

## Aan de Raad

Made, 4 juni 2018

### Agendapuntnummer: 15

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                      |                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| Raadsvergadering 28 juni 2018                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                      | Registratienummer: 2018016262 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                      | Casnr:<br>18.00706            |
| <b>Onderwerp:</b><br>Voorlopige jaarstukken 2017, ontwerpbegroting 2019 en zienswijze Gemeenschappelijke Regeling (GR)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                      |                               |
| <b>Portefeuillehouder:</b><br>H.T.M. Bakker<br><br><b>Ambtelijke coördinatie:</b><br>Concerncontrol<br><br><b>Steller:</b><br>W.L.J. Voogt                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>Bijlagen:</b><br>Per GR: voorlopige jaarstukken 2017, ontwerp-begroting 2019 en concept-zienswijze<br><br>Overzicht gemeentelijke bijdrage per GR | <b>Ter inzage:</b>            |
| <b>SAMENVATTING</b><br>De gemeenschappelijke regelingen hebben hun voorlopige jaarstukken 2017 en ontwerpbegroting 2019 bij deelnemende gemeenten ingediend. Regionaal is door ambtelijke werkgroepen een concept-zienswijze van de gemeenteraden op de ontwerpbegroting voorbereid, lokaal uitgebreid met criteria die uw raad aanvullend van belang vindt. Anders dan bij de ontwerpbegroting bestaat bij de voorlopige jaarstukken niet de mogelijkheid voor de raad om een zienswijze naar voren te brengen. De ambtelijke bevindingen bij de voorlopige jaarstukken 2017 staan in de formats van de afzonderlijke gemeenschappelijke regelingen. |                                                                                                                                                      |                               |

### VOORGESCHIEDENIS

De Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) bepaalt dat het bestuur van een gemeenschappelijke regeling vóór 15 april van jaar t de ontwerpbegroting voor het jaar t + 1 en de voorlopige jaarrekening van het jaar t – 1 aan de raden van de deelnemende gemeenten toezendt (artikel 34).

Vervolgens kunnen die raden hun zienswijze over de ontwerpbegroting bij het bestuur van de gemeenschappelijke regeling naar voren brengen. Het dagelijks bestuur van de regeling voegt vervolgens de zienswijzen van de gemeenteraden toe bij het aanbieden van de ontwerpbegroting aan het algemeen bestuur van de regeling (artikel 35).

### WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Doelstelling is te komen tot een zienswijze over de ontwerpbegrotingen 2019 van de gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente Drimmelen participeert.

### HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?-

Conform de WGR kunnen raden een zienswijze op de ontwerpbegroting van een gemeenschappelijke regeling indienen. Uitgangspunt is de door de raad vastgestelde Nota Verbonden Partijen. In deze nota is bijvoorbeeld opgenomen dat nieuw beleid binnen de begroting van een GR separaat inzichtelijk moet worden gemaakt.

### Duurzaamheidsparagraaf?

Nee

Toelichting: Voor duurzaamheid wordt verwezen naar de toelichting in de afzonderlijke begrotingen van de GR-en.

### WAT GAAN WE DOEN?

Het dagelijks bestuur van een GR is gehouden aan de wettelijke termijn van 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient om de begroting toe te zenden aan gedeputeerde staten. Gezien deze termijn worden de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen in de raadsvergadering van juni geagendeerd. Voor een zorgvuldige voorbereiding is daarom in de Nota Verbonden Partijen als spelregel opgenomen dat de ontwerpbegroting (en voorlopige jaarstukken) uiterlijk 15 april van een kalenderjaar door de GR naar de gemeenten wordt verstuurd.

De door de GR'en ingediende ontwerpbegrotingen 2019 zijn beoordeeld door ambtelijke werkgroepen vanuit de deelnemende gemeenten. Per gemeenschappelijke regeling is een format uitgewerkt, waarin de zienswijze is opgenomen. Deze formats zijn opgenomen als bijlage bij dit raadsvoorstel.

