

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

De algemene besturen van de recreatieschappen Twiske-Waterland,
Spaarnwoude, RAUM, Groengebied Amstelland en Geestmerambacht
t.a.v. Postbus 2571
2002 RB Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

[REDACTED]

Telefoonnummer

[REDACTED]

1 | 5

Betreft: verkoop aandelen RNH

Verzenddatum

14 OKT. 2021

Kenmerk

1689945/1719508

Geacht bestuur,

Uw kenmerk

Hierbij willen wij u informeren over ons voornemen om onze aandelen in het kapitaal van Recreatie Noord-Holland NV (RNH) te vervreemden. Wij zullen daartoe verkennen of en zo ja hoe dit is te realiseren is. De vervreemding van ons belang zou kunnen plaatsvinden middels een openbaar verkoopproces of een onderhandse verkoop. Ons voornemen en de ontwikkeling daarin is een vervolg op onze eerdere inspanningen om de *governance* van de recreatieschappen te verbeteren en transparanter te maken.

Achtergrond

RNH is op 1 juli 2004 opgericht door de verzelfstandiging van de toenmalige provinciale uitvoeringsdienst voor de recreatieschappen. De doelstelling van RNH is de aanleg, het beheer en onderhoud van en het toezicht op recreatiegebieden in de provincie. RNH is een naamloze vennootschap met de provincie als enig aandeelhouder, en heeft momenteel circa 80 medewerkers in dienst. RNH werkt in opdracht van vijf recreatieschappen (Spaarnwoude, Twiske-Waterland, Groengebied Amstelland, Alkmaarder- en Uitgeestermeer en Geestmerambacht). De provincie is deelnemer in de vier eerstgenoemde schappen. Daarnaast ondersteunt en adviseert RNH de besturen van de recreatieschappen. RNH is een professionele en financieel gezonde organisatie zoals uit de laatste jaarrekeningen blijkt en uit onderzoeken naar de tevredenheid van gebruikers van de recreatieschappen.

Provinciaal aandeelhouderschap RNH

Wij hebben twee redenen om ons belang in RNH af te willen stoten.

1. Wij beschouwen het zorgdragen voor openbaar toegankelijke recreatiegebieden voor de inwoners van Noord-Holland (en daarbuiten), die goed worden onderhouden tegen maatschappelijk verantwoorde kosten, als een zwaarwegend publiek belang. Dit belang is ook bevestigd in ons coalitieakkoord 'Duurzaam doorpakken!': *"Onze recreatiegebieden moeten toegankelijk en gemakkelijk*

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

bereikbaar blijven en er moet ruimte zijn voor recreatieve elementen en ondernemerschap. Uitgangspunt hierbij is een blijvende betrokkenheid van de provincie bij de werkzaamheden van de recreatieschappen.” Voor de uitvoering van dit publiek belang is in 2004 gekozen voor de verzelfstandiging van RNH, omdat dit paste bij de toenmalige wens tot verzakelijking en het de (participanten in de) recreatieschappen de mogelijkheid zou bieden om te participeren in RNH. Deze verzakelijking heeft plaatsgevonden; RNH is een gezond bedrijf dat op een goede manier de recreatieschappen beheert. De participanten in de recreatieschappen (gemeenten) hebben nooit belangstelling getoond om mede-participant in RNH te worden. Het hierboven genoemde publieke belang blijft voor ons onverminderd actueel. Echter, voor de borging daarvan, achten wij ons aandeelhouderschap in het kapitaal van RNH niet langer noodzakelijk. Wij borgen het publiek belang in de toekomst langs 3 lijnen:

- door het formuleren en uitvoeren van beleid ten aanzien van recreatie en toerisme (de in januari 2021 door uw Staten vastgestelde Visie Recreatie & Toerisme);
- door onze participatie in de recreatieschappen;
- door onze bijdrage aan de financiering van het beheer in de recreatieschappen.

Elk van deze drie lijnen staat voor ons college niet ter discussie. Wij blijven, ook na vervreemding van ons belang in RNH, dezelfde inzet leveren als wij nu doen. Voor de borging van het publiek belang is een provinciaal aandeelhouderschap in het kapitaal van RNH niet langer nodig.

2. De provincie is zowel participant in vier recreatieschappen, als enig aandeelhouder (en dus eigenaar) van RNH. De recreatieschappen zijn opdrachtgever van RNH. De combinatie van mede-opdrachtgever (via de recreatieschappen) en eigenaar van RNH vinden wij een ongewenste. Immers, omdat RNH voor haar bedrijfsvoering vrijwel geheel afhankelijk is van de opdrachten van de recreatieschappen, heeft de provincie er als eigenaar groot belang bij dat de recreatieschappen de uitvoering van de beheeractiviteiten aan RNH gunt. Deze dubbele pet is kwetsbaar en ongemakkelijk. Aangezien wij participant willen blijven in de recreatieschappen, vinden wij het passend om ons aandeelhouderschap in het kapitaal van RNH af te stoten.

