

Regionaal uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid Noordzeekanaalgebied 2019-2022

Bestuurlijke Samenvatting

De OD NZKG is op 1 januari 2013 opgericht om via de regionale bundeling van expertise en capaciteit de professionaliteit en effectiviteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor onderdelen van het omgevingsrecht te borgen. Vanuit dit belang werkt de OD NZKG aan de uitvoering van VTH-taken, waarbij dit VTH-beleidskader leidend is voor de VTH-taken die op regionaal niveau worden uitgevoerd voor de deelnemers van de OD NZKG. De medewerkers van de OD NZKG staan gezamenlijk voor:

Het creëren van bruikbare oplossingen, met een zichtbare meerwaarde voor een schoon, veilig, duurzaam en gezond woon- en werkklimaat.

Vanuit dat perspectief voert de OD NZKG regionale taken uit, namens het bevoegd gezag, met oog op de maatschappelijke doelen, bestuurlijke ambities en gesignaleerde problemen en risico's in het gebied. Daarbij zet de OD NZKG zich in voor preventie, goede regulering en doelmatige naleving. De OD NZKG onderneemt zo nodig samen met of in opdracht van het bevoegd gezag acties om de naleving te bevorderen en om tekorten te (laten) herstellen. De kwaliteit van de leefomgeving staat hierbij dus centraal.

Wat daarvoor nodig is, is dat de deelnemers de uitvoering van de taken en ambities in vol vertrouwen aan de OD NZKG moeten kunnen overlaten. Het is de bedoeling dat voor de bestuursorganen die deelnemen aan de OD de uitvoering van de regionale taken kwalitatief en kwantitatief goed geborgd is en gefundeerd is in beleid van de deelnemende bestuursorganen.

Mede daarom vereist de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dat ieder bestuursorgaan met taken in het omgevingsrecht een beleid voert voor de bestuursrechtelijke uitvoering en handhaving. In dat beleid wordt aangegeven welke doelen het bestuur zichzelf stelt bij de uitvoering en handhaving. Ook wordt aangegeven welke activiteiten daartoe worden uitgevoerd. Het beleid wordt gezamenlijk afgestemd met andere bestuursorganen en met de organen die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving.

Voor de basistaken die op regionale schaal worden uitgevoerd door de omgevingsdienst is wettelijk voorgeschreven dat er één gezamenlijk, regionaal en uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid wordt gevoerd. Dit geldt dus voor het wettelijk verplichte basistakenpakket van de omgevingsdienst.

Van bestuurlijk referentiekader naar VTH-beleid

Het beleid is op systematische wijze beschreven in het voorgestelde document en verwijst daarbij naar bijbehorende beleidsdocumenten die reeds eerder zijn vastgesteld: het uniform uitvoeringsniveau en de prestatiegerichte financiering. Die documenten vormen een samenhangend geheel.

De essentie is dat het uniform uitvoeringsniveau gebaseerd is op de wettelijke kaders en op de expertise en ervaring van de OD NZKG, met voldoende aandacht voor lokale accenten. Vanuit die basis zijn de belangrijkste thema's benoemd, zoals geluid, externe veiligheid, energiebesparing, luchtverontreiniging en constructieve veiligheid. Met deze thema's is een probleem- en risicoanalyse uitgevoerd, van bedrijven en van bouw- en bodemactiviteiten. Dat heeft geleid tot een risico-indeling. Op basis van de probleem- en risicoanalyse is het werkniveau en de intensiteit bepaald voor elke betrokken taak of product (een vergunning, een

handhavingszaak, de afhandeling van klachten e.d.). Aangezien de aard van de werkzaamheden bij milieu, bouw of bodem verschilt, verschillen deze methoden ook in de exacte uitwerking. Wat ze gemeen hebben, is dat er een risicoafweging plaatsvindt en dat uiteindelijk bij potentieel zwaardere belastende activiteiten en/of activiteiten waar het risico op niet-naleving hoger is, meer inzet wordt gepleegd dan bij eenvoudiger, minder belastende activiteiten en dat dit dan voor het hele uitvoeringsgebied van de OD NZKG gelijk is.

Vervolgens worden per bestuursorgaan de operationele werkzaamheden gepland. Zo ontstaat er een combinatie van de regionale probleem- en risicoanalyse in relatie tot (eventuele) lokale bestuurlijke prioriteiten. Wat dat voor iedere deelnemer betekent, staat in de jaarlijkse *VTH-uitvoeringsprogramma's* (VTHUP's). Die VTHUP's zijn tevens de basis voor de rapportage over de uitvoering.

In dit beleid wordt uitgegaan van een gezamenlijk bestuurlijk referentiekader voor de regio Noordzeekanaalgebied, dat op 21 december 2018 is vastgesteld door het algemeen bestuur van de OD NZKG.. Dat kader geeft richting aan de regionale keuzes in de uitvoering en handhaving.

Ter realisatie van het gezamenlijk bestuurlijk referentiekader beschrijft dit beleid vervolgens hoe de Omgevingsdienst te werk gaat en wat daarbij de doelen en activiteiten zijn, namens uw college en namens de andere bestuursorganen die aan de dienst deelnemen.

Ontwikkelagenda

De OD NZKG biedt u tevens een toekomstgerichte ontwikkelagenda aan. De invoering van dit nieuwe beleid is namelijk een ontwikkelproces, een beweging in de gewenste richting. Aankomende jaren worden daarom de nodige stappen gezet in de planning en organisatie van de uitvoering, om deze beweging tot een succes te maken. De OD NZKG heeft de ambitie om daar in samenwerking met de deelnemende bestuursorganen steeds beter in te worden. De ontwikkelagenda is ook opgesteld met het oog op actuele ontwikkelingen, die impact hebben op de dienst en de uitvoering. Dat betreft met name de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de toenemende nadruk op maatschappelijke opgaven als de energietransitie, de woonagenda en de klimaatadaptatie. Die ontwikkelingen vragen om nieuwe keuzes en werkwijzen in de uitvoering en effectuering van het omgevingsrecht.

Met de ontwikkelagenda beoogt de OD NZKG om de toekomstige ontwikkelingen nader te verkennen, samen met alle deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling. Er wordt een regionaal overleg ingericht voor deze verkenning, gericht op de volgende onderwerpen uit het voorgestelde VTH-beleid:

- Toepassen van het bestuurlijk referentiekader, met verbetering van de probleem- en risicoanalyse.
- Doorontwikkeling van de preventie-, regulerings- en nalevingsstrategie, om beter aan te sluiten op de doelen van het bestuurlijk referentiekader, het uniform uitvoeringsniveau (UUN) en de prestatiegerichte financiering (PGF).
- Innovatie van de expertise van de OD NZKG, gericht op de bestuurlijke prioriteiten van gemeenten en provincies.
- Ontwikkeling van nieuwe producten en werkwijzen vanwege de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, informatietechnologie, data-analyse en informatieanalyse.