

Raadsbrief

Made, 19 september 2017

Registratienr.: 17int03670

Onderwerp:	Project Omgevingswet: stand van zaken.
Portefeuillehouder:	P.J.W. Stoop
Ambtelijke coördinatie:	Grondgebied
Steller:	K. van der Spek - van den Burg

Aanleiding:

In het fysieke domein (ruimtelijke ordening, bouwen, milieu, monumenten, infrastructuur, waterbeheer enzovoort) hebben we op dit moment veel wetten en regels. Dit is erg onoverzichtelijk en ook niet duidelijk. Het Rijk wilde dit vereenvoudigen en overzichtelijker maken. Resultaat: de Omgevingswet.

De Omgevingswet bundelt 26 wetten in het fysieke domein en maakt de regels eenvoudiger en overzichtelijker. Daarnaast is er in de Omgevingswet aandacht voor duurzaamheid, veiligheid en gezondheid in het fysieke domein en krijgen gemeenten meer bestuurlijke afwegingsruimte. Verder zorgt deze wet ervoor dat meer vanuit de initiatiefnemer wordt gedacht dan vanuit beperkingen. Dus meer 'ja, mits' in plaats van 'nee, tenzij' (dit sluit ook aan bij ons project 'Er komt een klant bij de balie.'). De Omgevingswet wordt gezien als een van de grootste stelselherzelingen sinds de Grondwet.

De Omgevingswet zou op 1 juli 2019 in werking treden. Dit wordt nu uitgesteld naar 1 juli 2020 of 1 januari 2021. In het najaar komt het Rijk met de nieuwe planning en de definitieve datum.

De Omgevingswet heeft gevolgen voor de rol van de gemeenten. Niet alleen de werkzaamheden veranderen inhoudelijk, maar ook de manier van werken gaat veranderen. Iedere gemeente, ook de gemeente Drimmelen, moet zich hier tijdig op voorbereiden. De gemeente Drimmelen pakt de invoering van de Omgevingswet projectmatig/procesmatig op.

Op 18 april 2017 stelde B&W de projectopdracht en het projectplan vast. Op 18 mei 2017 kreeg de gemeenteraad een toelichting op de projectopdracht en het projectplan.



Samenvatting/planning: Projectplan Invoering Omgevingswet

Rond de invoering van de Omgevingswet is nog niet alles duidelijk: de aanvullingswetten zijn nog niet rond en leveren discussie op, de uitvoeringsbesluiten zijn nog niet vastgesteld, de digitaliseringsopgave is complex en de exacte datum van de inwerkingtreding van de wet is nog niet duidelijk.

De Omgevingswet heeft grote gevolgen voor de manier van werken, de rolverdelingen binnen de gemeente (organisatie, B&W, raad), maar ook tussen de gemeente en externen. Daarom is het belangrijk om de invoering van de wet met voortvarendheid te blijven oppakken.

Het projectplan gaat uit van twee sporen:

1. Informeren (bewustwording), impactanalyse en ambitiebepaling;
2. De daadwerkelijke invoering van de Omgevingswet.

Het projectplan beschrijft op hoofdlijnen spoor 2, maar gaat vooral in op spoor 1. Na afronding van spoor 1, wordt er een projectplan opgesteld voor spoor 2.

Activiteiten spoor 1:

1. Informatiebijeenkomsten gemeentebestuur en gemeentelijke organisatie;
2. Bijeenkomsten/overleg ketenpartners;
3. Inbreng in provinciale omgevingsvisies, verordeningen en waterschapsverordeningen;
4. Inventarisatie van:
 - a. Gemeentelijke beleidsplannen die onder de Omgevingswet komen te vallen;
 - b. Lokale verordeningen en beleidsregels die onder de Omgevingswet komen te vallen;
 - c. Externe partners (zoals waterschap, GGD, bewoners, bedrijven, ondernemersverenigingen, maatschappelijke organisaties);
 - d. Bekende toekomstige ontwikkelingen (lokaal, regionaal, provinciaal);
 - e. Digitaliseringsopgave: wat moet er gebeuren en wat betekent dit voor de gemeente Drimmelen?
 - f. Gevolgen voor de gemeente;
 - g. Eindresultaat: impactanalyse.
5. Ambitiebepaling:
 - a. Inventarisatie mogelijke ambitieniveaus/modellen;
 - b. Workshops met een vertegenwoordiging van de politieke partijen, de gemeentelijke organisatie en de belangrijkste externe partners;
 - c. Bepalen ambitieniveau invoering Omgevingswet.

