

Raadsbrief

Made, 6 maart 2018

Registratienr.:

Onderwerp: Bijlage(n):	Project Omgevingswet: stand van zaken
Portefeuillehouder:	P.J.W. Stoop
Ambtelijke coördinatie:	Grondgebied
Steller:	K. van der Spek - van den Burg

Aanleiding:

Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt 26 wetten in het fysieke domein (milieu, ruimtelijke ordening, bouwen, monumenten, water, verkeer en vervoer) en maakt de regels eenvoudiger en overzichtelijker. Daarnaast is er nadrukkelijk aandacht voor duurzaamheid, veiligheid en gezondheid in de openbare ruimte. Verder krijgt de gemeente meer bestuurlijke afwegingsruimte en zorgt de wet ervoor dat meer vanuit de initiatiefnemer wordt gedacht: 'ja, mits' in plaats van 'nee, tenzij'.

Voor de gemeenten, ook de gemeente Drimmelen, verandert er veel: inhoudelijk, maar ook in de manier van werken. Gemeenten moeten daarom de tijd nemen om de wet in te voeren. Op 18 april 2017 stelde B&W de projectopdracht en het projectplan vast. Op 18 mei 2017 kreeg de gemeenteraad een toelichting op de projectopdracht en het projectplan.

Met de raadsbrief van 19 september 2017 informeerden wij u over de voortgang van het project. Het was de bedoeling om u ieder kwartaal te informeren over de voortgang ofwel dat wij u weer in december 2017/januari 2018 zouden informeren. Door de vele werkzaamheden van de projectleider op dat moment, lukte dit niet. Daarom informeren wij u nu met deze raadsbrief over de voortgang.

Samenvatting/planning:

Het projectplan

Het projectplan kent twee sporen:

1. Informeren (bewustwording), impactanalyse en ambitiebepaling;
2. De daadwerkelijke invoering van de Omgevingswet.

Het projectplan gaat vooral in op de activiteiten van spoor 1:

1. Informatiebijeenkomsten gemeentebestuur en gemeentelijke organisatie;
2. Bijeenkomsten/overleg ketenpartners;
3. Inbreng in provinciale omgevingsvisies, verordeningen en waterschapsverordeningen;

4. Inventarisatie van:
 - a. Gemeentelijke beleidsplannen die onder de Omgevingswet komen te vallen;
 - b. Lokale verordeningen en beleidsregels die onder de Omgevingswet komen te vallen;
 - c. Externe partners (zoals waterschap, GGD, bewoners, bedrijven, ondernemersverenigingen, maatschappelijke organisaties);
 - d. Bekende toekomstige ontwikkelingen (lokaal, regionaal, provinciaal);
 - e. Digitaliseringsopgave: wat moet er gebeuren en wat betekent dit voor de gemeente Drimmelen?
 - f. Gevolgen voor de gemeente;
 - g. Eindresultaat: impactanalyse.
5. Ambitiebepaling:
 - a. Inventarisatie mogelijke ambitieniveaus/modellen;
 - b. Workshops met een vertegenwoordiging van de politieke partijen, de gemeentelijke organisatie en de belangrijkste externe partners;
 - c. Bepalen ambitieniveau invoering Omgevingswet.

Wat is er tot nu toe gedaan?

Informatiebijeenkomsten/communicatie:

1. Informatiebijeenkomst voor de gemeenteraden van Geertruidenberg en Drimmelen op 16 januari 2017.
2. Lunchbijeenkomst en informatiebijeenkomst voor de gemeentelijke organisatie.
3. Het communicatieplan is klaar evenals het uitvoeringsprogramma voor het eerste half jaar van 2018.
4. De informatie op intranet over de Omgevingswet is geactualiseerd.
5. Besloten is om met de gemeentelijke organisatie een Omgevingswetspel te spelen. Antea verzorgt dit.

Inventarisatie:

1. De inventarisatie van de gemeentelijke beleidsplannen, verordeningen en beleidsregels in het fysieke domein is klaar: 76 beleidsplannen, 18 lokale beleidsregels, 32 verordeningen en 49 bestemmingsplannen. De eerste stap nu (ter voorbereiding op het omgevingsplan) is om de verordeningen samen te voegen tot één verordening. Het plan van aanpak hiervoor is bijna klaar. Het is de bedoeling om eerst een testcase uit te voeren voordat alle verordeningen geïntegreerd worden.
2. Al onze partners in het fysieke domein zijn in beeld. Dit zijn er ruim 100. Met de methode factor C zijn deze in beeld gebracht: welke partners zijn er, welk belang hebben zij, wat is hun invloed en hoe moeten we ze betrekken?
3. De werkgroep digitalisering ligt al enkele maanden stil. Dit heeft te maken met een wisseling van de trekker van de werkgroep en de landelijke ontwikkelingen (onderzoek naar de ambities en eventuele aanpassingen hierin). De nieuwe trekker van de werkgroep kan vanaf eind maart aan de slag met de digitaliseringsopgave.
4. Omdat de digitaliseringsopgave vertraging heeft opgelopen, loopt het opstellen van de impactanalyse ook vertraging op. Met de impactanalyse worden de gevolgen van de Omgevingswet duidelijk: de gevolgen voor onze organisatie, de gevolgen voor onze beleidsstukken/visies/regels en voor onze digitaliseringsopgave (dus eigenlijk de resultaten van punten 1 t/m 3). Daarnaast willen wij ook graag onze werkprocessen/klantreizen meenemen in de impactanalyse. Begin 2019 starten we daarom met het opstellen van de impactanalyse.

Nieuwe wet- en regelgeving

De werkgroep is vooral bezig met de provinciale omgevingsvisie. Het voorontwerp is net klaar. Leden van de werkgroep hebben inmiddels enkele bijeenkomsten hierover bijgewoond. Ook is een deel van de werkgroep betrokken bij een subregionale paragraaf (subregio Breda) voor de gemeentelijke omgevingsvisie.

Ambitiebepaling

De drie sessies om te komen tot een breed gedragen ambitieniveau voor de invoering van de Omgevingswet hebben plaatsgevonden. Bij alle sessies was er een goede vertegenwoordiging vanuit de ketenpartners (zoals waterschappen, OMWB, GGD, Fietzersbond), bewoners, bedrijven, politieke partijen en gemeentelijke organisatie.

De eerste sessie stond in het teken van de inhoud van de Omgevingswet. Dit gebeurde met een toelichting en een Omgevingswetspel. In de tweede sessie zijn met stellingen en een casus de meningen over bestuurlijke afwegingsruimte, samenwerken, loslaten/vertrouwen en integraal werken opgehaald.

Tijdens de laatste sessie zijn deze bevindingen gedeeld en is aangegeven welk ambitieniveau hierbij past. Vervolgens is gevraagd of iedereen zich hierin herkent. Het ambitieniveau wat uit de sessies is gekomen is het onderscheidende ambitieniveau volgens het VNG-model met mogelijk in de toekomst (na de inwerkingtreding van de Omgevingswet) een doorgroei naar het vernieuwende niveau. Concreet betekent het onderscheidende ambitieniveau: gebiedsgerichte aanpak, minder regels waar het kan, integraal werken, participatie, 1 aanspreekpunt binnen de gemeente voor een initiatiefnemer, ambtenaren meer naar buiten, huidig beleid dat goed is handhaven, kansen koppelen, initiatiefnemer moet zorgen voor draagvlak, ketenpartners in een vroeg stadium betrekken.

Deze ambitie heeft gevolgen voor de rolverdeling tussen raad en college en tussen gemeente en initiatiefnemer. Dit moet nader worden onderzocht en besproken. Ook zijn er nog openstaande vragen waarop een antwoord moet komen, zoals wat participatie en draagvlak zijn.

Overig:

We hebben mogelijke pilots om te oefenen met de Omgevingswet geïnventariseerd:

1. Pilots 'verbrede reikwijdte': hier gaat het om projecten waarbij de huidige wet- en regelgeving echte obstakels vormen voor de uitvoering van projecten. Bij deze pilots kunnen we landelijke ondersteuning krijgen. Omdat we nog moeten starten met het opstellen van onze omgevingsvisie, was het advies om ons voor de ondersteuningsronde van oktober 2018 aan te melden;
2. Pilots die we zelfstandig, zonder ondersteuning, uit kunnen voeren.

Hoe verder?

Informatiebijeenkomsten/communicatie:

1. In april wordt met de gemeentelijke organisatie het Omgevingswetspel gespeeld.
2. In juni wordt er een (mid)dag 'Drimmelen klaar voor de toekomst' georganiseerd. Deze middag gaat in op de andere manier van werken. De andere manier van werken geldt niet alleen voor de Omgevingswet. De veranderende samenleving vraagt hier om. Deze middag staat in het teken hiervan.
3. Bijeenkomsten voor organisatie en gemeenteraad.
4. Actueel houden van intranet. Intranet zal ook gebruikt gaan worden om interessante bijeenkomsten, georganiseerd door derden, aan te kondigen.

5. Ook op de gemeentelijke website komt informatie over de Omgevingswet te staan.
6. Opstellen uitvoeringsprogramma communicatie voor de tweede helft van 2018.

