

**Onderwerp:** Programma voorzieningen onderwijshuisvesting 2022  
**Datum:** 30 november 2021  
**Portefeuillehouder:** J.D.W. Klaasse  
**Team:** Samenleving  
**Steller:** F. Heijmeijer  
+31 203144749  
Fay.Heijmeijer@diemen.nl

## **Gevraagde beslissing**

- Kennis te nemen van het programma voorzieningen onderwijshuisvesting 2022;
- Een verzamelkrediet van € 425.000,- beschikbaar te stellen ter uitvoering van het programma voorzieningen onderwijshuisvesting 2022.

## **Relevante achtergrondinformatie**

### Voorgeschiedenis

Jaarlijks dient het college een bekostigingsplafond voor de voorzieningen in de onderwijshuisvesting vast te stellen op basis van artikel 93 van de Wet op het primair onderwijs (Wpo). Ook dient de gemeente op basis van artikel 95 van de Wpo en de Verordening Voorziening Huisvesting Onderwijs gemeente Diemen 2015 jaarlijks een programma en overzicht vast te stellen waarin wordt vastgelegd welke huisvestingsvoorzieningen van het onderwijs voor bekostiging door de gemeente in aanmerking worden gebracht in het jaar volgend op het jaar van vaststelling. De af te wijzen aanvragen worden opgenomen in het overzicht onderwijshuisvesting van het betreffende jaar.

### Concrete aanleiding

De onderwijswetgeving schrijft voor dat het college voor 31 december voor het daaropvolgende jaar een bekostigingsplafond voor de voorzieningen onderwijshuisvesting vaststelt. Dit bekostigingsplafond wordt mede bepaald door de ingediende aanvragen voor opname in het programma voorzieningen onderwijshuisvesting. Stichting Florente Basisscholen heeft voor het programma onderwijshuisvesting 2022 een aanvraag ingediend voor de bekostiging van de eerste inrichting meubilair en onderwijsleerpakketten (OLP) van de nieuwe brede school in Holland Park. Voor de uitvoering van de aanvragen op het programma wordt uw raad gevraagd een krediet beschikbaar te stellen.

## **Toelichting**

### Inhoud van de voordracht

#### *Aanvraag bekostiging eerste inrichting Brede School Holland Park*

Basisschool het Atelier, onderdeel van Stichting Florente Basisscholen, zal in 2022/2023 verhuizen naar een nieuw en groter schoolgebouw in Holland Park. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de bekostiging van de eerste inrichting meubilair en OLP van nieuwe scholen en de eerste inrichting van uitbreiding van scholen. In Diemen is het gebruikelijk het krediet voor de inrichting van de school aan te vragen bij het krediet voor de bouw van de school. Gezien de brede school in Holland Park onderdeel uitmaakt van een grotere gebiedsontwikkeling en de kredietaanvraag hiertoe middels een ander proces is verlopen, is ervoor gekozen het benodigde krediet bij de aanvraag voor de eerste inrichting middels het programma voorzieningen onderwijshuisvesting 2022 door uw raad te laten behandelen. Dat betekent dat het schoolbestuur conform de Verordening voorzieningen

onderwijshuisvesting gemeente Diemen 2015 in het jaar voorafgaand aan de geplande voorziening een aanvraag heeft ingediend bij het college voor het onderwijshuisvestingsprogramma voor bekostiging van de eerste inrichting. Vervolgens is deze aanvraag door het college beoordeeld en is besloten dat de aangevraagde voorziening voor bekostiging in aanmerking komt.

De bekostiging van de eerste inrichting meubilair en OLP van nieuwe scholen of uitbreidingen van scholen wordt berekend aan de hand van een aantal vastgestelde richtlijnen in de Verordening voorziening huisvesting onderwijs gemeente Diemen 2015. In het geval van het Atelier is sprake van vervangende bouw. In bijlage 1 'Beoordelingscriteria noodzaak aangevraagde voorzieningen' van de verordening wordt het volgende aangegeven over de bekostiging van de eerste inrichting:

#### *Eerste inrichting*

1. De noodzaak van de eerste aanschaf van onderwijsleerpakket en meubilair ontstaat wanneer een voorziening wordt toegekend die uitbreiding van de totale huisvestingscapaciteit van de school tot gevolg heeft en deze niet voor 1 januari 2015 is bekostigd.
2. Bij fusie van scholen wordt uitsluitend uitbreiding van eerste aanschaf van onderwijsleerpakket, meubilair toegekend als het aantal leerlingen na de fusie groter is dan het totaal aantal leerlingen van de afzonderlijk aan de fusie deelnemende scholen.

