

Zaandam, maart 2023

Hierbij bied ik de gemeente Diemen de uitvoeringsovereenkomst (UVO) 2023 – 2026 van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: OD NZKG) aan. Deze UVO 2023 - 2026 geeft uw college inzicht in de voorgenomen activiteiten van de OD NZKG voor uw gemeente.

Deze overeenkomst geldt voor een periode van vier jaar en sluit aan op de ambities van uw College zoals o.a. vastgelegd in het coalitieakkoord 2022-2026. Jaarlijks wordt een actualisatie aangeboden.

De UVO voor het jaar 2023 wordt vastgesteld op **€ 314.715,-**.

De OD NZKG staat voor een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving: een mooie missie in een dynamisch gebied waar veel verschillende en soms tegenstrijdige belangen spelen. De schaarse capaciteit én snelheid waarmee veranderingen op ons afkomen vragen om scherpe keuzes. Keuzes over waar wij onze inzet behouden op het bestaande kwaliteitsniveau, én keuzes waar wij onze inzet op willen intensiveren en innoveren. Wij staan hierbij voor de inhoudelijke opgaven op het gebied van onder meer klimaat, bodem, milieu-gerelateerde gezondheid, en transformatie gebieden. En wij staan hierbij voor versterking van ons instrumentarium op het vakgebied vergunning verlenen, toezicht houden, handhaven en adviseren. Wij adviseren u hierin ook als het gaat om knelpunten in wet- en regelgeving en beleid. Wij gaan verder met u in gesprek over de beleidsopgaven in uw gemeente.

De inhoudelijke opgaven uit zich in een toename van ons werk zowel als in volume als in complexiteit. De verhoging van de begroting volgt uit wijzigingen op verschillende onderdelen. Hieronder vallen onze Meerjarenbegroting en correcties als de vergroting van het bedrijvenbestand. Daarnaast zijn wij genoodzaakt om enkel van onze grootste knelpunten in de kengetallen vooruitlopend op de evaluatie in 2023 te compenseren. In de UVO is duidelijk aangegeven waarom de extra financiële middelen en werkzaamheden noodzakelijk zijn.

Voor de algemeen geldende contractuele afspraken met betrekking tot het beleggen en het uitvoeren van taken verwijzen wij u naar het Dienstverleningshandvest Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2017, de methodiek Uniform Uitvoeringsniveau 2016 en de regionale VTH-Strategie 2019-2022.

Wij ontvangen graag van u een ondertekend exemplaar retour.

Aldus overeengekomen en ondertekend te Zaandam op Aldus overeengekomen en ondertekend te Diemen op

De voorzitter van de OD NZKG, namens deze,

Gemeente Diemen,
namens het College van B&W,

De directeur van de OD NZKG,

De burgemeester,



Mevrouw L. de Maat



De heer E. Boog

[evt. Inkoopordernummer :]

**Uitvoeringsovereenkomst
2023 – 2026
Gemeente Diemen
–
OD NZKG**

Inhoudsopgave

A.	UITVOERINGSOVEREENKOMST 2023 - 2026	5
B.	Afspraken 2023.....	8
	Inleiding	8
	Relevante onderdelen coalitieakkoord 2022-2026	8
	Strategische agenda OD NZKG	8
	Versterking VTH-stelsel.....	9
	Regionaal Uniform Toezicht- en Handhavingsbeleid	9
	Knelpunten wet- en regelgeving	10
	Actuele ontwikkelingen	10
1.	Financieringskader UVO 2023.....	11
1.1	Wijzigingen door aanvullende posten MJB	11
1.2	Tekorten output kengetallen	11
1.3	Benodigde uren en financiële middelen	11
1.4	Risicoparagraaf	12
2.	Jaarprogramma 2023 Milieu	14
2.1	Bedrijvenbestand	14
2.1.1	Milieubelastende activiteiten.....	14
2.1.2	Output	14
2.2	Milieuadvies.....	15
2.2.1	Register Externe Veiligheid (REV)	15
2.2.2	Circulaire economie	15
2.2.3	Brijnlozingen (Meldingen Besluit Lozen Buiten Inrichting)	16
2.2.4	Ketentoezicht.....	16
2.3	VTH-uitvoering in het outputpakket	16
2.3.1	Bestrijden van illegale activiteiten in het kader van ondermijning	18
2.4	Energiebesparing	18
2.4.1	Uitbreiding basistakenpakket.....	19
2.4.2	Provinciaal Energiebesparingsakkoord Noord-Holland (PEA).....	19
2.4.3	Versterkte Uitvoering Energiebesparing (VUE 3)	19
2.4.4	Label C kantoren Bouwbesluit	20
2.4.5	EPBD Energiekeuring Bouwbesluit	20
2.5	Inzet uren en middelen.....	20
3	Jaarprogramma 2023 Bouw.....	21
3.1	Advies Constructieve Veiligheid	21
3.2	Asbest.....	21
3.3	Inzet uren en middelen.....	21
4	Jaarprogramma 2023 Bodem.....	22
4.1	Bodeminformatiesysteem (BIS) Omgevingswet-proof	22
4.2	Kwaliteit bodemdata	22
4.3	Bodemkwaliteitskaart	23

4.4	Regionaal Schakel Punt (RSP)	23
4.5	Beleidsadvies (PFOS en PFOA)	23
4.6	Bodembeleidskader onder Ow	23
4.7	Inzet uren en middelen.....	24
5	Programma Randvoorwaardelijk 2023	25
5.1	Verweer in bezwaar en beroep	25
5.2	Woo-verzoeken.....	25
5.3	Inzet uren en middelen.....	26
6	Nieuwe onderwerpen voor 2023 en verder	27

A. UITVOERINGSOVEREENKOMST 2023 - 2026

OMGEVINGSDIENST NOORDZEEKANAALGEBIED

Gemeente Diemen

PARTIJEN

1. **Gemeente Diemen**, gevestigd te Diemen aan de D.J. den Hartoglaan 1, hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer E. Boog, hierna te noemen: 'Opdrachtgever'

en

2. **Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied**, gevestigd Ebbehout 31 te Zaandam, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw L. de Maat, directeur Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, handelende ter uitvoering van het Besluit mandaat, volmacht machtiging Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2020 van het Algemeen Bestuur van 21 juni 2019, hierna te noemen: 'Opdrachtnemer';

Gezamenlijk te noemen Partijen,

OVERWEGENDE DAT:

- de Uitvoeringsovereenkomst 2017-2020 hierbij wordt vervangen door de Uitvoeringsovereenkomst 2023-2026 en jaarlijks zal worden geactualiseerd;
- deze Uitvoeringsovereenkomst is opgesteld binnen het kader van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2021 en het Dienstverleningshandvest Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2017;

GELET OP:

- § 5.2 van de Wabo en het Besluit VTH en de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht d.d. 27 juni 2016, welke met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervangen worden door Afdeling 18.3 van de Omgevingswet en afdeling 13.2 van het Omgevingsbesluit;
- de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2021;
- het Dienstverleningshandvest Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2017;
- de 'Toelichting methodiek Uniform Uitvoeringsniveau' vastgesteld door het Algemeen Bestuur de dato 14-12-2016;
- de 'Notitie Prestatiegericht financieren' van november 2016 vastgesteld door het Algemeen Bestuur de dato 14-12-2016.

Verklaren te zijn overeengekomen:

I ALGEMEEN

Artikel 1 Doel

Het doel van deze overeenkomst is om afspraken te maken tussen Partijen over de wijze waarop en de voorwaarden waaronder zij overeenkomen om de taken als beschreven in artikel 3 uit te voeren.

Artikel 2 Opdrachtomschrijving

- 2.1 De opdrachtgever verleent aan de opdrachtnemer de opdracht tot het uitvoeren van de taken zoals opgenomen in onderdeel B van deze overeenkomst.
- 2.2 De opdrachtnemer aanvaardt de opdracht en voert de taken uit conform de door het Algemeen Bestuur vastgestelde uitgangspunten, alsmede door de opdrachtgever vastgestelde beleidskaders en wettelijke kaders.
- 2.3 Op de opdracht bedoeld in het eerste lid is het Dienstverleningshandvest Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2017 van toepassing.
- 2.4 De taken genoemd in onderdeel B van deze overeenkomst kunnen binnen de kaders van het Dienstverleningshandvest Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2017 jaarlijks worden geactualiseerd, zonder dat dit wordt gezien als een wijziging van deze overeenkomst. Jaarlijkse actualisatie van onderdeel B van de overeenkomst kan slechts indien Partijen dit schriftelijk met elkaar zijn overeengekomen.