Impactanalyse:

1. Het plan van aanpak voor het integreren van onze verordeningen in het fysieke domein wordt definitief gemaakt. Het is de bedoeling om in het laatste kwartaal van 2018 te starten met de uitvoering van de testcase.
2. Vanaf eind maart wordt de digitaliseringsopgave weer opgepakt: inventarisatie wat vereist is en wat er binnen onze organisatie nog moet gebeuren.
3. Eind 2018 zal ook gestart worden met het in beeld brengen van onze klantreizen en werkprocessen.
4. In de eerste helft van 2019 kan dan de impactanalyse (gevolgen Omgevingswet voor onze organisatie) opgesteld worden.
5. De hierboven genoemde vier punten krijgen een plaats in het projectplan voor spoor 2 van het project.

Nieuwe wet- en regelgeving

De betreffende werkgroep zal reageren op de omgevingsvisie van de provincie en op de nog op te stellen provinciale omgevingsverordening. Ook zal de werkgroep contact opnemen met het waterschap en de GGD over hun plannen en/of verordeningen. Tot slot zal de werkgroep zich uiteraard de nieuwe wet- en regelgeving rond de Omgevingswet eigen gaan maken.

Ambitiebepaling

De resultaten van de sessies worden opgenomen in een kort ambitiedocument. Dit ambitiedocument wordt nog voor commentaar rondgestuurd. Daarna zal het document ter besluitvorming worden voorgelegd aan de nieuwe gemeenteraad (mei/juni 2018). Het vastgestelde ambitieniveau is leidend voor de invoering van de Omgevingswet: voor de omgevingsvisie, het omgevingsplan, onze digitaliseringsopgave en onze organisatie.

Met het project 'klant aan de balie' is al een begin gemaakt met ruimtelijke initiatieven integraal te benaderen en zoveel mogelijk samen te werken. Verder willen we nu al waar het kan in de geest van de Omgevingswet werken: denken vanuit kansen, integrale benadering, participatie.

Overig:

1. Opstellen plan van aanpak voor spoor 2 van het project Omgevingswet (maart-mei 2018).
2. Er wordt een besluit genomen of we een pilot 'verbrede reikwijdte' gaan uitvoeren en zo ja, welke. Met de uitvoering wordt dan laatste kwartaal 2018 gestart (volgens het advies aanmelden voor ondersteuning in oktober 2018).
3. Als we geen pilot 'verbrede reikwijdte' gaan uitvoeren, dan voeren we zelfstandig een pilot uit om te oefenen met de Omgevingswet.
4. Er komt een voorstel rond een eventuele subregionale paragraaf voor de gemeentelijke omgevingsvisie.
5. Tweede helft 2018 starten we met het opstellen van de gemeentelijke omgevingsvisie.

Conclusie

Op de impactanalyse na loopt het project volgens planning. Eind maart start ook de werkgroep digitalisering. Dit jaar wordt dan ook onze digitaliseringsopgave duidelijk. Daarna

kunnen we dan ook de impactanalyse opstellen. Met deze vertraging loopt het project Omgevingswet nog geen risico. Dit jaar wordt het plan van aanpak voor spoor 2 (de daadwerkelijke invoering van de Omgevingswet) opgesteld en wordt ook al gestart met de uitvoering van dit plan van aanpak. In dit plan van aanpak nemen we ook een planning op voor de impactanalyse.

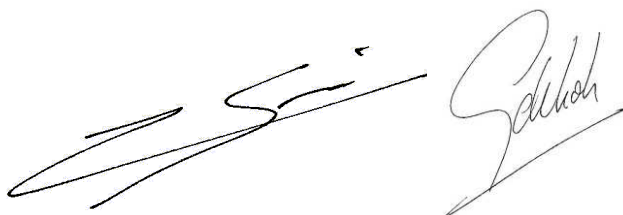
Communicatie:

In juni 2018 komen we met onze volgende raadsbrief over de voortgang van het project. We hopen u dan ook te kunnen informeren over de aanpak voor spoor 2 van het project. Daarnaast willen we nog bijeenkomsten voor de raad organiseren om u te informeren over de Omgevingswet, maar ook om met u te praten over de rolverdeling tussen raad en college. Tot slot heeft u een belangrijke rol bij de nog op te stellen omgevingsvisie. Naar verwachting wordt het opstellen van een omgevingsvisie een deelproject waarvoor een apart plan van aanpak wordt opgesteld.

Volgend informatiemoment:

Dit is de besluitvorming over het ambitieniveau voor de invoering van de Omgevingswet. Tijdens een informatieronde informeren we de nieuwe gemeenteraad over de Omgevingswet en over het ambitieniveau. Daarna volgt de besluitvorming.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen,



C. Smits

G.L.C.M. de Kok

Gemeentesecretaris

Burgemeester