In het geval van het Atelier is de voorziening 'vervangende bouw' reeds toegekend en de nieuwe school heeft een grotere capaciteit dan de huidige locatie. Dat maakt dat de noodzaak voor bekostiging van eerste inrichting op basis van het criterium in de verordening kan worden vastgesteld. De bestaande capaciteit op de huidige locatie is eerder bekostigd, het schoolbestuur ontvangt via de lumpsum van het Rijk middelen voor de materiële instandhouding van deze school. De uitbreiding van de eerste inrichting dient door de gemeente bekostigd te worden, dit geldt zowel voor de onderwijscapaciteit als voor de gymzaal maar niet voor de overige functies in het schoolgebouw (bijvoorbeeld de vierkante meters die voor kinderopvang beschikbaar worden gesteld).

Stichting Florente Basisscholen heeft voor het programma voorzieningen onderwijshuisvesting voor 2022 een aanvraag ingediend voor alle vierkante meters in de nieuwe brede school (exclusief kinderopvang). In de aanvraag geeft Stichting Florente het volgende aan:

*"Deze aanvraag betreft de eerste inrichting OLP voor het op te leveren onderwijsgebouw Holland Park in Diemen voor de basisschool 't Atelier. Gevraagd wordt de eerste inrichting voor 3995 m2. Dringend wordt verzocht de verplaatsing van 't Atelier niet te zien als een verhuizing maar als ware een "nieuwe school". Er wordt straks een prachtig gebouw opgeleverd welke geschikt is voor 700 leerlingen. Op dit moment heeft de school 191 leerlingen en de beschikking over OLP etc. voor dat aantal leerlingen. Het meubilair e.d. is in dermate staat dat geen recht doet in een nieuw gebouw. Om die reden het verzoek voor de volledige m2 eerste inrichting toe te kennen."*

Daarbij heeft Stichting Florente Basisscholen aangegeven geen bekostiging van de eerste inrichting van de gymzaal aan te vragen omdat op basis van de parapluovereenkomst de gymzaal in beheer van de gemeente blijft. Desalniettemin zal in dit voorstel ook de bekostiging van de gymzaal meegenomen worden omdat ook in het geval de gemeente de verantwoordelijkheid voor het beheer van de gymzaal op zich neemt, de eerste inrichting hiervan conform de verordening bekostigd dient te worden.

#### Argumenten en keuzemogelijkheden

##### *Eerste inrichting meubilair en OLP*

De eerste inrichting wordt bekostigd aan de hand van normbedragen zoals voorgesteld door de VNG en vastgesteld door het college. Voor een volledig nieuwe school geldt dat de bekostiging bestaat uit een startbedrag en een bekostiging per vierkante meter bruto vloeroppervlak (BVO). Voor vervangende nieuwbouw geldt dat bekostiging van eventuele aanvullende vierkante meters ten opzichte van de oudbouw plaatsvindt, dit is het geval voor het Atelier. Daarnaast vindt een aparte bekostiging plaats van de eerste inrichting van de gymzaal.

Voor 2022 geeft de VNG volgende normbedragen:

<b>Startbedrag</b>	€ 42.562,78
<b>Vergoeding per m2 BVO</b>	€ 148,90
<b>Vaste vergoeding gymzaal</b>	€ 57.020,91

#### *Uitbreiding op nieuwe locatie*

De eerste inrichting is op de huidige locatie van het Atelier vóór 2015 reeds volledig bekostigd met overheidsmiddelen. Voor de materiële instandhouding ontvangt het schoolbestuur jaarlijks middelen van het Rijk via de lumpsum. Vervanging en onderhoud van bijvoorbeeld het meubilair zijn de verantwoordelijkheid van het schoolbestuur. Bij de ingebruikname van het nieuwe schoolgebouw in Holland Park vindt een verhuizing van een bestaande school plaats waarbij de school in de nieuwe huisvesting een uitbreiding van het aantal vierkante meters voor de onderwijsfunctie krijgt ten opzichte van de bestaande locatie. Op basis van de verordening dient een vergoeding van de eerste inrichting van die extra vierkante meters te worden gegeven. Op basis van de nu bekende gegevens en gerekend met de aanvullende vierkante meters in het nieuwe schoolgebouw ten opzichte van het huidige gebouw, komt Stichting Florente in aanmerking voor een bekostiging van € 300.036,66 voor eerste inrichting meubilair en OLP.