Nota Verbonden partijen

Over de afweging om het belang in een provinciale deelneming te wijzigen of af te stoten is in de Nota Verbonden Partijen een afwegingsproces opgenomen dat doorlopen dient te worden. Bij het beëindigen of afstoten van een deelneming dienen in ieder geval de volgende aspecten beoordeeld te worden:

- het dient duidelijk te zijn dat het aandeelhouderschap als instrument geen toegevoegde waarde meer heeft;

- het moet duidelijk zijn dat niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden van publiek aandeelhouderschap waardoor de publieke belangen onvoldoende kunnen worden behartigd;
- er moeten voldoende waarborgen zijn dat de continuïteit van de dienstverlening door privaat aandeelhouderschap niet in gevaar komt;
- het proces van vervreemden van de aandelen dient met de nodige zorgvuldigheid te geschieden ter waarborging van de provinciale belangen.

In beide redenen die wij hiervoor hebben genoemd om ons belang in RNH af te stoten, liggen de argumenten besloten waarmee aan de eerste twee voorwaarden van de Nota Verbonden partijen wordt voldaan. De derde en vierde voorwaarde zijn voor ons college van groot belang bij het zetten van de vervolgstappen.

Alternatieven voor het aandeelhouderschap

De afweging over het afstoten van het provinciale belang in RNH is niet geheel nieuw¹. Opties voor het aandeelhouderschap zijn:

- a) Insourcing van alle taken RNH door provincie NH en het opheffen van RNH als NV, zoals nu. Dit model, waarbij uitvoeringstaken worden teruggedragen, sluit echter niet aan bij de ontwikkeling die de provinciale ambtelijke organisatie doormaakt.
- b) Insourcing van bestuursadvies aan de schapsbesturen, maar de uitvoering blijven onderbrengen bij RNH. Een belangrijk punt in dit model, namelijk de scheiding van bestuursadvisering en uitvoering, heeft gestalte gekregen door de vorming per 1 januari 2022 van het bestuursbureau recreatieschappen, waaraan de provincie het gastheerschap verleent. Het bestuursbureau zal de schapsbesturen gaan ondersteunen bij het vervullen van de opdrachtgeversrol aan de beheerorganisatie. Dit doet het bestuursbureau namens alle participanten in de schappen, dus zowel de gemeenten als de provincie. Binnen de recreatieschappen loopt de besluitvorming hierover.
- c) Verkoop van RNH aan een derde partij.

Model c geniet onze voorkeur.

Proces

De vervreemding van ons belang in een provinciale deelneming is een besluit dat wij niet lichtvaardig nemen. Wij realiseren ons dat er voor alle partijen veel belangen op het spel staan, waarbij wij vanzelfsprekend denken aan de belangen van de werknemers van RNH en daarnaast aan de belangen van de recreatieschappen en de provincie. Het proces betreft in eerste instantie een verkenning van de mogelijkheden om de provinciale deelneming te vervreemden. De uitkomsten van deze verkenning zullen een belangrijke richting kunnen

geven aan het besluit om al dan niet het provinciale belang te vervreemden. Daarom hechten wij aan een zorgvuldig en transparant proces met alle betrokken partijen. Wij willen dit proces in deze collegeperiode afronden.

In de afgelopen maanden hebben wij hierover enkele eerste, oriënterende gesprekken gevoerd met de Raad van Commissarissen van RNH.

Ook hebben wij eenmaal oriënterend gesproken met Staatsbosbeheer om de aandelen in RNH over te nemen van de provincie. Uit voormeld gesprek is gebleken dat Staatsbosbeheer open staat voor een nadere verkenning van haar rol bij een daadwerkelijke vervreemding van het provinciale belang in RNH. Staatsbosbeheer heeft in het verleden hiervoor belangstelling getoond. Staatsbosbeheer heeft veel ervaring met het beheer van natuur- en recreatiegebieden. Ten slotte heeft Staatsbosbeheer ervaring met het overnemen van een beheersorganisatie die in provinciaal publiek belang werkzaam is: in de provincie Zuid-Holland is enkele jaren geleden de organisatie van de beheertaken in de recreatieschappen aldaar ('Groenservice Zuid-Holland') overgenomen van de provincie Zuid-Holland. Ons voornemen mag het lopende werk van de schappen door RNH, o.a. in relatie tot de erfpachtcontracten met SBB niet in de weg staan. Dat gaat wat ons betreft door.

Op dit moment achten wij het opportuun om ons voornemen breder te delen, door middel van bijgevoegde brief aan Provinciale Staten.

Wij zullen u betrekken bij dit proces. Wij denken hierbij m.n. aan het borgen dat de uitvoering van de werkzaamheden door RNH niet in het gedrang komt.

Vanzelfsprekend houden wij u op de hoogte als tussentijdse ontwikkelingen dat nodig maken.

Wanneer wij overeenstemming bereiken over de vervreemding van de provinciale aandelen in het kapitaal van RNH, dan zullen wij de overeenkomst aan Provinciale Staten voorleggen, zodat zij hun eventuele wensen en bedenkingen kenbaar kunnen maken, alvorens wij daar een definitief besluit over zullen nemen. Voor die tijd nemen wij geen onomkeerbare besluiten.

Een besluit over het aandeelhouderschap geeft, na een periode die ongetwijfeld als onzeker en spannend zal worden beschouwd, helderheid over de toekomst.

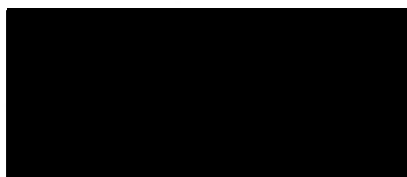
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

E.P. Stigter

¹ In onze brief van 15 februari 2019 kenmerk 772861 hebben wij uw Staten geïnformeerd over de alternatieven op basis van het rapport van Common Eye.