

Onderwerp: Verkeersstructuur Diemen Zuid

Datum: 24 februari 2023

Portefeuillehouder: M. Sikkes-van den Berg

Team: Infra

Steller: R. den Ouden

+31 203144830

Ruben.den.Ouden@diemen.nl

Wat is de voorgeschiedenis en de concrete aanleiding van de informatie?

In oktober 2016 is door het College van Burgemeester en Wethouders het plan van aanpak vastgesteld voor het onderzoek naar de hoofdverkeersstructuur in Diemen Zuid. Dit onderzoek is uitgevoerd en resulteerde in een concept verkeersplan. De belangrijkste onderdelen hiervan zijn de openstelling van de huidige busbaan voor al het verkeer, de aanleg van een rotonde bij de Beukenhorst en de invoering van een maximumsnelheid van 30 km/uur op alle hoofdwegen in Diemen Zuid. Het College heeft op 19 maart 2019 besloten om het concept verkeersplan verder uit te werken naar een integraal ontwerp en een bestemmingsplanwijziging door te voeren.

Op 26 november 2019 is het projectplan vastgesteld. Sindsdien zijn er voorbereidingen getroffen voor het opstellen van een integraal ontwerp. Eerst is het verkeersontwerp gemaakt, dat op 16 februari 2021 is vastgesteld. Vervolgens zijn bewoners van Diemen Zuid benaderd om mee te denken over de inrichting van de openbare ruimte rondom de verkeersstructuur. Dit heeft geresulteerd in een voorlopig (integraal) ontwerp, waarin het verkeersontwerp en het ontwerp voor de openbare ruimte samenkomen. Dit voorlopig ontwerp is op 7 december 2021 vastgesteld en heeft daarna ter inzage gelegen. De reacties van bewoners zijn vervolgens gebruikt bij de uitwerking van het definitief ontwerp. Op 27 januari 2022 heeft de gemeenteraad krediet verleend voor de uitvoering van het project.

Parallel aan dit ontwerpproces is een procedure doorlopen om het bestemmingsplan te wijzigen. De gemeenteraad heeft het nieuwe bestemmingsplan op 8 juli 2021 vastgesteld. Een bewonersgroep heeft tegen het bestemmingsplan hoger beroep aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ook is er een voorlopige voorziening aangetekend. Op 29 november 2021 is de voorlopige voorziening toegewezen. Daarmee is de werking van het bestemmingsplan geschorst tot de Raad van State uitspraak doet in de beroepsprocedure.

Op 25 januari 2023 heeft de Raad van State een tussenuitspraak gedaan in de beroepsprocedure tegen het bestemmingsplan. Daarin staat dat de gemeente beter moet waarborgen dat de maximumsnelheid op de open te stellen busbaan daadwerkelijk zal worden verlaagd naar 30 km/uur. De gemeente krijgt 8 weken de tijd om een verkeersbesluit te nemen waarin dit wordt vastgelegd. De overige bezwaren van de bewonersgroep zijn ongegrond verklaard.

Aanvankelijk was het de bedoeling om het definitief ontwerp en het verkeersbesluit niet vast te stellen voordat de Raad van State een einduitspraak heeft gedaan, om te voorkomen dat de indruk ontstaat dat de gemeente de rechtsgang niet respecteert. Nu de Raad van State in haar tussenuitspraak expliciet vraagt om betere waarborging van de maximumsnelheid, ziet de gemeente zich genoodzaakt om het definitief ontwerp en het verkeersbesluit al wel vast te stellen. Daarbij moet dus worden aangetekend dat het definitief ontwerp en het verkeersbesluit alleen in uitvoering worden gebracht als de Raad van State het bestemmingsplan in haar einduitspraak onherroepelijk verklaart.

Ligt aan de informatie een collegebesluit ten grondslag?

Ja, datum: 21 februari 2023,

Samenvatting

Het College heeft besloten om:

1. Kennis te nemen van het reactieverslag behorende bij het voorlopig ontwerp 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid'.
2. Het definitief ontwerp 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid' vast te stellen.
3. Kennis te nemen van de uitwerking van beplanting en verblijfsplekken 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid'.
4. Het verkeersbesluit 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid' vast te stellen.
5. In te stemmen met het informeren van de gemeenteraad over de (totstandkoming van) het definitief ontwerp en het verkeersbesluit 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid' door middel van deze Informatie van het College.
6. In te stemmen met het aan bewoners presenteren van het reactieverslag behorende bij het voorlopig ontwerp 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid', de presentatietekening behorende bij het definitief ontwerp 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid' en het verkeersbesluit 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid'.
7. De Teamleider team Infra te mandateren voor het verlenen van de opdracht(en) die voortvloeien uit het definitief ontwerp 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid'.

