

Aan de Raad

Made, 15 januari 2016

Agendapuntnummer: 6

Raadsvergadering 28 januari 2016	Registratienummer: 16int00245 Casenr: 16.00064
Onderwerp: Invulling sociale randvoorwaarden windenergie en vervolgtraject	

Portefeuillehouder: J.B.M. Kuijpers Ambtelijke coördinatie: Grondgebied Steller: Th. van der Pluijm	Bijlagen: 1. Sociale randvoorwaarden 2. Regionaal aanbod 3. Bestuurlijk convenant 4. Raadsbesluit	Ter inzage: 1.
---	--	--------------------------

SAMENVATTING

Samen met gemeente Moerdijk en de lokale coöperaties Energiek Moerdijk en Duurzaam Drimmelen zijn de mogelijkheden onderzocht voor de wijze waarop uw sociale randvoorwaarden voor windenergie voor de locatie nabij knooppunt Zonzeel (zoals opgenomen in het regionaal aanbod windenergie) het beste kunnen worden uitgevoerd. Het resultaat is door Duurzaam Drimmelen in een plan van aanpak aan de gemeente voorgelegd. Om de voorgestelde uitwerking van de sociale randvoorwaarden (gericht op maximale participatie, revenuen en grip op de besteding daarvan) te kunnen realiseren, is een financiële rol van de gemeente gevraagd.

De gemeenteraad wordt voorgesteld om kennis te nemen van de invulling van de sociale randvoorwaarden en financiering van de ontwikkelkosten, groot € 75.000,- mogelijk te maken. Dit bij wijze van een borgstelling voor een bedrag van maximaal €100.000,-. Het gaat hierbij om de kosten van de ontwikkelfase voor het verkrijgen van een lokale bouwtitel voor een windturbine in het windpark nabij knooppunt Zonzeel.

VOORGESCHIEDENIS

13 oktober 2011: De Regio West-Brabant (RWB) heeft met de provincie afgesproken dat in de A16-zone 100 MW wordt gerealiseerd, in het overige deel van de regio wordt nog eens 100 MW gerealiseerd. Hiermee draagt de Regio West-Brabant bij aan de provinciale doelstelling en afspraken met het Rijk en Interprovinciaal overleg (IPO) om in de periode tot en met 2020 voor windenergie op land 470,5 MW vermogen te realiseren.

De gemeenten Breda, Drimmelen, Moerdijk en Zundert hebben in de afspraken met de Regio West-Brabant hun voorkeuren voor locaties kenbaar gemaakt.

21 juni 2012: De gemeenteraad van de gemeente Drimmelen heeft het aanbod van de Regio West Brabant vastgesteld als zijnde het gemeentelijk windbeleid. Tevens heeft de gemeenteraad hierbij haar principe bereidheid uitgesproken om medewerking te verlenen aan de uitwerking van het regionale aanbod. Langs de A16 wordt op grondgebied van de gemeenten Moerdijk, Zundert, Breda en



Drimmelen een aantal windturbines gerealiseerd. Voor Drimmelen (en Moerdijk) betreft het een zone langs de A16 nabij knooppunt Zonzeel. Vooralsnog wordt uitgegaan van de plaatsing van 8 windturbines nabij knooppunt Zonzeel waarvan 3 op grondgebied van Drimmelen en 5 in Moerdijk.

Deze locatie is opgenomen als zoekgebied voor windturbines in de Structuurvisie Drimmelen 2033.

Uit nog uit te voeren (milieu en planologische) onderzoeken zal blijken hoeveel turbines er uiteindelijk mogelijk zijn, waar de turbines exact mogelijk zijn en welke hoogte de turbines kunnen krijgen.

16 oktober 2014: De gemeenteraad heeft sociale randvoorwaarden voor windprojecten vastgesteld. Bij toekomstige windprojecten zal voldaan moeten worden aan de randvoorwaarden, zodat sprake is van een vorm van "sociale" windenergie.

Samengevat hebben de randvoorwaarden als doel de lokale participatie en het voordeel voor de gemeenschap te optimaliseren. Dit mede door dat windmolens naast het produceren van duurzame stroom een middel worden om de energietransitie in Drimmelen verder aan te jagen. Zie de bijlage 1 voor alle randvoorwaarden. De randvoorwaarden zijn bedoeld om te dienen als verbinding tussen de eigen doelstelling en de nationale doelstelling maar vooral als verbinding met de inwoners en bedrijven uit de gemeente(n).

Overig

Energiebedrijf Raedthuys heeft een verzoek ingediend voor de bouw van acht windturbines langs de A16, op de locatie "Zonzeel". Zowel aan de westzijde als aan de oostzijde van de A16 zijn vier turbines gepland (vijf op grondgebied van Moerdijk en drie op het grondgebied van de gemeente Drimmelen). Dit verzoek is basis geweest voor het Regionale aanbod, bekrachtigd door uw raad. Zie bijlage 2.

