sterk vraag gestuurd, overwegend is het een mix van reguliere adviesvragen en vragen ingegeven door de actualiteit en nieuw beleid.

Het afgelopen jaar is de vraag naar advisering op verschillende thema's sterk toegenomen. De gemeente en de OD NZKG weten elkaar beter te vinden op dit gebied. De verwachting is dat de vraag naar advisering in 2020 blijft. Op het gebied van duurzaamheid zal de OD NZKG de gemeente advisering in het traject rondom het aanvragen voor subsidies en overige vragen. Later in 2020 wordt in het kader van het opstellen van het omgevingsplan advisering rondom het thema geluid verwacht.

3.6 Inzet uren en middelen

Milieu en BRZO - output							
Activiteit	Categorie bedrijven	Soort product	Kengetal	Tarief	Begroot aantal 2020	Begroot uren 2020	Bedrag
Regulering & Toezicht	Vergunningsplichtige bedrijven (C)	output	55,80	€ 99,46	4	223	€ 22.199
Regulering & Toezicht	Meldingsplichtige bedrijven zwaardere milieu impact (B2)	output	9,8	€ 99,46	20	196	€ 19.494
Regulering & Toezicht	Meldingsplichtige bedrijven beperktere milieu impact (B1)	output	2,1	€ 99,46	20	42	€ 4.177
Regulering & Toezicht	Niet-meldingsplichtige bedrijven (A)	output	1,5	€ 99,46	2	3	€ 298
Totaal Milieu en BRZO output					46	464	€ 46.169

Milieu en BRZO - regie							
Activiteit	Categorie bedrijven	Soort product	Kengetal	Tarief	Begroot aantal 2020	Begroot uren 2020	Bedrag
Milieu Regieproduct	VTH-A programmering & uitvoeringsbeleid	regie		€ 99,46		30	€ 2.984
Milieu Advies	Milieuadvisering	regie		€ 99,46		1.150	€ 114.379
	Geluidkaarten (zonebeheer)	regie		€ 99,46		100	€ 9.946
Totaal Milieu en BRZO regie						1.280	€ 127.309



4 Jaarprogramma 2020 Bouw



Constructief advies

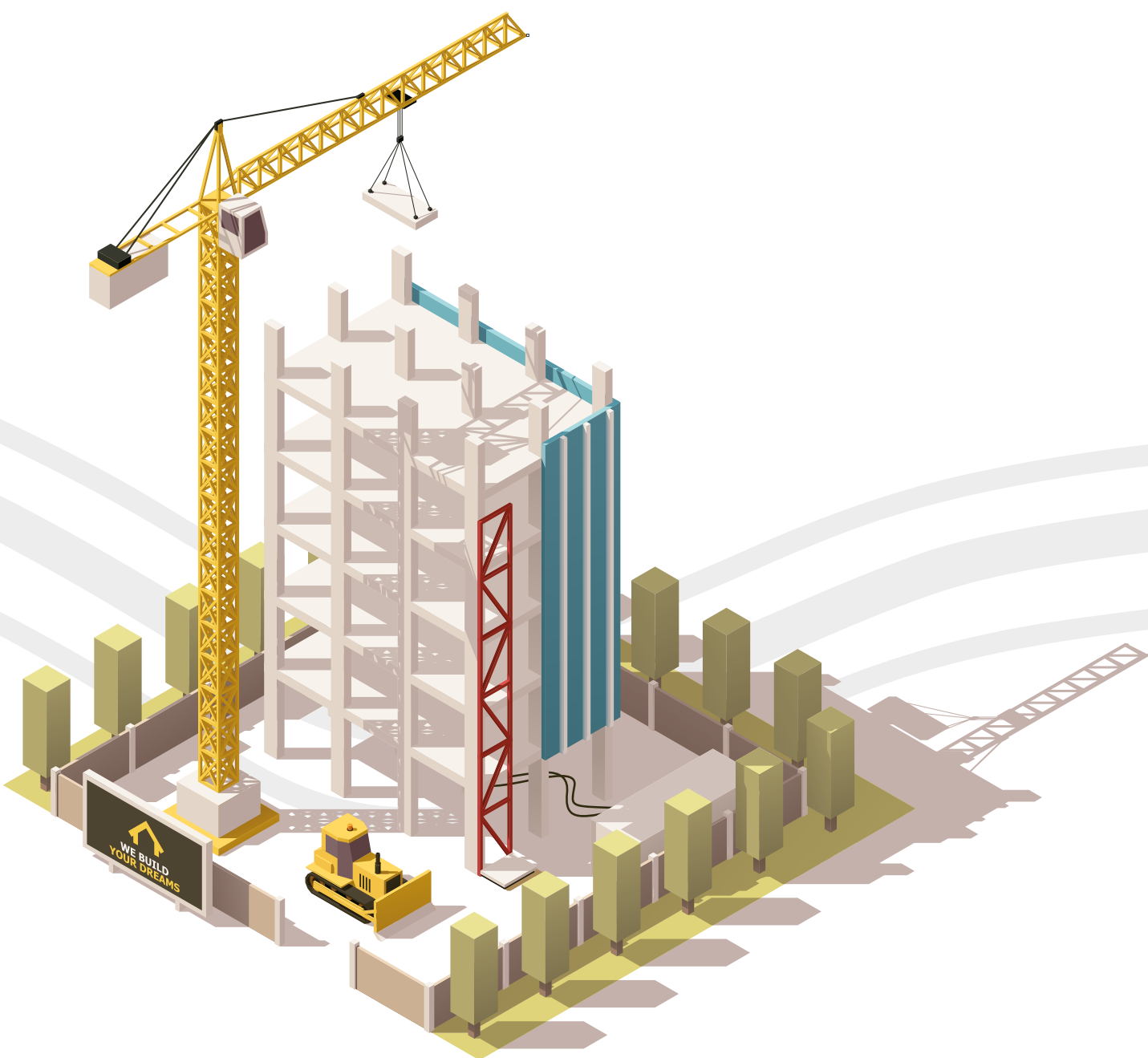
Net als in eerdere jaren adviseert de OD NZKG in 2020 de gemeente Diemen op het thema constructieve veiligheid. De raming van 750 uur is ongewijzigd. Op de locatie Holland Park en de Sniep zal het werk naar verwachting door lopen.

