

**Onderwerp:** Aanpassing Gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland (GGD) en Gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam – Amstelland (Veilig Thuis)

**Datum:** 14 november 2023

**Portefeuillehouder:** M. Everhardt

**Afdeling:** Team Beleid Samenleving

**Steller:** K. van Rossum

## **Gevraagde beslissing**

1. Geen zienswijze in te dienen op de concept van de aangepaste Gemeenschappelijke regeling Openbare gezondheidszorg Amstelland.
2. Geen zienswijze in te dienen op de concept van de aangepaste Gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam – Amstelland.
3. Instemmen met het formeel uittreden van de raad als deelnemer van het bestuur van de Gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam – Amstelland.

## **Relevante achtergrondinformatie**

### Voorgeschiedenis

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. Deze wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen geïmplementeerd te worden. Ook de Gemeenschappelijke regeling Openbare gezondheidszorg Amstelland (GR OGZ Amstelland) en de Gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam – Amstelland (GR GGD Amsterdam- Amstelland) moeten worden aangepast.

### *GR OGZ Amstelland (GGD)*

De GR OGZ Amstelland is een gemeenschappelijke regeling met Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. De GR OGZ is een collegeregeling. Het bestuur van de GR OGZ bestaat uit de wethouders zorg van de deelnemende gemeenten.

Het doel van de GR OGZ is het beschermen en bevorderen van de gezondheid van de bevolking of specifieke groepen daarbinnen, het voorkomen en tijdig opsporen van ziekten onder de bevolking en het bevorderen van de openbare gezondheidszorg. De GGD Amsterdam voert voor de voor de GR OGZ Amstelland alle taken op grond van de Wet Publieke Gezondheid (Wpg) uit. Hieronder vallen o.a. de gezondheidsbevorderingstaken, gezondheidsmonitor, medische milieukunde, technische hygiënezorg, infectieziekten bestrijding en de jeugdgezondheidszorg (JGZ), inclusief het uitvoeren van het Rijksvaccinatieprogramma.

### *GR GGD Amsterdam – Amstelland (Veilig Thuis)*

In de GR GGD Amsterdam – Amstelland zijn opgenomen: Veilig Thuis, het Centrum Seksueel Geweld, het Steunpunt Seksueel Geweld en de Regioaanpak 'Veiligheid voor Elkaar'(2020-2025) gericht op het tegengaan van huiselijk geweld en kindermishandeling. Hiernaast besluiten de leden van deze GR ook over de opvang van slachtoffers van huiselijk geweld, verzorgd door de Blijf Groep. Deze is nog niet opgenomen in de gemeenschappelijke regeling de gemeente Amsterdam is ambtelijk opdrachtgever.

### Concrete aanleiding

De GR OGZ Amstelland en de GR GGD Amsterdam – Amstelland hebben naar aanleiding van de aanpassingen in de Wgr extern juridisch advies aangevraagd bij Proof Adviseurs, om in kaart te brengen wat deze wetswijziging betekent en welke keuzemogelijkheden we hebben bij het

implementeren van de gewijzigde Wgr. Hieruit bleek dat een aantal van de wijzigingen in de Wgr leiden tot verplichte toepassing, waarbij geen keuze te maken valt in de wijze waarop deze wordt toegepast. Andere wijzigingen van de Wgr geven de deelnemers de vrijheid om te kiezen of, en zo ja op welke manier zij de wijzigingen implementeren in de eigen GR. Ambtelijk en bestuurlijk zijn onder begeleiding van Proof Adviseurs deze punten doorgenomen. Naar aanleiding daarvan heeft Proof adviseurs een concept gemaakt voor een aangepast GR OGZ Amstelland en een aangepaste GR GGD Amsterdam – Amstelland.

## **Toelichting**

### Inhoud van het voorstel

#### **1. Beslispunt GR OGZ Amstelland:** *Geen zienswijze in te dienen op de concept van de aangepaste Gemeenschappelijke regeling Openbare gezondheidszorg Amstelland.*

Kort toegelicht welke keuzes zijn gemaakt m.b.t. het wijzigen van de GR:

- M.b.t de *termijnen van de begrotingscyclus* is besloten om de wettelijke termijnen als uiterste termijnen op te nemen (zie art. 16, 17 en 18).
- M.b.t. *zienswijzen over specifieke besluiten van het bestuur* is besloten om, naast de wettelijk verplichte, geen andere besluiten van het te benoemen waarvoor zienswijze wordt gevraagd aan de raden (zie art. 8 lid 7).
- M.b.t. de *evaluatie van de GR* is besloten om op te nemen dat tenminste eens per 6 jaar een evaluatie wordt gehouden. Het bestuur besluit over de precieze invulling van deze evaluatie. De evaluatie kan toezien op zowel het proces als de inhoud van de samenwerking (zie art. 28).
- M.b.t. *participatie van bewoners en belanghebbenden* is afgesproken dat in de GR OGZ Amstelland wordt opgenomen dat participatie van inwoners en belanghebbenden wordt toegepast bij bestuursbesluiten die voorgelegd worden aan de raden. Bij de uitvoering hiervan wordt aangesloten bij de gemeentelijke regelgeving over participatie (zie art. 13).
- M.b.t. de *voorwaarden en gevolgen van uittreding* uit de GR OGZ Amstelland is besloten dat er wordt aangesloten bij de wettelijke plicht tot het vastleggen van de uittredingsbepalingen (zie art. 25).
- M.b.t. de *actieve informatieplicht door het bestuur* is geconstateerd dat in de GR OGZ Amstelland al is voorzien in de actieve informatieplicht voor de raden. Er is daarom geen noodzaak om hier verdere bepalingen bij op te nemen.

Naast bovenstaande keuzes is een aantal verplichte wijzigingen doorgevoerd in de concept GR OGZ. Deze betreffen:

- Zienswijze van raden over ontwerpregeling, wijziging regeling of toe- en uittreding als raden geen deelnemer zijn aan de GR (zie art. 17, 24 en 25).
- Reactie van (dagelijks) bestuur op zienswijze begroting (zie art. 17).
- Aanpassing van de termijnen in de begrotingscyclus (zie art. 16, 17 en 18).

In bijlage 2 is een overzicht opgenomen waarin te zien is welke aanpassingen gedaan zijn.

#### Argumenten en keuzemogelijkheden per beslispunt

Alle wettelijke aanpassingen zijn doorgevoerd in bijgevoegde concept GR OGZ Amstelland en op enkele onderdelen waar er keuze mogelijkheden waren is voor zo ver mogelijk aangesloten bij de reguliere werkprocessen.

#### Kanttelingen en/of risico's per beslispunt

Deze wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen geïmplementeerd te worden.

#### **2. Beslispunt GR GGD Amsterdam - Amstelland:** *Geen zienwijze in te dienen op de concept van de aangepaste Gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam – Amstelland.*

Alle wettelijke aanpassingen die vallen onder de gewijzigde Wet gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) zijn doorgevoerd. In bijlage 4 is een overzicht opgenomen waarin te zien is welke aanpassingen gedaan zijn.

### *Aanvullende inhoudelijke vragen voor aanpassing GR GGD*

In het kader van de gewijzigde Wgr is een traject gestart de GR GGD te herzien. Parallel aan dit traject zijn er door de GR GGD aanvullende vragen gesteld over de inhoud van de GR GGD. In het kader van efficiënte besluitvorming worden deze wijzigingen van de GR GGD direct mee genomen in het traject tot GR-wijzigen.

Aanvullend is bekeken of de GR GGD flexibel en toekomstbestendig is als het aankomt op andere taken die regionaal worden uitgevoerd, maar nog niet zijn ondergebracht in de GR GGD. Eén van deze taken is de opvang van slachtoffers van huiselijk geweld door De Blijf Groep.

- GR GGD is flexibel en toekomstbestendig maar mist nog een 'kapstok'- bepaling.

Naast de aanpassingen die noodzakelijk waren om aan de nieuwe Wgr te voldoen, wordt er aanvullend hierop nog een 'kapstok bepaling toegevoegd. In de huidige GR GGD is het belang van de regeling flexibel ingericht. Het belang is ruim omschreven en veel taken zullen daarin ondergebracht kunnen worden, indien wenselijk. Dit betekent dat de ruime omschrijving van het belang in de GR niet gewijzigd hoeft te worden.

Wat wel mist is een 'kapstok'- bepaling die het mogelijk maakt dat aan de GR GGD taken kunnen worden opgedragen die niet in de GR benoemd zijn. Met deze 'kapstok' bepaling wordt gegarandeerd dat elke collegetaak die binnen het in de GR GGD beschreven doel valt, kan worden opgedragen aan de GR GGD. Hiervan is dan slechts noodzakelijk dat de colleges daartoe een gelijkkluidend besluit nemen. Uiteraard is het niet mogelijk om zonder overleg met het bestuur van de GR GGD hiertoe over te gaan, aangezien een uitbreiding van taken ook gevolgen heeft voor de uitvoering en de organisatie die uitvoert.