Bekend is dat energiebedrijf Raedthuys, ontwikkelaar Izzy Projects en mogelijk nog andere partijen langs de A-16 grondposities hebben en daar windturbines wensen te realiseren. Dit buiten de locatie die basis is geweest van het regionale aanbod.

Vooralsnog wordt bij knooppunt Zonzeel uitgegaan van de plaatsing van 8 windturbines, waarvan er 5 op Moerdijs grondgebied zijn gepland en 3 op grondgebied van de gemeente Drimmelen. Uit nog uit te voeren (milieu en planologische) onderzoeken zal blijken hoeveel turbines er uiteindelijk mogelijk zijn en wat de hoogte hiervan wordt. Iedere wijziging ten opzichte van het huidige lokaal beleid zal aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Uitwerking sociale randvoorwaarden

Samen met gemeente Moerdijk en de lokale coöperaties Energiek Moerdijk en Duurzaam Drimmelen (CDD) zijn de mogelijkheden onderzocht voor de wijze waarop de sociale randvoorwaarden het beste kunnen worden uitgevoerd.

In het kader van de uitwerking van de genoemde randvoorwaarden is in november 2014 aan Duurzaam Drimmelen verzocht om gezamenlijk met Energiek Moerdijk (EM) en met ondersteuning van de Verenigde Energie Coöperaties Noord Brabant (VEC NB) met Raedthuys in overleg te treden. Ook Raedthuys is schriftelijk verzocht om de mogelijkheden voor samenwerking met CDD en EM te bespreken. De resultaten van deze overleggen liggen nu voor.

Raedthuys heeft opstalrechten voor het bouwen van windmolens in het zoekgebied rijksweg A16. Zo ook op de locatie Zonzeel, betreffende de Drimmelse gronden die onderdeel uitmaken van het regionale aanbod.

CDD zet zich samen met EM in om er voor te zorgen dat de windmolens die nabij knooppunt Zonzeel zullen gaan komen zoveel als mogelijk 'sociaal' gerealiseerd worden. Dit in lijn met het door de gemeenteraad van Moerdijk en Drimmelen vastgestelde beleid en onder het motto: Niet alleen de lasten, maar ook de lusten lokaal houden.

Resultaten

Het resultaat van de gesprekken is door Duurzaam Drimmelen in een plan van aanpak aan ons college voorgelegd. In het plan van aanpak is tevens een voorstel opgenomen voor de verdere invulling van de volgende fase.

De resultaten van de gesprekken kunnen in het kort als volgt worden samengevat:

- Van de beoogde 8 windmolens van 3 MegaWatt per stuk kan 25% in lokaal vrij eigendom verkregen worden.

Raedthuys heeft de grondpositie van één turbine aan de Drimmelse gemeenschap ter beschikking gesteld, onder de voorwaarde dat de ontwikkelkosten hiervan voor rekening van de ontwikkelaar van deze turbine komen.

- Mogelijk dat de positie van Raedthuys nog met 4 windmolens uitgebreid kan worden.

(Buiten locaties van het regionale aanbod en daarmee buiten de principebereidheid van de gemeenteraad voor medewerking. Van deze uitbreiding kan 50% in eigendom van de lokale gemeenschap komen.)

- De firma Raedthuys is bereid vanuit haar deel € 2.000.000,-- in obligaties aan de lokale samenleving uit te zetten tegen een rente die 2% boven een 5 jaars bankdeposito rendeert (nu +/- 3,8%).

- De firma Raedthuys is bereid vanuit haar deel € 0,50 per geproduceerd MW/h ter beschikking te stellen aan de lokale gemeenschap voor het aanjagen van de lokale energietransitie (decentraal energiemanagement). Hierbij dient wel opgemerkt te worden dat eventuele andere afdrachten, zoals een verplichte landschappelijke inpassing/natuurcompensatie, hiervan afgetrokken dienen te worden. Alsook een vergoeding aan de directe omgeving.