Asbest

De OD NZKG voert op dit moment geen bouwtaken voor de gemeente uit. Door een wijziging in het BOR dient de OD zorg te gaan dragen voor het ketentoezicht op asbest. De OD NZKG werkt in overleg met de opdrachtgevers een werkwijze en taakverdeling uit. In het eerste kwartaal van 2020 wordt het resultaat weer teruggelegd bij de opdrachtgever voor besluitvorming en om daarna over te gaan tot implementatie. Daarna kunnen vergunningverleners en toezichthouders de nieuwe taken uitvoeren.

Voor de benodigde afstemming rondom de werkwijze en taakverdeling en de verdere implementatie in 2020 is 25 uur op regiebasis opgenomen.

Bouw - regie							
Activiteit		Soort product	Kengetal	Tarief		Begroot uren 2020	Bedrag
Advies constructieve veiligheid		regie		€ 99,46		750	€ 74.595
Ketentoezicht Asbest		regie		€ 99,46		25	€ 2.487
Totaal Bouw regie						775	€ 77.082



5 Jaarprogramma 2020 Bodem



In dit hoofdstuk maken wij inzichtelijk hoe het programma bodem bijdraagt aan de beleidsopgaven en wat wij daarvoor aan activiteiten leveren. Allereerst worden de beleidsdoelen vertaald naar het programma bodem. Vervolgens worden de uitvoeringskaders geschetst.

