

Onderwerp: Jaarrekening 2021 Stichting Florente Basisscholen
Datum: 30 augustus 2022
Portefeuillehouder: J.D.W. Klaasse
Team: Beleid Samenleving
Steller: F. Heijmeijer
+31 203144749
Fay.Heijmeijer@diemen.nl

Gevraagde beslissing

In te stemmen met de reactie op de jaarrekening 2021 van Stichting Florente Basisscholen.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Een gezonde financiële positie van het schoolbestuur is daarbij een belangrijke voorwaarde. De gemeenteraad heeft hierin een toezichhoudende rol. De invulling van deze rol is vastgelegd in de statuten van Stichting Florente Basisscholen. Op 21 juni 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met de statuten van Florente. In deze statuten is vastgelegd dat de gemeenteraad in de gelegenheid dient te worden gesteld een reactie te geven op de jaarstukken van Florente.

Concrete aanleiding

Florente heeft de jaarverslaggeving over 2021 ingediend. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op deze jaarverslaggeving, waarbij het in het bijzonder gaat over de continuïteit van de stichting en de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen. Deze reactie wordt, waar nodig, door Florente meegenomen bij de vormgeving van de begroting voor het komende jaar. Op deze manier houdt de gemeente vinger aan de pols en wordt de toezichhoudende rol ingevuld.

Toelichting

Inhoud van de voordracht

De gemeente heeft de jaarverslaggeving, bestaande uit de jaarrekening en het bestuursverslag, over 2021 ontvangen van Stichting Florente Basisscholen. De stukken zijn gecontroleerd door Horlings Nexia, Horlings Accountants & Belastingadviseurs BV. Naar hun oordeel geeft de jaarrekening een juist beeld en is deze in overeenstemming met het onderwijsaccountantscontroleprotocol OCW 2021.

Op 27 juni jl. heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden naar aanleiding van de ontvangen stukken. Van dit bestuurlijk overleg is een verslag gemaakt. Dit verslag is ter goedkeuring voorgelegd aan alle betrokken partijen. Het verslag is als bijlage opgenomen bij dit voorstel.

De begroting 2021 liet een te verwachten positief resultaat zien van € 82.622,-. Uit de jaarrekening blijkt echter dat een positief resultaat is behaald van € 1.513.297,-. Dit positieve resultaat is te verklaren door het feit dat de Rijksbijdragen hoger zijn uitgevallen dan begroot. Het betreft met name de gelden die door Florente zijn ontvangen in het kader van de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs (NPO). Deze middelen zijn vanaf 1 augustus 2021 uitgekeerd. De NPO-gelden

zijn niet meegenomen in de begroting voor het jaar 2021 omdat voorafgaand aan het jaar niet bekend was dat deze middelen ontvangen zouden worden. De middelen mogen gedurende vier jaar na ontvangst besteed worden. Aandachtspunt is dan ook dat de ontvangen middelen in 2021 een vertekend beeld kunnen geven van het positieve resultaat: tegenover de ontvangen baten staat slechts een beperkt deel lasten, de komende jaren zullen de lasten wel terug te zien zijn in de cijfers maar worden (naar verwachting) geen nieuwe baten meer opgenomen vanuit Nationaal Programma Onderwijs.

Naast de ontvangst van de NPO-gelden verklaart Florente het positieve resultaat aan de hand van de volgende factoren:

Meer rijksbijdragen

De ontvangen rijksbijdragen zijn hoger dan begroot, het gaat hier onder andere om de ontvangen middelen voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs en een hogere vergoeding vanuit het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs.

Meer gemeentelijke bijdragen

De gemeentelijke bijdragen voor 2021 zijn hoger. Er is € 64.000 meer aan subsidie ontvangen dan begroot.

Minder afschrijvingslasten

De afschrijvingslasten zijn lager uitgevallen dan begroot als gevolg van uitstel van investeringen in het verslagjaar.

Minder administratie-, adviseurs- en beheerslasten

De lagere lasten worden vooral veroorzaakt doordat de adviseurskosten zijn verlaagd. Het betreft advies inzake de nieuwbouwprojecten en rechtsbijstand. Daarnaast zijn de kosten aan contributies afgenomen. Ook zijn de administratiekosten afgenomen als gevolg van aanpassing van het contract van het administratiekantoor.

Tegenover de hogere ontvangsten en lagere lasten stonden ook een aantal toegenomen lasten:

Meer huisvestingslasten

In 2021 zijn de huisvestingslasten overschreden in verband met hogere schoonmaakkosten.

Meer instellingslasten

Op leermiddelen, ICT en overige schoolgebonden kosten is over de hele linie meer uitgegeven dan begroot. Het aantal licenties op zowel de hard- als software zijn toegenomen waardoor hogere uitgaven zijn ontstaan. Onder de instellingslasten vallen ook de besteding van de ouderbijdragen en de ouderbijdragen TSO. Deze zijn lager dan begroot maar de inkomsten zijn ook lager dan begroot.