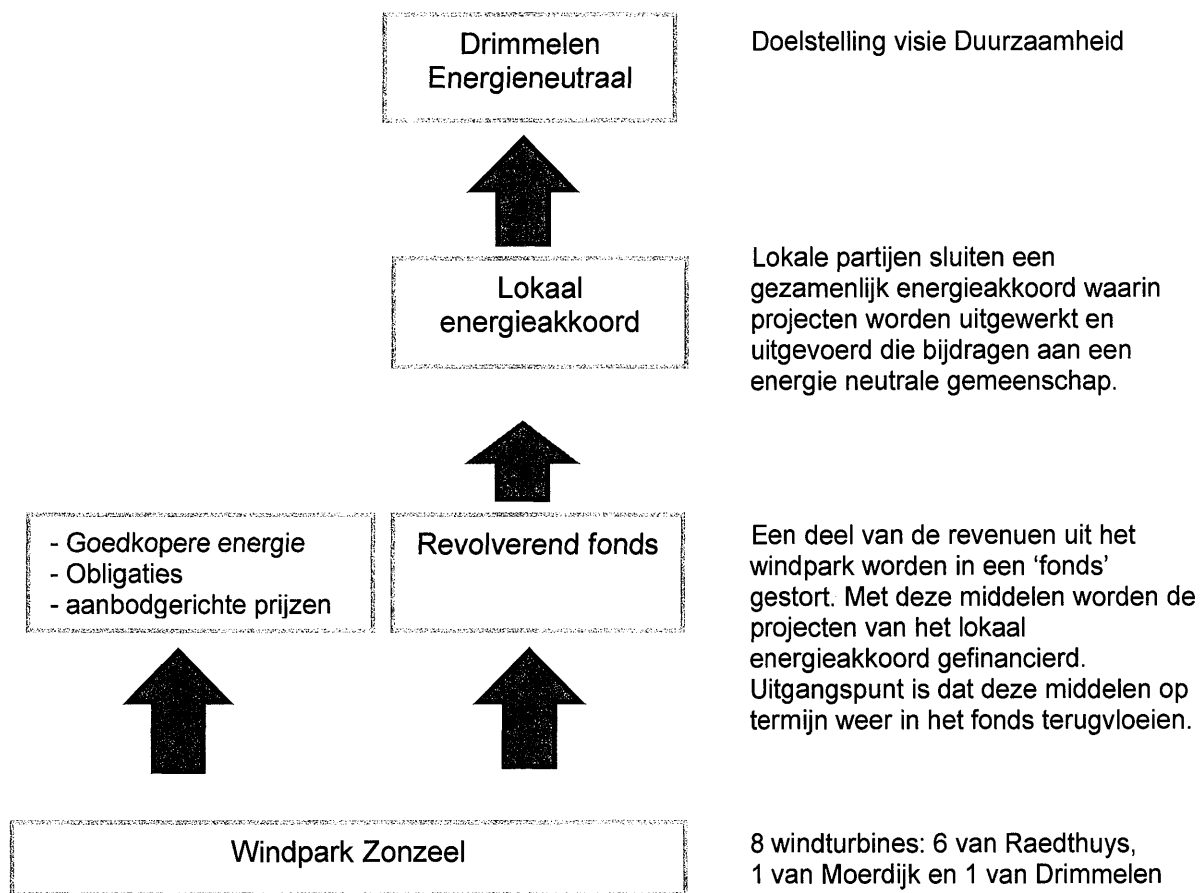
- Raedthuys is bereid een gereduceerd tarief te bieden voor de levering van de stroom van de windmolens aan lokale huishoudens (privé en bedrijf).

- Raedthuys is bereid om gezamenlijk een pilotproject vorm te geven waarbij variabele prijzen huishoudens prikkelen om de windstroom af te nemen als er windstroomaanbod is. Dit vooruitlopend op een meer flexibel stroomaanbod in de toekomst.

- Raedthuys is bereid een eventueel verschil tussen lokale en provinciale legeskosten geheel ten goede te laten komen aan decentraal energiemanagement.

Implementatie sociale voorwaarden:

Voor de implementatie van de sociale voorwaarden is een plan van aanpak opgesteld door Energiek Moerdijk en Duurzaam Drimmelen. De lokale gemeenschap en de windturbines worden met elkaar verbonden. Dit leidt tot draagvlak en participatie. Schematisch ziet dit er als volgt uit:



Rol van de gemeente

Het grootste (financiële) rendement uit het windpark kan verkregen worden wanneer er lokaal zelf een windturbine wordt ontwikkeld. Dit wil zeggen dat alle processen doorlopen worden tot een bouwtitel is verkregen en de SDE+-subsidie is verleend. Op dat moment kan deze bouwtitel verkocht worden. Bij ontwikkelaars bestaat hiervoor grote belangstelling omdat de meest risicovolle fase dan achter de rug is. Bedongen is dat de gemeenten Moerdijk en Drimmelen zelf elk één windturbine ontwikkelen, tot het moment dat alle procedures zijn doorlopen en de benodigde vergunningen zijn verleend. Op dat moment is een waarde gecreëerd die op de "markt" aangeboden kan worden. De praktijk leert dat zo'n aanbod veel waard is. De opbrengst hiervan komt in het lokale fonds.

De kosten van deze ontwikkelfase worden geschat op maximaal € 75.000,-- per windmolen. Om de bovengenoemde uitwerking van de sociale randvoorwaarden (gericht op maximale participatie, revenuen en grip op de besteding daarvan) lokaal te kunnen realiseren, is hiervoor op financieel vlak ruggeleuning van de gemeente gevraagd.

Uit de opbrengst van de turbines wordt een (revolverend) fonds in het leven geroepen met als doel het lokaal laten terugvloeien van de revenuen en de gemeente energieneutraal te maken. De gemeente moet een rol hebben om (mede) toezicht te houden op het beheer en de uitgifte van deze middelen. De exacte vorm waarin dit gebeurt wordt nog uitgewerkt. Om dit vorm en inhoud te geven zal met lokale partners een "Lokaal Energieakkoord" moeten worden opgesteld.

