



RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Instemmingsverzoek statuten Stichting Samenwerkingsbestuur 'LiemersNovum'.

Zaak- & documentnr. : Z/18/034980

Opsteller: Marius-Jan Breugem

Portefeuillehouder : I. Knuiman

Team Sociaal Domein

Telefoonnr. 0316-279111

Samenvatting

Wij stellen uw raad voor om akkoord te gaan met de statuten van de d.d. 1 augustus 2018 nieuw te vormen onderwijsstichting Samenwerkingsbestuur 'LiemersNovum'.

Gemeentelijk criterium is dat de nieuwe onderwijsstichting garantie biedt voor het aanbieden en behoud van voldoende openbaar primair onderwijs in de gemeente Duiven. De statuten van 'Liemers Novum' bieden deze garanties.

Beslispunt

In te stemmen met de statuten van de nieuw te vormen Stichting Samenwerkingsbestuur 'LiemersNovum'.

Aanleiding

Bij brief d.d. 26 februari 2018 vragen de besturen van de 'St. Proles' én van de 'SPO De Liemers' ons college instemming voor de beoogde besturenfusie (en de daarbij behorende nieuwe statuten) van de nieuw te vormen Stichting Samenwerkingsbestuur 'LiemersNovum'.

De fusiestichting is een samenwerkingsstichting als bedoeld in artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs (WPO).

Op grond van artikel 17 WPO is er een gemeentelijke (raad) instemming nodig, voordat een schoolbestuur tot een besturenfusie, waarbij zowel openbare als bijzondere scholen zijn betrokken, kan besluiten.

In feite geldt er één gemeentelijk criterium om goedkeuring te onthouden, namelijk wanneer 'de overheersende invloed van de overheid in het bestuur niet is verzekerd voor het openbaar onderwijs'.

Overigens hebben wij eerder een positief advies gegeven met betrekking tot de voorgenomen besturenfusie van de 'St. Proles' en 'SPO De Liemers'.

Korte achtergrond bij de gewenste besturenfusie:

1. Mede gelet op de 'krimpopgave' in 'De Liemers' zijn de afgelopen periode gesprekken gevoerd tussen 'St. Proles' en 'SPO De Liemers' met het oog op een verdergaande samenwerking tussen deze besturen;
2. Hierbij gaat 'SPO De Liemers' op in 'St. Proles' omdat 'St. Proles' zowel openbaar als bijzonder onderwijs aanbiedt;

3. Uiteindelijk heeft dit geleid tot een intentiebesluit om te gaan fuseren, waarmee besturen, medezeggenschapsraden en colleges akkoord zijn gegaan, alsmede DUO (marktpositie niet hoger dan 50 % van het totale onderwijsaanbod in de gemeenten);
4. De besturenfusie maakt de schoolbesturen op inhoud minder kwetsbaar;
5. De besturenfusie creëert meer mogelijkheden om het diverse onderwijsaanbod in de regio in stand te houden;
6. Door de grotere schaalgrootte van de onderwijsstichting zijn er meer (wettelijke) mogelijkheden om scholen, die onder de gemeentelijke opheffingsnorm komen te liggen, desondanks in stand te houden.

De Onderwijsstichting 'St. Proles' heeft 3 basisscholen in onze gemeente, namelijk OBS 'Het Klokhuis', OBS 'Toermalijn' en OBS 'Wereldwijzer'.

De Onderwijsstichting SPO 'De Liemers' heeft 2 basisscholen in onze gemeente, namelijk BBS 'Het Veer' en BBS 'De Wiekslag'.

Planning

De bovengenoemde besturenfusie is voorzien d.d. 1 augustus 2018. Om een en ander doorgang te kunnen laten vinden is een goedkeuring nodig van de betrokken gemeenteraden (Westervoort, Duiven, Zevenaar en Montferland).

