

Onderwerp:

Datum: 17 januari 2023
Portefeuillehouder: J.D.W. Klaasse
Team: Beleid Samenleving
Steller: F. Heijmeijer
+31 203144749
Fay.Heijmeijer@diemen.nl

Gevraagde beslissing

1. Kennis te nemen van de begroting voor 2023 van Stichting Florente Basisscholen.
2. Geen zienswijze in te dienen bij begroting voor 2023 van Stichting Florente Basisscholen.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Vanaf 2005 is het openbaar onderwijs in de gemeente Diemen verzelfstandigd. Hiertoe is per 1 januari 2005 de Stichting Openbaar Onderwijs Primair (St. OOP) opgericht. In augustus 2018 heeft een fusie plaatsgevonden van St. OOP met Stichting Spirit, de samenwerkingsorganisatie die hierdoor is ontstaan is Stichting Florente Basisscholen (Florente).

Concrete aanleiding

Florente heeft de begroting voor 2023 ingediend. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze te geven op deze begroting.

Voorafgaand aan de vaststelling van de begroting door het toezichthoudend bestuur van Stichting Florente Basisscholen heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden ter bespreking van de begroting in concept. Tijdens dit overleg hebben de wethouders Onderwijs van de gemeente Diemen en de gemeente Ouder-Amstel met de directeur-bestuurder a.i. en controller van Florente gesproken over de inhoud van de begroting. Daarbij hebben de gemeenten van de gelegenheid gebruik gemaakt vragen te stellen en opmerkingen te maken bij de begroting alvorens deze vastgesteld zou worden.

Toelichting

Inhoud van de voordracht

Op 21 juni 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met de statuten van Florente. In deze statuten is vastgelegd dat de gemeenteraad in de gelegenheid dient te worden gesteld een zienswijze in te dienen op de begroting van Florente. De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad richt zich op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs. Een gezonde financiële positie van het schoolbestuur en borging van de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs zijn daarbij belangrijke voorwaarden. De gemeenteraad kan door middel van het indienen van een zienswijze een vinger aan de pols houden.

Door voorafgaand aan de vaststelling van de begroting door het toezichthoudend bestuur van Florente een zienswijze in te dienen kunnen nog, waar van toepassing en nodig geacht ten aanzien van onze toezichthoudende rol, zaken aangegeven worden die op dat moment nog kunnen worden aangepast.

In plaats van een schriftelijke conceptzienswijze te delen met het schoolbestuur is er, in overleg met het schoolbestuur, gekozen voor een bestuurlijk overleg voorafgaand aan vaststelling van de begroting. Tijdens dit overleg wordt de begroting inhoudelijk toegelicht door het schoolbestuur en bestaat de mogelijkheid vragen te stellen en opmerkingen te plaatsen bij de inhoud van de begroting.

Bestuurlijk overleg wethouders Onderwijs en Florente

Stichting Florente Basisscholen heeft zowel in de gemeente Diemen als in de gemeente Ouder-Amstel openbare scholen, er is daarom gekozen voor een gezamenlijk bestuurlijk overleg. Voorafgaand aan dit overleg hebben beide gemeenten de begroting in concept ontvangen, naar aanleiding van dit concept zijn een aantal vragen gedeeld met het schoolbestuur. Deze vragen waren er onder andere op gericht een uitgebreidere toelichting te ontvangen op de onttrekking uit de algemene reserve, het nieuwe bekostigingsstelsel voor het primair onderwijs en de effecten daarvan.

Naast het bestuurlijk overleg behoudt de gemeenteraad het recht een zienswijze in te dienen bij het schoolbestuur. Vanwege de doorlooptijd zal de vaststelling van de zienswijze door de raad echter geschieden na vaststelling van de begroting door het stichtingsbestuur. Naar aanleiding van het bestuurlijk overleg met Florente wordt geen reden gezien een inhoudelijke schriftelijke reactie op de begroting te geven, daarom wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen bij het schoolbestuur.

Argumenten en keuzemogelijkheden

Florente heeft een begroting gepresenteerd met een negatief resultaat van € 300.938. Dit negatieve resultaat wordt gedekt uit de algemene reserve waardoor de begroting feitelijk op € 0 uitkomt. De afgelopen jaren heeft het schoolbestuur middelen ontvangen die niet in het lopende jaar besteed zijn of waarvan besteding over meerdere jaren mogelijk is. In voorgaande jaren heeft dit in een aantal gevallen geleid tot een (zeer) groot positief resultaat op de begroting en in de jaarstukken. De opgebouwde reserve van het schoolbestuur is dus voldoende om de onttrekking in deze begroting op te vangen.