Artikel 3 Mandaat

- 3.1 De opdrachtgever heeft als bevoegd gezag met betrekking tot de uitvoering van de taken als opgenomen in onderdeel B van deze overeenkomst mandaat verleend aan de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.
- 3.2 De directeur heeft ingestemd met het verleende mandaat als bedoeld in lid 1 dit artikel.
- 3.3 Mandaatgever is en blijft verantwoordelijk voor de opgedragen taken.

Artikel 4 Duur overeenkomst

- 4.1 Deze overeenkomst treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2023 en wordt aangegaan voor de duur van vier jaar.
- 4.2 Indien een van de Partijen tijdens de looptijd van de overeenkomst constateert dat het voor een behoorlijke uitvoering geboden is om wijziging aan te brengen in de te verlenen diensten, dan wel deze aan te vullen, treden Partijen hierover in overleg.
- 4.3 Uiterlijk zes maanden voor afloop van deze overeenkomst treden Partijen met elkaar in overleg over een eventuele aanpassing van deze overeenkomst. Indien in dit overleg niet tot overeenstemming wordt gekomen of als het overleg niet plaatsvindt, wordt de overeenkomst na afloop van de termijn telkens met een periode van één jaar stilzwijgend verlengd.
- 4.4 Deze overeenkomst kan slechts worden gewijzigd of aangevuld indien Partijen dit schriftelijk met elkaar zijn overeengekomen.
- 4.5 Deze overeenkomst eindigt bij uittreding van opdrachtgever uit de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2021 met inachtneming van het daaromtrent bepaalde in art. 54 van deze Regeling.

Artikel 5 Relatiebeheer

- 5.1 Partijen wijzen relatiebeheerders aan die bij de uitvoering van de overeenkomst optreden als aanspreekpunt.

- 5.2 De relatiebeheerders van Partijen voeren zo vaak als nodig is overleg over de voortgang van de dienstverlening en de inhoud en werking van de in en krachtens deze overeenkomst gestelde rechten en verplichtingen.

II UITVOERING VAN TAKEN

Artikel 6 Digitale werkwijze

- 6.1 De opdrachtnemer voert haar opdracht volledig digitaal uit, tenzij dat wettelijk niet is toegestaan.
- 6.2 De opdrachtgever levert alle informatie die nodig is voor uitvoering van de afgesproken opdracht binnen twee werkdagen na het verzoek daartoe van opdrachtnemer en voor zover mogelijk digitaal aan de opdrachtnemer conform de eisen uit de Archiefwet.
- 6.3 De opdrachtnemer beheert digitale zaakdossiers conform de eisen uit de Archiefwet en biedt deze na afronding zo snel mogelijk, maar in ieder geval binnen vier jaar aan het e-depot naar keuze van de opdrachtgever.

Artikel 7 Kwaliteit

- 7.1 De opdrachtnemer levert een advies, een vergunning, toezicht of handhaving van adequaat niveau. Hieronder wordt in ieder geval verstaan dat de wijze waarop de toetsing van aanvragen plaatsvindt, duidelijk, eenduidig, transparant, juridisch correct en herleidbaar dient te zijn. Bij adviezen en vergunningen wordt altijd het aspect van handhaafbaarheid meegenomen.
- 7.2 Adviezen, brieven en beschikkingen betreffende regulering, toezicht en handhaving worden tijdig geleverd, komen zorgvuldig tot stand en zijn deugdelijk gemotiveerd.
- 7.3 De opdrachtnemer volgt de gestelde doelen omtrent kwaliteit als genoemd in de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht.

III FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 8 Bijdrage en facturering

- 8.1 Er wordt gewerkt met verschillende uurtarieven.
- 8.2 De uurtarieven die worden gehanteerd zijn door het Algemeen Bestuur jaarlijks vastgestelde uurtarieven.
- 8.3 De opdrachtnemer kan de overeengekomen uurtarieven op grond van een na de totstandkoming van de overeenkomst opgetreden stijging van bedoelde prijsbepalende factoren eenmaal per jaar verhogen, ook al was deze stijging voorzienbaar. Ingeval hiertoe wordt overgegaan, treden partijen met elkaar in overleg over het prioriteren, temporiseren, verschuiven en/of schrappen van taken of het verhogen van de begroting.
- 8.4 Financiering, facturering en verrekening vindt plaats op de wijze zoals is opgenomen in het Dienstverleningshandvest Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2017.
- 8.5 Het jaarlijkse bedrag van deze overeenkomst exclusief BTW is gespecificeerd in onderdeel B van deze overeenkomst.

IV SLOTBEPALING

Artikel 9 Citeertitel

Deze overeenkomst wordt aangehaald als: 'Uitvoeringsovereenkomst 2023 – 2026 Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en gemeente Diemen'.

B. Afspraken 2023

Inleiding

In het Noordzeekanaalgebied wordt het steeds drukker: meer industrie, meer mobiliteit en een forse woningbouwopgave. Al deze ontwikkelingen hebben een impact op de kwaliteit van de leefomgeving. Bewoners, werkgevers, werknemers en recreanten: iedereen heeft er baat bij dat de regio veilig en leefbaar is en blijft. Daarin heeft ieder een eigen verantwoordelijkheid, ook binnen de overheid. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: OD NZKG) voert hiertoe taken uit in opdracht van acht gemeenten en drie provincies.

De OD NZKG voert namens de gemeente Diemen wettelijke taken uit op onder andere het gebied van milieu, bouw en bodem. Deze werkzaamheden worden voor een periode van vier jaar (2023-2026) vastgelegd in een uitvoeringsovereenkomst. Jaarlijks worden deze werkzaamheden geactualiseerd. De verplichting tot het maken van zo'n overeenkomst is opgenomen in het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Deze uitvoeringsovereenkomst vormt het instrument om op basis van doelen, prioriteiten en risico's de uitvoering vast te stellen. Hiervoor sluit de OD NZKG deels aan bij de doelen uit het coalitieakkoord 2022-2026 van de gemeente Diemen.

Relevante onderdelen coalitieakkoord 2022-2026

- ✓ De afgelopen jaren is er hard gewerkt aan een duurzaam Diemen. Ook in de komende bestuursperiode blijven we hierop inzetten. We willen een schoon en duurzaam Diemen achterlaten voor de volgende generaties.
- ✓ Circulaire Economie: gebruik van ecologische en/of herbruikbare materialen in de bouw verder stimuleren en houtbouw bevorderen.
- ✓ Gezondheid: inzetten voor het verbeteren van de luchtkwaliteit en ondertekenen van het Schone Lucht Akkoord.

Strategische agenda OD NZKG

De OD NZKG staat voor een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving: een mooie missie in een dynamisch gebied waar veel verschillende en soms tegenstrijdige belangen spelen. De schaarse capaciteit én snelheid waarmee veranderingen op de OD NZKG afkomen vragen om scherpe keuzes. Keuzes over waar onze inzet wordt behouden op het bestaande kwaliteitsniveau, én keuzes waar de inzet op moet worden geïntensifieerd en waar innovatie noodzakelijk is. Hierbij staat de OD NZKG voor de inhoudelijke opgaven op het gebied van klimaat, milieu-gerelateerde gezondheid, en transformatie gebieden. En zij staat hierbij voor versterking van het instrumentarium op het vakgebied vergunning verlenen, toezicht houden, handhaven en adviseren.

De strategie voor de komende jaren richt zich op het intensiveren van de inzet gericht op de klimaatdoelen zoals het terugdringen van het gebruik van elektriciteit, gas en andere primaire grondstoffen en tevens het verduurzamen van bedrijven door de impact van milieuactiviteiten op de gezondheid van mens en natuur verder te minimaliseren onder ander door het terugdringen van industriële emissies van fijnstof, stikstof en zeer zorgwekkende stoffen. Gezien de grote opgaven in de fysieke leefomgeving door onder meer de klimaatdoelstellingen en de woningbouwopgave zet de OD NZKG in op intensivering van de inzet van expertise aan de voorkant bij gebieden waar complexe vraagstukken in het kader van de beoogde transformatie spelen.

Kansen en risico's voor een veilige en gezonde leefomgeving worden op basis van een analyse van de samenhang tussen beleid en uitvoering, én eventuele belemmeringen door lokaal beleid en regelgeving gesignaleerd.