Voorgesteld wordt om aan elke gemeenschappelijke regeling de volgende algemene zienswijze mee te geven:

1. De raad gaat er vanuit dat het bestuur de in de Nota verbonden partijen afgesproken termijnen in acht neemt. Concreet: indienen kaderbrief voor 1 februari; indienen ontwerpbegroting en voorlopige jaarrekening voor 15 april.
2. De raad vraagt in deze zienswijze ook aandacht voor de inzichtelijkheid van het besluitvormingsproces van uw orgaan, niet alleen voor de deelnemers, maar ook voor burgers. Met het oog daarop zouden de bestuurlijke stukken van uw regeling algemeen toegankelijk moeten zijn via uw website. Wij verzoeken u daarom – voor zover u dat niet al doet - in elk geval de volgende stukken te publiceren op uw website:
  - a. statuten (de gemeenschappelijke regeling);
  - b. samenstelling van de bestuurlijke organen;
  - c. jaarstukken (kaderbrief, begroting en jaarrekening e.d.);
  - d. agenda's en stukken van de vergaderingen van het algemeen bestuur (voor zover openbaar).
3. Tenslotte: de raad gaat er vanuit dat het bestuur de begroting vaststelt met inachtneming van de zienswijze van de raad en dat de raad hierover wordt geïnformeerd. Met daarbij een verantwoording aan welke onderdelen van zijn zienswijze is tegemoetgekomen en aan welke onderdelen niet en waarom.

Ten aanzien van de per gemeenschappelijke regeling specifieke zienswijzen het volgende:

- Het niet afgeven van een zienswijze op de ontwerpbegrotingen 2019 van de volgende gemeenschappelijke regelingen: WAVA/!GO en Nazorg Stortplaatsen Bavel-Dorst en Zevenbergen.

Voor de volgende gemeenschappelijke regelingen wordt wel een zienswijze bij de ontwerpbegroting 2019 afgegeven: Regio West-Brabant; Omgevingsdienst Midden-West Brabant; Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant; Openbare gezondheidszorg West-Brabant (GGD); Regionaal Bureau Leerplicht West-Brabant; Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord en Parkschap Nationaal Park de Biesbosch.

#### **WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?**

De besturen van de gemeenschappelijke regelingen en de participanten, veelal zijnde gemeenten. De gemeente Drimmelen neemt deel aan de volgende gemeenschappelijke regelingen:

1. Regio West-Brabant
2. WAVA/!GO
3. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
4. Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
5. Openbare Gezondheidszorg West-Brabant (GGD)
6. RBL Leerplicht West-Brabant
7. Nazorg gesloten stortplaatsen Bavel-Dorst en Zevenbergen
8. Regionale Ambulance Voorziening Brabant Midden-West-Noord
9. Parkschap Nationaal Park De Biesbosch

Op 8 maart 2018 besloot uw raad om het college toestemming te verlenen tot deelname aan een Gemeenschappelijke Regeling voor Veilig Thuis West-Brabant. De raden van andere beoogde deelnemers zijn nog niet tot besluitvorming over deelname gekomen.

#### **WAT ZIJN DE KOSTEN?**

In de bijlage bij dit voorstel is een totaaloverzicht opgenomen met de bijdragen aan de gemeenschappelijke regelingen, gebaseerd op de ontwerpbegrotingen 2019. De bijdragen aan de gemeenschappelijke regelingen worden verwerkt in de gemeentelijke begroting 2019.

#### **WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?**

N.v.t.

#### **HOE GAAN WE COMMUNICEREN?**

De dagelijkse besturen van de gemeenschappelijke regelingen zullen worden geïnformeerd omtrent de zienswijze van de raad zoals opgenomen in bijgaand raadsbesluit.

#### **WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?**

De dagelijkse besturen leggen de door uw raad vastgestelde zienswijze voor aan de algemeen besturen t.b.v. de vaststelling van de voorlopige jaarstukken 2017 en de ontwerp-begroting 2019. De algemeen besturen geven bij die vaststelling of rekening is gehouden met de zienswijze van uw raad en motiveren schriftelijk eventuele afwijkingen van uw zienswijze.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen

**Laten staan ivm handtekening**

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening



De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.;4 juni 2018

gelet op artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

#### B e s l u i t :

1. De volgende specifieke zienswijze in te dienen voor de ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Regio West-Brabant (incl. REWIN):
  - a. Kennis te nemen van de jaarrekening 2017 en in te stemmen met de daarin opgenomen resultaatbestemmingsvoorstellen.
  - b. De volgende zienswijze ten aanzien van de ontwerpbegroting 2019 van de RWB incl. REWIN naar voren te brengen:
    - De mogelijk structurele financiële consequenties als gevolg van de doorontwikkeling voor de Regio West-Brabant inzichtelijk te maken bij de aangekondigde begrotingswijziging. Deze wijziging volgt zodra meer zicht bestaat op de financiële gevolgen van de doorontwikkeling.
    - De (financiële) gevolgen voor NV Rewin inzichtelijk te maken nadat duidelijk is wat de nieuwe inzichten en ambities zijn.
    - Voor te stellen na de doorontwikkeling samen met de deelnemers prestatie-indicatoren te ontwikkelen.
2. Geen specifieke zienswijze in te dienen voor de ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling WAVA/!GO;
3. De volgende specifieke zienswijze in te dienen voor de ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant:
  - a. De informatie in de ontwerpbegroting m.b.t. de gewijzigde deelnemersbijdragen op basis van de Midden- en West-Brabant norm was niet voldoende om de effecten per deelnemer goed te kunnen beoordelen. Ook een aanvullende specifieke toelichting per deelnemer was niet tijdig beschikbaar, gelet ook op de keuze die men uiterlijk 15 juni 2018 kan aangeven om de bijdrage wel of niet met 25% te verminderen met ingang van 2019 (ingeval er sprake is van een verlaging van de bijdrage). De gemeenteraad verzoekt de reactietermijn te verlengen tot 15 oktober 2018;
  - b. Uit de begroting blijkt niet duidelijk of de uurtarieven voor 2019 zijn gebaseerd op de juiste uurtarieven 2018, zoals die bij de 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2018 zijn vastgesteld. De gemeenteraad verzoekt de uurtarieven voor 2019 in de definitieve begroting 2019 (indien nodig) te corrigeren;
  - c. De gemeenteraad verzoekt om in het vervolg in zowel jaarrekening als begroting een volledig overzicht op te nemen van de incidentele baten en lasten, zodat een structureel exploitatieresultaat kan worden bepaald;
  - d. Op grond van de 'West-Brabantse' nota Verbonden Partijen is een verbonden partij verplicht bij aanvang van de nieuwe raadsperiode een meerjarenbeleidsplan op te stellen, dat samen met de jaarrekening de basis vormt om de resultaten van de omgevingsdienst over een periode van vier jaar te evalueren en stil te staan bij de doelstelling, nut en noodzaak van de samenwerking (spelregel 6). De gemeenteraad vraagt de omgevingsdienst uiterlijk begin 2019 deze evaluatie op te stellen en tevens de gevolgen van de gewijzigde bestuurlijke samenstelling en mogelijk gewijzigde prioriteiten in beeld te brengen.

