

Bestemmingsplan

Veegplan Duiven 2017

Gemeente Duiven

Toelichting

Inhoudsopgave

Toelichting	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding	7
1.2 Ligging plangebied	7
1.3 Geldende juridisch-planologische regeling	8
1.4 Leeswijzer	9
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	10
2.1 Graslanden Heilweg	10
2.2 Ploenstraat 17 / Hogeweg 2	11
2.3 Kloosterkamp Zuid (NO-Hoek)	12
2.4 Heilweg 4 e.o.	13
2.5 Closterkampstraat 31	14
2.6 Ploen Zuid, terp 5	15
2.7 Loostraat 1a	16
2.8 Ooijsebrug 2	17
2.9 Helhoek 17	18
2.10 Heilweg 24	19
2.11 Akkerwinde 2-4	20
2.12 Lijkweg 24	21
2.13 Lijkweg 29	22
2.14 Loostraat 28	22
2.15 Breitnerstraat / Van Goyenstraat	23
2.16 Kruising Oostsingel / Vergertlaan	24
2.17 Beerenclaauwstraat 25 en Snelfietsroute De Liemers	25
2.18 Engsestraat 22	26
2.19 Heilweg 3	27
2.20 Kruising Heiliglandsestraat Parallelweg en Beerenclaauwstraat	29
2.21 Bergdravik	29
2.22 Dorpstraat 54	30
Hoofdstuk 3 Beleids- en omgevingsaspecten	33
3.1 Beleid	33
3.2 Milieu- en omgevingsaspecten	38
Hoofdstuk 4 Juridische planaspecten	49
4.1 Algemeen	49
4.2 Dit bestemmingsplan	50
Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid	52
5.1 Algemeen	52
5.2 Economische uitvoerbaarheid	52
5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	52

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening in 2008, mogen bestemmingsplannen niet ouder zijn dan tien jaar, gerekend vanaf de datum van vaststelling. De gemeente Duiven voldoet grotendeels aan deze wettelijke verplichting uit de Wro, behoudens een aantal specifieke locaties. Enkele locaties zijn om uiteenlopende redenen niet betrokken geweest bij de actualisaties. Bij andere hebben er ruimtelijke ontwikkelingen plaatsgevonden die bijvoorbeeld met een zogeheten projectbesluit zijn vergund, maar waarvoor nog geen nieuwe planologische regeling is vastgesteld, of komt de feitelijke situatie niet overeen met de geldende planologische regeling.

Hierdoor is de rechtszekerheid van de activiteiten ter plaatse in het geding. Om die reden heeft de gemeente Duiven voorliggend veegplan voor de specifieke locaties (zie volgende paragraaf) opgesteld. Het veegplan herstelt enkele omissies en borgt de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen.

1.2 Ligging plangebied

Zoals reeds aangegeven bestaat het plangebied uit verschillende afzonderlijke locaties waarvoor in de huidige situatie een verouderde regeling geldt, dan wel waarvoor ruimtelijke ontwikkelingen hebben plaatsgevonden die nog geen vertaling hebben gekregen in een bestemmingsplan. Het betreft de volgende locaties met korte omschrijving. Voor de exacte ligging en begrenzing van de deelgebieden wordt verwezen naar de verbeelding, die deel uit maakt van voorliggend bestemmingsplan.

Nummer	Adres / locatie	Omschrijving
1.	Graslanden Heilweg, Duiven	Graslanden ten westen van de gerealiseerde woonwijk Kloosterkamp.
2.	Ploenstraat 17 / Hogeweg 2, Duiven	Agrarisch bedrijfsperceel (Ploenstraat 17) waar nagenoeg alleen bedrijfsactiviteiten worden uitgevoerd. En een bedrijfswoning met bijgebouw, behorende bij het bedrijf aan de Ploenstraat 17.
3.	Kloosterkamp Zuid, NO-Hoek, Duiven	Grasland waar middels een projectbesluit woningbouw is toegestaan.
4.	Heilweg 4 e.o., Duiven	Woonperceel waarbij bouwgrond is uitgegeven ten behoeve van tuinen voor de aangrenzende woningen
5.	Closterkampstraat 31, Duiven	Deel van tuingrond dat deel uitmaakt van de ontsluiting van de woning aan de Closterkampstraat 33.
6.	De Ploen-Zuid, terp 5, Duiven	Twee vergunde / gerealiseerde woonbuurten in de nieuwe woonwijk De Ploen.
7.	Loostraat 1a, Loo	Agrarisch bedrijfsperceel ten behoeve van een paardenhouderij in Loo.
8.	Ooijsebrug 2, Groessen	Perceel met een maatschappelijke bestemming ten behoeve van een zorgboerderij in het buitengebied.
9.	Helhoek 17, Groessen	Agrarisch bedrijfsperceel in het buitengebied.
10.	Heilweg 24, Duiven	Woonperceel aan de Heilweg.
11.	Akkerwinde 2-4, Duiven	Bestaand woonperceel aan de Akkerwinde
12.	Lijkweg 24, Groessen	Woonperceel aan de Lijkweg in het buitengebied.