Als gevolg van een stijgend werkaanbod en de krapte op de arbeidsmarkt wordt een aanscherping van de bestaande prioritering vergunningverlening voorgelegd aan het bestuur van de OD NZKG. De aanscherping zal passend zijn bij de huidige maatschappelijke ontwikkelingen en de strategische agenda waarin de klimaatopgave en milieugezondheid prioritair zijn gemaakt. Deze aangescherpte prioritering zal worden vastgelegd in het opnieuw vast te stellen Regionaal uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid NZKG.

Versterking VTH-stelsel

Op 4 maart 2021 presenteerde de commissie Van Aartsen haar rapport "Om de leefomgeving. Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur". De commissie Van Aartsen heeft het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) geanalyseerd. De commissie komt tot de conclusie dat het VTH-stelsel niet goed functioneert en signaleert hierbij dat het VTH-stelsel niet voldoet aan de oorspronkelijke bedoeling van de commissie Mans uit 2008. De commissie is van oordeel dat het VTH-stelsel nog steeds wordt gekenmerkt door fragmentatie en vrijblijvendheid. Hierdoor ontstaat vermijdbare schade. Daarom adviseert de commissie om binnen de fundamenteën van het bestaande stelsel tot een serie essentiële verbeteringen te komen. Hiervoor geeft de commissie Van Aartsen tien aanbevelingen.

In het landelijke interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel worden de aanbevelingen de komende twee jaar (2023-2024) verder uitgewerkt. De OD NZKG is hier actief bij betrokken, direct en via ODNL. De uitkomsten hebben naar verwachting ook gevolgen voor de OD NZKG, bijvoorbeeld op het vlak van informatievoorziening, de financieringsgrondslag en visitaties.

Regionaal Uniform Toezicht- en Handhavingsbeleid

Per 1 januari 2023 loopt het huidige Regionaal Uniform Toezicht- en Handhavingsbeleid 2019-2022 af. In de Samenwerkingsagenda 2022-2024 van de vier Noord-Hollandse Omgevingsdiensten is afgesproken om toe te werken naar een gezamenlijke VTH-strategie voor 2023 -2026. Waar dit kan wordt het gezamenlijk gedaan. Waar maatwerk nodig is, bijvoorbeeld strategie gericht op enkel de eigen deelnemers, wordt dit individueel gedaan. Het gezamenlijke deel en het maatwerk zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. In 2022 zijn de eerste stappen gezet om te komen tot een gezamenlijke strategie.. Definitieve vaststelling van de nieuwe VTH-strategie (strategisch deel plus maatwerkdeel) voor 2023 – 2026 zal plaatsvinden voor 1 juli 2023 door het Algemeen Bestuur en na de zomer 2023 door de Colleges. Participatie met de deelnemers, zowel bestuurlijk als ambtelijk, als ook de (keten)partners zal onderdeel uitmaken van het proces om te komen tot een gezamenlijke strategie. Aan het Algemeen Bestuur wordt voorgelegd om de looptijd van het huidige Regionaal Uniform Toezicht- en Handhavingsbeleid NZKG 2019-2022, te verlengen tot 1 oktober 2023.

Knelpunten wet- en regelgeving

In de praktijk loopt de OD NZKG OD NZKG soms tegen knelpunten in wet- en regelgeving en beleid aan die maken dat de omgeving minder dan gewenst kan worden beschermd. Het gaat om beleidsopgaven op acht milieuthema's, te weten geur, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, duurzaamheid (energiebesparing), afval en bodem/grondwater. De OD NZKG heeft alle opdrachtgevers, waaronder de gemeente Diemen een brief gestuurd over de beleidsopgaven. De OD NZKG helpt u graag met het verder invullen van de beleidsopgaven.

Actuele ontwikkelingen

Stikstof

Op 2 november 2022 is door de Raad van State in de Porthos-uitspraak de zogenoemde bouwvrijstelling om stikstof uit te stoten komen te vervallen. Dit betekent dat bij alle lopende en toekomstige vergunningaanvragen voor een bouwproject eerst moet worden berekend hoeveel stikstof bij de bouw vrijkomt. Komende periode wordt op regionaal niveau verder onderzocht wat de impact is op lopende en nieuwe procedures.

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Op 1 januari 2016 is de minimalisatieverplichting voor ZZS in werking getreden. ZZS zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld de voortplanting belemmeren, kankerverwekkend zijn of zich in de voedselketen ophopen. De minimalisatie richt zich op het voorkomen van ZZS emissies. Als dat niet haalbaar is, moeten de emissies zoveel mogelijk worden beperkt geminimaliseerd (minimalisatieverplichting).

De Activiteitenregeling milieubeheer (Arm) is op 4 november 2022 gewijzigd hierdoor moeten bedrijven per 1 januari 2023 voldoen aan strengere normen voor uitstoot naar lucht van 76 ZZS. Dit betekent dat per deze datum bedrijven, waaronder diverse bedrijven in het werkgebied, aan de strengere normen moeten voldoen waaronder ook de asfaltcentrales. De OD NZKG gaat de asfaltcentrales informeren over deze wijziging en zal bekijken hoe met deze nieuwe aangescherpte normen moet worden omgegaan. Hiervoor is ook overleg met de inspectie leefomgeving en transport (ILT) voor landelijke afstemming. Er moet nog een verdere branchegerichte inventarisatie plaatsvinden om te onderzoeken voor welke bedrijven deze aangescherpte regelgeving consequenties heeft.

1. Financieringskader UVO 2023

In de Meerjarenbegroting 2023 – 2026 van de OD NZKG is een raming van **€ 404.000,-** vastgesteld voor de UVO 2023 van de gemeente Diemen. Dit bedrag is gebaseerd op een aantal trends en ontwikkelingen welke begin 2022 relevant werden geacht voor het uit te voeren werk in 2023. De gemeente Diemen heeft dit bedrag als uitgangspunt genomen voor de financiering van de UVO 2023.

Door nieuwe inzichten en verschillende ontwikkelingen (bijv. het uitstellen van de Omgevingswet) hebben er wijzigingen plaatsgevonden op de posten zoals eerder genoemd in de Meerjarenbegroting 2023 – 2026. De raming voor de UVO 2023 wordt daarom initieel bijgesteld naar **€ 314.715,-**.

1.1 Wijzigingen door aanvullende posten MJB

Naast de tariefstijging van **€ 104,57** naar **€ 107,02**, wijzigt de financiële omvang van deze uitvoeringsovereenkomst ook door enkele posten uit de Meerjarenbegroting. Voorbeelden hiervan zijn het project bodeminformatiesysteem (**€ 12.949,-**) en Ketentoezicht (**€ 7.170,-**).

1.2 Tekorten output kengetallen

Vanwege de opeenvolgende besluiten tot kort uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de vierjarige UVO 2017-2020 twee keer met een jaar verlengd. Daarom zijn ook de kengetallen niet opnieuw gevalideerd. Kengetallen zijn de standaardwaarden waarmee de inzet wordt berekend, vaak een aantal uren per type inrichting per jaar. Het vraagt een grote inspanning om alle kengetallen opnieuw te valideren en onder de Omgevingswet veranderen de producten en dus de kengetallen sowieso. In afwachting van een spoedige inwerkingtreding van de Omgevingswet is de hervalidatie van de huidige kengetallen uitgesteld. Die overweging is nu niet anders, maar de kengetallen wijken wel steeds verder af van de praktijk. Er worden meer uren ingezet dan er bij opdrachteurs in rekening worden gebracht. Er zijn, zonder volledige hervalidatie, voor de grootste knelpunten ten aanzien van de kengetallen extra middelen opgenomen in de UVO 2023. In totaliteit gaat het om een bedrag van **€ 18.835,-**.

Voor Diemen worden hierdoor onder het Milieu regie pakket twee extra posten opgevoerd voor de bedrijven in de categorie C R&T Vergunningplichtige Bedrijven en Rie Overige Regulering en Toezicht.

1.3 Benodigde uren en financiële middelen

Samenvattend is voor de financiering van de UVO 2023 uitgegaan van de Meerjarenbegroting 2023 - 2026, met daarbij de wijziging van het bedrijvenbestand en het randvoorwaardelijk pakket, én de tekorten op de twee grootste knelpunten in de output kengetallen. Daarnaast zijn ook de extra opdrachten zoals uit te voeren door de OD NZKG opgenomen. Ook is sprake van een gewijzigde verdeelsleutel voor het randvoorwaardelijk pakket en een tariefsverhoging. De toename wordt gecompenseerd door een afname van uren voor het product constructieve veiligheid. De totale begroting voor de uitvoeringsovereenkomst 2023 is **€ 314.715,-**. Dit is exclusief een eventuele loon- en prijsbijstelling.