- e. Het eerste uitgangspunt voor een goede borging van de VTH-taken (Vergunningverlening, toezicht en handhaving; eerste bullet op pag. 15) gaat over het verdienen van vertrouwen (high trust). De gemeenteraad verzoekt de OMWB dit uitgangspunt uit te breiden met het principe van high penalty. High penalty is een direct gevolg wanneer bedrijven het door de overheid gegeven vertrouwen schenden.
4. De volgende specifieke zienswijze in te dienen voor de ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;
- a. inzicht te krijgen in de incidentele en structurele oorzaken van de totstandkoming van het resultaat door een overzicht van incidentele lasten en baten toe te voegen aan zowel de jaarrekening als de begroting. In relatie hiertoe dient te worden aangegeven in hoeverre de eventuele structurele voordelen in voorgaande jaren op personele lasten (salariskosten en opleidingskosten) zijn verwerkt in de begroting 2019;
  - b. met ingang van de begroting 2020 bij de berekening van de loon- en prijsindex aan te sluiten bij de andere gemeenschappelijke regelingen;
  - c. bij de prestatie indicatoren in de begroting 2020 vergelijkende cijfers van voorgaande jaren op te nemen;
  - d. in de begroting 2020 een meerjarig investeringsplan op te nemen met daarbij een specificatie c.q. toelichting op de investeringen in het begrotingsjaar 2020;
  - e. de deelnemers tijdig te informeren over de voortgang het realiseren van het nieuwe oefencentrum (zgn. safety village).
5. De volgende specifieke zienswijze in te dienen voor de ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg West-Brabant (GGD);
- a. De raad gaat ervan uit dat de GGD:
    - i. In 2019 onderzoek doet naar mogelijkheden tot verdere flexibilisering van haar productenaanbod. Doel is een kleiner basispakket en grotere keuzevrijheid voor gemeenten. Duidelijkheid is gewenst over welke taken wettelijke basistaken zijn.
    - ii. Ervoor zorgt dat eind 2019 de definitieve inhoud en omvang van de functie 'Lokaal verbinden' door haar AB is vastgesteld.
    - iii. Ten aanzien van de ambitie op het gebied van data-gedreven publieke gezondheid inzicht geeft in de meerwaarde van het koppelen van de verschillende data, afgezet tegen kosten en rendement.
    - iv. Het rijksvaccinatieprogramma uitvoert binnen de via het Gemeentefonds aan de gemeenten beschikbaar gestelde middelen. Samen met TWB en Careyn zorgt de GGD voor evenredige verdeling van de middelen.
  - b. Wij verwachten dat de GGD met de gemeenten blijft werken aan verdere optimalisering van de prestatie-indicatoren binnen de te onderscheiden productgroepen/teams. Naast de opname in beleidsbegroting en het inhoudelijk jaarverslag, brengt de GGD vanaf 2017 de belangrijkste resultaten nu ook digitaal in beeld. Als volgende stap vooruit vraagt de raad naar een resultaatbeschrijving (incl. beter inzicht in outcome), collectief en per gemeente.
  - c. In onze zienswijze bij de Beleidsbegroting 2018 gingen wij voor 2018 en 2019 akkoord met een beleidsintensivering op het gebied van infectieziektebestrijding. Ten aanzien van het eventueel continueren van deze intensivering in 2020 e.v. stellen wij de voorwaarde dat in de Beleidsbegroting 2020 een voorstel is opgenomen op basis waarvan de raad wel of niet instemt met continuering. Financiering op basis van 'oud voor nieuw' is hierbij een optie.

- d. Ten aanzien van de RUPS-aanpak vraagt de raad de GGD:
    - i. Zo snel als mogelijk duidelijkheid te geven over de hoogte van het benodigde budget voor de cofinanciering in 2019. Zij legt hiervoor een besluit voor aan het AB;
    - ii. In de Beleidsbegroting 2020 een voorstel op te nemen waarin de hoofdlijnen van de beoogde aanpak zijn beschreven en duidelijkheid wordt gegeven over de hoogte van de jaarlijkse bijdrage van de gemeenten. Deze cofinanciering staat in verhouding tot het rijksbudget en mag in totaal niet hoger zijn dan € 150.000,-.
  - e. De raad hecht eraan dat de GGD:
    - i. Haar bedrijfsvoering volledig op orde krijgt en ervoor zorgt dat er in de komende jaren geen overschrijdingen op rechtmatigheid meer plaatsvinden;
    - ii. In de tweede helft van 2018 in samenspraak met de gemeenten de risico's kritisch bekijkt en tot een reële vulling van de Risicoparagraaf komt. Hierbij moet worden bepaald hoe om te gaan met de omvang van de risico's, het benodigde weerstandsvermogen en de gewenste weerstandsratio: uitgangspunt hierbij is het bepaalde in de Nota Verbonden partijen dat de deelnemende gemeenten garant staan voor het weerstandsvermogen indien risico's zich voordoen.
  - f. De raad vraagt de GGD haar AB een voorstel voor te leggen op basis waarvan het AB:
    - i. het besluit neemt dat de GGD per 2020 de loon- en prijsindexering toepast conform de financiële richtlijnen die de raad jaarlijks meegeeft, óf
    - ii. vaststelt dat de al meerdere jaren door de GGD gehanteerde berekeningswijze gehandhaafd blijft.
  - g. De raad gaat ervan uit dat:
    - i. de GGD uiterlijk in het derde kwartaal van 2018 een huisvestingvisie presenteert, waarin een duidelijke onderbouwing is opgenomen van de voeding en onttrekkingen aan de bestemmingsreserve huisvesting.
    - ii. de begroting 2020 van de GGD volledig voldoet aan de gestelde eisen in het BBV.
  - h. De raad gaat akkoord met de 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2018.
6. De volgende specifieke zienswijze in te dienen voor de ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling RBL Leerplicht West-Brabant:
- a. Jaarrekening 2017:

Kennis te nemen van de jaarrekening 2017 en aan het bestuur van de GR mede te delen dat de volgende jaarrekening volledig moet voldoen aan het BBV. Tevens is gewenst dat wordt aangegeven in hoeverre de deelnemende gemeenten de bijdragen volledig hebben betaald en wat de afloop van de voorziening dubieuze debiteuren is.
  - b. Begroting 2019:

Kennis te nemen van de begroting 2019 en geen formele zienswijze in te dienen, maar het bestuur van de GR te verzoeken bij de begroting 2020 volledig te voldoen aan het BBV en de risico's ook te kwantificeren.

7. Geen specifieke zienswijze in te dienen voor de ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Nazorg gesloten stortplaatsen Bavel-Dorst en Zevenbergen;
8. De volgende specifieke zienswijze in te dienen voor de ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Regionale Ambulance Voorziening Brabant Midden-West-Noord:
  - a. De raad gaat er vanuit dat het bestuur de begroting vaststelt met inachtneming van deze zienswijze en dat de raad hierover wordt geïnformeerd, met daarbij een verantwoording aan welke onderdelen van zijn zienswijze is tegemoetgekomen en aan welke onderdelen niet en waarom.
  - b. De raad gaat er van uit dat de kwaliteit en de continuïteit van de ambulancezorg in 2019 gewaarborgd blijven binnen het traject om te komen tot een Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO) en de landelijke besluitvorming over het toekomstige stelsel voor de ambulancezorg.
  - c. De raad gaat er van uit dat de LMO en de landelijke besluitvorming over het stelsel voor de ambulancezorg geen nadelige (financiële) consequenties voor de gemeenten hebben en dat de RAV de gemeenten tijdens het hele proces tijdig en volledig informeert.
  - d. De raad gaat er van uit dat de RAV het verhoogde budget voor uitbreiding van de paraatheidsuitbreiding ingaande 2019 volledig heeft ingezet en hiermee haar capaciteit zodanig heeft uitgebreid dat in 2019 het overschrijdingspercentage voor de A1-ritten hoogstens 5,5% bedraagt.
  - e. De uitbreiding moet bijdragen aan verbetering van de aanrijtijden in landelijk gebied. De RAV dient extra aandacht te besteden aan gemeenten waar de overschrijding van A1-ritten, op basis van jaarstukken 2017, hoger ligt dan 12,5%.
  - f. De raad gaat er van uit dat hij voor 1 juli 2019 wordt geïnformeerd over de gerealiseerde paraatheidsuitbreiding in het eerste halfjaar 2019 en over de verwachte uitbreiding voor de 2e helft van 2019. Ook hier wordt gevraagd om rekening te houden met gemeenten waar er sprake is van structurele overschrijding van A1-ritten t.o.v. andere gemeenten.
  - g. De begroting conform het BBV uit te breiden met meerjarige cijfers m.b.t. de exploitatie en de balans.
9. De volgende specifieke zienswijze in te dienen voor de ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Parkschap Nationaal Park De Biesbosch:  
Als gemeente Drimmelen zullen we ons bestuurlijk inspannen om samen met partijen te komen tot een meerjarig duurzaam perspectief voor NP De Biesbosch. De gemeenteraad vindt het van belang om betrokken worden bij de vaststelling van de visie en strategie waarna een nieuwe begroting zal worden voorbereid. In dit visie- en strategieproces zullen ook alternatieve scenario's voor de borging van de wettelijke taken gewogen worden.

Made, 28 juni 2018

de raad voornoemd,

F.M.C. Ronde  
griffier

Drs. G.L.C.M. de Kok  
voorzitter