Het reactieverslag (bijlage 1) bevat de reacties van bewoners op het voorlopig ontwerp. De reacties zijn voorzien van een antwoord van de gemeente. Het reactieverslag maakt het voor bewoners duidelijk wat er met hun input is gedaan. Het maakt ook inzichtelijk hoe buurtgenoten aankijken tegen het project en hoe de gemeente tot ontwerpkeuzes komt.

Het definitief ontwerp (bijlagen 2 en 3) is een gedetailleerde uitwerking van het voorlopig ontwerp. In de uitwerking van de beplanting en de verblijfsplekken (bijlage 4) worden de landschappelijke keuzes van het definitief ontwerp toegelicht.

Het verkeersontwerp heeft als basis gediend voor het definitief ontwerp. De omgeving krijgt op voorspraak van bewoners een bosrijke uitstraling. Ten opzichte van het voorlopig ontwerp is een aantal wijzigingen doorgevoerd:

- In het voorlopig ontwerp vormde de nieuwe rotonde bij Beukenhorst de grens van de 30 km/uur-zone. In het definitief ontwerp is de 30 km/uur-zone uitgebreid tot aan de Diemerbrug. Dit maakt de situatie duidelijker en overzichtelijker. De middengeleider wordt ook doorgetrokken tot aan de Diemerbrug, waardoor het wegprofiel in lijn komt met de rest van de verkeersstructuur.
- In het voorlopig ontwerp waren de parkeerplaatsen voor de Ouderkerkerlaan 25 t/m 35 aan de kant van de woningen gesitueerd. Op voorspraak van bewoners wordt in het definitief ontwerp de huidige indeling gehandhaafd. Daarnaast worden de inrit van de parkeerplaats en de fietsoversteek samengevoegd.
- In het voorlopig ontwerp had het fietspad rond de nieuwe rotonde bij Beukenhorst een breedte van 2 meter. In het definitief ontwerp is dit fietspad verbreed naar 2,5 meter. Zo ontstaat meer ruimte voor het groeiende aantal fietsbewegingen.
- In het voorlopig ontwerp waren aan de achterzijde van de woningen aan Meelbeskamp groenvakken aangebracht. In het definitief ontwerp wordt de huidige situatie gehandhaafd, waarbij het voetpad direct langs de schuttingen loopt. Hierdoor is aan de andere kant van het voetpad meer ruimte voor een substantieel groenvak.
- In de versmalde haakse bochten van de Boven Rijkersloot ter hoogte van Bosriekoord zijn in de binnenbochten rammelstroken toegevoegd. Deze tak van de Boven Rijkersloot wordt sporadisch gebruikt door bussen als omleidingsroute. Dankzij de rammelstroken kunnen bussen deze bochten makkelijker nemen.
- Er is een faunapassage toegevoegd ter hoogte van het Eendenpad/Ganzenpad.
- Op diverse plekken zijn kleine verkeerskundige maatregelen toegevoegd, zoals wegmarkeringen en bebording.
- Op diverse plekken is de positionering van bomen aangepast in verband met conflicten met ondergrondse infrastructuur.

- Op diverse plekken is de positionering van de lichtmasten aangepast naar aanleiding van de resultaten van een lichtberekening.
- De invulling van de groenvoorziening (boom- en heestersoorten en kruidenmengsels) is verder uitgewerkt.
- De speelaanleidingen en verblijfsplekken (waaronder de vlonders bij Eendenpad en Ganzenpad) zijn verder uitgewerkt.
- De werkgrenzen van het project zijn geoptimaliseerd, zodat er een logischere aansluiting ontstaat op de bestaande situatie in de aangrenzende wijken.