Totaaloverzicht	Uren 2023	Bedrag 2023
Bouw output	-	€ -
Bouw regie	588	€ 62.928
Bouw Materieel taakgebonden budgetten	-	€ -
Bouw totaal	588	€ 62.928
Bodem output	56	€ 5.968
Bodem regie	196	€ 20.976
Bodem Materieel taakgebonden budgetten	40	€ 2.146
Bodem totaal	292	€ 29.090
Milieu / Brzo output	616	€ 65.871
Milieu / Brzo regie	1.126	€ 120.505
Milieu / Brzo Materieel taakgebonden budgetten	-	€ -
Milieu / Brzo totaal	1.742	€ 186.375
Randvoorwaardelijk Kern	220	€ 23.587
Randvoorwaardelijk programma overstijgend	119	€ 12.735
Randvoorwaardelijk taakgebonden budgetten	-	€ -
Randvoorwaardelijk totaal	339	€ 36.322
Totaal	2.961	€ 314.715

1.4 Risicoparagraaf

Er is sprake van veel internationale en landelijke ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op deze overeenkomst, te weten de stikstofproblematiek, arbeidsmarktproblematiek, energiecongestie en een sterk oplopende inflatie.

Op dit moment wordt de OD NZKG in toenemende mate geconfronteerd met de gevolgen van de krapte op de arbeidsmarkt, net als andere organisaties. Het werkaanbod blijft stijgen door toename van de economische activiteit en de versnelde energietransitie. Enerzijds is er nauwelijks nieuwe ervaren arbeidscapaciteit beschikbaar in de markt en anderzijds is er veel personeelsverloop doordat bovengemiddeld meer medewerkers met pensioen gaan. De effecten zijn op dit moment al voelbaar in de dagelijkse werkzaamheden en kunnen ook effect hebben op de afgesproken werkzaamheden in deze UVO. Het risico is aanwezig dat OD NZKG onvoldoende capaciteit beschikbaar heeft om alle afspraken die zijn opgenomen in de UVO uit te voeren.

In de tariefstijging van € 104,57,- naar € 107,02,- voor 2023 zoals vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 15 juli 2022 is rekening gehouden met een loonontwikkeling van 2,5% en prijsontwikkeling van 2%. De economische ontwikkelingen in 2022 veroorzaken echter historisch hoge inflatiecijfers waardoor de tariefstijging niet toereikend is. De gevolgen van de loon en prijsontwikkeling worden verwerkt in het uurtarief 2023. Hierin worden de gestegen loonkosten als uitkomst van de CAO-onderhandelingen in 2022 en de gestegen materiële kosten verwerkt. Het tarief 2023 komt hiermee op € 112,40. In de MJB 2024-2027 zal middels een 1e begrotingswijziging 2023 een aanpassing van het tarief met terugwerkende kracht ter besluitvorming worden aangeboden. De OD NZKG gaat er vanuit dat deze niet te vermijden stijging wordt gecompenseerd door de opdrachtgevers. Het risico is aanwezig dat de opdrachtgever onvoldoende financiële middelen beschikbaar kan stellen om deze tariefstijging te betalen. Als hier onverhoopt sprake van is bij een enkele opdrachtgever dan treden partijen met elkaar in overleg.

De UVO 2023 is in afwachting van bestuurlijke aanpassing van het tarief gebaseerd op het lagere tarief van € 107,02. De OD NZKG gaat uit van de bestuurlijke afspraak waarbij alle deelnemers hebben toegezegd de loon- en prijs compensatie mee te nemen in de voorjaarsnota. Omdat de OD NZKG vanaf 1 januari 2023 wel hogere kosten moet maken wordt het nieuwe tarief na vaststelling van de MJB 2024-2027 met terugwerkende kracht verwerkt in de uitvoeringsovereenkomst. Hiervoor wordt een addendum opgesteld

2. Jaarprogramma 2023 Milieu

Het programma milieu bestaat uit VTH-werkzaamheden en milieu-advies. De uitvoeringsopgave wordt gemaakt op basis van het vastgestelde uniforme uitvoeringsniveau in combinatie met een actueel bedrijvenbestand. Een verbijzondering van het kader wordt beschreven in de regionale VTH-strategie OD NZKG 2019-2022 (naar verwachting vanaf najaar 2023 opgevolgd door de regionale VTH-strategie ODNZKG 2023-2026).

2.1 Bedrijvenbestand

Het bedrijvenbestand wordt jaarlijks per 1 september herijkt.

Product	Aantal inrichtingen per 1-9-2022
A R&T Niet-meldingsplichtige bedrijven	2
B1 R&T Meldingsplichtige bedrijven beperktere milieu-impact	17
B2 R&T Meldingsplichtige bedrijven zwaardere milieu-impact	19
C R&T Vergunningplichtige bedrijven	7

2.1.1 Milieubelastende activiteiten

Inrichtingen worden onder de Omgevingswet omgezet naar milieubelastende activiteiten (MBA). Binnen de OD NZKG wordt de totale omzetting projectmatig opgepakt tot 1 januari 2025. Inzicht in MBA's is nodig om te kunnen bepalen welke kernactiviteit vergunningplichtig is en om op basis van de nieuwe wet- en regelgeving de taak toezicht en handhaving te kunnen uitvoeren, maar is ook de basis voor het heffen van milieuleges. De eerste fase in 2023 wordt gefinancierd uit de reserve van de OD NZKG van 2021. De resultaten zijn evenwel van belang voor de toekomstige UVO's en het streven is om voor inwerkingtreding van de Omgevingswet de grote wijzigingen helder te hebben. Vanaf 2024 worden er voor de opdrachtgevers kosten in rekening gebracht via de UVO's.

2.1.2 Output

De verschillen in het output pakket zijn te verklaren door het volgende.

Bedrijvenbestand

Het aantal bedrijven in het bedrijvenbestand is afgenomen van 47 naar 45 bedrijven.

Voor het output-pakket van Milieu is, op basis van de cijfers 2017 en 2018, een kengetal per inrichting vastgesteld. Sindsdien constateert de OD NZKG dat de inzet op de vergunningplichtige bedrijven Diemen elk jaar meer capaciteit vraagt dan waarin via de kengetallen is voorzien. Dit komt o.a. door complexe vraagstukken over leefbaarheid, gezondheid, veiligheid en veranderende wet- en regelgeving, dan wel de interpretatie ervan.

2.2 Milieuvadvis

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen in de overgangsperiode naar 2029 ingrijpende aanpassingen in de bestaande geluidzonebeheermodellen moeten worden doorgevoerd. De aanpassing van de geluidzonemodellen van regionaal belang zijn daarbij prioritair. De OD NZKG is thans nog in overleg met de Provincie Noord Holland over de planning die mede bepalend is voor de beschikbare capaciteit in 2023 voor het aanpassen van gemeentelijke geluidzones.

Het actualiseren van Geluidszone beheermodellen is van belang voor een goede overgang naar de Omgevingswet. Dit betreft advies over hoe geluid in het omgevingsplan moet worden opgenomen. En het betreft advies over woningbouw in de aangewezen transformatiegebieden. Afspraken moeten nog worden gemaakt over de ambities op het gebied van het aanpassen van de zonebeheermodellen. De OD NZKG wil graag de volledige periode tot 2029 als overgangsperiode benutten waarbij provinciale zones voorrang krijgen. Belangrijk is nu de ambities te verkennen en scherp te krijgen waar het tegen de achtergrond van beoogde ontwikkelingen gaat knellen. Daarvoor willen starten met inventariseren en onderzoeken. En daarna afspraken maken over de benodigde inzet voor zonebeheer. In de raming zijn nog geen extra uren opgenomen in relatie tot het omzetten van de zonemodellen naar de nieuwe geluidregelgeving onder de Omgevingswet.

