

Onderwerp:	Verordening Vervoer van en naar school 2024 gemeente Diemen
Datum:	05-03-2024
Portefeuillehouder:	J.D.W Klaasse
Team:	Team Beleid Samenleving
Steller:	Lien Riesthuis

Wat is de voorgeschiedenis en de concrete aanleiding van de informatie?

Vorig jaar is de raad geïnformeerd dat het college bezig is met het actualiseren van de verordening Leerlingenvervoer uit 2019. In dit memo informeert het college de raad over de stappen die genomen worden om tot eerst een conceptversie en dan tot een definitieve versie te komen.

Het voorstel aan het presidium is om de verordening te agenderen op de raadsvergadering van 30 mei. Het streven is om vanaf 1 juni met de verordening Vervoer van en naar school te kunnen werken.

Het college heeft de conceptversie van de verordening Vervoer van en naar school vrijgegeven voor inspraak (zie bijlage 1 voor de concept verordening Vervoer van en naar school gemeente Diemen). Het college heeft een besluit genomen over het te volgen inspraakproces. Inspraak regelen voor deze verordening is wettelijk niet verplicht, maar het college kan beslissen om toch inspraak te regelen. In dit memo staat meer informatie over het inspraakproces. Pas na de inspraakperiode komt er een definitieve versie. Het college wil de raad alvast op hoofdlijnen meenemen in belangrijke wijzingen in de concept verordening.

Ligt aan de informatie een collegebesluit ten grondslag?

Ja, datum: 5 maart 2024

Samenvatting

Inhoud

Opgave leerlingenvervoer

Gemeenten moeten in een verordening vastleggen wat de voorwaarden zijn om in aanmerking te komen voor ondersteuning in het vervoer van en naar school. De ondersteuning blijft bestaan uit een van deze opties: een fietsvergoeding, vergoeding voor openbaar vervoer, autokostenvergoeding en aangepast vervoer (taxivervoer). Vanwege het landelijk tekort aan chauffeurs in de vervoerssector is de verwachting dat de vervoerscapaciteit in het aangepast vervoer de komende jaren beperkt blijft.

In de eerste helft van het schooljaar 2022-2023 kwam door een chauffeurstekort een derde van de kinderen die met het taxivervoer van en naar school ging in Diemen regelmatig te laat aan op school. Het college heeft onder andere naar aanleiding van deze problemen in april 2023 in het bestuursvoorstel structurele maatregelen Leerlingenvervoer besloten met welke maatregelen de gemeente Diemen het leerlingenvervoer de komende jaren toegankelijk en toekomstbestendig houdt. Het college heeft de raad hierover geïnformeerd door een Informatie van het College structurele maatregelen Leerlingenvervoer (26 april 2023).

Het leerlingenvervoer moet toegankelijk en toekomstbestendig blijven door:

1. Te waarborgen dat het aangepast vervoer beschikbaar blijft voor de meest kwetsbare kinderen;
2. De gemeente nog beter in staat is om de mate van zelfredzaamheid en zelfstandigheid van kinderen en ouders vast te stellen;
3. Uit te gaan van de (ontwikkelings)mogelijkheden van kinderen en ouders.

Opdracht verordening

Bij de actualisatie van een verordening kijken we naar landelijke ontwikkelingen; in dit geval naar de ontwikkelingen in het sociaal domein en in het leerlingenvervoer. Uitgaan van eigen kracht en zelfredzaamheid, en waar nodig ondersteunen, is de basis in het sociaal domein. Ook in de modelverordening van de VNG uit 2020 is het bevorderen van de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van kind en gezin opgenomen als nieuwe ontwikkeling. De opdracht van het college is in lijn met de landelijke ontwikkelingen. In de concept verordening zijn bepalingen opgenomen die bijdragen aan het behalen van de door het college geformuleerde doelen.

Daarnaast is het belangrijk dat het een Diemense verordening wordt. In het coalitieakkoord staat dat Diemen de menselijke maat koestert en dat we begrijpelijke taal gebruiken. Het is voor het college belangrijk dat inwoners en de jeugdconsulenten begrijpen wat de regels zijn wanneer ze de verordening lezen. Ook is belangrijk de verordening werkt voor inwoners, voor de medewerkers die beslissen over de dienstverlening, en voor de medewerkers die uitvoering geven aan de dienstverlening. Bij het opstellen van de concept verordening is daarom input meegenomen van jeugdconsulenten, de adviseur Jeugd en overige partijen die betrokken zijn bij de uitvoering van de dienstverlening. Door de input van de jeugdconsulenten en de adviseur Jeugd blijft het 1. Mogelijk om te werken volgens de menselijke maat en 2. Is wat we van inwoners vragen redelijk. Door onder andere de input van jeugdconsulenten en [OV-COACH](#) is de norm voor zelfstandig reizen verhoogd naar 11 jaar. Bij de beslissing om geen maximale reistijd of maximale omrijtijd op te nemen, is ook de input van de gecontracteerde vervoerder meegenomen.

