



Datum : 7 april 2017
Aan : Twan Hoegen
Van : Marcel Scherrenburg
Betreft : Paragraaf externe veiligheid BP Laarstraat 1 Duiven

Beleid en normstelling

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de veiligheidsrisico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze externe veiligheidsrisico's dienen te worden beoordeeld voor twee risiconormen, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor beide risiconormen geldt hoe groter de afstand tussen planontwikkeling en risicobron, des te kleiner zal de impact van het plan zijn op de hoogte van het risico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico heeft tot doel om hetzelfde minimale beschermingsniveau te bieden voor iedere burger in Nederland. Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

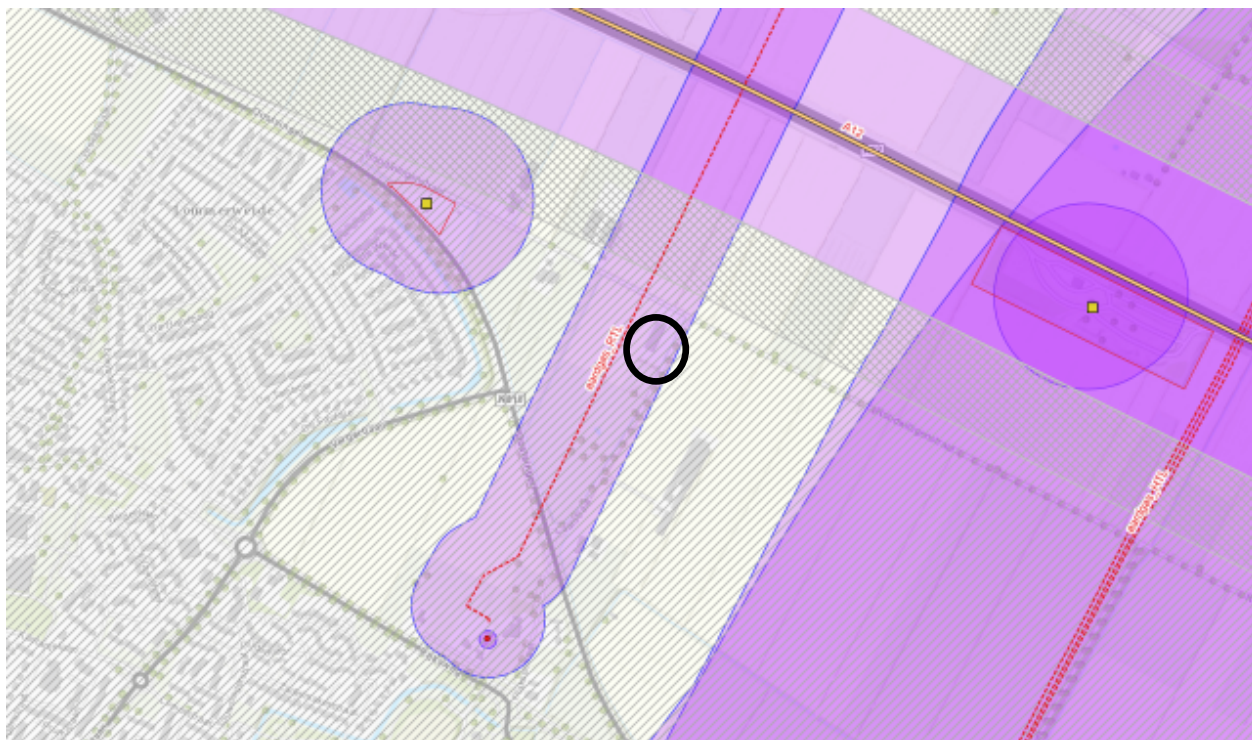
Het groepsrisico is een afwegingsinstrument dat tot doel heeft een bewuste afweging te stimuleren over het risico op een ongeval met een groot aantal slachtoffers. Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken.

Samen met de hoogte van groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Planbeoordeling

Voorliggend bestemmingsplan maakt een uitbreiding van een bestaand bedrijfsperceel mogelijk. Hierdoor kan een nieuw bedrijfspand gerealiseerd worden aan de Laarstraat 1 te Duiven. In de bestaande situatie betreft het een braakliggend terrein. Doordat de nieuwe bedrijfshal alleen voor opslag van het machinepark gebruikt gaat worden neemt het aantal personen niet toe. Op basis van de risicokaart van de provincie Gelderland is een inventarisatie gemaakt van de risicobronnen in en rondom het plangebied, die een extern veiligheidsrisico kunnen veroorzaken. In figuur 1 is een uitsnede opgenomen van de risicokaart.



Figuur 1 Uitsnede provinciale risicokaart (geraadpleegd op 05-04-2017) met het plangebied in de zwarte cirkel.

De risicokaart levert de volgende inzichten op:

Transportroutes

Het plangebied ligt op ± 380 meter van de Rijksweg A12 en op ± 2.400 meter van de Betuweroute. Over deze beide transportroutes vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Op basis van de Regeling Basisnet is vastgesteld dat de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van beide risicobronnen niet over het plangebied gelegen is.