Wat is er tot nu toe gedaan?

Informatiebijeenkomsten:

1. Informatiebijeenkomst voor de gemeenteraden van Geertruidenberg en Drimmelen op 16 januari 2017.
2. Lunchbijeenkomst en informatiebijeenkomst voor de gemeentelijke organisatie.

Inventarisatie:

1. Inventarisatie van alle gemeentelijke beleidsplannen, verordeningen, lokale beleidsregels en belangrijke ontwikkelingen die een relatie hebben met de Omgevingswet is bijna klaar.
2. Alle partners en samenwerkingsverbanden in het fysieke domein zijn in beeld gebracht.
3. De werkgroep digitalisering is bezig met het zich eigen maken van de digitaliseringsopgave rond de Omgevingswet. Deze opgave is complex. Ook is veel nog niet klaar en duidelijk. De werkgroep kan op dit moment dus nog niet meer doen dan de ontwikkelingen bijhouden.

Nieuwe wet- en regelgeving en plannen provincie en waterschappen:

De werkgroep wet- en regelgeving is bezig met het zich eigen maken van de nieuwe wet- en regelgeving (Omgevingswet, AMvB's, aanvullingswetten e.d.). Ook houdt deze werkgroep de ontwikkelingen rond de provinciale omgevingsvisie, de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening bij.

Communicatie:

1. Het raamwerk voor het communicatieplan is klaar.
4. Er heeft een factor C sessie plaatsgevonden. Met een factor C sessie worden de belangen en de mate van invloed van onze partners in het fysieke domein in beeld is gebracht. Deze uitkomsten gebruiken we voor de verdere invulling van het communicatieplan (wanneer, hoe en met wat communiceren we met onze partners?) In de factor C sessie is ook bepaald welke partners we moeten betrekken bij de ambitiebepaling.

Ambitiebepaling voor de invoering van de Omgevingswet:

1. In september worden de externe partners, die we willen betrekken bij de ambitiebepaling, benaderd.
2. Er komen drie sessies met een vertegenwoordiging van de politieke partijen, de gemeentelijke organisatie en een aantal externe partners. Deze sessies moeten een zo breed mogelijk gedragen ambitieniveau opleveren. Twee sessies vinden nog in 2017 plaats. De laatste sessie is in februari 2018.
3. Anteagroup ondersteunt de gemeente hierbij.
4. Planning was om de gemeenteraad nog vóór de verkiezingen een besluit te laten nemen over het ambitieniveau. Dit blijkt echter niet haalbaar. Oorzaken:
 - a. na de factor C sessie was er tot de zomervakantie nog te weinig tijd om onze partners te benaderen;
 - b. het bureau dat ons eerst wilde ondersteunen, moest vanwege een grote opdracht elders afhaken. We moesten daarom op zoek naar een ander bureau.
 - c. De sessies moeten goed voorbereid worden. Deze zijn namelijk de start van een lange samenwerking op het gebied van de Omgevingswet. Veel partners zijn naar verwachting ook betrokken bij de op te stellen omgevingsvisie, het op te stellen omgevingsplan enzovoort. Voor een goede voorbereiding is het daarom beter om wat meer tijd te nemen. Uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet geeft ook wat lucht, zodat we deze tijd ook kunnen nemen. Daarom is besloten de planning voor dit onderdeel aan te passen. Deze nieuwe planning zorgt er ook voor dat de nieuwe gemeenteraad het besluit over het ambitieniveau kan nemen.

Hoe verder?

Informatiebijeenkomsten:

We willen nog meer informatiebijeenkomsten voor organisatie en gemeentebestuur organiseren. In het communicatieplan geven we aan op welke wijze en wanneer. In het communicatieplan gaan we ook in op eventueel te organiseren informatiebijeenkomsten voor externen.