2.2.1 Register Externe Veiligheid (REV)

Naast de algemene omzetting van inrichtingen naar MBA's voor de Omgevingswet is er voor externe veiligheid een extra verplichting. Onder de Omgevingswet veranderen de registratie en de ontsluiting van risicovolle situaties. Het huidige Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS) en de Risicokaart zijn gebaseerd op inrichtingen. In het REV zijn veel meer milieubelastende activiteiten aangewezen voor registratie dan de aangewezen activiteiten in het RRGS. De data van het RRGS worden aangeleverd via een landelijk portaal. Het voornaamste verschil met het RRGS is dat het REV uitgaat van de data bij de bron. De bronhouders (bevoegd gezag, OD) wisselen de data uit met het REV. De data van het REV worden getoond op de Atlas Leefomgeving. Voor bestaande activiteiten moeten de risicovolle MBA's vóór 1 januari 2024 in het register worden opgenomen. Welke gegevens voor elke risicovolle activiteit moeten worden geregistreerd, is vastgesteld in een Informatiemodel. Dit betreft verplichte en optionele data. Voor de Seveso-inrichtingen en RIE-bedrijven vergt dit een extra inspanning. Hierbij moeten per dossier de aandachtsgebieden worden berekend en geregistreerd.

2.2.2 Circulaire economie

Op het gebied van Circulaire economie wordt de samenwerking doorgezet zoals in 2022 en eerdere jaren. Bijvoorbeeld het opsporen van knelpunten bij circulaire initiatieven en het opsporen van belemmeringen in wet- en regelgeving. De interpretatieruimte benutten van initiatieven, zoals het kunnen toepassen van innovaties in beton- en houtbouw.

De OD NZKG zet zich in om het beleid omtrent circulaire economie van de gemeente te concretiseren, zodat het uitvoerbaar en handhaafbaar is en in de toekomst beter kan worden verankerd in de VTH programmering en uitvoering.

2.2.3 Brijnlozingen (Meldingen Besluit Lozen Buiten Inrichting)

Brijn (een restproduct als grondwater bereid wordt voor bepaalde toepassingen met een relatief hoog zoutgehalte) dat ontstaat bij behandeling van grondwater voor agrarische activiteiten mag alleen conform de lozingseisen via maatwerkvoorschriften worden geloosd in de bodem. De gemeente is het bevoegd gezag hiervoor. Voor brijn dat ontstaat bij de grondwaterbehandeling voor andere doeleinden (zoals datacenters, cementfabrieken, autowasserijen) geldt een lozingsverbod. Het Activiteitenbesluit maakt lozing via een omweg toch mogelijk met maatwerk. Hiervoor geldt dan de zorgplicht.

Naast de verstrekte maatwerkvoorschriften voor brijnlozing in het kader van agrarische activiteiten, ontvangt de OD NZKG inmiddels ook aanvragen voor andere doeleinden.

In samenwerking met de provincie Noord Holland heeft de OD NZKG een lijst met stoffen en normen en/of streefwaarden opgesteld. Deze stoffen zijn gebaseerd op de Circulaire bodembescherming 2013 en de KRW (Kaderrichtlijn Water). Conform de voorschriften moeten de bedrijven hun brijn 1 keer per jaar laten analyseren op deze stoffen. Bij overschrijdingen dienen zij in overleg met de OD NZKG te treden om oplossingen te zoeken. Indien nodig kan de OD NZKG het besluit wijzigen en/of intrekken namens het bevoegd gezag.

2.2.4 Ketentoezicht

In de aanpak van milieuovertredingen en -criminaliteit maakt ketentoezicht inzichtelijk welke wegen product- grond- of afvalstromen hebben doorlopen. Door dit verloop in samenhang te beschouwen worden veelplegers en ondermijnende activiteiten zichtbaar. De aanpak van ketentoezicht bestaat uit gerichte pilots op de aanpak van bepaalde stromen (zoals asbest, E-waste, grondstromen). De komende jaren worden herhaaldelijk pilots uitgevoerd waarin de koppeling wordt gelegd tussen ondermijning, ketentoezicht, aanpak veelplegers en strafrecht. Jaarlijks worden relevante afval-, grond- of productstromen bepaald waarop wordt ingezoomd. De pilots zijn verankerd in de samenwerkingsagenda van de 4 omgevingsdiensten in Noord-Holland en de aanpak conform het dreigingsbeeld Milieucriminaliteit.

2.3 VTH-uitvoering in het outputpakket

Door de uitvoering van de wettelijke VTH-taken draagt de OD NZKG bij aan het beleidsdoel "een gezond leefklimaat". De OD NZKG deelt deze taken op in enerzijds vergunningverlening & regulering en anderzijds toezicht & handhaving. Toezicht en handhaving hebben tot doel het vergroten van de milieukwaliteit en veiligheid van de fysieke leefomgeving, door het verbeteren van het naleefgedrag inzake milieu- en brandveiligheidsregels binnen de inrichtingen en bij activiteiten. Toezicht bestaat uit een palet van instrumenten. Het uitvoeren van controles is daar slechts één van. De inzet van het meest geschikte instrument is afhankelijk van de score langs de Tafel van 11 (het landelijk integraal afwegingskader voor beleid en handhaving). Zo kan bijvoorbeeld worden gekozen voor het versturen van informatiefolders in het kader van preventief toezicht of voor administratief dan wel repressief toezicht. In brancheplannen wordt de keuze voor het instrument gericht uitgewerkt. Onderstaand volgt een overzicht van de taken die zijn gepland voor 2023.

In de planning wordt ruimte opgenomen om de speerpunten voor de inhoudelijk thema's in de uitvoering mee te nemen. Daarnaast is er aandacht voor de actualisatie van vergunningen. De aanleiding voor actualisatie kan verschillend zijn. Meestal is dit gewijzigde wet- en regelgeving, zoals een richtlijnen van de Europese Unie (best beschikbare technieken), Omgevingswet of ZZS. Afhankelijk van de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal mogelijk sprake zijn van een grote toename van aanvragen omdat men deze nog net onder de oude wetgeving wil laten vallen.

Bevoegd gezag	Product	Begroting 2023
Gemeente Diemen	Meldingen/kennisgevingen Wm	5
	Maatwerkbesluiten	1
	Omgevingsvergunningen milieu	4
	Waarvan actualisaties	1
	MER beoordelingstoets	1

Bij toezicht gaat het zowel om fysieke als administratieve controles. Het aantal geplande controles kan per jaar afwijken door de risicogeprioriteerde inzet.

	Begroting 2022 (70%)	Begroting 2023
1e Controle	12	22

Branche	Diemen
Agrarisch	4
Afval	4
Beton en Asfalt	2
Bouw en hout	0
Chemie	1
Explosieven en schietbanen	1
Tankstations	1
Verf, Drukkerijen en Chemische Wasserettes	1
Gebouwen	1
Groot en detailhandel	3
Horeca- sport en recreatie	0
Scheepvaart en havens	0
Zorg	0
Overig	0
Voeding	2
Metalectro	1
Installaties	1
Automotive	0

Het aantal geplande controles kan per jaar afwijken door de risicogeprioriteerde inzet.

In lijn met de VTH-programmering is het toezicht op de risicovolle en dominante branches met prioriteit opgepakt. Uitzondering hierop zijn die branches die seizoensgebonden activiteiten hebben. Voorbeelden hiervan zijn de agrarische sector en de verkoop van consumentenvuurwerk. Boeren worden tijdens hun drukke voorjaar en zomer niet onnodig belast en de verkoop van vuurwerk vindt aan het einde van het jaar plaats. In het vierde kwartaal worden deze seizoensgebonden controles uitgevoerd, aangevuld met controles op minder risicovolle bedrijven en de afronding van de lopende- en hercontroles. Door deze aanpak drukken calamiteiten en meerwerk als gevolg van onregelmatigheden in het veld niet op de prioritaire controles. Hierdoor neemt de doorlooptijd van de procedures af en neemt de focus op de controles toe. Dit heeft een positief effect op de kwaliteit, continuïteit en planmatigheid van het toezicht.

