

Bestuursvoorstel

Onderwerp: *Wijziging garantstelling als gevolg van fusie gezondheidscentra*

Afdeling: Samenleving

Datum:

4 november 2019

Steller: H. Nijhove

Toestelnr.

+31 625661183

Portefeuillehouder: A.J.M. Scholten / J. Klaasse

Besluitvormingsproces:

Samenvatting:

Momenteel wordt een fusie voorbereid tussen GAZO in Amsterdam-Zuidoost (Gezondheidscentra Amsterdam ZuidOost), Gezondheidscentrum Diemen Noord en Gezondheidscentrum Diemen Zuid. Volgens planning moet dit per 1 januari 2020 een feit zijn.

Op 15 augustus 2019 hebben wij het verzoek ontvangen om in te stemmen met deze fusie, onder handhaving van de eerder verstrekte gemeentegarantie voor een lopende geldlening die bij de BNG is aangetrokken (leningnummer B.N.G. 40.81323).

Het feit dat de nieuwe rechtsopvolger van de fusiepartijen pas 1 januari 2020 bekend is, maakt dat het nog onbekend is voor wie de gemeente per 1 januari 2020 garant staat. Daarom stellen wij voor dat het college vooralsnog onder voorbehoud van de in het voorstel genoemde criteria instemt met de fusie en handhaving van de gemeentegarantie voor leningnummer B.N.G. 40.81323 die wordt overgenomen door de nieuwe fusie-organisatie.

Gevraagde beslissing:

1. Onder voorbehoud van de in het voorstel genoemde criteria:
 - instemmen met de fusie;
 - het handhaven van de gemeentegarantie, voor de eerder aangetrokken geldlening bij de BNG door gezondheidscentrum Diemen Zuid (leningnummer B.N.G. 40.81323), die per 1 januari 2020 overgaat naar de nieuwe fusie organisatie.
2. De Gemeenteraad informeren over de intentie van het College om in te stemmen met het verzoek van de instellingen.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

In 1993 en 2008 heeft de gemeente Diemen gemeentegaranties verstrekt aan het Gezondheidscentrum Diemen Zuid voor het aantrekken van hypothecaire geldleningen bij de BNG. In de tabel hierna zijn opgenomen de openstaande hypothecaire leningen van deze instelling met een gemeentegarantie.

Leningnummer (bedragen x € 1.000)	Oorspronkelijk	Schuld 31-12-18	Rente
B.N.G. 40.81323	420	328	6,32%
B.N.G. 40.104135	392	274	6,27%
Totaal	812	602	

Concrete aanleiding

Momenteel wordt een fusie voorbereid tussen GAZO in Amsterdam-Zuidoost (**Gezondheidscentra Amsterdam ZuidOost**), Gezondheidscentrum Diemen Noord en Gezondheidscentrum Diemen Zuid. Volgens planning moet dit per 1 januari 2020 een feit zijn. Door deze fusie wordt de nieuwe organisatie eigenaar van de huisvesting van alle gezondheidscentra.

Op 15 augustus 2019 heeft de gemeente het verzoek ontvangen om in te stemmen met deze fusie, onder handhaving van de eerder verstrekte gemeentegarantie voor de lopende geldlening met leningnummer B.N.G. 40.81323.

Het verzoek heeft alleen betrekking op leningnummer B.N.G. 40.81323. Uit de Akte van Borgtocht van leningnummer B.N.G. 40.104135 blijkt immers dat de gemeente al heeft ingestemd, dat bij rechtsopvolging onder algemene titel (waaronder uitdrukkelijk begrepen fusie en splitsing), de borgtocht onverkort gehandhaafd blijft. Dit maakt dat de gemeente alleen voor de leningnummer B.N.G. 40.81323 moet besluiten of de gemeentegarantie na fusie wordt gehandhaafd voor de nieuwe rechtspersoon.

Toelichting

Inhoud van het voorstel

Maatschappelijk aspect

Meer samenwerking in de huisartsenzorg is belangrijk. De afgelopen jaren wordt een steeds groter beroep gedaan op de huisartsenzorg en de vraag naar huisartsenzorg zal naar verwachting de komende jaren alleen maar verder toenemen. Een betere samenwerking is dan ook nodig om in te kunnen spelen op de opgaven die de huisartsenzorg de komende jaren te wachten staat.

Momenteel is de samenwerking binnen de regio Amsterdam erg versnipperd. Er zijn verschillende structuren, overleggen en aanspreekpunten. Dit zorgt voor inefficiëntie en maakt het lastig om de belangen van huisartsen ten opzichte van stedelijk en regionaal opererende partijen zoals gemeenten, ziekenhuizen en het ministerie goed te behartigen.