Inventarisatie:

1. De inventarisatie van beleid, verordeningen, beleidsregels en ontwikkelingen is eind 2017 klaar.
2. Nog onbekend is of we dit jaar de inventarisatie van de digitaliseringsopgave rond krijgen. Op rijksniveau is op dit moment grote discussie over het wel/niet bijstellen van de oorspronkelijke ambities/projecten. De uitkomst hiervan heeft wel gevolgen voor de gemeentelijke opgave. De desbetreffende werkgroep houdt daarom de ontwikkelingen bij en maakt wel nog dit jaar een overzicht van de digitaliseringsaspecten die naar verwachting sowieso doorgaan. De digitaliseringsopgave willen we in ieder geval ook laten aansluiten bij ons project 'Er komt een klant bij de balie'. Dit project sluit namelijk goed aan bij de doelstellingen van de Omgevingswet.
3. Eind 2017/begin 2018 starten we met het maken van de impactanalyse. Deze willen we medio 2018 klaar hebben. Hoe de digitaliseringsopgave daarin een plek krijgt, hangt af van punt 2.

Nieuwe wet- en regelgeving

1. Verdiepen in en bijhouden van de ontwikkelingen van de nieuwe wet- en regelgeving.
2. Bijwonen bijeenkomsten over de provinciale omgevingsvisie en inbreng leveren op de concept-visie.
3. Overleg met het waterschap en de GGD over hun plannen en wensen.
4. Input leveren voor de (sub)regionale paragraaf voor de gemeentelijke omgevingsvisie.

Communicatieplan

Opstellen van een uitvoeringsprogramma voor het laatste kwartaal van 2017 en het eerste kwartaal van 2018. En uiteraard deze ook uitvoeren.

Ambitiebepaling:

1. In oktober en december 2017 en in februari 2018 vinden de sessies plaats. In de eerste sessie wordt de Omgevingswet met uitleg en een spel nog een keer uitgelegd, zodat iedereen kennis krijgt van de Omgevingswet. In de tweede en derde sessie willen we met stellingen, casussen en dergelijke komen tot een zo breed mogelijk gedragen ambitieniveau.
2. Besluitvorming door de gemeenteraad over het ambitieniveau vindt plaats na de verkiezingen door de nieuwe gemeenteraad. Planning is om medio 2018 een besluit te hebben.

Overig:

1. Pilot oefenen met de Omgevingswet:
Nog in 2017 willen we een plan of initiatief kiezen waarmee we een pilot kunnen uitvoeren. Met die pilot willen we oefenen met verschillende aspecten van de Omgevingswet (integratie, participatie, afwegingsruimte).

2. In de loop van het eerste kwartaal van 2018 starten we met het opstellen van een procesplan/projectplan voor spoor 2.

Conclusie:

De meeste activiteiten uit het projectplan lopen volgens planning. Alleen de ambitiebepaling en de digitaliseringsopgave zijn vertraagd. Dit levert nog geen risico's op voor het tijdig invoeren van de Omgevingswet, zeker nu door uitstel van de wet we meer lucht hebben. Hierdoor kunnen we het proces om tot een ambitieniveau voor de invoering van de wet te komen zorgvuldig doorlopen. Daarnaast zorgt dit voor tijd en ruimte om te starten met een pilot.

Voor wat de digitaliseringsopgave betreft, zijn we erg afhankelijk van de ontwikkelingen op rijksniveau. Het enige wat we kunnen doen is de ontwikkelingen goed volgen en waar het kan de gevolgen voor onze organisatie zichtbaar maken.

Communicatie:

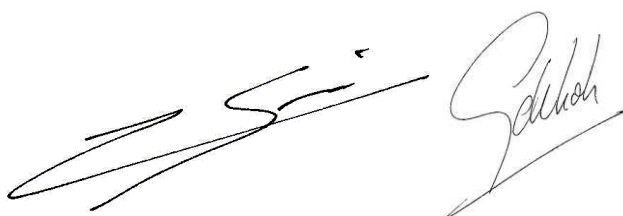
Ieder kwartaal krijgt u een nieuwsbrief met de stand van zaken en de laatste ontwikkelingen rond het project Omgevingswet. Ook willen we u betrekken bij de ambitiebepaling voor de invoering van de Omgevingswet (zoals ook tijdens de raadsinformatieronde van 18 mei aangegeven).

Verder komen er nog meer informatiebijeenkomsten rond de Omgevingswet.

Volgend informatiemoment:

Het volgende informatiemoment is de raadsbrief met de stand van zaken per december 2017.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen,



Deze brief is getekend namens:

C. Smits

G.L.C.M. de Kok

Gemeentesecretaris

Burgemeester