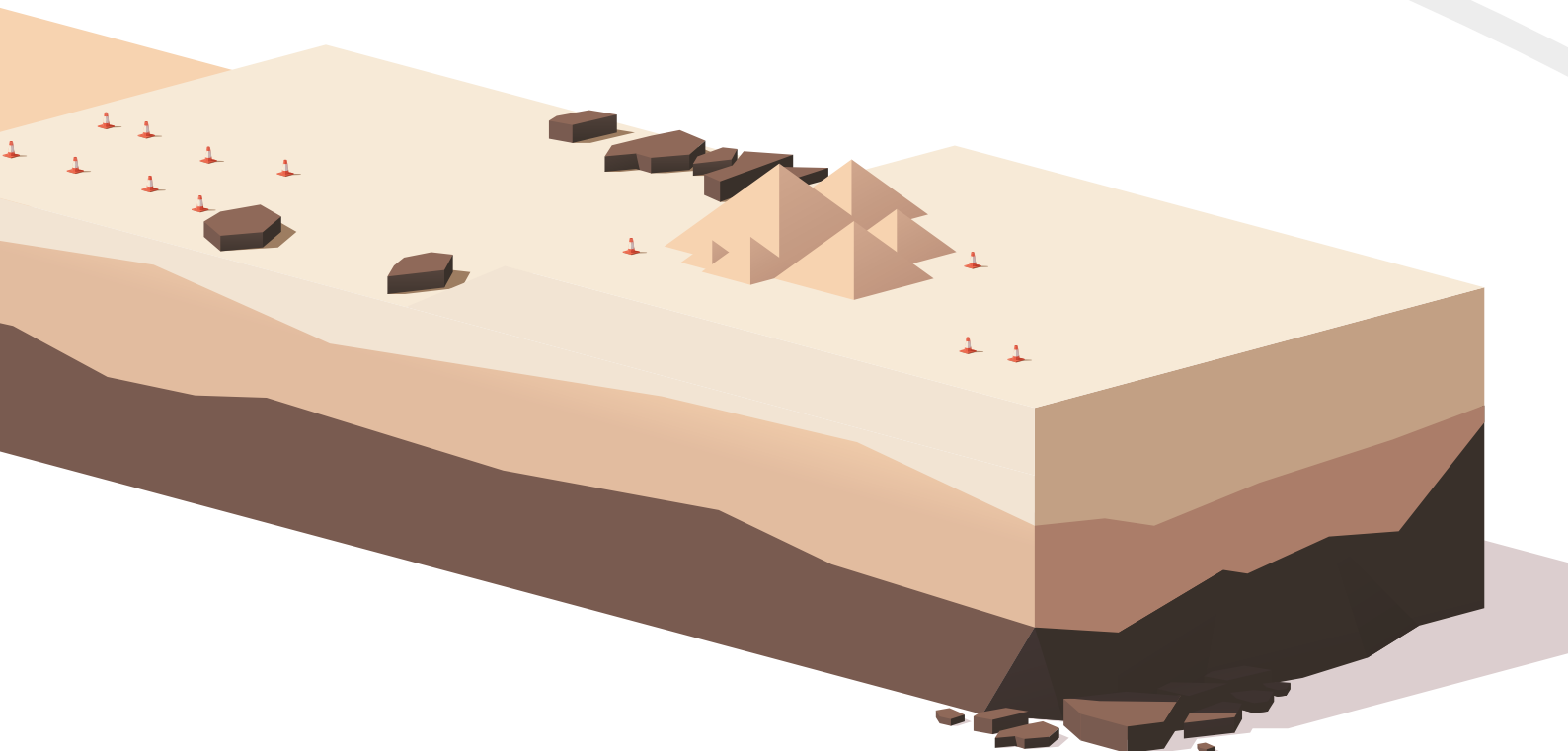
5.1 Bijdrage aan doelen

In 2020 levert de OD vanuit het **programma Bodem** een bijdrage aan de volgende doelen uit uw beleidsopgaven:

- **Schoon en gezond leefklimaat**
 - o Door de uitvoering van de wettelijke VTH taken bodem wordt de bodem beschermd tegen illegale activiteiten en wordt toezicht gehouden op grondverzet met als doel het waarborgen van een gezonde bodem
- **Energietransitie**
 - o In de ondergrond wordt t steeds drukker door ontwikkelingen als warmte-koude opslag en andere thema's bij de woningbouw.

5.2 Wettelijke kaders

VTH-taken met betrekking tot de bodem worden met name verricht vanuit de wettelijke kaders van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Op het grondgebied van de gemeente worden in opdracht van Provincie Noord-Holland (PNH) taken uitgevoerd in het kader van de Wet bodembescherming (Wbb). Daarnaast zijn er VTH-bodemtaken op grond van de Wet milieubeheer in het geval sprake is van bodemverontreiniging in relatie tot de activiteiten door de inrichting (bijvoorbeeld ongewone voorvallen met gevolgen voor de bodem) of vanuit het Bouwbesluit als gevolg van onzorgvuldige (asbest)sloop.



De werkzaamheden rond vergunningverlening en melding bodem zijn vrijwel volledig 'vraaggestuurd'. De invulling van het uitvoeringsprogramma kan derhalve slechts als een indicatie gezien worden op basis van beschikbare kentallen, ervaringen, prioritering en beleidsvereisten.