Financiële kengetallen¹

Kengetal	Formule	Signaleringswaarden	2021	2020	2019
Solvabiliteit	(Eigen vermogen + voorzieningen) / balanstotaal	< 0.30	0.60	0.58	0.61
Liquiditeit	Vlottende activa / kortlopende schulden	< 0.75	1.78	1.53	1.61
Huisvestingsratio	(Huisvestingslasten + afschrijvingen gebouwen en terreinen) / totale baten	> 0.10	0.07	0.07	0.07

¹ "Kengetallen Inspectie van het Onderwijs", nieuwe richtlijn september 2016. De jaarlijkse accountantscontrole op de jaarrekening vormt het eerstelijns financieel toezicht. Het inspectietoezicht vormt de tweede lijn. Het toezicht op financiën maakt integraal onderdeel uit van het toezicht op onderwijskwaliteit door de inspectie. De laatst beoordeelde financiële gegevens van het bestuur vormen voor de inspectie geen aanleiding het toezicht aan te passen. Het financieel basistoezicht van de inspectie heeft uitsluitend betrekking op de financiële continuïteit van het onderwijs, niet op de financiële rechtmatigheid en doelmatigheid van het onderwijs. [Kengetallen en signaalwaarden continuïteitstoezicht | Richtlijn | Inspectie van het onderwijs \(onderwijsinspectie.nl\)](#)

Weerstandsvermogen	Eigen vermogen / totale baten	< 0.05	0.13	0.08	0.10
Rentabiliteit	Exploitatieresultaat / totale baten	3-jarig < 0.00 2-jarig < -0.05 1-jarig < -0.10	0.06	-0.02	0.04

De signaleringswaarde voor bovenmatig vermogen is met ingang van 2020 door de Inspectie van het Onderwijs (IvHO) toegevoegd aan het financieel toezicht op het onderwijs.² Enerzijds stelt de IvHO dat publieke onderwijsgelden niet onnodig in reserves moeten gaan zitten en optimaal besteed moeten worden. Anderzijds is een bepaalde reserve nodig voor een gezonde bedrijfsvoering, maar er dient niet meer gespaard te worden dan nodig is. Dit kan bovenmatig zijn. Om een indicatie te hebben voor deze maat is de signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig vermogen toegevoegd.

De IvHO stelt vast wat het normatief vermogen (het vermogen dat een schoolbestuur zou mogen hebben) van een schoolbestuur is. Voor Florente is dit € 3.582.146,-. Het daadwerkelijk vermogen van Florente bedraagt € 3.033.571,-. Florente blijft daarmee dus onder het normatief vermogen.

Bovenmatig vermogen >1	2021
Feitelijk vermogen	3.033.571
Normatief vermogen	3.582.146
Ratio eigen vermogen	0.85

Uit de genoemde kengetallen blijkt dat de financiële positie van Florente gezond is. Er wordt zoveel mogelijk in het onderwijs geïnvesteerd en er worden zo min mogelijk meerjarige verplichtingen aangegaan. Daardoor kunnen de financiën zo nodig worden bijgestuurd.

Argumenten en keuzemogelijkheden

Geadviseerd wordt de reactie op de jaarverslaggeving over 2021 vast te stellen. Er is geen sprake van ernstige taakverwaarlozing of handelen in strijd met de wet. De accountants hebben het jaarverslag en de jaarrekening 2021 van Stichting Florente Basisscholen goedgekeurd. Er is vertrouwen in een voldoende financiële stabiliteit, mede bevestigd door bijgaande jaarrekening 2021.

Gevolgen en risico's

Financieel

n.v.t.

Juridisch

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Andere risico's?

n.v.t.

Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?

Adviesraden

n.v.t.

Opmerkingen over de uitvoering

Communicatie

Het bestuur van Stichting Florente basisscholen ontvangt de schriftelijke reactie op de jaarrekening en het jaarverslag.

² De Inspectie van het Onderwijs ontwikkelde een rekenmethode om te bepalen wat een redelijk (publiek) eigen vermogen is om aan te houden. Daarmee ontstaat voor elke onderwijsinstelling een eigen 'signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig eigen vermogen'. [Rekenhulp signaleringswaarde | Toezicht op financieel beheer | Inspectie van het onderwijs \(onderwijsinspectie.nl\)](#)

Participatie
n.v.t.

Projectmatig
n.v.t.

Bijlagen

1. Jaarverslag Stichting Florente Basisscholen 2021
2. Verslag bestuurlijk overleg Stichting Florente Basisscholen, gemeente Diemen en gemeente Ouder-Amstel d.d. 27 juni 2022
3. Reactie gemeente Diemen op jaarstukken Stichting Florente Basisscholen 2021

Burgemeester en wethouders van Diemen,
de secretaris,
G.T. Wildeman

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp: Jaarrekening 2021 Stichting Florente Basisscholen

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 30 augustus 2022

Gelet op

het feit dat op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Florente de gemeenteraad in de gelegenheid dient te worden gesteld een reactie te geven op deze jaarverslaggeving, waarbij het in het bijzonder gaat over de continuïteit van de stichting en de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen.

Besluit

In te stemmen met de reactie op de jaarrekening 2021 van Stichting Florente Basisscholen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 13 oktober 2022,

De voorzitter,

De griffier,