Om de efficiëntie van het toezicht verder te vergroten en ter voorbereiding op de Omgevingswet en het informatiegestuurd werken, wordt ook komend jaar het toezicht verder geprofessionaliseerd. Hiervoor zijn en zullen verschillende sporen worden ingezet:

- **Innovatie:** Er wordt een pilot gedraaid met de inzet van drones t.b.v. toezicht en het beoordelen van klachten. Informatiegestuurd werken wordt uitgebreid. Naast de analyse van het naleefpercentage en meldingenpatroon wordt in 2023 met een analyse van branchespecifieke data gestart.
- **Diversificatie:** het traditioneel toezicht (uitvoeren van een fysieke controle op locatie) is aangevuld met de inzet van preventief en administratief toezicht. Typische voorbeelden hiervan zijn het vergroten van de zichtbaarheid en de administratieve controles op certificaten. Toezicht op certificaten is opgenomen in de risicoprioritering binnen branches.
- **Efficiëntie:** met de focus op de juiste dingen goed doen. De input uit de informatie analyse per branche wordt mee genomen in de ontwikkeling van de branche-aanpak.
- **Inzichten opgedaan in het kader van preventief toezicht worden doorontwikkeld samen met de werkgroep "Gedragsverandering" van OD NL.**

2.3.1 Bestrijden van illegale activiteiten in het kader van ondermijning

In 2022 heeft de OD NZKG aan verschillende (gezamenlijke) controles in het kader van bestrijding van ondermijning een bijdrage geleverd. Deze meervoudige, integrale aanpak (samenwerking tussen overheidsorganisaties in de 'één overheid'-gedachte) wordt in 2023 gecontinueerd. Naast de bestaande, veelal gebiedsgerichte, aanpak waarbij bedrijventerreinen gezamenlijk en integraal worden aangepakt (data-uitwisseling, analyses en controles) om illegale activiteiten op te sporen, is aanvullend een (afval)ketenaanpak ontwikkeld. Dit wordt ingegeven door met name knelpunten (illegale activiteiten) in de afvalwereld en ambities in het kader van circulaire economie in de stad.

Het gaat hier bijvoorbeeld over subsidiestromen in de afvalwereld waarvan de vraag is of deze wel doelmatig gebruikt worden. Bij elk verzoek om gezamenlijke inzet vanuit de gemeente of de politie moet worden afgewogen wat het aandeel van de OD NZKG moet of kan zijn ten opzichte van de reguliere taken in milieu-, bouw- en bodemtoezicht. Ondermijning is ook een van de speerpunten in de samenwerking binnen het Directeuren Overleg Veiligheid Noordzeekanaalgebied (DOVN), waarin de OD NZKG deelneemt.

2.4 Energiebesparing

Energiebesparing is belangrijk om Nederland vóór 2050 energieneutraal te maken. In het Nationaal Energieakkoord (SER) zijn afspraken gemaakt over energiebesparing, schone technologie en klimaatbeleid. Gemeenten en omgevingsdiensten zetten zich volop in om bedrijven te stimuleren om energiebesparende maatregelen te nemen. Dat is in veel gevallen een wettelijke verplichting. De gemeente Diemen heeft hier de afgelopen jaren veel ambitie in getoond, waarbij de OD NZKG als partner een aandeel levert aan de verduurzaming en energiebesparing.

De OD NZKG heeft de afgelopen jaren sterk ingezet op stimulering van bedrijven om te voldoen aan de wettelijk verplichte energiebesparende maatregelen. Energie die niet gebruikt wordt, hoeft immers ook niet opgewekt te worden. De OD NZKG draagt op deze wijze bij aan het behalen van de doelen uit het Klimaatakkoord. Naast de stimulerende aanpak is vanaf 2020 het toezicht en de handhaving geïntensiveerd. Dit wordt de komende jaren doorgezet. Ook zijn er nieuwe middelen beschikbaar gesteld door de Provincie Noord-Holland en het Rijk waarmee het toezicht op energiebesparing in een hoger tempo uitgevoerd kan worden.

Vorbereitung van de OD NZKG op deze intensivering/versnelling van de energiebesparingstaken

In 2023 gaat er een nieuw team voor Toezicht & Handhaving Energiebesparing van start dat zich o.a. bezig gaat houden met het provinciaal Energiebesparingsakkoord en Label C. Hiermee wordt een optimalisatie bereikt in de uitvoering van de beoogde de doelen. Dit team neemt zowel het toezicht vanuit het Bouwbesluit -BBL- als de Wet milieubeheer -BAL en BBL- en Waterwet -BAL- voor haar rekening.

2.4.1 Uitbreiding basistakenpakket

Met de verbreding van de energiebesparingsplicht heeft het Rijk ervoor gekozen om het toezicht op de energiebesparingsplicht geheel bij de Omgevingsdiensten te beleggen door het in het basistakenpakket op te nemen. Dit betekent dat medio 2023 het huidige energietoezicht door de gemeente zal worden beëindigd en worden overgedragen aan de OD NZKG. Om dit in goede banen te leiden is nauwe afstemming en samenwerking met betrekking tot de overdracht nodig. Hiervoor dient de gemeente Diemen een overzicht aan te leveren van de bedrijven waarvan het energietoezicht onder de OD NZKG komt te vallen. Op basis van dit inzicht kan worden bepaald wat dit betekent voor het budget.

2.4.2 Provinciaal Energiebesparingsakkoord Noord-Holland (PEA)

De provincie Noord Holland heeft in 2022 het 'Energiebesparingsakkoord Noord-Hollandse bedrijven' gelanceerd. Hiermee komt een subsidieregeling op basis van Co-financiering beschikbaar voor toezicht op de Energiebesparingsverplichting. Alle gemeenten (m.u.v. Aalsmeer) hebben in 2022 de subsidie aangevraagd. Dit is een belangrijke stap om de ambities sneller te kunnen realiseren.

De OD NZKG volgt daarbij het Provinciaal akkoord waarbij het uitgangspunt is dat alle energierelevante bedrijven eind 2026 minimaal een keer zijn gecontroleerd door een toezichthouder.

De werkzaamheden die de OD NZKG voor de gemeente Diemen uitvoert betreffen het aanschrijven van bedrijven om ze te wijzen op de verplichting tot informeren en besparen. De werkzaamheden zijn gebaseerd op het uitvoeringsplan van de gemeente Diemen en het bedrag dat daarin voor deze taak is opgenomen.

Voor de gemeente Diemen betreft dit **€ 3.425,-**.

2.4.3 Versterkte Uitvoering Energiebesparing (VUE 3)

De versterkte uitvoering energiebesparing is een rijksregeling die extern geconsulteerde menskracht faciliteert voor het toezicht op energiebesparing voor de periode 2022 -2023. Er is voor de gemeente Diemen in 2023 **€ 6.328,-** beschikbaar.

2.4.4 Label C kantoren Bouwbesluit

OD NZKG gaat vanaf januari 2023 toezien op het toezicht en de handhaving van het energielabel van kantoren (Label C). Voor de uitvoering van toezicht en handhaving is een handhavingsstrategie opgesteld en afgestemd met de opdrachtgevers. De OD NZKG gaat aan de hand van deze strategie starten met de controle van de kantoren met een oppervlakte van meer dan 800 m². Dit gebeurt binnen het budget dat er voor Label C in 2023 via het gemeentefonds aan de OD NZKG is toegekend. Voor Diemen gaat het om een bedrag van **€ 4.870,-**. Een plan van aanpak in het kader van de prioritering binnen het beschikbare budget wordt begin 2023 aan de gemeente voorgelegd.

2.4.5 EPBD Energiekeuring Bouwbesluit

De OD NZKG voert, bij de bedrijven waar zij het mandaat voor heeft, het toezicht uit op de energiekeuring van de klimaat installaties (EPBD). De keuring bestaat uit een onderdeel voor verwarmingssystemen en een onderdeel voor airconditioningsystemen. Bij de voorbereidingen in 2022 is gebleken dat het toezicht op de energiekeuring voor het onderdeel verwarmingssystemen nog niet mogelijk is op de manier waarop de wetgever de keuring heeft ingericht omdat de noodzakelijke certificeringen van de verantwoordelijke keuringsinstanties nog niet op orde zijn. De verwachting voor 2023 is dat deze marktsituatie niet verandert. De OD NZKG zal het toezicht daarom op dit onderdeel op alternatieve wijze invullen, onder andere door aandacht te vragen voor inregeling van installaties en de beschikbare data van een controle te benutten bij het toezicht op de energiebesparingsplicht. De controle op de keuringen van airconditioningsystemen wordt conform de daarvoor geldende voorwaarden in het Bouwbesluit, door de OD NZKG uitgevoerd.

2.5 Inzet uren en middelen

Dat leidt tot volgende inzet van uren en middelen.