De onttrekking aan de algemene reserve is noodzakelijk om de voorfinanciering van de groeischolen te kunnen bekostigen. De financiering van deze scholen vindt plaats op basis van het leerlingaantal in het jaar voorafgaand aan de bekostiging, hierdoor ontvangen groeischolen middelen voor een lager leerlingaantal dan het daadwerkelijk aantal aanwezige leerlingen. Het verschil tussen de Rijksfinanciering en de daadwerkelijke kosten moet door het schoolbestuur worden opgevangen. Deze situatie is echter tijdelijk: zodra het leerlingaantal op de groeischolen stabiliseert, komt de bekostiging in lijn met de daadwerkelijke leerlingaantallen. Er is sprake van een vertraging omdat gefinancierd wordt op basis van t-1.

Ondanks de onttrekking aan de algemene reserve is op basis van de kengetallen te zien dat er nog steeds sprake is van een gezonde financiële positie. Gezien de voorliggende begroting en de aanvullende toelichting tijdens het bestuurlijk overleg wordt dan ook voorgesteld geen inhoudelijke zienswijze in te dienen.

Gevolgen en risico's

Financieel

Stichting Florente Basisscholen is een zelfstandige stichting. De financiële ontwikkelingen van de stichting zijn op dit moment niet van invloed op de gemeentelijke financiën. De begroting voor 2023 sluit door een onttrekking uit de algemene reserve van € 300.983 met een resultaat van € 0. Er zijn geen financiële risico's en gevolgen voor de gemeente Diemen.

Juridisch

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Andere risico's?

Groeischolen en groeibekostiging

In de begroting 2023 is rekening gehouden met groeibekostiging van € 150.000. Voor de scholen Het Atelier, de Kersenboom en Weesperrijk wordt een toename van het aantal leerlingen verwacht. Het Atelier zal worden verplaatst naar de nieuwbouwlocatie Holland Park in Diemen. De Kersenboom ligt in de nieuwbouwwijk "Plantage de Sniep" in Diemen. Weesperrijk is in 2019 gestart en in 2021 in een

nieuw gebouw gekomen, samen met de Jozefschool van de ASKO in de nieuwbouwwijk Weesperluis te Weesp. In 2022 is gestart met uitbreiding van het gebouw welke in 2023 kan worden betrokken. De groeibekostiging zal in vergelijking met de daadwerkelijke ontvangen gelden in de afgelopen jaren, lager uitvallen als gevolg van de verschuiving van de teldatum van 1 oktober naar 1 februari.

Personeelstekort

In de begroting is bij aanvang van het kalenderjaar 2023, 12,8 fte aan vacatures opgenomen. Voor een klein deel zijn dat de in 2023 ontstane vacatures. Voor een groot deel, 9,4 fte, zijn het bestaande vacatures welke op dit moment voor een deel extern worden vervuld dan wel op een andere wijze invulling hebben gekregen. De post inhuur derden wordt hiermee onnodig belast maar het tast ook de kwaliteit van het onderwijs in sterke mate aan. De vraag is in hoeverre kan worden voldaan aan het kerncurriculum van de leerlingen. Het komt nu al regelmatig voor dat bij uitval van medewerkers, scholen genoodzaakt zijn een groep naar huis te sturen.

Prijsstijgingen

Als gevolg van de oorlog in Oekraïne wordt iedereen geconfronteerd met aankondigingen van abnormale prijsstijgingen. In deze begroting is geen rekening gehouden met deze prijsstijgingen. Uitgangspunt is dat indien deze wel zullen plaatsvinden dat daar een compensatie vanuit het Rijk tegenover zal staan. Zekerheid op dat punt heeft Florente niet en er is onduidelijkheid met welke exacte prijsstijgingen het schoolbestuur als organisatie geconfronteerd zal worden.

Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?

Adviesraden

n.v.t.

Opmerkingen over de uitvoering

Communicatie

Het schoolbestuur wordt na behandeling door de gemeenteraad op de hoogte gesteld van het genomen besluit.

Participatie

n.v.t.

Projectmatig

n.v.t.

Bijlagen

1. Begroting Stichting Florente Basisscholen 2023

Burgemeester en wethouders van Diemen,
de secretaris,
G.T. Wildeman

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp: Begroting Stichting Florente Basisscholen 2023

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 17 januari 2023

Gelet op

Besluit

1. Kennis te nemen van de begroting voor 2023 van Stichting Florente Basisscholen.
2. Geen zienswijze in te dienen bij begroting voor 2023 van Stichting Florente Basisscholen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 23 februari 2023,

De voorzitter,

De griffier,