

Onderwerp: Verordening nadeelcompensatie Diemen 2022

Datum: 11 januari 2022
Portefeuillehouder: Lex Scholten
Team: Ruimtelijk Beleid
Steller: B. van Hoeve
+31 203144748
Bram.van.Hoeve@diemen.nl

Gevraagde beslissing

De Verordening nadeelcompensatie Diemen 2022 vast te stellen

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

In de Wet ruimtelijke ordening is een regeling opgenomen voor tegemoetkoming in schade. Een eigenaar of gebruiker van een perceel kan financieel nadeel ondervinden door een wijziging van de bestemming. De wet voorziet in een mogelijkheid deze schade te verhalen op de gemeente. De gemeenteraad heeft hierover in 2009 de Procedureverordening tegemoetkoming in planschade en nadeelcompensatie gemeente Diemen vastgesteld waarin naast planschade ook een regeling is opgenomen voor nadeelcompensatie.

Concrete aanleiding

In het kader van de Omgevingswet vervalt de specifieke regeling voor planschade door een bestemmingswijziging en komt daarvoor in de plaats een meer algemene regeling voor nadeelcompensatie in titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit onderdeel van de Awb is in 2013 tot stand gebracht via de Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten, maar is in afwachting van de Omgevingswet nog niet in werking getreden. De huidige verordening moet in verband daarmee worden aangepast.

Toelichting

Inhoud van de voordracht

In de huidige situatie is de mogelijkheid om een recht (vergoeding voor in behandeling nemen aanvraag) te heffen bij het in behandeling nemen van een planschadeverzoek wettelijk geregeld. De huidige verordening regelt met name de procedurele afhandeling van een verzoek. In de nieuwe situatie is dat precies andersom; de procedurele aspecten zijn ondergebracht in de wet en om een recht te kunnen heffen is nu een verordening nodig.

Voor de nieuwe verordening wordt, net als bij de huidige verordening, aangesloten bij de door de VNG opgestelde modelverordening. Deze biedt voldoende juridische houdbaarheid. Door zo veel mogelijk aan te sluiten bij de Modelverordening van de VNG kiest Diemen er voor om in de pas te lopen met andere gemeenten.

Een belangrijk punt in de nieuwe verordening is de mogelijkheid voor het heffen van een recht voor het in behandeling nemen van een verzoek. Zonder verordening zou daarvoor geen grondslag zijn. Het moment waarop deze verordening in werking treedt is 1 juli 2022, tegelijk met de Omgevingswet. Mocht de Omgevingswet alsnog op een later moment inwerking treden dan heeft dat geen concrete rechtsgevolgen voor deze nieuwe verordening. Het intrekken van de huidige verordening is wel direct

gekoppeld aan de invoeringsdatum van de Omgevingswet. In artikel 7 van de Verordening is bepaald dat de huidige verordening wordt ingetrokken op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Zou er op dat moment nog een aanvraag lopen dan blijft de huidige verordening daarop van toepassing. Afhankelijk van het moment van de aanvraag is of de huidige of de nieuwe verordening van toepassing.

In grote lijnen zijn de huidige verordening en de nu vast te stellen nieuwe verordening inhoudelijk aan elkaar gelijk. Procedureel hoeft er minder te worden geregeld omdat de wettekst van de Awb op dit punt uitvoeriger is dan de Wro. Anderzijds moet de grondslag om een recht te kunnen heffen nu expliciet worden vastgelegd omdat de Awb en de Omgevingswet daar niet zelf in voorzien. Door zo veel mogelijk aan te sluiten bij de Modelverordening van de VNG kiest Diemen er voor om in de pas te lopen met andere gemeenten.

Argumenten en keuzemogelijkheden

De modelverordening geeft een aantal keuzeopties, te weten:

1. Zijn er binnen de gemeente bijzondere regelingen voor schadevergoeding die hier uitgezonderd moeten worden?

Antwoord: Ja, in Diemen bestaat ook de Beleidsregel Nadeelcompensatie kabels en leidingen gemeente Diemen. Dit is een uitwerking van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur Gemeente Diemen. Deze regeling heeft een zelfstandig werkingsgebied en kan afzonderlijk blijven bestaan. De bepalingen hierin zijn in overeenstemming met de nieuwe titel 4.5 van de Awb.

2. Wat wordt de hoogte van het recht?

Antwoord: In de huidige verordening is uitgegaan van de landelijke norm van € 300. In deze verordening wordt dat bedrag overgenomen. Er geldt nu een wettelijk maximum van € 500. Er is evenwel geen aanleiding het maximale bedrag in rekening te brengen.

3. Wordt een elektronisch formulier aangeboden en voorgeschreven of wordt een specifieke toelichting gevraagd bij de aanvraag? Als extra bepaling kan bijvoorbeeld worden voorgeschreven dat de jaarrekening en het huurcontract wordt overlegd.

Antwoord; Het aantal aanvragen is tot nu toe zeer beperkt. Het heeft daarom op dit moment geen meerwaarde hiervoor in artikel 3 een e-formulier aan te bieden. Het overleggen van meer bewijsstukken dan de Awb voorschrijft is niet noodzakelijk. Als er aanleiding is worden in praktijk aanvullende gegevens opgevraagd, maar is het niet gewenst om dit als afwijzingsgrond te gebruiken.

4. Moet voor aanvragen van geringe omvang in alle gevallen advies worden gevraagd aan de adviescommissie?

Antwoord: In artikel 4 is gekozen om aan te sluiten bij de in jurisprudentie genoemde drempel van € 500 voor particulieren. Aanvragen tot dat bedrag hoeven niet te worden voorgelegd aan de adviescommissie. Er is geen vaste adviescommissie. Per verzoek wordt besloten welk adviesbureau wordt ingeschakeld. In de praktijk zijn er enkele landelijke adviesbureaus die adviseren over nagenoeg alle aanvragen bij gemeenten. Er is op dit moment geen aanleiding om hiervoor een vast bureau aan te stellen. De verordening verzielt wel in de mogelijkheid dat het college op een later moment alsnog een vaste commissie benoemt, mocht daar aanleiding voor zijn.

5. Wordt de mogelijkheid geboden een voorschot te verstrekken bij een aanvraag die redelijkerwijs zal worden toegekend of worden hier meer specifieke voorwaarden aan verbonden?

Antwoord: In artikel 7 wordt de meest eenvoudige vorm voorgesteld, zonder nog nader uitgewerkte criteria.

Gevolgen en risico's

Financieel

Voor aanvragen tot nadeelcompensatie is een recht van € 300 van toepassing.

Juridisch

Tegen het vaststellen van een verordening staat geen mogelijkheid open tot bezwaar of beroep.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Andere risico's?

Geen

Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?

Geen

Adviesraden

Geen

Opmerkingen over de uitvoering

Communicatie

De verordening wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad en is raadpleegbaar via lokaleregelgeving.overheid.nl

Participatie

Niet van toepassing

Projectmatig

Niet van toepassing

Bijlagen

Verordening nadeelcompensatie Diemen 2022

Burgemeester en wethouders van Diemen,
de secretaris,
T. Kemper

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp: Verordening nadeelcompensatie Diemen 2022

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 11 januari 2022

Gelet op

de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet, titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet;

Besluit

de Verordening nadeelcompensatie Diemen 2022 vast te stellen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 17 februari 2022,

De voorzitter,

De griffier,