Op dit moment vinden nog gesprekken plaats over het toevoegen van de vierkante meters voor de maatschappelijke voorzieningen ruimtes aan de schoolpleinzijde aan het totale gebruiksoppervlakte van de school. In het geval deze vierkante meters worden toegevoegd aan het schoolgebouw betekent dit dat rekening moet worden gehouden met een toevoeging van zo'n 90 m2, wat neerkomt op een ophoging van het budget voor de eerste inrichting € 13.401 (op basis van het normbedrag á € 148,90 per m2).

#### *Verhuiskosten*

De school heeft recht op een vergoeding van de verhuiskosten. Het is op dit moment niet duidelijk hoe hoog deze kosten zullen zijn. Om een inschatting te kunnen maken is gekeken naar de verhuiskosten van Brede School De Kersenboom, hier bedroeg het budget voor verhuizing € 25.000,-.

#### *Buitenruimte*

Op basis van de verordening vindt geen aanvullende financiering plaats voor de inrichting van de buitenruimte; inrichting van de buitenruimte is integraal opgenomen in het bedrag voor eerste inrichting meubilair en OLP. Met het oog op de verouderde inventaris van de huidige school en gezien het semi-openbare (en daarmee niet exclusief voor leerlingen van de school toegankelijke) karakter van het schoolplein, wordt voorgesteld om een tegemoetkoming in de kosten voor inrichting van de buitenruimte beschikbaar te stellen. Op deze manier kan het budget voor eerste inrichting volledig voor meubilair en OLP worden ingezet en wordt rekening gehouden met de wijkfunctie die het schoolplein zal hebben. Voorgesteld wordt om hiervoor een bedrag van € 25.455,- (inclusief indexatie normbedrag voor eerste inrichting meubilair en OLP) beschikbaar te stellen.

#### *Lokaal bewegingsonderwijs*

Voor de inrichting van het lokaal voor bewegingsonderwijs is in de geldende verordening een vaste vergoeding opgenomen van € 57.020,91. Met het schoolbestuur, de vakdocent bewegingsonderwijs en het gemeentelijk sportbedrijf is vastgesteld welke inrichting noodzakelijk is voor optimaal gebruik door de school en eventuele derden. Naar aanleiding van dit overleg is gebleken dat de vaste vergoeding de gewenste inrichting niet dekt. Op basis van de nu bekende offertes voor de inrichting van het lokaal voor bewegingsonderwijs wordt voorgesteld een toevoeging op de vaste vergoeding te doen van € 2545,50 en daarmee de vergoeding voor de eerste inrichting van het lokaal bewegingsonderwijs vast te stellen op € 59.566,41. Hierbij moet worden opgemerkt dat de op dit moment bekende offertes indicatief zijn en nog geen rekening is gehouden met eventuele prijsstijgingen.

#### *Programma*

In het programma voorzieningen onderwijshuisvesting staan de voorzieningen vermeld die door het college worden aangemerkt voor bekostiging. Alleen voorzieningen waarvan de noodzaak is vastgesteld worden voor bekostiging in aanmerking genomen. De noodzaak van de aanvragen wordt beoordeeld op basis van de criteria zoals vastgelegd in de verordening. Gelet op de weigeringsgronden in de Wpo alsook de beoordelingscriteria in de verordening heeft het college besloten om de aanvraag van Stichting Florente Basisscholen voor dat deel waarvoor conform de

verordening recht op is op het programma te plaatsen. Concreet betekent dit dat de aanvraag voor de eerste inrichting van de school en de bekostiging van de eerste inrichting van het lokaal bewegingsonderwijs op het programma voor 2022 geplaatst worden voor de volgende bedragen:

Aanvraag Florente Eerste inrichting OLP en meubilair (niet eerder door rijk of gemeente bekostigd)	O.b.v. normbedragen 2022 (afgerond)	In concept vastgesteld door college d.d. 21 september 2021
Te vergoeden m2	2015	2015
Vergoeding eerste inrichting (m2)	€ 300.000,00	€ 294.000,00
<b>Aanvullende vergoeding verhuiskosten en buitenruimte</b>		
Vergoeding verhuiskosten	€ 25.000,00	€ 25.000,00
Vergoeding buitenruimte semi-openbaar	€ 25.000,00	€ 25.000,00
<b>Vaste vergoeding lokaal bewegingsonderwijs</b>		
Vergoeding lokaal bewegingsonderwijs	€ 57.000,00	€ 56.000,00
Aanvullende vergoeding bewegingsonderwijs	€ 3.000,00	€ 3.000,00
<b>Totale vergoeding eerste inrichting</b>	<b>€ 410.000,00</b>	<b>€ 403.000,00</b>
Te vergoeden m2 ruimte voor maatschappelijke voorzieningen	90	90
Vergoeding eerste inrichting (m2)	€ 15.000	€ 13.000
<b>Totale vergoeding eerste inrichting inclusief aanvullende m2</b>	<b>€ 425.000,00</b>	<b>€ 416.000,00</b>

Het programma is bijgevoegd als bijlage 1 bij dit voorstel.