Ten aanzien van het groepsrisico is het plan wel gelegen binnen het invloedsgebied (namelijk 4.000 meter) van beide risicobronnen. Daarmee hebben wijzigingen in het plangebied mogelijk invloed op de hoogte van het groepsrisico van deze risicobronnen. Echter is de afstand tussen het plan en de risicobronnen dermate groot (groter dan 200 meter) dat de wetgever heeft aangegeven dat het groepsrisico alleen beperkt verantwoord hoeft te worden. Hierdoor hoeft niet de hoogte van het groepsrisico in beeld gebracht te worden maar enkel nog de aspecten zelfredzaamheid en beheersbaarheid.

Buisleidingen

Op ongeveer 35 meter van het plangebied ligt aardgastransportleiding N-559. Uit de provinciale risicokaart blijkt dat ter hoogte van het plangebied geen 10^{-6} risicocontour wordt berekend. Het plaatsgebonden risico vormt dan ook geen belemmering voor het plan. Wel heeft aardgastransportleiding N-559 een belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijde van de buisleiding. Hier binnen gelden bouwrestricties. Het plan ligt echter buiten deze strook en hoeft daardoor niet verder beschouwd te worden.

Ten aanzien van het groepsrisico is het plan wel gelegen in het invloedsgebied groepsrisico (namelijk 95 meter). Het betreft een grondbewerkingsbedrijf die diensten verleent zoals ploegen, eggen, ondersteuning aanleg natuurelementen, grondverzet, enzovoorts op locaties elders. De nieuwe te realiseren bedrijfshal gaat hierdoor alleen gebruikt worden voor de stalling van het machinepark en het uitvoeren van klein onderhoud. Hierdoor neemt het aantal aanwezige personen niet toe en kan eveneens de hoogte van het groepsrisico niet toenemen. Doordat de hoogte van het groepsrisico niet met 10% toeneemt kan worden volstaan met een beperkte verantwoording groepsrisico (Revb artikel 8, onderdeel b). Hierdoor hoeft enkel nog de aanwezigen dichtheid, de hoogte van het groepsrisico, de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Inrichtingen

Op ongeveer 390 meter ten westen en 560 meter ten noorden van het plan liggen twee LPG tankstations. Van beide LPG tankstations ligt het invloedsgebied groepsrisico niet over het plan. Deze beide risicobronnen hoeven dan ook niet verder beschouwd te worden.

Verantwoording groepsrisico

Het plan is gelegen in het invloedsgebied groepsrisico van verschillende externe veiligheidsrisicobronnen. Conform vigerende wetgeving moet de gemeente hierdoor het groepsrisico verantwoorden. Meer specifiek gaat het om de wettelijke verplichting op grond van artikel 7 en 9 uit het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vanwege het vervoer gevaarlijke stoffen over de A12 en de Betuweroute (zie onderdelen C en D). Daarnaast is de wettelijke verplichting op grond van artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) relevant vanwege aardgastransportleiding N-559 (zie onderdelen A,B,C en D). De gemeente heeft bij het invullen van de verantwoordingsplicht een grote mate van beoordelingsvrijheid. Ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid heeft de veiligheidsregio adviesrecht. Bij het invullen van de verantwoordingsplicht is gebruik gemaakt van het advies van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM) van 22 maart 2017 (kenmerk: 170322-0060).

A. Personendichtheid

De ontwikkeling betreft het realiseren van een nieuwe bedrijfshal. Het betreft hier een grondbewerkingsbedrijf die diensten verleent zoals ploegen, eggen, ondersteuning aanleg natuurelementen, grondverzet, enzovoorts op locaties elders. De nieuwe te realiseren bedrijfshal gaat hierdoor alleen gebruikt worden voor de stalling van het machinepark en het uitvoeren van klein onderhoud. Het aantal aanwezige personen neemt door deze ontwikkeling dan ook niet toe.

B. Hoogte groepsrisico

Het plan bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Duiven. Hierdoor zijn er niet veel mensen aanwezig rondom de aardgastransportleiding. Daarnaast betreft een zogenaamde regionale aardgastransportleiding. Dit zijn leidingen van kleinere diameter en druk. De hoogte van het groepsrisico bevindt zich in deze situatie dan ook beneden de orientatiewaarde en is

mogelijk zelfs een zogenaamd verwaarloosbaar groepsrisico. Dit komt omdat de totale hoeveelheid aanwezige personen binnen het invloedsgebied heel minimaal is (tussen 10 en 20 personen). Door de ontwikkeling neemt het groepsrisico ook niet toe. Dit komt omdat de ontwikkeling geen toename van het aantal aanwezige personen ter weeg brengt. Hierdoor kan het groepsrisico onmogelijk toenemen.

C. Bestrijdbaarheid

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten ten gevolge van het incident met gevaarlijke stoffen te beperken. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen. Daarnaast heeft de VGGM ook niet aanvullende geadviseerd ten aanzien van de bestrijdbaarheid.