WAT WILLEN WE BEREIKEN? WAT GAAN WE DOEN?

Bijdragen aan landelijke doelstelling windenergie op land

De turbines dragen bij aan de landelijke doelstelling van 6.000 MW windenergie op land in 2020 en aan het verduurzamen van de gemeente. Naar verwachting worden op Drimmelens grondgebied 3 turbines geplaatst van 3 MW. Eén turbine van 3 MW levert groene stroom voor circa 2.000 huishoudens.

Drimmelen energieneutraal

Naast het opwekken van duurzame windenergie draagt het project indirect bij aan het energieneutraal maken van Drimmelen. Een gedeelte van de revenuen van het windpark wordt in een fonds gestort, dat wordt aangewend om andere projecten te financieren die bijdragen aan energiebesparing en het opwekken van duurzame energie.

Met het opstellen van een “Lokaal Energieakkoord” worden lokale partijen (overheden, onderwijs, ondernemers en de omgeving, waaronder burgers, verenigingen, e.d.) met elkaar verbonden en wordt op basis van ieders kwaliteiten op een efficiënte en effectieve manier samengewerkt. Gezamenlijk worden projecten uitgewerkt die zoveel mogelijk door lokale bedrijven worden gerealiseerd, wat de lokale werkgelegenheid stimuleert. De financiering geschiedt uit het fonds dat gevuld wordt met de opbrengsten van de windturbines.

Enkele voorbeelden waarvoor het fonds kan worden ingezet.

- Circa 30% van de lasten van een vereniging zijn energiekosten (verlichting, douchen, e.d.). Het ontbreekt verenigingen vaak aan de middelen om energiebesparende maatregelen te nemen. Deze kunnen uit het fonds worden voorgefinancierd. Lagere energiekosten geeft financiële ruimte om andere nuttige dingen te doen of de contributie te verlagen, waarmee de drempel om lid te worden wordt verlaagd.
- Veel bewoners hebben niet de financiële middelen om hun huis te isoleren of zonnepanelen aan te schaffen. Het fonds kan hierin voorzien.
- Gekozen kan worden om zonneweides aan te leggen, waarvan burgers en bedrijven duurzame energie kunnen afnemen.

Een lokale stichting beheert dit fonds en bepaalt waarvoor en op welke wijze de middelen worden ingezet.

Gezamenlijke ontwikkeling

Dit proces wordt samen met Raedthuys en de stichting in Moerdijk doorlopen, zodat van de kennis van Raedthuys en van de al verrichte onderzoeken gebruik gemaakt kan worden. Per saldo zijn de ontwikkelkosten voor één windturbine (van de in totaal 8) verschuldigd, wat neerkomt op 12,5%, circa € 75.000,-. Het voorstel is om borg te staan voor deze kosten (zie hiervoor de financiële paragraaf).

Inpassing windturbines

Naast de sociale randvoorwaarden is ook de inpassing van de turbines in het landschap van belang en dient ernaar gestreefd te worden dat de milieueffecten zoveel mogelijk beperkt blijven. Hiertoe worden milieu en planologische onderzoeken verricht. Om er tevens voor zorg te dragen dat er een goede afstemming plaatsvindt met de andere projecten langs rijksweg A16 wordt één provinciaal inpassingsplan opgesteld. De provincie coördineert hierbij ook alle procedures in het kader van de benodigde vergunningen en ontheffingen. Drimmelen kan zo indirect invloed uitoefenen op de inpassing van de turbines in Moerdijk, Breda en Zundert. Gestreefd wordt naar één type turbines van dezelfde hoogte en in een opstelling die als geheel het best past in het landschap en bij de infrastructuur. De gemeentelijke belangen zijn in dit proces geborgd door hierover afspraken vast te leggen met de provincie in de vorm van een bestuursakkoord (convenant). Het van toepassing zijnde gemeentelijk beleid is hierin als randvoorwaarde meegegeven. (Bijlage 3)

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?

Rijksniveau:

Energieakkoord voor duurzame groei

In het Energieakkoord is vastgelegd dat in 2020 14% van alle energie duurzaam moet zijn opgewekt. In 2023 moet dat 16% zijn. Onderdeel hiervan is dat er 6.000 MW windenergie op land moet zijn gerealiseerd in 2020.

Wet Ruimtelijke Ordening/Cis- en Herstelwet/Electriciteitswet 1998:

Op grond van deze wetgeving heeft de provincie de bevoegdheid een provinciaal inpassingsplan op te stellen voor windenergieprojecten van 5 tot 100 MW opgesteld vermogen. Daarnaast geldt de provinciale coördinatieregeling. Dit betekent dat afstemming in procedures plaatsvindt op uitvoeringsbesluiten zoals de omgevingsvergunning, ontheffing Flora en Fauna, Natuurbeschermingswetvergunning, e.d..

