

Onderwerp: Financiële verordening 2023 gemeente Diemen
Datum: 21 maart 2023
Portefeuillehouder: J.D.W. Klaasse
Team: Team Bestuurs- en Directieadvies
Steller: Koen Deutekom
020 - 314 4814
koen.deutekom@diemen.nl

Gevraagde beslissing

1. De Financiële verordening 2023 gemeente Diemen vast te stellen;
2. De Financiële verordening 2019 gemeente Diemen in te trekken.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

Het vaststellen van de financiële verordening is een wettelijke verplichting die in artikel 212 van de Gemeentewet is vastgelegd. In december 2019 heeft de Gemeenteraad van Diemen de financiële verordening van de gemeente Diemen voor het laatst vastgesteld.

Concrete aanleiding

Vanaf 2023 verschuift de plicht voor de rechtmatigheidsverantwoording van de accountant naar het college. Waar eerst de accountant een oordeel gaf over de rechtmatigheid doet vanaf het verslagjaar 2023 het college dat zelf. De accountant controleert de rechtmatigheidsverantwoording nog wel op getrouwheid.

Deze aanpassing van de wet is de belangrijkste reden voor het actualiseren van de financiële verordening. Daarnaast is het wenselijk om de afspraken die er zijn te herbevestigen nu er in 2022 een nieuwe raad en college zijn aangetreden. Tenslotte zijn er vanuit de raad vragen gesteld over het budgetrecht tijdens een crisis. Voor zover het mogelijk is hier afspraken over te maken zijn deze opgenomen in de geactualiseerde verordening.

Advies auditcommissie

De auditcommissie adviseert positief over de voorliggende voordracht. Op advies van de accountant wordt de tekst van artikel 19 gewijzigd. Zie de bijlage "Nagekomen aanpassing financiële verordening 2023". Deze wijzigingen worden verwerkt in de versie voor de besluitvormende raadsvergadering van 20 april 2023.

Tenslotte wijst de auditcommissie op een aantal tekstuele fouten. Deze zijn gewijzigd in de versie voor de besluitvormende raadsvergadering van 20 april 2023.

Toelichting

Inhoud van de voordracht

- *Rechtmatigheid*

De invulling van de gewijzigde wetgeving omtrent rechtmatigheid is vastgelegd in de geactualiseerde financiële verordening. Naast de vastlegging dat het college verantwoordelijk is voor de beoordeling van de rechtmatigheid stellen wij voor om het overzicht en de toelichting op de onrechtmatigheden vast te leggen in de paragraaf Bedrijfsvoering. Dit conform het voorstel van de modelverordening. Alternatief is het overzicht met onrechtmatigheden op te nemen in een aparte paragraaf 'Rechtmatigheid'. Voorstel is de modelverordening te volgen.

De gewijzigde wetgeving over de rechtmatigheidsverantwoording leidt naast de aanpassing van de financiële verordening ook tot aanpassing van de 'Controleverordening (art 213 GW)' en het 'Controleprotocol'. De besluitvorming hierover volgt na het zomerreces.

- *Budgetrecht tijdens crisis/ramp*

Naast de onrechtmatigheid is door de coronacrisis ook aandacht geschonken aan de financiële regels die relevant zijn voor crisisbeheersing. Op het gebied van budgetrecht zijn hierover vanuit de raad vragen gesteld. Voor het budgetrecht tijdens crisissituaties zijn we gebonden aan wetgeving, de ruimte voor aanpassingen in de financiële verordening is daardoor klein. Binnen de begroting is een 'Stelpost onvoorziene uitgaven' opgenomen. De hoogte van dat budget wordt bepaald door de raad. Tot op heden houden we hier de richtlijn van € 2,- per inwoner aan, oftewel een budget van € 60.000. Het college kan dit budget ten alle tijden inzetten voor onvoorziene omstandigheden, waaronder ook een crisis. Gebleken is dat dit budget niet afdoende kan zijn. In geval van crisis verleent het Rijk dan door noodwetgeving de mandatering. In extreme gevallen is er sprake van 'nood breekt wet'. Er is dan simpelweg geen tijd om een raadsbijeenkomst af te wachten en er moet direct gehandeld worden. Zeker bij een crisis is hier al snel sprake van. Dan komt het vooral neer op het maken van afspraken over de informatieplicht. In artikel 180 van de Gemeentewet is vastgelegd dat verantwoording achteraf aan de gemeenteraad verplicht is. In de geactualiseerde financiële verordening zijn de afspraken over de informatieplicht vastgelegd. Voorstel is dat de burgemeester in dergelijke gevallen uiterlijk binnen 7 dagen de raad schriftelijk informeert over de gedane uitgaven. De verantwoording en het alsnog toekennen van budget door de raad vindt plaats in de reguliere P&C-producten en/of via een aparte raadsvoordracht/-besluit.