Milieu en Brzo - output							
Product niveau 1	Soort product	Kengetal	Tarief	Begroot aantal 2022	Begroot aantal 2023	Begroot uren 2023	Bedrag 2023
A R&T Niet meldingsplichtige bedrijven	output	1,5	€ 107,02	2	2	3	€ 321
B1 R&T Meldingspl bdrvn beperktere milieu-impact	output	2,1	€ 107,02	18	17	36	€ 3.821
B2 R&T Meldingspl bdrvn zwaardere milieu-impact	output	9,8	€ 107,02	20	19	186	€ 19.927
C R&T Vergunningplichtige bedrijven	output	55,8	€ 107,02	7	7	391	€ 41.802
Totaal Milieu en Brzo output				47	45	616	€ 65.871

Milieu en Brzo - regie							
Product niveau 1	Product niveau 2	Soort product	Tarief	Begroot uren 2022	Begroot uren 2023	Bedrag 2023	
Milieu Regie	Advies VTH programmering & uitvoeringsbeleid	regie	€ 107,02	30	30	€ 3.211	
	Ketentoezicht	regie	€ 107,02	-	67	€ 7.170	
	Provinciaal Energieakkoord	regie	€ 107,02	-	32	€ 3.425	
Milieu Advies	IOV	regie	€ 107,02	60	87	€ 9.311	
	Milieuadvisering	regie	€ 107,02	624	624	€ 66.780	
	Zonebeheer Geluid	regie	€ 107,02	100	100	€ 10.702	
Projecten Milieu/Brzo	Ondermijning	regie	€ 107,02	10	10	€ 1.070	
B2 R&T Meldingspl bdrvn zwaardere milieu-impact		regie	€ 107,02		121	€ 12.949	
C R&T Vergunningplichtige bedrijven		regie	€ 107,02		55	€ 5.886	
Totaal Milieu en Brzo regie				824	1.126	€ 120.505	

3 Jaarprogramma 2023 Bouw

In het programma Bouw zitten voor de gemeente Diemen de adviestaken op het gebied van constructieve veiligheid, de asbesttaken en het toezicht op Label C / EPBD.

3.1 Advies Constructieve Veiligheid

De advies uren constructieve veiligheid zijn naar wens van de gemeente Diemen teruggebracht. De gemeente Diemen zal deze taak voortaan door een extern bureau laten uitvoeren. De opgenomen uren in deze overeenkomst dienen enkel om reeds lopende projecten (Holland Park blok 8, toren 5 en toren 6) af te kunnen ronden.

3.2 Asbest

Alle inkomende asbestslopmeldingen worden LAVS gestuurd afgehandeld. Het Landelijk Asbestvolgsysteem (LAVS) is een webapplicatie waarmee het proces van inventarisatie tot en met de stort van asbest gevolgd en geregistreerd kan worden door de verschillende ketenpartijen. Inventariseerders en saneerders zijn verplicht om hun werkzaamheden in het LAVS te registreren. LAVS zorgt ervoor dat opdrachtgevers, inventariseerders, verwijderaars, eindinspecteurs en toezichthouders over dezelfde informatie beschikken. Opdrachtgevers kunnen in het LAVS alleen gecertificeerde inventariseerders en verwijderaars opdrachten geven.

Dit houdt in dat meldingen dus in principe administratief worden afgehandeld. Bij meldingen waar vermoedens van onjuistheden bestaan of bij meldingen die door 3^e partijen worden gedaan zal er fysieke controle plaatsvinden. Dit wordt gedekt door de handhavingsuren.

3.3 Inzet uren en middelen

Dat leidt tot de volgende inzet van uren/middelen:

Bouw - regie						
Product niveau 1	Product niveau 2	Soort product	Tarief	Begroot uren 2022	Begroot uren 2023	Bedrag 2023
Bouw Maatwerk	Reguliere Handhaving	regie	€ 107,02	143	143	€ 15.304
Advies Constructieve Veiligheid		regie	€ 107,02	825	200	€ 21.404
Label C/Keuringsverplichting klimaatinstallaties EPBD		regie	€ 107,02	61	77	€ 8.241
Ketenmelding Sloop/Asbest	Asbest	regie	€ 107,02	135	135	€ 14.448
	Sloop regulier	regie	€ 107,02	33	33	€ 3.532
Totaal Bouw regie				1.197	588	€ 62.928

4 Jaarprogramma 2023 Bodem

De VTH-taken met betrekking tot de bodem worden verricht vanuit de wettelijke kaders van de wet Bodembescherming (Wbb) en het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Daarnaast zijn er VTH-bodemtaken op grond van de Wet milieubeheer in het geval sprake is van bodemverontreiniging in relatie tot de activiteiten door een inrichting (bijvoorbeeld door ongewone voorvallen met gevolgen voor de bodem) of vanuit het Bouwbesluit (bijvoorbeeld als gevolg van onzorgvuldige (asbest) sloop). De werkzaamheden rond vergunningverlening en melding bodem zijn vrijwel volledig 'vraaggestuurd'. De invulling van deze uitvoeringsovereenkomst kan derhalve als een indicatie gezien worden op basis van beschikbare kengetallen, trends van de afgelopen jaren, ervaring, prioritering en beleidsvereisten.

Momenteel worden op het grondgebied van de gemeente Diemen in opdracht van Provincie Noord-Holland (PNH) taken uitgevoerd in het kader van de Wet bodembescherming (Wbb). Met de invoering van de Omgevingswet heeft de gemeente het voornemen deze overeenkomstige taken bij de OD NZKG te beleggen. De financieringsvorm speelt hierbij een belangrijke rol. In 2023 komt hier duidelijkheid over.

4.1 Bodeminformatiesysteem (BIS) Omgevingswet-proof

Net zoals bij milieu betekent de komst van de Omgevingswet ook bij bodem sprake is van milieubelastende activiteiten. De regio Noordzeekanaalgebied (gemeenten, provincie en OD) heeft besproken welke aanpassingen nodig zijn voor een soepele start bij aanvang van de Omgevingswet. Daarbij zijn de volgende onderdelen voorzien, zoals het invoerprotocol BIS (Fase 1A), verrijkingsslag BIS (wat moet en wat is gewenst), opstellen optionele kaarten (nog niet gefaseerd of gebudgetteerd), etc. Van deze onderdelen is de verrijkingsslag verreweg de meest omvangrijke en kostbare operatie, daarin worden de gegevens in het BIS verbeterd en aangevuld. Het opstellen van de kaarten en de aanpassing van de rapportagemodule gaan over de presentatie van de gegevens. Het invoerprotocol en de verrijkingsslag hebben betrekking op de invoer en kwaliteit van de gegevens.

4.2 Kwaliteit bodemdata

De kennis van de bodem(kwaliteit) is steeds essentieel voor elke ontwerpogave of beleidsontwikkeling in het ruimtelijk domein (bouwen, klimaatadaptatie, energietransitie). Die kennis moet ook toegankelijk, adequaat en up to date zijn (onderdeel BRO). Daarmee worden onnodige onderzoeken en verkeerde beslissingen voorkomen.

Er is al flink geïnvesteerd in het bodeminformatiesysteem (BIS) Nazca, waarin alle bodemonderzoeken worden ingevoerd. Om ervoor te zorgen dat de beschikbare data van voldoende kwaliteit is (gevalideerd) en up to date wil de OD NZKG in 2023 de volgende verbeteringen onderzoeken en indien gewenst invoeren:

- De kwaliteit van de database op orde brengen en bewaken door de (controle op de) invoer van de bodemgegevens te centraliseren bij de OD en specifiek aandacht te geven aan de kwaliteit en het organiseren van feedback aan de invoerders en de opstellers en opdrachtgevers van de bodemonderzoeken;
- Het up to date houden van de database door snelle invoering van alle aangeleverde bodemonderzoeken.

4.3 Bodemkwaliteitskaart

De bodemkwaliteitskaarten voor de Amstelland gemeenten (regiokaart van 5 gemeenten) moet begin 2025 opnieuw worden vastgesteld. In 2024 zullen we hier het grootste deel van de werkzaamheden voor uitvoeren. In 2023 doen we al enig voorwerk, zoals het inventariseren van de invoer (zit alle data die in Nazca moet worden opgenomen ook daadwerkelijk erin).