Het definitief ontwerp is een uitwerking van de gevraagde functies vanuit de uitgangspuntennotitie, de resultaten van de onderzoeken en de ideeën en wensen van bewoners en andere belanghebbenden. Intensieve samenwerking met bijvoorbeeld de Vervoerregio Amsterdam (VRA) en de Diemense verkeerscommissie heeft geleid tot een evenwichtig ontwerp voor de verkeerssituatie, waarin oog is voor de (soms tegenstrijdige) belangen. De bewoners hebben via diverse inspraakmomenten meegedacht over het ontwerp en hun wensen zijn leidend geweest bij het ontwerpen van de ruimte rondom de verkeersstructuur. Het definitief ontwerp doet hiermee zoveel mogelijk recht aan zowel de ambities en uitgangspunten van de gemeente als de wensen en belangen van de diverse externe stakeholders. Uitvoering van het definitief ontwerp leidt tot een betere verdeling van het verkeer door Diemen Zuid en geeft de omgeving van de verkeersstructuur een grote kwaliteitsimpuls.

Het verkeersbesluit (bijlagen 5, 6 en 7) voorziet in het openstellen van de huidige busbaan voor al het gemotoriseerde verkeer. Daarnaast stelt het in heel Diemen Zuid een 30 km/uur-zone in, met uitzondering van de bestaande woonerven, de Bergwijkdreef, de Diemerdreef, de Weesperstraat en de Boven Rijkersloot van de rotonde Diemerdreef / Bergwijkdreef tot circa 35 meter ten zuiden van de aansluiting met Polderland. Bovendien regelt het verkeersbesluit de plaatsing van diverse verkeersborden en wegmarkeringen bij de voorgestelde aanpassingen in de verkeersstructuur.

Het verkeersbesluit is een juridische voorwaarde om de aanpassingen die het definitief ontwerp voorstelt te kunnen realiseren. De maatregelen in het verkeersbesluit sluiten aan bij de voorgestelde aanpassingen in de verkeersstructuur en komen overeen met de uitgangspunten van de onderzoeken die ten grondslag liggen aan het bestemmingsplan. Het besluit waarborgt de instelling van een 30km/uur-zone op de open te stellen busbaan en handelt daarmee naar de tussenuitspraak van de Raad van State in de beroepsprocedure tegen het bestemmingsplan.

Gevolgen en risico's

Financieel

Gezien de brede scope van het project kunnen de kosten met uiteenlopende middelen worden gedekt. Er wordt aanspraak gemaakt op gelden uit de voorziening groot onderhoud en het kwaliteitsplan openbare ruimte. Bovendien is er inmiddels een rijksbijdrage toegekend en een subsidieaanvraag gedaan bij de Vervoerregio Amsterdam (VRA). Dit komt bovenop de investering die in de programmabegroting van 2019 al is opgenomen voor dit project.

Op 27 januari 2022 heeft de gemeenteraad het benodigde projectkrediet beschikbaar gesteld voor de uitvoering van het project. Er is op basis van het definitief ontwerp een nieuwe budgetraming gemaakt, rekening houdend met het actuele prijspeil. Daaruit blijkt dat het reeds verleende krediet toereikend is voor de projectopgave.

Hierbij moet worden aangetekend dat de bijdrage van de VRA nog indicatief is. Na vaststelling van het definitief ontwerp, wordt het project gepromoveerd naar de realisatiefase. Dan volgt de definitieve beschikking van de subsidie van de VRA. De verwachting is dat deze niet lager uitvalt dan de indicatie.

Juridisch

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de bewonersgroep die hoger beroep heeft aangetekend tegen het bestemmingsplan worden op de hoogte gebracht van dit besluit. Daarna doet de Raad van State een einduitspraak in de beroepsprocedure. Het definitief ontwerp en het verkeersbesluit worden alleen in uitvoering gebracht als de Raad van State het bestemmingsplan in haar einduitspraak onherroepelijk verklaart. In het geval dat de Raad van State dit niet doet, zal het verkeersbesluit weer worden ingetrokken en het definitief ontwerp niet worden uitgevoerd. Tegen het verkeersbesluit kunnen belanghebbenden rechtsmiddelen instellen (bezwaar en later beroep).

Duurzaamheid

In een eerder stadium zijn randvoorwaarden en ambities vastgesteld op het gebied van duurzaamheid. Deze uitgangspunten hebben een belangrijke plaats in het definitief ontwerp. Zo komen er meer bomen en planten in het gebied, die een positieve invloed hebben op de biodiversiteit en bijdragen aan een klimaatadaptieve leefomgeving. Ook wordt de verkeersstructuur voorzien van duurzame LED-verlichting.