### Argumenten en keuzemogelijkheden per beslispunt

Alle wettelijke aanpassingen zijn doorgevoerd in bijgevoegde concept GR GGD Amsterdam – Amstelland en op enkele onderdelen waar er keuze mogelijkheden waren is voor zo ver mogelijk aangesloten bij de reguliere werkprocessen.

### Kanttelingen en/of risico's per beslispunt

Deze wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen geïmplementeerd te worden.

### **3. Beslispunt GR GGD Amsterdam - Amstelland: Instemmen met het formeel uittreden van de raad als deelnemer van het bestuur van de Gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam – Amstelland.**

Naar aanleiding van het traject dat is gestart om de GR GGD te herzien, is naar voren gekomen dat de raden oneigenlijk deelnemer zijn aan deze GR.

De GR GGD geeft uitvoering aan collegetaken die genoemd zijn in de Wpg en Wmo. Op geen enkele manier zijn er raadsbevoegdheden ingebracht in deze GR. Er is dus eigenlijk sprake van een collegeregeling. Momenteel is de GR GGD nog vormgegeven als een gemengde regeling, waarbij zowel raden als college deelnemers zouden moeten zijn van de regeling. Gelet op het feit dat er alleen collegebevoegdheden zijn opgenomen in deze GR, zou een deelnemer vanuit de raad een oneigenlijke deelnemer zijn. Alleen als er nog raadsbevoegdheden worden ingebracht in de GR GGD kunnen zij deelnemer zijn van de GR GGD. Aangezien hier geen sprake van is, zullen de raden moeten uittreden zodat de GR GGD niet alleen een collegeregeling is, maar ook juridisch zo is vormgegeven.

### Argumenten en keuzemogelijkheden per beslispunt

Raden mogen geen deelnemer zijn van een collegeregeling. Om de juridische situatie in overeenstemming te brengen met de feitelijke situatie, moet het oneigenlijk deelnemerschap van de raden in de GR GGD worden gecorrigeerd door de raden te laten besluiten uit te treden uit de GR GGD.

### Kanttelingen en/of risico's per beslispunt

Het uittreden van de raad als deelnemer van het bestuur van de GR GGD Amsterdam – Amstelland heeft geen risico's. Het betreft slechts een juridische correctie ten op zichte van de feitelijke situatie.

## **Gevolgen en risico's**

### Financieel

Geen financiële consequenties

### Juridisch

Wet Gemeenschappelijke Regelingen

### Duurzaamheid

n.v.t.

### Communicatie

n.v.t.

### Participatie

De wijzigingen zijn voorbereid binnen het regionaal ambtelijk overleg van de gemeenschappelijke regelingen. Daarna is dit voorgelegd bij het bestuur.

### Maatschappelijk effect

n.v.t.

### Uitvoering en vervolg

- De colleges van de deelnemende gemeenten leggen het concept van de aangepaste GR ter zienswijze voor aan de eigen raad. Hiervoor hebben de raden 8 weken de tijd.
- De colleges van de deelnemende gemeenten geven de eventueel binnengekomen zienswijzen mee aan de door hen aangewezen bestuursleden van de gemeenschappelijke regeling
- Het bestuur besluit op welke manier eventuele zienswijzen verwerkt worden en past de concept regeling waar nodig is aan naar aanleiding van de zienswijzen.
- De colleges vragen toestemming aan de raden om de GR te wijzigen zoals voorgenomen. De raden hebben 13 weken om deze toestemming te verlenen.
- De colleges van de deelnemende gemeenten besluiten tot vaststelling van de gewijzigde GR
- Als alle colleges dit besluit hebben genomen is de GR gewijzigd en kan hij gepubliceerd worden.

## **Bijlagen**

- Bijlage 1: Concept aangepaste Gemeenschappelijke regeling Openbare gezondheidszorg Amstelland
- Bijlage 2: Schematisch overzicht aanpassingen GR OGZ Amstelland
- Bijlage 3: Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Amsterdam – Amstelland
- Bijlage 4: Schematisch overzicht aanpassingen GR GGD Amsterdam - Amstelland

Burgemeester en wethouders van Diemen,  
de secretaris,  
G. Wildeman

de burgemeester,  
E. Boog

**Onderwerp:** Aanpassing Gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland (GGD) en Gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam – Amstelland (Veilig Thuis)

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 14 november 2023

**Gelet op**

**Besluit**

1. Geen zienswijze in te dienen op de concept van de aangepaste Gemeenschappelijke regeling Openbare gezondheidszorg Amstelland.
2. Instemmen met het formeel uittreden van de raad als deelnemer van het bestuur van de Gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam – Amstelland.
3. Geen zienwijze in te dienen op de concept van de aangepaste Gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam – Amstelland.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 21 december 2023,

De voorzitter,

De griffier,