Wet milieubeheer

Onderdeel van het ruimtelijk traject is het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.). Hierin worden de milieueffecten van het windpark in beeld gebracht. Voorafgaand hieraan wordt een Notitie Richtlijnen en Detailniveau (NRD) opgesteld met kaders op grond waarvan de m.e.r. moet worden uitgevoerd.

Provinciaal niveau

Verordening Ruimte

Bevat regels over het situeren van windturbines en de landschappelijke inpassing.

Regionaal niveau:

Bod windenergie Regio West-Brabant (RWB):

Toezegging aan het Rijk om bij te dragen aan de landelijke doelstelling van 6.000 MW windenergie op land in 2020. Zonzeel maakt onderdeel uit van dit bod. Omdat de turbines in 2020 gerealiseerd moeten zijn, is het noodzakelijk dat de ruimtelijke procedure uiterlijk in 2017 is afgerond. Dit bod is door de raad bij besluit van 21 juni 2012 (onder voorwaarden) bekrachtigd.

Gemeentelijk niveau:

Beleidsplan Duurzaamheid 2013-2017

In het beleidsplan opgenomen doelstellingen zijn:

- Drimmelen is in 2040 energieneutraal
- 2013 – 2017 lokale initiatieven worden actief ondersteund
- 2020 vraag en aanbod worden op elkaar afgestemd
- 2025 opwekking duurzame energie wordt optimaal ingezet

Sociale randvoorwaarden voor windenergie

De gemeenteraad heeft sociale randvoorwaarden voor windprojecten vastgesteld. Bij toekomstige windprojecten zal voldaan moeten worden aan de randvoorwaarden, zodat sprake is van een vorm van “sociale” windenergie.

Structuurvisie Drimmelen 2033

Het gebied rond knooppunt Zonzeel is zoekgebied voor windturbines. Dit maakt deel uit van een groter regionaal zoekgebied rond knooppunt Zonzeel, waarbij ook de gemeenten Moerdijk en Breda betrokken zijn. In het gehele regionale zoekgebied voor windmolens langs de A-16 is ook op het grondgebied van Drimmelen plaats voor windturbines.

Visie Duurzaamheid 2040

Opwekking duurzame energie wordt optimaal ingezet.

De gemeente werkt actief mee aan het toepassen van allerlei vormen van duurzame energie. Uiteindelijk moet dit alles ertoe leiden dat de gemeente Drimmelen in 2040 energieneutraal is.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?

Provincie Noord-Brabant

Gemeenten Breda, Moerdijk en Zundert.

Coöperatie Duurzaam Drimmelen en Energiek Moerdijk.

Participatie van de gemeenschap, o.a bedrijven en inwoners (extra aandacht voor omwonenden).

Energiebedrijf Raedthuys

Mogelijk andere initiatiefnemers.

WAT ZIJN DE KOSTEN?

Om te komen tot de realisering van een 'gemeentelijke windturbine' in het windpark Zonzeel wordt voor de ontwikkelfase een stichting opgericht. De stichting wordt enerzijds in het leven geroepen om te komen tot realisering van het windpark voor wat betreft de 'Drimmelense' windturbine.

Anderzijds worden een gedeelte van de revenuen van het windpark en het resultaat van de overige afspraken met Raedthuys in een 'fonds' gestort. Dat fonds wordt aangewend om andere projecten te financieren die bijdragen aan energiebesparing en het opwekken van duurzame energie. De stichting dient dit fonds te beheren en op basis van een nog in samenwerking met de gemeenschap op te stellen 'Lokaal Energieakkoord' in te zetten.

De kosten met betrekking tot het op- en inrichten van deze lokale stichting zijn reeds opgenomen in de begroting. Er is hiervoor reeds €45000,- opgenomen in de begroting (Dit is voor juridische en financiële advisering, opstellen statuut e.d.)

Over de daadwerkelijke ontwikkelkosten (€75000,-) van een 'Drimmelense' windturbine heeft uw raad nog geen keuze gemaakt. Het gaat hierbij om de kosten van de ontwikkelfase voor het verkrijgen van een lokale bouwtitel voor een windturbine in het windpark nabij knooppunt Zonzeel. Onderhavig raadsvoorstel behelst alleen deze ontwikkelkosten.

Ontwikkelkosten

De kosten in de ontwikkelfase voor het totale windpark worden geschat op € 75.000 per windmolen. Hiertoe behoren kosten van milieu- en planologische onderzoeken, legeskosten, procedurekosten en eventuele (plan)schadeclaims.

Rekening houdende met Wet Markt en Overheid, Wet HOF en Wet schatkistbankieren kan worden geconcludeerd het mogelijk maken van de financiering van de ontwikkelkosten via een borgstelling de geëigende weg is.