#### *Overzicht*

Op het overzicht 2022 worden de aanvragen vermeld die niet worden toegewezen omdat weigeringsgronden zoals vermeld in artikel 100 van de Wet op het Primair Onderwijs en onderwijshuisvestingsverordening van toepassing zijn. Voor 2022 zijn er geen aanvragen die op het overzicht geplaatst kunnen worden.

Het overzicht is bijgevoegd in bijlage 1 bij dit voorstel.

#### *Bekostigingsplafond*

Op basis van de ingediende aanvraag door Florente en de noodzaak voor eerste inrichting van het lokaal bewegingsonderwijs wordt voorgesteld het bekostigingsplafond voor de voorzieningen onderwijshuisvesting in 2022 vast te stellen op € 425.000,-.

Het plafond geldt niet voor bestaande lasten en verplichtingen voortkomend uit de zorgplicht voor onderwijshuisvesting, bijvoorbeeld in het geval van herstel van schade door diefstal, vandalisme of brand.

#### **Gevolgen en risico's**

##### Financieel

De gemeente is verantwoordelijk voor de bekostiging van de eerste inrichting. Dat betekent dat voor 2022 rekening moet worden gehouden met een investering van in ieder geval € 410.000,- voor de eerste inrichting meubilair en OLP van de nieuwe brede school in Holland Park. In het geval de vierkante meters voor maatschappelijke voorzieningen worden toegevoegd aan het gebruiksoppervlak van de school zal rekening moeten worden gehouden met een investering van € 425.000,-.

Vooralsnog gaan wij er vanuit dat de vierkante meters voor maatschappelijke voorzieningen worden toegevoegd aan het gebruiksoppervlak van de school. Voorgesteld wordt een verzamelkrediet van € 425.000 beschikbaar te stellen. Wij noemen dit krediet een verzamelkrediet omdat het uit

verschillende investeringen bestaat waarvoor ook verschillende afschrijftermijnen gelden. Denk hierbij o.a. de binneninrichting en de buiteninrichting, Wij zijn voornemens de kapitaallasten die voortvloeien uit dit totaalbedrag te betrekken bij de Kadernota 2023.

Juridisch

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Andere risico's?

n.v.t.

**Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?**

Adviesraden

n.v.t.

**Opmerkingen over de uitvoering**

Communicatie

Stichting Florente Basisscholen zal op de hoogte worden gebracht van het besluit van de gemeenteraad ten aanzien van de bekostiging van de eerste inrichting meubilair en OLP van de nieuwe brede school in Holland Park.

Participatie

Voorafgaand aan de definitieve vaststelling van het bekostigingsplafond, het programma en het overzicht heeft een op overeenstemming gericht overleg (OOGO) plaatsgevonden met de schoolbesturen in Diemen over de concepten van het programma en het overzicht. Tijdens dit OOGO worden de schoolbesturen in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op de voorgenomen besluitvorming. De uitkomsten van het OOGO en de ingediende zienswijzen worden vervolgens, indien van toepassing, verwerkt in het programma en het overzicht. Deze aangepaste stukken worden aan het college voorgelegd voor definitieve besluitvorming en ter kennisgeving aan de raad toegezonden. Het programma en de zienswijzen vindt u in bijlage 1 en 2 bij dit voorstel.

Projectmatig

n.v.t.

**Bijlagen**

Bijlage 1 – Programma en overzicht voorzieningen onderwijshuisvesting 2022

Bijlage 2 – Zienswijzen schoolbesturen op concept programma en overzicht voorzieningen onderwijshuisvesting 2022.

Burgemeester en wethouders van Diemen,  
de secretaris,  
T. Kemper

de burgemeester,  
E. Boog

**Onderwerp:**  
**Programma voorzieningen onderwijshuisvesting 2022**

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 30 november 2021

**Gelet op**

**Besluit**

In te stemmen met het programma voorzieningen onderwijshuisvesting 2022 en daarmee het gevraagde budget van € 425.000,- beschikbaar te stellen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 27 januari 2022,

De voorzitter,

De griffier,