Andere risico's

Er is een risicoanalyse opgesteld die tijdens het gehele traject regelmatig opnieuw bekeken en waar nodig aangepast wordt. Hieronder staan de 4 risico's die bij de laatste update (in november 2022) het grootst waren.

1. *Projectbudget niet toereikend voor projectopgave*
Er is een budgetraming uitgevoerd voor het project o.b.v. kengetallen. Daarnaast zijn er uitgangspunten opgesteld. Gezien de prijsontwikkelingen is er een kans dat het projectkrediet niet toereikend is.
2. *Bezwaren op procedures*
Er kan vertraging ontstaan door bezwaarprocedures bij bijvoorbeeld vergunnings- en/of besluitvormingstrajecten.
3. *Uitvoeringsplanning niet haalbaar i.v.m. flora en fauna*
Het kan zijn dat de uitvoeringsplanning conflicteert met de te nemen maatregelen in het kader van de wetgeving rondom flora en fauna (bijvoorbeeld het niet kappen van bomen tijdens het broedseizoen).
4. *Onbekende en/of verkeerd liggende kabels en leidingen zorgen voor knelpunten in de uitvoering*
Tijdens de uitvoering kan blijken dat de ligging van kabels en leidingen niet overeenkomt met de ligging op de klic en/of de tekeningen van de nutspartijen.

Wat merkt de burger, een bedrijf of instelling van de beslissing?

Als de Raad van State het bestemmingsplan in haar einduitspraak onherroepelijk verklaart, gaat het project richting uitvoering conform de plannen in het definitief ontwerp. De werkzaamheden starten dan in het najaar van 2023 en lopen naar verwachting door tot medio 2025. Tijdens de werkzaamheden worden omleidingsroutes ingesteld en zijn delen van Diemen Zuid minder goed bereikbaar. In verband met werkzaamheden aan de Diemerbrug en de Venserbrug, zal de Weespertrekvaart ook een periode gestremd worden voor vaarverkeer. De werkzaamheden verlopen gefaseerd, dus de overlast voor een bepaald gebied beperkt zich tot een periode van enkele maanden.

Het vervolgproces na de beslissing

Communicatie

Bewoners van Diemen Zuid worden per brief geïnformeerd. Er wordt ook een persbericht uitgestuurd naar lokale media. Het reactieverslag, de presentatietekening en het inrichtingsplan voor de omgeving worden gepubliceerd op de website van de gemeente. Het verkeersbesluit wordt gepubliceerd in het gemeenteblad en is daarna gedurende 6 weken in te zien bij de receptie in het gemeentehuis. Het verkeersbesluit wordt ook gedeeld met de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de bewonersgroep die hoger beroep heeft aangetekend tegen het bestemmingsplan.

Participatie

Er is geen inspraak meer mogelijk op het definitief ontwerp. Er kan vanaf 2 maart 2023 wel nog gedurende 6 weken bezwaar worden gemaakt tegen het verkeersbesluit.

In de toekomstige situatie krijgen bewoners de gelegenheid om een groenvak zelf te beheren als ze dat willen. Bewoners worden te zijner tijd gevraagd of zij hier interesse in hebben. Daarnaast beraadt de gemeente zich hoe bewoners betrokken kunnen worden bij de naamgeving voor de opengestelde busbaan.

Projectmatig

De besteksuitwerking en de aanbesteding gaan nu van start. Als de Raad van State het bestemmingsplan in haar einduitspraak onherroepelijk verklaart, starten de werkzaamheden in het najaar van 2023 en lopen naar verwachting door tot medio 2025.

Ter inzage in iBabs

- Bijlage 1: Reactieverslag behorende bij het voorlopig ontwerp 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid'
- Bijlage 2: Definitief ontwerp 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid'
- Bijlage 3: Presentatietekening behorende bij het definitief ontwerp 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid'
- Bijlage 4: Uitwerking beplanting en verblijfsplekken 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid'
- Bijlage 5: Verkeersbesluit 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid'
- Bijlage 6: Bebordingstekening 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid'
- Bijlage 7: Overzicht verkeersregimes en relevante besluiten 'Aanpassing verkeersstructuur Diemen Zuid'

- EINDE -