Voor een besteedbaar bedrag van €75000,- dient rekening houdende met bijkomende kosten (zoals rentekosten) extra ruimte te worden opgenomen in de borgstelling. Om te voorkomen dat de borgstelling ongelimiteerd is, wordt u geadviseerd een maximum van €100.000,- te verbinden aan de borgstelling.

Bij de borg zullen tevens nader te stellen voorwaarden worden opgenomen om besteding van de beschikbaar komende middelen af te bakenen. om besteding van de beschikbaar komende middelen af te bakenen. Dit tot enkel besteding ten behoeve van het beoogde doel.

Treasury statuut

Voor een borgstelling ten behoeve van de ontwikkelfase om te komen tot de realisering van een 'Drimmelense' windturbine is het van belang om te bepalen dat dit behoort tot het

uitoefenen van een publieke taak door de gemeente en dat de activiteiten plaatsvinden in het kader van het algemeen belang. Het is een formele stap die noodzakelijk is in verband met de bepalingen in het Treasury statuut van de gemeente Drimmelen.

Legeskosten

De legeskosten die de gemeente rekent zijn hoger dan die op basis van de provinciale legesverordening. Het opstellen van een PIP door de provincie is daarmee financieel gunstig voor de ontwikkelaar(s) van de turbines bij Zonzeel. Raedthuys is bereid dit voordeel in leges in zijn geheel beschikbaar te stellen voor de op te richten lokale energiefonds van Moerdijk en Drimmelen (50%-50%). Het totaal aan legeskosten is nog niet vast te stellen. Dit is afhankelijk van de bouwkosten en daarmee ook van het aantal en soort turbines dat geplaatst gaat worden. Uitgaande van 8 door Raedthuys te bouwen turbines, dan zou dat verschil enkele tienduizenden euro's kunnen zijn, waarvan dan de helft aan het Drimmelens energiefonds kan worden toegevoegd.

Subsidieverwerving

Initiatiefnemers kunnen onder andere een beroep doen op de regeling Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE+) van het ministerie van Economische zaken en het provinciaal Energiefonds Brabant. Subsidie mogelijkheden worden in het traject nader onderzocht.

Risico

Financieel en juridisch risico

Het financieel risico van de ontwikkeling bedraagt maximaal €100.000,--. Deze kosten zijn aan de orde wanneer:

- De procedure de eindstreep tot en met de Raad van State niet haalt.
- De SDE+-subsidie niet kan worden verkregen. Deze subsidie betreft met name een tijdsrisico. Hoe langer de procedure duurt, hoe meer kans dat zaken wijzigen.

Met name uit de MER zal nog moeten blijken of de locatie vanuit milieuaspecten geschikt is voor windturbines. Ook komt uit dit onderzoek naar voren wat de beste situering is van de turbines en hoeveel er daadwerkelijk geplaatst kunnen worden. Dit in samenhang met de landschappelijke inpassing. Het kan zijn dat de uitkomsten niet stroken met het ingediende concept-plan van Raedthuys. Mogelijk dat andere grondeigenaren en ontwikkelaars daardoor in beeld komen, voor wie dan uiteraard ook de sociale randvoorwaarden gelden.

De voornoemde invulling van sociale randvoorwaarden zijn gebaseerd op het concept-plan van Raedthuys. Meer of minder turbines heeft invloed op de gemaakte afspraken. Die moeten dan worden aangepast.

In de begrote ontwikkelkosten, groot €75000,-, zitten ook legeskosten. Deze bedragen een groot deel van de totale ontwikkelkosten. Gezien de betaling van leges pas aan het eind van het traject plaats vindt en tevens bij het eventueel niet kunnen realiseren van de windturbine een deel van de leges kunnen worden terug gevorderd, wordt het eigenlijke risico lager ingeschat. Het risico wordt verwerkt in de paragraaf weerstandsvermogen bij de begroting (risicomanagement).

Juridische toetsing wijst uit dat het risico niet meer betreft dan het voornoemde financiële risico. Tijdens het vervolgproces zullen de risico's regelmatig juridisch en fiscaal worden gekwantificeerd.

Ruimtelijk risico

In 2020 moeten de turbines zijn gerealiseerd. Dat betekent dat ongeveer in 2017 de ruimtelijke procedure doorlopen moet zijn. Deze neemt circa anderhalf jaar in beslag. Wanneer Drimmelen en de Regio West-Brabant niet (tijdig) aan haar verplichtingen voldoen dan zal de provincie c.q. het Rijk zelf overgaan tot het aanwijzen van locaties voor windenergie en zelf zorgdragen voor de realisatie. De gemeente verliest daarmee haar invloed en de gemeentelijke randvoorwaarden komen te vervallen.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?

Alternatief m.b.t. sociale randvoorwaarden

De gemeente staat geen borg in de ontwikkelfase van een 'Drimmelense' windturbine. Optimalisatie van participatie, rekenen en grip op de besteding daarvan zoals genoemd in het voornoemde plan van aanpak zijn daarmee niet meer aan de orde.