5.3 VTH Uitvoering in output pakket

Algemeen zal er in 2020 ten aanzien van de Omgevingswet veel inzet gepleegd worden op het omzetten van het programma Bodem naar Omgevingswet taken. De verwachting is dat de inzet binnen het output pakket in lijn is met de vorige jaren. Het komende jaar wordt daarbij benut om enkele afspraken onder de loep te nemen en aan te scherpen waar nodig.

PFOS/PFAS

De prioriteit ligt bij het normaliseren van het proces rond PFOS/PFAS houdende grond en het voorkomen van verspreiding hiervan. Voor PFOS&PFAS wordt in regionaal verband een aparte kaart gemaakt worden, zodat de beperking van deze stoffen op de op bouw- en infra-projecten tot een minimum beperkt wordt. Daarnaast wordt voor alle opdrachtgevers van de OD NZKG capaciteit ingezet om bij te dragen aan de landelijk verwachte regelgeving, landelijke en provinciale onderzoeken en overige activiteiten om het bodemproces bij PFOS/PFAS-houdende grond te normaliseren.

Open bodemenergiesystemen

Voor de Provincie Noord-Holland gaat de OD NZKG een project uitvoeren om alle data over open bodemenergiesystemen (bevoegd gezag Provincie Noord-Holland) te digitaliseren en onderzoek te doen naar het functioneren van deze systemen. Doel is om te komen tot een integrale aanpak van de bodemenergiesystemen die leiden tot maximale energiebesparing en optimaal gebruik van de ondergrond en installaties. Dit betreft ook bodemenergiesystemen binnen de gemeente. Dit resultaat is mogelijk aanleiding om in de tweede helft van 2020 in gesprek te gaan over een vervolg op dit traject binnen de gemeente.

5.4 Inzet uren en middelen

Bodem - output							
Activiteit		Soort product	Kengetal	Tarief	Begroot aantal 2020	Begroot uren 2020	Bedrag
Bodemtoepassing beperkte impact		output	4,6	€ 99,46	10	46	€ 4.575
Bodemtoepassing lichte impact		output	1,3	€ 99,46	5	7	€ 646
Totaal Bodem output					15	53	€ 5.222

Bodem - regie							
Activiteit		Soort product	Kengetal	Tarief		Begroot uren 2020	Bedrag
Bodem Advisering	Bodem Advies	regie		€ 99,46		50	€ 4.973
IGH / Ketentoezicht / Surveillance		regie		€ 99,46		20	€ 1.989
Totaal Bodem regie						70	€ 6.962

6 Programma overstijgend en randvoorwaardelijk pakket

Omgevingswet

De OD NZKG wil nauw samenwerken met de gemeente als het gaat om de verschillende nieuwe kerninstrumenten als de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

De OD NZKG adviseert actief op het omgevingsplan. Dit betreft de onderwerpen waar de OD NZKG kennis en expertise over heeft en uitvoert de gemeente, te weten: milieu, bodem en geluid (o.a. uit de bruidsschat). De OD NZKG kan ook samen met de gemeente de regels alloceren naar de juiste locaties en de regels vertalen naar toepasbare regels zodat het ook opgenomen kan worden in het Digitaal Stelsel Omgevingswet. De OD NZKG neemt daarnaast actief deel in de pilots van de gemeente of DUO+ om meer inzicht te krijgen in hoe het omgevingsplan eruit moet komen te zien.

De warme overdracht van bodemtaken zal in 2020 ook onderwerp van gesprek zijn.

Inzet uren en middelen

Randvoorwaardelijk Kern						
Activiteiten	Soort product	tarief	Begroot uren OD NZKG 2019	Aandeel	Begroot uren 2020	Bedrag
Account		€ 99,46	9.749	0,6%	59	€ 5.864
Risicobeheersing (analyses, consignatiedienst)		€ 99,46	5.941	0,6%	36	€ 3.573
Proces ondersteuning		€ 99,46	29.031	0,3%	77	€ 7.689
Nieuwe wet- en regelgeving		€ 99,46	6.752	0,6%	41	€ 4.062
Totaal Randvoorwaardelijk kern			51.473		213	€ 21.188

Programma overstijgend						
Activiteiten	Soort product	tarief	Begroot uren OD NZKG 2019	Aandeel	Begroot uren 2020	Bedrag
Bezwaar en beroep	Regie	€ 99,46	8		10	€ 995
Omgevingswet	Regie	€ 99,46	50		50	€ 4.973
Totaal Randvoorwaardelijk aanvullend			58	-	60	€ 5.968