Conform bestaand beleid verwijzen we in de financiële verordening naar de financiële beleidsnotities die apart voorgelegd moeten worden. In de verordening staan afspraken over de inhoud en de frequentie van deze beleidsnotities. Alternatief is het financiële beleid op te nemen in de financiële verordening zelf. Dit raden wij af omdat daarmee de verordening omvangrijk wordt. De financiële beleidsnotities apart voorleggen zorgt bovendien voor een gerichte en meer uitgebreide discussie over één onderwerp.

Onderstaand een overzicht van de bestaande financiële beleidsnotities en de planning tot actualisering.

Nota/ verordening	Laatst vastgesteld	Planning
Financiële verordening	2019	2023
Controleverordening	2017	2023
Nota reserves en voorzieningen	2014	2023
Nota rente en activabeleid	2016	2024
Nota Lokale heffingen	2016	2024
Treasurystatuut	2016	2025
Nota sturing op verbonden partijen	2016	2025

Als leidraad voor de actualisatie hebben wij de modelverordening van november 2022 van de VNG gebruikt en de huidige werkwijze zoals wij die kennen in Diemen. Net als bij andere beleidsstukken hebben we in de geactualiseerde nota aandacht geschonken aan overregulering. Overregulering kan immers leiden tot inefficiëntie en verminderde slagkracht van de organisatie. Hierdoor sluit de financiële verordening van de gemeente Diemen weer aan op wet- en regelgeving en de praktijk.

Argumenten en keuzemogelijkheden

De raad heeft vanuit haar kaderstellende rol de verantwoordelijkheid om invulling te geven aan de afspraken met het college over de financiële functie. De financiële verordening is het document waarin dit wordt vastgelegd.

In de bijlage 'Wijzigingen financiële verordening 2019 en 2023' zijn de verschillen tussen de 'oude' en de 'nieuwe' versie van de verordening naast elkaar gepresenteerd. Daarnaast hebben wij, waar nodig, een toelichting gegeven op de aanpassing.

Gevolgen en risico's

Financieel

Niet van toepassing

Juridisch

Volgens de Gemeentewet, artikel 212, is het verplicht een dergelijke verordening vast te stellen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Andere risico's?

Niet van toepassing

Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?

Adviesraden

Niet van toepassing

Opmerkingen over de uitvoering

Communicatie

Niet van toepassing

Participatie

Niet van toepassing

Projectmatig

Niet van toepassing

Bijlagen

1. Financiële verordening 2023 gemeente Diemen
2. Financiële verordening 2023 gemeente Diemen met gearceerde wijzigingen
3. Wijzigingen financiële verordening 2019 en 2023

Burgemeester en wethouders van Diemen,
de secretaris,
G.T. Wildeman

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp: Financiële verordening 2023 gemeente Diemen

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op

Gelet op de voordracht van het college d.d. 21 maart 2023 en het advies van de auditcommissie d.d. 4 april 2023.

Besluit

1. De Financiële verordening 2023 gemeente Diemen vast te stellen;
2. De Financiële verordening 2019 gemeente Diemen in te trekken.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 20 april 2023,

De voorzitter,

De griffier,