D. Zelfredzaamheid

Voor het vermogen om jezelf/en of anderen in veiligheid te brengen bij de dreiging van, of het bestaan van een gevaarlijke situatie wordt de term zelfredzaamheid gebruikt. Bij het bepalen van de mate van zelfredzaamheid spelen onder andere de fysieke gesteldheid en zelfstandigheid van de aanwezigen, de alarmeringsmogelijkheden en vluchtmogelijkheden een rol.

Het advies van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden geeft het volgende aan:

- De toekomstige werknemers van het nieuwe bedrijfspand worden zelfredzaam geacht.
- Wel adviseert de VGGM, ter verbetering van de zelfredzaamheid, rekening te houden met de ontvluchtbaarheid van het gebied op planniveau en aandacht te hebben voor risicocommunicatie.

Ten aanzien van risicocommunicatie is er een dekkend waarschuwings- en alarmeringssysteem. Ook is NL-alert operationeel, daarmee zijn mensen binnen een bepaald gebied gericht te informeren door sturen van een bericht naar de mobiele telefoons. Verder is het plan via de Laarstraat en Roodwilligenstraat te ontvluchten. De gemeente acht het dan ook niet noodzakelijk verdere maatregelen te treffen om de zelfredzaamheid te verbeteren.

Conclusie

Het plangebied ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van een inrichting, hogedruk aardgastransportleiding en transportroute. De plaatsgebonden risicocontour van de diverse risicobronnen vormt geen belemmering voor realisatie van het plan.

Ten aanzien van het groepsrisico ligt het plan in het invloedsgebied van aardgastransportleiding N-559, de snelweg A12 en de Betuweroute. Op basis van de verantwoording groepsrisico (zie hierboven) kan worden geconcludeerd dat het ruimtelijke initiatief geen significant effect heeft op het groepsrisico, dan wel de mogelijkheden voor bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Daarmee acht de gemeente het groepsrisico verantwoord en wordt het restrisico geaccepteerd.

College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Duiven
Postbus 6
6920 AA Duiven

Datum : 22-03-2017
Ons kenmerk : 170322-0060
Contactpersoon : Meine Jacobi
Doorkiesnummer : 088-3555045
E-mail adres : Meine.Jacobi@vggm.nl

Onderwerp: Multi advies concept bestemmingsplan Laarstraat, Duiven

Geachte college,

Op 24 februari jl. ontving ik uw mail waarin u ons vraagt om advies te geven over het concept bestemmingsplan Laarstraat 1 in Duiven.

Conform de wet- en regelgeving adviseert Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden bij ruimtelijke ontwikkelingen over gezondheid, (externe) veiligheid en de mogelijkheden voor rampenbestrijding en zelfredzaamheid.

Advies

Het plan betreft het planologisch mogelijk maken van een uitbreiding van een bestaand bedrijfsp perceel voor de realisatie van een nieuw bedrijfspand met name voor het inpandig plaatsen van het machinepark.

Fysieke veiligheid

In de omgeving van het plangebied liggen risicobronnen en transportroutes met gevaarlijke stoffen: Inrichting met LPG, autosnelweg A12, Betuweroute en aardgastransportleidingen.

Het plangebied ligt binnen enkele van de relevante scenario's fakkelfbrand en toxische wolk. De kans op het zich voordoen van een incident is echter klein. De realisatie van een nieuw bedrijfspand leidt mogelijk tot een beperkte toename van het aantal aanwezigen in de effectgebieden. De toekomstige werknemers worden hier zelfredzaam geacht.

Als het gaat om de zelfredzaamheid en rampbestrijding adviseer ik u om bij de uitwerking van het plan rekening te houden met:

- De ontluchtbaarheid van het gebied op planniveau vanwege de geschetste risico's. U kunt daarbij denken aan de nooduitgangen en vluchtwegen/routes in de omgeving die van de risicobron afgericht zijn.
- De aandacht voor risicocommunicatie: het informeren van de werknemers over risico's en het geven van een handelingsperspectief bij incidenten.
- Bij geplande werkzaamheden aan of nabij de aardgastransportleiding in overleg met o.a. Gasunie afspraken te maken over de communicatie en de omgeving te informeren over de risico's.

U kunt dit advies gebruiken bij uw afwegingen in het kader van de verantwoording groepsrisico.

Als het gaat om de basisbrandweerzorg en brandpreventieve zaken dan adviseer ik u om bij de uitwerking van het plan rekening te houden met de bereikbaarheid (opkomsttijden) en bluswatervoorziening(en) op bouwplanniveau.

Datum : 22-03-2017
Kenmerk : 170322-0060
Pagina : 2

Vanuit de politie zijn er geen zaken voor advies. Indien er verkeersmaatregelen worden genomen dient alsnog afzonderlijk overleg te worden gevoerd met de korpschef van politie of diens gemandateerde.

Tegen deze achtergrond zien de brandweer, GHOR en politie geen belemmeringen voor de verdere uitwerking.

Gezondheid

Vanuit de GGD zijn er geen aanvullende zaken voor advies.

Afsluitend

Mocht u nog vragen of opmerkingen hebben, kunt u contact opnemen met genoemde contactpersoon.

Met vriendelijke groet,

Paul Joosten
Directie