4.4 Regionaal Schakel Punt (RSP)

In 2022 is door het VNG een pilot gestart om regionale kennisnetwerken op te bouwen om de bodemkennis in de regio te verbinden. De OD NZKG en de provincie Noord-Holland zijn in Noord-Holland gestart met een pilot RSP gestart, welke doorloopt tot februari 2023. Daarna wordt op landelijk niveau een beslissing genomen over het verdere traject. De OD NZKG zal in 2023 de zichtbaarheid van het RSP Noord-Holland blijven versterken door het organiseren van het Noord-Hollandse bodemberaad, het verbinden van andere bestaande kennisplatforms Bodem & Ondergrond in Noord-Holland (ook samen met de andere omgevingsdiensten in Noord-Holland), samenwerking met kennisinstellingen stimuleren en organiseren van diverse meetings/webinars.

4.5 Beleidsadvies (PFOS en PFOA)

In de regio Noordzeekanaalgebied is voor PFAS in de bodem in 2019/2020 beleid onder de Wet bodembescherming (Wbb) ontwikkeld en vastgesteld door de provincie Noord-Holland en alle gemeenten in de regio Noordzeekanaalgebied. Het landelijk handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie is in december 2021 aangepast. Op 20 juli 2021 is een RIVM notitie verschenen met de nieuwste inzichten over de risicogrenzen tbv vaststelling van interventiewaarden voor PFAS. Door de invoering van de Omgevingswet (Ow) zullen de bestaande beleidsregels PFAS niet meer goed aansluiten op het landelijke handelingskader. Daarnaast zijn verschillende lokale knelpunten/wensen aanwezig, zoals het uitbreiden van de PFAS-regiokaart met Weesp, centrumgebied Amsterdam en stagnatie in grondstromen boven de 3 mg/kg (PFOS). Dit is aanleiding om het beleid voor PFAS in de regio Noordzeekanaalgebied te herzien. De provincie Noord-Holland is in 2022 al gestart met een herziening om aan te sluiten op het aangepaste landelijke handelingskader. In 2023 wordt het in regio verband opgestelde plan van aanpak uitgevoerd.

4.6 Bodembeleidskader onder Ow

De bodembeleidskaders ihkv de OW zijn grotendeels afgerond, in 2023 zal alleen nog finetuning plaatsvinden in overleg met de gemeenten. Voor Diemen zal dit overleg in 2023 plaatsvinden. De afronding en oplevering is voor alle regiogemeenten in 2023. Het bodembeleidskader van Amsterdam, dat als basis is gebruikt voor de andere gemeenten, is in 2022 volledig afgerond en vastgesteld.

4.7 Inzet uren en middelen

Dat leidt tot de volgende inzet van uren/middelen:

Bodem - output								
Product niveau 1	Product niveau 2	Soort product	Kengetal	Tarief	Begroot aantal 2022	Begroot aantal 2023	Begroot uren 2023	Bedrag 2023
Bodentoepassing beperkte impact	Bbk Tijdelijke opslag (D2)	output	4,6	€ 107,02	2	2	9	€ 985
	Bbk Verontreinigde grond (Industrie/Wonen)(D2)	output	4,6	€ 107,02	8	8	37	€ 3.938
Bodentoepassing lichte impact	Bbk Toepassing schone grond (E2)	output	1,3	€ 107,02	5	8	10	€ 1.045
Totaal Bodem output					15	18	56	€ 5.968

Bodem - regie						
Product niveau 1	Product niveau 2	Soort product	Tarief	Begroot uren 2022	Begroot uren 2023	Bedrag 2023
Bodem Advisering	BeleidsAdvies bodem	regie	€ 107,02	50	50	€ 5.351
IGH/Ketentoezicht/Surveillance		regie	€ 107,02	25	25	€ 2.676
Projecten	BIS (Ow-proof)	regie	€ 107,02		121	€ 12.949
Totaal Bodem regie				75	196	€ 20.976

Materieel taakgebonden budget	Bedrag 2022	Bedrag 2023
Materieel budget Bodem	€ 2.106	€ 2.146
Totaal	2.106	€ 2.146

5 Programma Randvoorwaardelijk 2023

In het Randvoorwaardelijk pakket gaat het om werkzaamheden die voor de opdrachtgever noodzakelijk zijn om de taken op een kwalitatief niveau uit te voeren, maar die niet direct gekoppeld kunnen worden aan de individuele producten voor de opdrachtgever. Uitgangspunt hierbij is dat deze randvoorwaardelijk bijdragen aan de kwaliteit van de uitvoering voor alle opdrachtgevers. Daarom dragen alle opdrachtgevers naar rato bij.

Deze taken zijn onder te verdelen in:

- bestuurs- en beleidsondersteuning en accountmanagement;
- administratie en procesondersteuning;
- risico- en informatiegestuurd werken, consignatiedienst, Woo.

Deze kosten worden gezamenlijk gedragen en verdeeld op basis van een verdeelsleutel. Uren ter voorbereiding van de Omgevingswet als het geven van trainingen aan medewerkers en het inrichten van werkprocessen vallen onder nieuwe wet- en regelgeving.

De geraamde uren voor de Omgevingswet worden gebruikt voor advisering over het Omgevingsplan en het maken van toepasbare regels. Verder worden deze uren gebruikt voor het samen testen en oefenen van de regionale afspraken en het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Na invoering van de Omgevingswet blijft dit product bestaan en zal dan vooral kunnen worden gebruikt voor extra vragen burgers en bedrijven, externe communicatie en dienstverlening.

5.1 Verweer in bezwaar en beroep

De uren zijn gebaseerd op de gerealiseerde uren in 2022. Het aantal bezwaar- en beroepsprocedures is toegenomen. Daarnaast zijn zij steeds complexer van aard. Dit komt o.a. door de toenemende aandacht voor risicovolle bedrijven in de omgeving, in het kader van leefbaarheid, gezondheid en veiligheid. Dit vraagt om structureel meer inzet.

5.2 Woo-verzoeken

De Woo (voorheen Wob) vraagt al een aantal jaar substantieel meer capaciteit dan waarin via het randvoorwaardelijk pakket is voorzien. De toename, de omvang en de toenemende bestuurlijke gevoeligheid en aandacht voor risicovolle bedrijven in de omgeving, in het kader van leefbaarheid, gezondheid en veiligheid heeft de afgelopen jaren geleid tot een groei van het aantal bestede uren aan deze wettelijke taak. Dit vraagt om structureel meer inzet.

5.3 Inzet uren en middelen

Dat leidt tot de volgende inzet van uren/middelen:

Randvoorwaardelijk Kern						
Product niveau 1	Product niveau 2	Aandeel	Tarief	Begroot uren 2022	Begroot uren 2023	Bedrag 2023
Account		0,6%	€ 107,02	59	59	€ 6.336
Risicobeheersing	Consignatiedienst	0,6%	€ 107,02	15	15	€ 1.569
	Risico- en Informatiegestuurd werken	0,6%	€ 107,02	21	21	€ 2.300
Procesondersteuning	Mandatenbeheer	0,3%	€ 107,02	1	1	€ 124
	Regieburo	0,3%	€ 107,02	71	78	€ 8.361
	Wob	0,3%	€ 107,02	5	5	€ 546
Nieuwe wet- en regelgeving		0,6%	€ 107,02	41	41	€ 4.351
Totaal Randvoorwaardelijk kern				213	220	€ 23.587

Programma overstijgend					
Product niveau 1	Soort product	Tarief	Begroot uren 2022	Begroot uren 2023	Bedrag 2023
Verweer in bezwaar en beroep	regie	€ 107,02	10	10	€ 1.070
Woo-verzoeken	regie	€ 107,02		9	€ 963
Omgevingswet	regie	€ 107,02	100	100	€ 10.702
Totaal programma overstijgend			110	119	€ 12.735

6 Nieuwe onderwerpen voor 2023 en verder

Voor 2023 en verder wordt verwacht een aantal nieuwe onderwerpen waar aandacht aan moet worden besteed die nog niet in de huidige UVO zijn opgenomen maar waar mogelijk aandacht en capaciteit voor vrijgemaakt moet worden.

1. Strafrecht (rekenkamer)

Er is sprake van toenemende milieucriminaliteit. Zoals gesteld in het Rekenkamerrapport worden milieuovertredingen en -criminaliteit enkel zichtbaar wanneer je er actief naar op zoek gaat. Door het koppelen van de aanpak van veelplegers, ondermijning, ketentoezicht en strafrecht is het mogelijk om hier meer grip op te krijgen. Dit vraagt om intensivering van de samenwerking tussen opsporingsdiensten en adequate opvolging in de strafrechterketen naast de inzet bestuursrechtelijke handhavinginstrumenten.