

Onderwerp:

Datum: 25 april 2023
Portefeuillehouder: J. D. W. Klaasse
Team: Beleid Samenleving
Steller: K. van der Linden
06 23 52 57 93
Kim.van.der.Linden@diemen.nl

Wat is de voorgeschiedenis en de concrete aanleiding van de informatie?

De gemeente verstrekt jaarlijks structurele subsidies aan maatschappelijke organisaties die actief zijn op het brede terrein van welzijn, zorg en cultuur. Het betreft zowel professionele- als vrijwilligersorganisaties. Deze subsidies worden verstrekt volgens de Algemene Subsidieverordening Diemen (ASV) 2018. Wanneer een organisatie een subsidie van de gemeente wil ontvangen ten behoeve van voortdurende activiteiten (jaarlijks terugkerend), moeten zij jaarlijks een aanvraag indienen. Een aanvraag voor een jaarlijkse subsidie wordt gedaan op uiterlijk 1 oktober in het jaar voorafgaand aan het jaar of de jaren waarop de subsidieaanvraag betrekking heeft. Deze aanvraag dient volgens de ASV te voldoen aan een aantal standaard criteria. Deze criteria bieden echter geen uniform kader voor de inhoudelijke/financiële beoordeling van een (verhoogde) subsidieaanvraag.

Als gevolg van de landelijke inflatie, gestegen energiekosten en personeelstekorten zijn er voor 2023 een aantal verhoogde subsidieaanvragen binnengekomen. Er zijn ook organisaties die nog geen verhoging hebben aangevraagd voor 2023, maar wel hebben aangegeven hierover in gesprek te willen voor volgend jaar. Om de beoordeling kwalitatief te verbeteren is er behoefte aan kaders: hoe gaan we om met deze aanvragen?

Omdat er op dit moment geen uniforme kaders zijn vastgesteld waarbinnen de beoordeling van verhoogde subsidieaanvragen plaatsvindt, hebben we aanvullende kaders bovenop de bestaande criteria uit de ASV vastgesteld, waarin van subsidiepartners wordt gevraagd om aanvullende gegevens aan te leveren voordat de verhoogde subsidieaanvraag kan worden beoordeeld. Deze kaders gelden voor zowel de aanvragen van 2023 alsmede voor de verhoogde aanvragen in de toekomst. Hiermee vindt een kwaliteitsslag plaats in de beoordeling van subsidieaanvragen.

Huidige kaders beoordeling subsidieaanvragen

Volgens de ASV dient een aanvraag te voldoen aan een aantal standaard criteria:

- De aanvraag voor een subsidie wordt schriftelijk of digitaal ingediend bij het college, al dan niet met behulp van een daarvoor opgesteld aanvraagformulier;
- Bij een aanvraag voor een subsidie dient de aanvrager een beschrijving te geven van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd. Daarnaast kan de aanvrager gevraagd worden om de volgende gegevens te overleggen:
 - De doelstellingen en resultaten die met de te subsidiëren activiteit(en) worden nagestreefd en hoe de activiteiten aan dat doel bijdragen;
 - Een begroting en dekkingsplan van de kosten van de activiteiten waar de subsidie voor wordt aangevraagd, waarin ook een opgave staat van bij andere organisaties/personen aangevraagde subsidies of vergoedingen voor dezelfde activiteiten;
 - De door de aanvrager vastgestelde jaarrekening met balans over het jaar voorafgaand;
 - Indien van toepassing bij een subsidie vanaf € 10.000 de stand van de equalisatiereserve(s) en/of de bestemmingsreserve(s) op het moment van aanvraag;
 - Indien van toepassing een overzicht van inkomens van de directie en bestuurders naar functie.

Aanvullend hebben we onderstaande kaders vastgesteld.

Inspanningsverplichting van de subsidieaanvrager om te zoeken naar alternatieven

De subsidieaanvrager moet kunnen motiveren op welke manier is gehandeld om zo veel mogelijk recht te kunnen doen aan de gemaakte afspraken met de gemeente, binnen het subsidiebedrag wat zij tot op heden hebben ontvangen. Hierbij moet de subsidieaanvrager motiveren:

- Welke potentiële steunmaatregelen en landelijke regelingen er zijn onderzocht voor de verhoogde (energie)kosten;
- Welke inspanning zij zelf hebben verricht om toegenomen kosten op te kunnen vangen, zoals het aanbieden van alternatieve activiteiten.

