

Onderwerp: Abonnementstarief eigen bijdrage Wmo
Datum: 5 november 2019
Portefeuillehouder: J.D.W. Klaasse
Afdeling: Samenleving
Steller: Kim van der Weijden

Wat is de voorgeschiedenis en de concrete aanleiding van de informatie?

Per 1 januari 2020 wordt landelijk het abonnementstarief eigen bijdrage Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) ingevoerd. In deze informatie van het college wordt u geïnformeerd over de inhoud van het abonnementstarief eigen bijdrage Wmo en de voorbereidingen op de invoering van dit abonnementstarief.

Ligt aan de informatie een collegebesluit ten grondslag?

Ja, datum: 5 november 2019

Samenvatting

Eigen bijdrage Wmo 2019

In het regeerakkoord is afgesproken dat voor Wmo-voorzieningen een vaste eigen bijdrage van € 19,00 per maand wordt ingevoerd (abonnementstarief). Voor de invoering van het abonnementstarief was een wetswijziging vereist en daarom was het niet mogelijk om de maatregel per 1 januari 2019 in te voeren. Voor 2019 is daarom door de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) gekozen voor een tussenvorm. Door middel van een Algemene Maatregel van Bestuur is het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 gewijzigd zodat er sinds 1 januari 2019 een maximale periodebijdrage van € 17,50 voor maatwerkvoorzieningen geldt als voorloper op het abonnementstarief Wmo per 1 januari 2020.

Abonnementstarief eigen bijdrage Wmo 2020

In april 2019 hebben de Tweede Kamer en Eerste Kamer ingestemd met het wetsvoorstel over het abonnementstarief eigen bijdrage Wmo. Deze wetswijziging wordt met ingang van 1 januari 2020 van kracht. Het abonnementstarief houdt in dat cliënten een eigen bijdrage van € 19 per maand betalen voor zorg en ondersteuning vanuit de Wmo. Net als in 2019 wordt daarbij niet meer gekeken naar het inkomen, vermogen of de hoeveelheid geleverde hulp of ondersteuning.

De eigen bijdrage geldt per huishouden. Als er meerdere personen in één huishouden gebruik maken van Wmo-voorzieningen betalen zij samen € 19 per maand.

Landelijk is bepaald dat meerpersoonshuishoudens waarin iemand nog niet de AOW gerechtigde leeftijd heeft bereikt geen eigen bijdrage betalen. Achtergrond hiervan is dat door het vorige kabinet is besloten om de groep niet-AOW gerechtigde meerpersoonshuishoudens met een inkomen tot maximaal € 35.175 per 2017 geen eigen bijdrage te laten betalen. De aanleiding voor deze uitzondering was destijds het verzoek van zowel de Eerste als de Tweede Kamer om éénverdienerhuishoudens waarbij één van de partners chronisch ziek is, financieel tegemoet te komen. Per 1 januari 2019 is besloten de maatregel van het vorige kabinet te handhaven en deze groep te blijven uitzonderen van de eigen bijdrage. Om de uitvoeringscomplexiteit te beperken is per 1 januari 2019 landelijk besloten daarbij de huidige inkomensgrens te schrappen. In 2020 wordt deze maatregel als landelijk beleid voortgezet.

Het abonnementstarief eigen bijdrage Wmo geldt voor maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen met een duurzame hulpverleningsrelatie. Beschermd wonen en maatschappelijke opvang vallen buiten het abonnementstarief. Hiervoor blijven de huidige inkomensafhankelijke eigen bijdragesystematieken bestaan.

Maatwerkvoorzieningen

Een maatwerkvoorziening is een geheel van diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen afgestemd op de behoeften, persoonskenmerken en mogelijkheden van een persoon ten behoeve van zelfredzaamheid en participatie. Een maatwerkvoorziening kan in natura of als persoonsgebonden budget worden geleverd.

Algemene voorzieningen met een duurzame hulpverleningsrelatie

Het belangrijkste doel van het abonnementstarief is het beperken van de stapeling van zorgkosten voor mensen. Door ook een substantieel deel van de algemene voorzieningen onder het abonnementstarief te brengen, wordt dit doel beter bereikt. Niet alle algemene voorzieningen worden onder het abonnementstarief gebracht. Er zijn tal van laagdrempelige algemene voorzieningen waarbij een maandelijkse bijdrage van € 19 niet passend is, bijvoorbeeld Wmo-vervoer of activiteiten in een buurthuis. Bovendien zou dit leiden tot een ongewenste toename aan bureaucratie en administratieve lasten. Met het oog op deze overwegingen is het begrip 'duurzame hulpverleningsrelatie' geïntroduceerd zodat een deel van de algemene voorzieningen onder het abonnementstarief kan worden gebracht. Om te bepalen of er sprake is van een algemene voorziening waarbij een duurzame hulpverleningsrelatie wordt aangegaan, is met name de aard van de band tussen de cliënt en hulpverlener van belang. Deze afweging wordt per voorziening gemaakt, niet per cliënt. Bij een duurzame hulpverleningsrelatie gaat het om algemene voorzieningen waar(bij):

- er in belangrijke mate sprake is van persoonlijke hulpverlening (en waarbij arbeid verreweg de grootste kostencomponent is).
- de continuïteit van de band tussen cliënt en hulpverlener belangrijk is voor de ondersteuning van de cliënt.
- langdurig gebruik van wordt gemaakt. Voorzieningen waar cliënten incidenteel gebruik van maken hoeven niet onder het abonnementstarief gebracht te worden.