De belangrijkste wijzigingen:

Verordening Leerlingenvervoer wordt verordening Vervoer van en naar school

Het woord leerlingenvervoer betekent voor veel mensen taxivervoer naar school. Door de naam van de regeling te wijzigen, wordt gecommuniceerd dat de regeling meeromvattend is dan het georganiseerd taxivervoer.

Bevorderen zelfredzaamheid kinderen

Door artikel 2.2. wordt het mogelijk om te gaan werken met een Persoonlijk VervoersontwikkelingsPlan (PVP). In een PVP staat hoe kinderen ondersteund worden om onder begeleiding en in stapjes zelfstandiger te leren reizen. In samenspraak met ouders en kinderen is een PVP mogelijk voor kinderen vanaf 11 jaar.

Bevorderen zelfredzaamheid jongeren

In artikel 3.2 lid 3.b.2 staat dat leerlingen die naar het voortgezet speciaal onderwijs gaan al vanaf 2 kilometer reisafstand een vergoeding van de reiskosten voor de fiets of het openbaar vervoer krijgen. De gemeente wil de zelfredzaamheid van leerlingen bevorderen en wil voorkomen dat reiskosten een belemmering vormen.

Norm zelf naar school reizen en zelf brengen

In de huidige verordening staat dat vanaf 9 jaar gekeken wordt of kinderen zelfstandig naar school kunnen reizen. In de concept verordening Vervoer van en naar school staat dat ouders tot 11 jaar beslissen of hun kind zelfstandig naar school reist of dat ouders brengen. De leeftijd vanaf wanneer de gemeente kijkt of kinderen zelfstandig naar school kunnen reizen is dus verhoogd met twee jaar. De gemeente ondersteunt ouders met kinderen tot 11 jaar met een reiskostenvergoeding wanneer de school ver weg is.

Norm verwachte inzet ouders halen en brengen

In artikel 3.3. lid 3 staat welke tijdsinvestering van ouders verwacht wordt voor halen en brengen. In de concept verordening is de tijd die ouders maximaal moeten besteden aan het brengen en halen teruggebracht naar een meer redelijke norm.

Door de artikelen 3.3 lid 1 en 2 en artikel 3.4 lid 2.b wordt de norm dat wanneer ouders kunnen brengen en halen met de auto of scooter kinderen niet naar school gaan met het taxivervoer. In de huidige verordening ontstaat recht op taxivervoer wanneer de reis met het openbaar vervoer te lang duurt en wordt niet gekeken of ouders ook kunnen brengen met de auto of de scooter.

Vaststellen zelfstandigheid en zelfredzaamheid

Artikel 3.3 maakt het mogelijk om nadere regels te stellen over de inzet die van ouders wordt verwacht. In de huidige verordening staat dat bij ernstige benadeling recht op aangepast vervoer bestaat. Wanneer sprake is van ernstige benadeling wordt niet uitgewerkt. Door in de beleidsregels 2024 uit te werken wanneer welke inzet van ouders verwacht wordt, is beter vast te stellen wat de zelfredzaamheid van ouders is.

Een duidelijke verordening

Deze wijzigingen zorgen voor een duidelijke verordening:

- In artikel 1.3 worden de regels voor de vervoersvoorziening van en naar school in begrijpelijk taal samengevat.
- De volgorde van de artikelen in de concept verordening komt (meer) overeen met de stappen die de jeugdconsulenten doorlopen om vast te stellen welke ondersteuning passend is.
- Het taalniveau van de verordening is B2. Het taalniveau van de huidige verordening is C1.

Een verordening die werken volgens de Diemense menselijk maat mogelijk maakt

De verordening moet het mogelijk maken om aan ouders en kinderen de ondersteuning toe te wijzen die noodzakelijk is. De artikelen 3.5, 4.3 en 4.4 stellen de jeugdconsulenten in staat om mensgericht en vanuit de bedoeling te werken en waar nodig te kiezen voor een maatwerkoplossing. De jeugdconsulenten kunnen met maatwerk herstelwerk leveren wanneer de regels in de verordening onvoldoende recht doen aan de individuele omstandigheden van kinderen en ouders.

Inspraakproces

Het college regelt inspraak voor ouders die nu ondersteund worden bij het vervoer naar school. Ouders ontvangen informatie over de voorgenomen wijzigingen en zijn in staat om mee te denken over de nieuwe regels.

- Ouders ontvangen voor de inspraakperiode een brief op B1-taalniveau met uitleg hoe ze betrokken worden.
- Ouders kunnen van 6 tot en met 27 maart mailen en/of bellen met de beleidsmedewerker die gaat over leerlingenvervoer.
- Ouders kunnen naar de inspraakbijeenkomst komen in het gemeentehuis op donderdag 14 maart en hun vragen stellen en/of hun mening geven over de verordening.
- Ouders ontvangen in april het inspraakverslag waarin staat wat de gemeente doet met de vragen en opmerkingen van ouders.

Bijlagen

- Bijlage 1: Concept Verordening Vervoer van en naar school.

Ter inzage in iBabs

- EINDE -