Een alternatief voor de besteding van de rekenen uit het windpark kan zijn dat deze in de algemene middelen wordt gestort. Het voornoemde onderhandelingsresultaat met energiebedrijf Raedthuys is dan echter niet meer van toepassing.

De gemeente kan er voor kiezen om te volstaan met een structurele bijdrage per opgewekte megawattuur. De verkoop van een bouwtitel voor een windturbine levert echter meer op.

Alternatief m.b.t. ruimtelijke procedure

De betrokken gemeenten starten zelf hun eigen bestemmingsplanprocedures op. Als gevolg van op andere tijdstippen genomen en inhoudelijk van elkaar afwijkende besluiten van de betrokken gemeenteraden gaat de onderlinge samenhang en afstemming verloren. Voor betrokkenen en belanghebbenden wordt het een onduidelijk en onoverzichtelijk proces met verschillende bezwaar- en beroepsprocedures.

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?

De formele communicatie wordt verzorgd door de provincie op basis van wet- en regelgeving. Aanvullend wordt gezamenlijk een communicatieplan opgesteld om omwonenden (ook informeel) tijdig te betrekken en te informeren over (de voortgang en rechten en plichten van) het project. In het kader van de uitwerking van de 'sociaal levende wind' is Duurzaam Drimmelen nauw bij het proces betrokken.

Formele inspraak is in de ruimtelijke en aanverwante wet- en regelgeving verankerd. Aanvullend werken de betrokken gemeenten, provincie en ontwikkelaars op basis van één gezamenlijk communicatieplan. Zo worden alle betrokkenen gelijktijdig en op dezelfde wijze over de projecten geïnformeerd. Specifieke lokale communicatiekanalen worden hierbij ingezet.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?

De afspraken over de invulling van de 'sociale randvoorwaarden' met Raedthuys, gemeente Moerdijk, Energiek Moerdijk en Duurzaam Drimmelen worden na uw instemming met de voorgelegde borgstelling vastgelegd in een intentieovereenkomst.

Afspraken met de provincie over het ruimtelijk traject zijn vastgelegd in een convenant tussen Provincie Noord-Brabant en de gemeenten Breda, Zundert, Moerdijk en Drimmelen.

De provincie sluit anterieure overeenkomsten af met ontwikkelaars over onder andere de verrekening van kosten, planschade, e.d.. in het kader van het ruimtelijk proces.

AANVULLING N.A.V. OPINIERONDE

Naar aanleiding van de opiniërende raadsvergadering d.d. 14 januari 2015 vindt u hieronder een nadere toelichting met betrekking tot de besluitpunten 2 en 3.

Besluitpunt 2.

Ons college wenst te benadrukken dat zonder een gemeentelijke regierol en facilitering er windmolens gerealiseerd zullen worden met een aanzienlijk beperktere 'sociale' component dan nu overeengekomen met Raedthuys. Kort samengevat zal zonder gemeentelijke rol het voordeel voor de omgeving/ gemeenschap beperkt blijven. Niet meedoen in de ontwikkelfase betekent ook niet meedoen in het eigendom en toekomstige revenuen (waaronder waarde van bouwrecht).

Een alternatief zou ook geweest zijn dat inwoners en bedrijven mee financieren, via een lokale coöperatie zoals Duurzaam Drimmelen. Dat hebben we samen met Duurzaam Drimmelen onderzocht. Projecten elders, zoals Deventer waar slechts 76 burgers de financiering bijeen brachten, hebben ons geleerd dat dan een zeer select gezelschap uit onze gemeente zal profiteren en dat terwijl iedereen (burgers en bedrijven ieder voor 50%) via de Wet ODE (Wet Opslag Duurzame Energie) meebetalen aan de subsidie. Jaarlijks betalen de inwoners in Drimmelen +/- € 500.000,- aan ODE. Dat geld willen we graag zoveel mogelijk in Drimmelen houden. Duurzaam Drimmelen heeft ons mede hierom verzocht als gemeente regie te nemen en brede participatie van burgers en bedrijven mogelijk te houden zodat de lusten zo breed mogelijk in de lokale gemeenschap terecht komen. Vandaar borgstelling door de gemeente. Ons college zal de voorwaarden in de overeenkomst van borgstelling aan de stichting zo inrichten dat de stichting gedurende de looptijd van de borgstelling zich enkel mag richten op het ontwikkelen van de eigen windmolen en het voor elkaar krijgen van een brede lokale coalitie. De looptijd van de borgstelling wordt daarbij beperkt tot aan de bouw van de windmolens, dan komt de borgstelling te vervallen. Daarnaast stelt het college als voorwaarde aan de stichting dat de totale opbrengst van de windmolen aan de gemeente vervalt indien er geen breed lokaal energie akkoord tot stand komt c.q. er geen goede verdeling van de revenuen plaats kan vinden. Het college bevestigt daarbij wel dat indien de middelen aan de gemeente vervallen, de gemeente deze middelen zal inzetten op de wijze zoals in dit project zijn bedoeld.