Gemeenten brengen een algemene voorziening als geheel onder het abonnementstarief als aan alle drie de voorwaarden wordt voldaan. In de praktijk zal dit vaak gaan om Hulp bij het Huishouden - wanneer die in een gemeente nu als algemene voorziening wordt aangeboden. Er zijn in Diemen geen algemene voorzieningen met een duurzame hulpverlenersrelatie. Hulp bij het huishouden wordt niet aangeboden als algemene voorziening, alleen als maatwerkvoorziening.

Procedure inning abonnementstarief eigen bijdrage Wmo

Het Centraal Administratie Kantoor (CAK) zorgt voor de inning van de eigen bijdrage Wmo. Tot 2020 leveren zorgaanbieders van Hulp bij het Huishouden, Individuele Begeleiding, Dagbesteding en Logeeropvang bij het CAK aan welke cliënten zorg ontvangen. Voor hulpmiddelen en woningaanpassingen levert de gemeente deze gegevens aan bij het CAK. Vanaf 2020 wisselen alleen de gemeente en het CAK gegevens uit. Zorgaanbieders leveren geen gegevens meer aan bij het CAK.

De gemeente is verantwoordelijk voor de verstrekkingen, het CAK voor de eigen bijdrage. De gemeente heeft zelf het totaaloverzicht over de Wmo-verstrekkingen waarvoor de cliënt een bijdrage moet betalen. De gemeente geeft dit in één totaalbericht per cliënt door aan het CAK. Dit gebeurt niet langer per verstrekking. Vervolgens zorgt het CAK voor de inning van de eigen bijdrage bij de cliënt.

Elke gemeente kan zelf het start- en stopmoment van de eigen bijdrage bepalen. In Diemen start de eigen bijdrage als de ondersteuning is gestart en niet op het moment van afgifte van de beschikking. De eigen bijdrage stopt op het moment dat de ondersteuning wordt beëindigd, het hulpmiddel wordt ingenomen of op de datum van overlijden van de cliënt of de verhuisdatum van de cliënt. Het pauzeren van de eigen bijdrage, bijvoorbeeld bij vakantie van de cliënt, is niet mogelijk, omdat de ondersteuning op dat moment beschikbaar blijft voor de cliënt. Dit is gelijk aan voorgaande jaren.

Voor hulpmiddelen en woningaanpassingen is de gemeente verplicht om de kostprijs te bewaken. De Tweede Kamer heeft namelijk aangegeven dat voor deze voorzieningen de eigen bijdrage via het abonnementstarief de kosten voor de voorziening niet mag overstijgen.

Implementatie abonnementstarief eigen bijdrage Wmo

De gemeente Diemen onderneemt diverse acties in het kader van de invoering van het abonnementstarief eigen bijdrage Wmo:

Aanpassing verordening

De Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Diemen 2015 (inclusief latere wijzigingen) moet worden aangepast aan het abonnementstarief eigen bijdrage Wmo 2020. Op 5 november 2019 heeft het college ingestemd met de concept Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Diemen 2020. Conform de Inspraakverordening ligt de concept Verordening Maatschappelijke Ondersteuning momenteel zes weken ter inzage.

Eventuele reacties en het advies van de Wmo-raad worden verwerkt in de definitieve versie van de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Diemen 2020. Deze definitieve versie zal samen met de Nadere regels en Beleidsregels Maatschappelijke Ondersteuning Diemen 2020 begin januari 2020 worden aangeboden aan het college.

Na instemming van het college met de definitieve versie van de verordening wordt de verordening ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. De Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Diemen 2020 staat geagendeerd voor de raadsvergadering van februari 2020. Het vaststellen van nadere regels en beleidsregels is een collegebevoegdheid.

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Diemen 2020 gepubliceerd. Deze verordening treedt, met terugwerkende kracht, in werking op 1 januari 2020. Dit heeft geen gevolgen voor cliënten. Cliënten betalen vanaf 1 januari 2020 € 19 eigen bijdrage per maand in plaats van € 17,50 per vier weken.

Aanpassing backofficeapplicatie

De backofficeapplicatie voor het sociaal domein moet worden ingericht op het verzenden van berichten naar het CAK. In samenspraak met de gemeente ontwikkelt de software leverancier hiervoor een module. Vervolgens wordt deze module getest en worden medewerkers getraind op het verzenden van berichten naar het CAK. De verwachting is dat dit voor 1 januari 2020 gereed is.

Informeren cliënten

Het CAK informeert medio november alle klanten die bij het CAK bekend zijn over de wijzigingen in de eigen bijdrage 2020. De brieven verschillen per situatie van de klant. Daarnaast wordt er in de Diemen Info van december 2019 een artikel geplaatst over het abonnementstarief eigen bijdrage Wmo.

Ter inzage in iBabs

Ja

- EINDE -