

Onderwerp: Bestuursverslag en jaarrekening 2020 Stichting Florente Basisscholen
Datum: 25 november 2021
Portefeuillehouder: J.D.W. Klaasse
Team: Samenleving
Steller: F. Heijmeijer
+31 203144749
Fay.Heijmeijer@diemen.nl

Gevraagde beslissing

In te stemmen met de reactie op de jaarverslaggeving 2020 van Stichting Florente Basisscholen.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Een gezonde financiële positie van het schoolbestuur is daarbij een belangrijke voorwaarde. Op 21 juni 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met de statuten van Florente. In deze statuten is vastgelegd dat de gemeenteraad in de gelegenheid dient te worden gesteld een reactie te geven op de jaarstukken van Florente.

Concrete aanleiding

Florente heeft de jaarverslaggeving over 2020 ingediend. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op deze jaarverslaggeving, waarbij het in het bijzonder gaat over de continuïteit van de stichting en de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen. Deze reactie wordt, waar nodig, door Florente meegenomen bij de vormgeving van de begroting voor het komende jaar. Op deze manier houdt de gemeente vinger aan de pols en wordt de toezichhoudende rol ingevuld.

Toelichting

Inhoud van de voordracht

De gemeente heeft de jaarverslaggeving, bestaande uit de jaarrekening en het bestuursverslag, over 2020 ontvangen van Stichting Florente Basisscholen. De stukken zijn gecontroleerd door Horlings Nexia, Horlings Accountants & Belastingadviseurs BV. Naar hun oordeel geeft de jaarrekening een juist beeld en is deze in overeenstemming met het onderwijsaccountantscontroleprotocol OCW 2020.

Op 5 juli jl. heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden naar aanleiding van de ontvangen stukken. Naar aanleiding van dit overleg is door Florente een addendum opgesteld. Ook is van dit bestuurlijk overleg een verslag gemaakt. Dit verslag is ter goedkeuring voorgelegd aan alle betrokken partijen. Het verslag en het addendum zijn als bijlagen opgenomen bij dit voorstel.

Het jaarverslag geeft een beeld van de ontwikkelingen die het afgelopen jaar zijn doorgemaakt binnen het openbaar onderwijs van Florente en geeft een inhoudelijke en financiële onderbouwing van de keuzes die zijn gemaakt.

De begroting 2020 liet een te verwachten positief resultaat zien van € 32.687,-.

Uit de jaarrekening blijkt echter dat een negatief resultaat is behaald van € 334.200,-. Dit negatieve resultaat is voor een deel te verklaren door het feit dat er nieuwe cao-afspraken voor 2020 gelden waardoor hogere personeelskosten zijn ontstaan. Deze afspraken waren niet in de begroting opgenomen. In 2019 heeft Stichting Florente Basisscholen hiervoor middelen van het Rijk ontvangen en is een bestemmingsreserve gevormd ad € 612.000,- om het tekort te dekken. Naast de invloed van de nieuwe cao-afspraken op de personeelskosten is een dotatie aan de voorziening langdurig zieken en een dotatie aan de onderhoudsvoorziening gedaan.

In het jaarverslag verklaart Florente het negatieve resultaat aan de hand van onder andere de volgende factoren:

Meer personele lasten

De personeelslasten zijn hoger dan begroot. De lonen en salarissen zijn € 939.000 hoger dan begroot als gevolg van de éénmalige uitkering aan het personeel in februari waarvoor in 2019 een vergoeding vanuit het Rijk is ontvangen welke als bestemmingsreserve in de jaarrekening 2019 is opgenomen. Daarnaast is meer personeel aangetrokken als gevolg van groei van het leerlingenaantal. De overige personele lasten zijn € 418.000 hoger dan begroot. Deze hogere lasten zit met name in de gedane dotatie voorziening langdurige zieken en inhuur derden welke noodzakelijk was voor de continuïteit van het onderwijs. Vervanging en vervullen van vacatures op regulier wijze is niet altijd mogelijk geweest.

Meer huisvestingslasten

De huisvestingslasten overschrijden zowel door het jaarlijks onderhoud aan gebouwen als de hogere noodzakelijke dotatie aan de onderhoudsvoorziening.

Meer administratie-, adviseurs- en beheerslasten

De hogere lasten zitten vooral in hogere lasten aan adviseurskosten. Het betreft advies inzake de nieuwbouwprojecten en rechtsbijstand. Daarnaast zijn de kosten aan contributies toegenomen. Daarentegen zijn de administratiekosten afgenomen als gevolg van aanpassing van het contract van het administratiekantoor.

Meer instellingslasten (waaronder leerlinggebonden kosten)

Op leermiddelen, ICT en overige schoolgebonden kosten is over de hele linie meer uitgegeven dan begroot. Het aantal licenties op zowel de hard- als software zijn toegenomen waardoor hogere uitgaven. Deze trend zet in 2021 voort. Onder de instellingslasten vallen ook de besteding van de ouderbijdragen en de ouderbijdragen tussenschoolse opvang (tso). Deze zijn lager dan begroot maar de inkomsten zijn ook lager dan begroot.