Beoogd effect

Het (maatschappelijk) effect van de nieuw te vormen onderwijsstichting is (1) het bieden van extra garanties voor een liquide onderwijsstichting in De Liemers, (2) het bieden van extra garanties voor een gezonde diversiteit aan onderwijsaanbod in De Liemers en (3) het beschikbaar blijven van voldoende onderwijsvoorzieningen voor primair onderwijs in De Liemers.

Argumenten

1.1 De statuten van 'LiemersNovum' bieden voldoende garanties voor het beschikbaar zijn/blijven van openbaar primair onderwijs in de gemeente Duiven.

Statutair is in artikel 2 van de St. LiemersNovum óók het geven van openbaar onderwijs als doel benoemd. Bij eventuele wijziging van de statuten is instemming noodzakelijk van de raden van de gemeenten waarin de openbare scholen zijn gelegen.

1.2 De toezichthoudende rol van de gemeente Duiven is in de statuten van 'LiemersNovum' voldoende gewaarborgd.

In artikel 18 is benoemd dat het College van Bestuur van 'LiemersNovum' jaarlijks verslag uitbrengt aan de gemeenteraden waarin de stichting openbare scholen heeft, waarbij in ieder geval aandacht wordt geschonken aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs.

Daarnaast vindt, voorafgaand aan de vaststelling van de begroting en de jaarrekening, overleg plaats met de gemeenteraden.

Verder kunnen de statuten van de stichting slechts worden gewijzigd na instemming van de gemeenteraad van de gemeente waarin de school waar openbaar onderwijs wordt gegeven, gevestigd is. Instemming kan slechts worden onthouden indien overheersende invloed van de overheid in het bestuur niet is verzekerd voor zover het openbaar onderwijs betreft.

1.3 De fusie heeft een positief maatschappelijk effect voor de gemeente Duiven tot gevolg. Ons inziens is er, door de besturenfusie, uitsluitend sprake van een positief maatschappelijk effect voor het onderwijs in de gemeente Duiven. Door de besturenfusie, en de daarbij behorende grootschaligheid, kan de nieuwe Onderwijsstichting 'LiemersNovum' gebruik maken van de wettelijke uitzonderingsmogelijkheden om scholen, die onder de opheffingsnorm zitten, desondanks in stand te houden.

Verder biedt de fusie het nieuwe schoolbestuur de mogelijkheid om de scholen beter te profileren zonder last te hebben van onderlinge concurrentie en leerlingenkrimp.

Kantttekeningen

Van belang is om jaarlijks overleg tussen gemeente-LiemersNovum te houden, waar afstemming plaatsvindt over het onderwerp 'beschikbaar-zijn en blijven van voldoende openbaar primair onderwijs in de gemeente Duiven'.

Tevens is van belang om jaarlijks, vanuit het kader van het gemeentelijk Integraal Huisvestings Programma Onderwijs, als gemeente overleg te voeren met de Stichting Samenwerkingsbestuur 'LiemersNovum' over de onderwijsvoorzieningen in de gemeente Duiven. Een actueel IHP-Duiven is in de maak en wordt in het derde kwartaal van 2018 afgerond. Na het vaststellen van het IHP zullen we met alle schoolbesturen overleg blijven voeren over de spreiding van de scholen.

Financiële paragraaf

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Communicatie

Overeenkomstig voorstel zal uw besluit worden gecommuniceerd richting de aanvragende schoolbesturen 'St. Proles' en SPO 'De Liemers'. Het is een schoolbestuurlijke verantwoordelijkheid om vervolgens de betrokken ouders en medezeggenschapsraden te informeren over de fusie.

Intergemeentelijke samenwerking

Rest nog te vermelden dat over het onderhavige verzoek ambtelijke afstemming heeft plaatsgevonden tussen de gemeenten Westervoort, Duiven en Zevenaar. Een identiek raadsvoorstel zal de gemeenteraden worden aangeboden.

Burgemeester en wethouders van Duiven,



ing. C.J. (Chris) Papjes
secretaris



drs. H.B.I. (Rik) de Lange
burgemeester

Bijlagen

1. 201358520– brief St. Proles en SPO De Liemers