Financiële feitelijkheid

Op grond van de aantoonbare, helder geformuleerde informatie van de subsidieaanvrager wordt de aanvraag beoordeeld. Dit betekent dat:

- De subsidieaanvrager voor de aanvraag een onderbouwing geeft van het financiële bedrag in relatie tot hun eigen vermogenspositie;
- De gemeente wettelijke en/of toegenomen (energie)kosten meeneemt in hun beslissing.

Het initiatief ligt bij de subsidiepartners

Maatschappelijke organisaties zijn zelf verantwoordelijk voor het tijdig indienen van een passende subsidieaanvraag. Zij worden hierover bericht in de subsidiebeschikking van het voorgaande jaar. De gemeente treedt wel uniform op naar alle subsidieaanvragers, maar reactief en handelt daarmee op basis van de ingediende subsidieaanvraag. Dit houdt het subsidieproces (financieel) transparant en uniform voor alle maatschappelijke organisaties.

Daarnaast zijn er een aantal **algemene voorwaarden** om de verhoogde subsidieaanvragen te beoordelen.

Rechtmatigheid: Van subsidieontvangers kan worden verwacht dat zij een verantwoording indienen na afloop van het subsidiejaar. Maatschappelijke organisaties die een subsidie boven de € 10.000 ontvangen zijn hiertoe verplicht. Mocht een verhoogde subsidieaanvraag worden toegekend welke onder de € 10.000 blijft, dan kan echter ook deze subsidieontvanger in de beschikking worden gevraagd om een verantwoording over het ontvangen subsidiebedrag in te dienen. Daarbij heeft het college volgens de ASV altijd de bevoegdheid om een bedrag terug te vorderen wanneer de subsidie niet is ingezet volgens de gemaakte afspraken.

Maatwerk: Iedere situatie is uniek. Dit betekent dat iedere subsidieaanvraag met inleving en vanuit de omstandigheden van de betreffende maatschappelijke organisatie wordt beoordeeld. Willekeur wordt echter voorkomen doordat maatwerk bewust wordt ingezet en de andere kaders altijd meegenomen dienen te worden.

Tijdelijkheid: Mogelijk is er een hoger subsidiebedrag aangevraagd door tijdelijke (landelijke) ontwikkelingen, zoals de hoge energiekosten of personele ontwikkelingen binnen een organisatie. In dit geval kan het college ervoor kiezen de subsidie incidenteel te verhogen. Op die manier wordt de subsidie niet jaarlijks structureel verhoogd, wanneer in de toekomst mogelijk een minder hoog subsidiebedrag nodig is om de activiteiten te kunnen continueren. Zo blijft de gemeente kritisch op de financiële middelen, maar komt wel tegemoet aan behoeften van subsidiepartners.

Verhoogde subsidietoekenningen 2023

Voor het jaar 2023 hebben meerdere organisaties een subsidieaanvraag ingediend welke hoger is dan het voorgaande jaar (+3% indexering). Voor een aantal van deze organisaties wordt (een deel van) de verhoogde aanvraag gehonoreerd. Hiervoor zijn de vastgestelde aanvullende kaders toegepast. Voor het Diemer Festijn en de Omval geldt dat zij een aanvullende garantiesubsidie toegekend krijgen voor 2023. In het bijgevoegde verzamelformulier staat een overzicht van de verhoogde subsidieaanvragen van 2023, met een toelichting op de subsidietoekenning.