Besluitpunt 3.

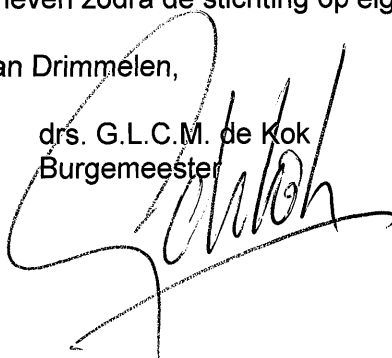
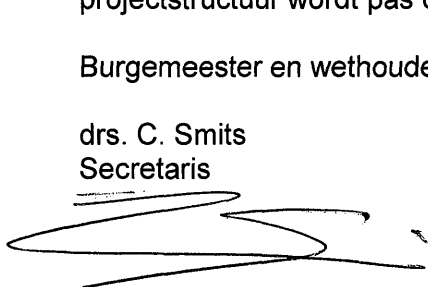
Ons college is met uw raad van mening dat deelname in een stichting voor de ontwikkeling van een windmolen en besteding van de revenuen geen kerntaak van de gemeente betreft. Derhalve wordt deelneming in de stichting in beginsel ook niet voorgestaan. Geconstateerd dient wel te worden dat zonder deel te nemen in een stichting de mogelijkheden om toezicht uit te oefenen en grip te houden op de besteding van de revenuen beperkt worden. Gezocht is en wordt naar een vorm van maximaal toezicht zonder deelname in een stichting.

Zowel de statuten, de reglementen als de overeenkomst van borgstelling bieden het toekomstig bestuur van de stichting niet veel speelruimte. De gemeente laat de stichting pas 'los' zodra deze brede coalitie en een goede verdeling van de revenuen is geborgd. Dit zal de gemeente vastleggen via de overeenkomst van borgstelling. Gedurende de ontwikkelfase, de fase tot aan de bouw van de windmolen, committeert de stichting zich ook aan het deelnemen in een projectstructuur bestaande uit een stuurgroep waarin o.a. de wethouders Kuijpers en Kamp (Moerdijk) zitting hebben en een werkgroep waarin o.a. ambtenaren van zowel de gemeente Moerdijk als Drimmelen actief zijn. Deze projectstructuur wordt pas opgeheven zodra de stichting op eigen benen kan staan.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen,

drs. C. Smits
Secretaris

drs. G.L.C.M. de Kok
Burgemeester



De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 januari 2016;

overwegende dat:

- in het Beleidsplan Duurzaamheid 2013-2017 de doelstelling is opgenomen dat Drimmelen in 2040 energie neutraal is;
- de gemeenteraad op 16 oktober 2014 sociale randvoorwaarden voor windenergie heeft vastgesteld;
- de gemeenteraad bij besluit van 21 juni 2012 het regionaal bod windenergie West-Brabant heeft bekrachtigd als bijdrage aan de landelijke doelstelling van 6000 MW windenergie op land in 2020;
- de locatie nabij knooppunt Zonzeel hiervan onderdeel uitmaakt;
- dat het voor een goede onderlinge samenhang en afstemming van deze projecten langs Rijksweg A16 gewenst is hiervoor één gezamenlijke planologische procedure te volgen;
- voor de rechtsbescherming van belanghebbenden één bezwaar- en beroepsprocedure de voorkeur geniet;

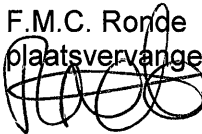
B e s l u i t :

1. Te bepalen dat een borgstelling voor de ontwikkelfase ten behoeve van de realisering van een 'Drimmelense' windturbine in het windpark Zonzeel geschiedt in het kader ten behoeve van de uitoefening van de publieke taak van de gemeente;
2. Kennis te nemen van de invulling van de sociale randvoorwaarden en financiering van de ontwikkelkosten, groot € 75.000,- mogelijk te maken. Dit bij wijze van een borgstelling voor een bedrag van maximaal €100.000,- onder voorwaarde dat de stichting gedurende de looptijd van de borgstelling zich enkel mag richten op het ontwikkelen van de eigen windmolen en het voor elkaar krijgen van een brede lokale coalitie. De looptijd van de borgstelling wordt daarbij beperkt tot aan de bouw van de windmolens, dan komt de borgstelling te vervallen.
3. In te stemmen met de voorbereidingen om een lokale stichting op te richten ten behoeve van het ontwikkelen van een windturbine en het beheren van het lokale fonds.
4. Kennis te nemen van het opstellen van een provinciaal inpassingsplan (PIP) ten behoeve van het realiseren van windturbines op de locatie Zonzeel-Oost, in samenhang met de windenergieprojecten langs de rijksweg A16 in de gemeenten Moerdijk, Breda en Zundert.

Made, 28 januari 2016

de raad voornoemd,

F.M.C. Ronde
plaatsvervangend griffier



drs. G.L.C.M. de Kok
voorzitter