Naar aanleiding van het project Organisatie en Infrastructuur (O&I) is een landelijke ontwikkeling in gang gezet om te komen tot een nieuwe bekostigingsstructuur voor versterking van de organisatiegraad in de eerste lijn. Dit vraagt om afstemming en samenwerking tussen huisartsenpraktijken, huisartsenverenigingen, GEZ, zorggroepen en andere samenwerkingsverbanden.

Met de voorgestelde fusie gaan de gezondheidscentra mee in bovengenoemde ontwikkeling en beogen zij een heldere structuur neer te zetten die de samenwerking versterkt, het onderlinge overleg en externe communicatie stroomlijnt en zorgt voor inhoudelijke meerwaarde.

Het is van belang voor onze gemeente en onze regio om een regionaal passend eerstelijns zorgaanbod te hebben en een daarbij horende organisatievorm. Het verzoek tot fusie van Gezondheidscentrum Amsterdam Zuidoost, Gezondheidscentrum Diemen Noord en gezondheidscentrum Diemen Zuid is in lijn met landelijke ontwikkelingen en voorziet in de maatschappelijke opgaven op het gebied van huisartsenzorg.

Financieel aspect

Om dit verzoek te kunnen beoordelen hebben wij de jaarstukken 2018 van deze instellingen beoordeeld. Op basis van deze documenten moeten wij concluderen dat in financieel opzicht een fusie wenselijk is. Uit de cijfers van deze gezondheidscentra kan immers worden afgeleid dat de fusie de financiële positie van met name de gezondheidscentra van Diemen als geheel niet kan verslechteren, maar eerder kan versterken. Dit is in grote mate van toepassing op het gezondheidscentrum Diemen Zuid. De solvabiliteit en het werkkapitaal maken duidelijk dat het zelfstandig door gaan van deze instelling risico's met zich meebrengt. In de tabel hierna is de solvabiliteit en werkkapitaal van de drie instellingen in beeld gebracht.

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Diemen Noord	Diemen Zuid	GAZO	Opmerking
Eigenvermogen	792	142	3.826	
Totaal vermogen	999	1.236	5.888	
Solvabiliteit	79%	11%	65%	25%-40% geldt als minimum
Liquiditeit	505	190	2.185	
Vorderingen	454	125	456	
Kortlopende schulden	199	503	1.018	
Werkkapitaal	760	-188	1.623	

Juridische aspect

Net als in financiële en maatschappelijke zin, zien wij ook in juridische zin geen belemmeringen voor de fusie en handhaving van de eerder verstrekte gemeentegarantie voor de geldlening die overgaat naar de nieuwe fusie-organisatie, tenzij:

- de nieuwe organisatie niet akkoord gaat met de voorwaarden van de eerder verstrekte gemeentegarantie;
- zonder instemming van de gemeente de voorwaarden veranderen voor de geldlening met leningnummer B.N.G. 40.81323;
- zonder instemming van de gemeente het bedrag van leningnummer B.N.G. 40.81323 wordt verhoogd;
- de fusie niet door gaat.

Uit het verzoek van de instelling(en) blijkt dat de nieuwe rechtsopvolger van de fusiepartijen pas 1 januari 2020 bekend is. Dit maakt dat er nog geen nieuwe rechtspersoon is voor wie de gemeente eventueel garant wil staan. Daarom stellen wij voor dat het College vooralsnog onder voorbehoud van de hiervoor genoemde criteria instemt met de fusie en handhaving van de gemeentegarantie voor de geldlening die overgaat naar de nieuwe fusie-organisatie.

Volgens de 'Beleidsregels gemeentegaranties gemeente Diemen 2018' kan het College pas beslissen over een verzoek voor een gemeentegarantie, als de Gemeenteraad zijn zienswijze kenbaar heeft gemaakt aan het College. In dit geval is een zienswijze van de Gemeenteraad niet verplicht. Het gaat immers om een bestaande gemeentegarantie. Echter adviseren wij het College de Gemeenteraad toch te informeren over de intentie om in te stemmen met de fusie en het handhaven van de gemeentegarantie voor leningnummer B.N.G. 40.81323 van de nieuwe fusie-organisatie.

Argumenten en keuzemogelijkheden

Gevolgen en risico'sFinancieel

Zie toelichting

Juridisch

Zie toelichting

Informatiekundig

De Gemeenteraad informeren

Duurzaamheid

-

Andere risico's

-

Wat merkt de burger, een bedrijf of instelling van de te nemen beslissing?**Opmerkingen over de aanpak / het vervolgproces na de gevraagde beslissing**Communicatie

De Gemeenteraad informeren

Projectmatig

-

Bijlage

- EINDE -