Vooralsnog kunnen de verhoogde subsidieaanvragen, met uitzondering van de garantiesubsidies, binnen de begroting worden opgevangen. Dit komt door:

- Enkele subsidies die niet of minder hoog zijn aangevraagd dan begroot;
- De gereserveerde kostenposten in de subsidiebegroting voor de groei van Diemen en voor indexatie van de structurele subsidies;
 - o De kostenpost voor de groei van Diemen is opgenomen in de subsidiebegroting, zodat bij de groei van Diemen/de groei van het aantal subsidies een deel van de bijkomende subsidieverhogingen opgevangen kan worden;
 - o De kostenpost voor de indexatie van de structurele subsidies is opgenomen zodat er voldoende financiële middelen zijn om het jaarlijkse gemeentelijke indexeringspercentage toe te passen op de subsidies. Wanneer het geïndexeerde bedrag voor alle huidige structurele subsidies voor 2023 wordt toegepast, blijft er alsnog ruimte over binnen deze kostenpost.
- Enkele subsidies die ten laste kunnen worden gebracht van de Onderwijsachterstand middelen;
 - o Ieder jaar wordt kritisch bekeken welke subsidies ten behoeve van jeugdaanbod kunnen worden gefinancierd van de Onderwijsachterstand middelen. Dit kan wanneer het aanbod bedoeld is voor de OAB-doelgroep;
- Een dekking uit beschikbare middelen voor het beleidsthema waar een subsidie voor wordt ingezet.

De financiële dekking voor de subsidieverhogingen uit het bijgaande verzamelformulier wordt weergegeven in onderstaande tabel.

Financiële dekking		Verhoogde subsidies	
Resterende ruimte begroting door subsidies die niet/minder hoog zijn aangevraagd dan begroot	€ 72.000	Garantiesubsidie Diemer Festijn	€ 25.000
Gereserveerde kostenpost groei Diemen voor subsidies	€ 25.000	Garantiesubsidie De Omval	€ 100.000
Gereserveerde kostenpost indexatie voor subsidies	€ 17.000	Overige verhogingen subsidies verzamelformulier	€ 327.000
Onderwijsachterstand middelen	€ 45.000		
Verhoging budget jongerenwerk	€ 150.000		
Arbeidsmarkttoeslag sociaal werk en zorg	€ 6.000		
Budget schuldhulpverlening	€ 9.000		
Gemeentefonds Meldpunt Discriminatie Regio Amsterdam	€ 12.000		
Incidenteel Ondertussengroep voor Vluchtelingenwerk	€ 22.000		
Totaal	€ 358.000	Totaal	€ 452.000

Voor de garantiesubsidie aan het Diemer Festijn en de Omval van respectievelijk € 25.000 en € 100.000 geldt dat deze bedragen pas worden geclaimd wanneer het Diemer Festijn en/of de Omval aanspraak maken op deze garantiesubsidies. In de 2^e kwartaalbrief zullen de garantiesubsidies worden aangekondigd, om vervolgens in de 4^e kwartaalbrief de benodigde bedragen te claimen.

Daarnaast zal dit jaar met de subsidiepartners worden besproken welke structurele dekking in de toekomst nodig is, zodat bij de kadernota 2024 een voorstel wordt gedaan voor een passende structurele verhoging.

Met een enkele organisatie zijn we nog in gesprek over een (mogelijk) verhoogde subsidie voor 2023, of als gevolg van inhoudelijke ontwikkelingen en de gevolgen van groei een hogere (incidentele) subsidie te rechtvaardigen is.

Ligt aan de informatie een collegebesluit ten grondslag?

Ja, datum: 25 april 2023

Samenvatting

De gemeente verstrekt jaarlijks structurele subsidies aan maatschappelijke organisaties die actief zijn op het brede terrein van welzijn, zorg en cultuur. Wanneer een organisatie een structurele subsidie wil ontvangen, moeten zij jaarlijks een aanvraag indienen. Het komt voor dat organisaties een afwijkende, verhoogde subsidieaanvraag indienen (meer dan de verhoging met het jaarlijkse indexeringspercentage). Wij hebben aanvullende kaders vastgesteld voor de beoordeling van verhoogde subsidieaanvragen, zowel nu als in de toekomst. Dit leidt tot een transparant en uniform beoordelingsproces. Daarnaast zijn er voor 2023 verhoogde subsidieaanvragen binnengekomen. De toekenning van deze subsidies wordt per organisatie weergegeven in het bijgevoegde verzamelformulier.

Ter inzage in iBabs

Ja

- EINDE -