Financiële kengetallen¹

Kengetal	Formule	Signaleringswaarden	2020	2019
	Aantal leerlingen		3.380	3.342
Solvabiliteit	(Eigen vermogen + voorzieningen) / balanstotaal	< 0.30	0.58	0.61
Liquiditeit	Vlottende activa / kort lopende schulden	< 0.75	1.53	1.61
Huisvestingsratio	(huisvestingslasten + afschrijvingen gebouwen en terreinen) / totale lasten	> 0.10	0.07	0.07
Weerstandsvermogen	Eigen vermogen / totale baten	< 0.05	0.08	0.10
Rentabiliteit	Exploitatieresultaat / totale baten	3-jarig < 0.00 2-jarig < -0.05 1-jarig < -0.10	-0.02	0.04

¹ "Kengetallen Inspectie van het Onderwijs", nieuwe richtlijn september 2016. De jaarlijkse accountantscontrole op de jaarrekening vormt het eerstelijns financieel toezicht. Het inspectietoezicht vormt de tweede lijn. Het toezicht op financiën maakt integraal onderdeel uit van het toezicht op onderwijskwaliteit door de inspectie. De laatst beoordeelde financiële gegevens van het bestuur vormen voor de inspectie geen aanleiding het toezicht aan te passen. Het financieel basistoezicht van de inspectie heeft uitsluitend betrekking op de financiële continuïteit van het onderwijs, niet op de financiële rechtmatigheid en doelmatigheid van het onderwijs.

<https://www.onderwijsinspectie.nl/documenten/richtlijnen/2016/09/23/kengetallen-en-signaalwaarden-continuïteitstoezicht>

De signaleringswaarde voor bovenmatig vermogen wordt met ingang van 2020 door de Inspectie van het Onderwijs (IvhO) toegevoegd aan het financieel toezicht op het onderwijs.² Enerzijds stelt de Ivho dat publieke onderwijskosten niet onnodig in reserves moeten worden opgenomen en optimaal besteed moeten worden. Anderzijds is een bepaalde reserve nodig voor een gezonde bedrijfsvoering. Om een indicatie te hebben voor deze maat is de signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig vermogen toegevoegd.

De Ivho stelt vast wat het normatief vermogen (het vermogen dat een schoolbestuur zou mogen hebben) van een schoolbestuur is. Voor Florente is dit € 3.126.600,-. Het daadwerkelijk vermogen van Florente bedraagt € 1.588.327. Florente blijft daarmee dus ruimschoots onder het normatief vermogen.

Bovenmatig vermogen >1	2020
Feitelijke vermogen	1.588.327
Normatief vermogen	3.126.600
Ratio eigen vermogen	0.51

Er is weliswaar een negatief resultaat over 2020 behaald, maar dit negatieve resultaat is grotendeels veroorzaakt door vooruit ontvangen middelen in 2019 (en daarmee de verklaring voor het hoge positieve resultaat van 2019).

Ondanks het feit dat er sprake is van een negatief resultaat over 2020 blijkt uit de genoemde kengetallen dat de financiële positie van Florente gezond is. Er wordt zoveel mogelijk in het onderwijs geïnvesteerd en er worden zo min mogelijk meerjarige verplichtingen aangegaan. Daardoor kunnen de financiën zo nodig worden bijgestuurd.

Wezenskenmerken openbaar onderwijs

De fusie van Stichting Spirit en Stichting OOP tot Florente riep vragen op rond de identiteit van het bestuur en de scholen. Het bestuur heeft daarom een identiteitsnotitie opgesteld waarin de wezenskenmerken en waarden van het openbaar, algemeen bijzonder onderwijs en het christelijk onderwijs worden beschreven en wordt aangegeven hoe Florente hier intern en extern mee omgaat. De scholen geven individueel invulling aan de eigen identiteit, de invulling van de identiteitsnotitie per school is begin 2021 met de gemeente gedeeld. De kernwaarden van de stichting (samen, respect, duurzaamheid, verantwoordelijkheid en veiligheid) vormen de basis voor de missie en visie per school.

Argumenten en keuzemogelijkheden

Geadviseerd wordt in te stemmen met de reactie op de jaarverslaggeving over 2020. Er is geen sprake van ernstige taakverwaarlozing of handelen in strijd met de wet. De accountants hebben het jaarverslag en de jaarrekening 2020 van Stichting Florente Basisscholen goedgekeurd. Er is vertrouwen in een voldoende financiële stabiliteit, mede bevestigd door bijgaande jaarrekening 2020.

Gevolgen en risico's

Financieel

n.v.t.

Juridisch

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Andere risico's?

n.v.t.

Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?

² De Inspectie van het Onderwijs ontwikkelde een rekenmethode om te bepalen wat een redelijk (publiek) eigen vermogen is om aan te houden. Daarmee ontstaat voor elke onderwijsinstelling een eigen 'signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig eigen vermogen'.

Adviesraden

n.v.t.

Opmerkingen over de uitvoering

Communicatie

Het bestuur van Stichting Florente basisscholen ontvangt de schriftelijke reactie op de jaarrekening en het jaarverslag.

Participatie

n.v.t.

Projectmatig

n.v.t.

Bijlagen

- 1) Bestuursverslag en jaarrekening 2020 Stichting Florente Basisscholen
- 2) Addendum op bestuursverslag en jaarrekening 2020 door Stichting Florente Basisscholen
- 3) Verslag bestuurlijk overleg gemeenten Diemen en Ouder-Amstel en Stichting Florente Basisscholen
- 4) Brief reactie bestuursverslag en jaarrekening 2020

Burgemeester en wethouders van Diemen,
de secretaris,
T. Kemper

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp: Bestuursverslag en jaarrekening 2020 Stichting Florente Basisscholen

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 21 september 2021

Gelet op

Besluit

In te stemmen met de reactie op de jaarverslaggeving 2020 van Stichting Florente Basisscholen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 25 november 2021,

De voorzitter,

De griffier,