13.	Lijkweg 29, Groessen	Woonperceel aan de Lijkweg in het buitengebied
14.	Loostraat 28, Loo	Woonperceel met meerdere wooneenheden in een cultuurhistorisch pand in Loo.
15.	Breitnerstraat / Van Goyenstraat, Duiven	Tuinen behorende bij een appartementencomplex op de hoek Breitnerstraat / Van Goyenstraat.
16.	Kruising Oostsingel / Vergertlaan, Duiven	Kruising waar een verkeerskundige aanpassing wordt doorgevoerd.
17.	Beerenclaauwstraat 25, Groessen	Woonperceel aan de Beerenclaauwstraat in het buitengebied.
18.	Engsestraat 22, Duiven	Woonperceel nabij bedrijfsperceel aan de Engsestraat in het buitengebied.
19.	Heilweg 3, Duiven	Woonerf met een aantal woningen aan de rand van Duiven.
20.	Kruising Heiliglandsestraat, Parallelweg en Beerenclaauwstraat, Groessen (Snelfietsroute De Liemers)	Onderdeel van de snelfietsroute De Liemers.
21.	Bergdravik	Bestaande woonbestemming zonder aanduiding voor maximum aantal wooneenheden.
22.	Dorpstraat 54	Perceel met kinderdagverblijf en bedrijfswoning aan de rand van de kern Groessen.

1.3 Geldende juridisch-planologische regeling

Het plangebied bestaat uit verschillende afzonderlijke locaties waarvoor in de huidige situatie een verouderde regeling geldt, dan wel waarvoor ruimtelijke ontwikkelingen hebben plaatsgevonden die nog geen vertaling hebben gekregen in een bestemmingsplan. Voor de verschillende deelgebieden zijn de volgende planologische regelingen van kracht. Met de vaststelling van dit bestemmingsplan komen de hier genoemde regelingen voor het specifieke deelgebied te vervallen.

Nummer	Adres / locatie	Bestemmingsplan/-nen	Vastgesteld
1.	Graslanden Heilweg, Duiven	Duiven-Zuid 1984 Archeologie	3 september 1984 31 mei 2009
2.	Ploenstraat 17 / Hogeweg 2, Duiven	Buitengebied 1980 Archeologie	24 november 1980 31 mei 2009
3.	Kloosterkamp Zuid, NO-Hoek, Duiven	Duiven-Zuid 1984 Archeologie Projectbesluit Kloosterkamp Zuid, noordoost hoek	3 september 1984 31 mei 2009 21 september 2010
4.	Heilweg 4 e.o., Duiven	Duiven-Zuid Archeologie	31 mei 2010 31 mei 2009
5.	Closterkampstraat 31, Duiven	Duiven-Zuid Archeologie	31 mei 2010 31 mei 2009
6.	Ploen-Zuid, terp 5, Duiven	De Ploen Zuid Archeologie Projectbesluit De Ploen Zuid, terp 5	17 februari 2003 31 mei 2009 5 oktober 2005

7.	Loostraat 1a, Loo	Wijzigingsplan Loostraat 1a te Loo	28 juni 2016
8.	Ooijsbrug 2, Groessen	Buitengebied 2013	1 juni 2015
9.	Helhoek 17, Groessen	Buitengebied 2013	1 juni 2015
10.	Heilweg 24, Duiven	Duiven-Zuid 1984 Archeologie Duiven-Zuid	3 september 1984 31 mei 2009 31 mei 2010
11.	Akkerwinde 2-4, Duiven	Duiven-Zuid Archeologie	31 mei 2010 31 mei 2009
12.	Lijkweg 24, Groessen	Buitengebied 2013	1 juni 2015
13.	Lijkweg 29, Groessen	Buitengebied 2013	1 juni 2015
14.	Loostraat 28, Loo	Buitengebied 2013	1 juni 2015
15.	Breitnerstraat / Van Goyenstraat, Duiven	Duiven-Noord Archeologie	1 november 2010 31 mei 2009
16.	Kruising Oostsingel / Vergertlaan, Duiven	Duiven-Noord Archeologie	1 november 2010 31 mei 2009
17.	Beerenclaauwstraat 25, Groessen	Buitengebied 2013	1 juni 2015
18.	Engsestraat 22, Duiven	Buitengebied 2013	1 juni 2015
19.	Heilweg 3, Duiven	Buitengebied 2013	1 juni 2015
20.	Kruising Heiliglandsestraat, Parallelweg en Beerenclaauwstraat, Groessen (Snelfietsroute De Liemers)	Buitengebied 2013	1 juni 2015
21.	Bergdravik	Duiven Zuid	31 mei 2010
22.	Dorpstraat 54	Dorpstraat 54 te Groessen	4 april 2016

1.4 Leeswijzer

Voorliggend bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding vormt samen met de regels het juridische bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting worden de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord.

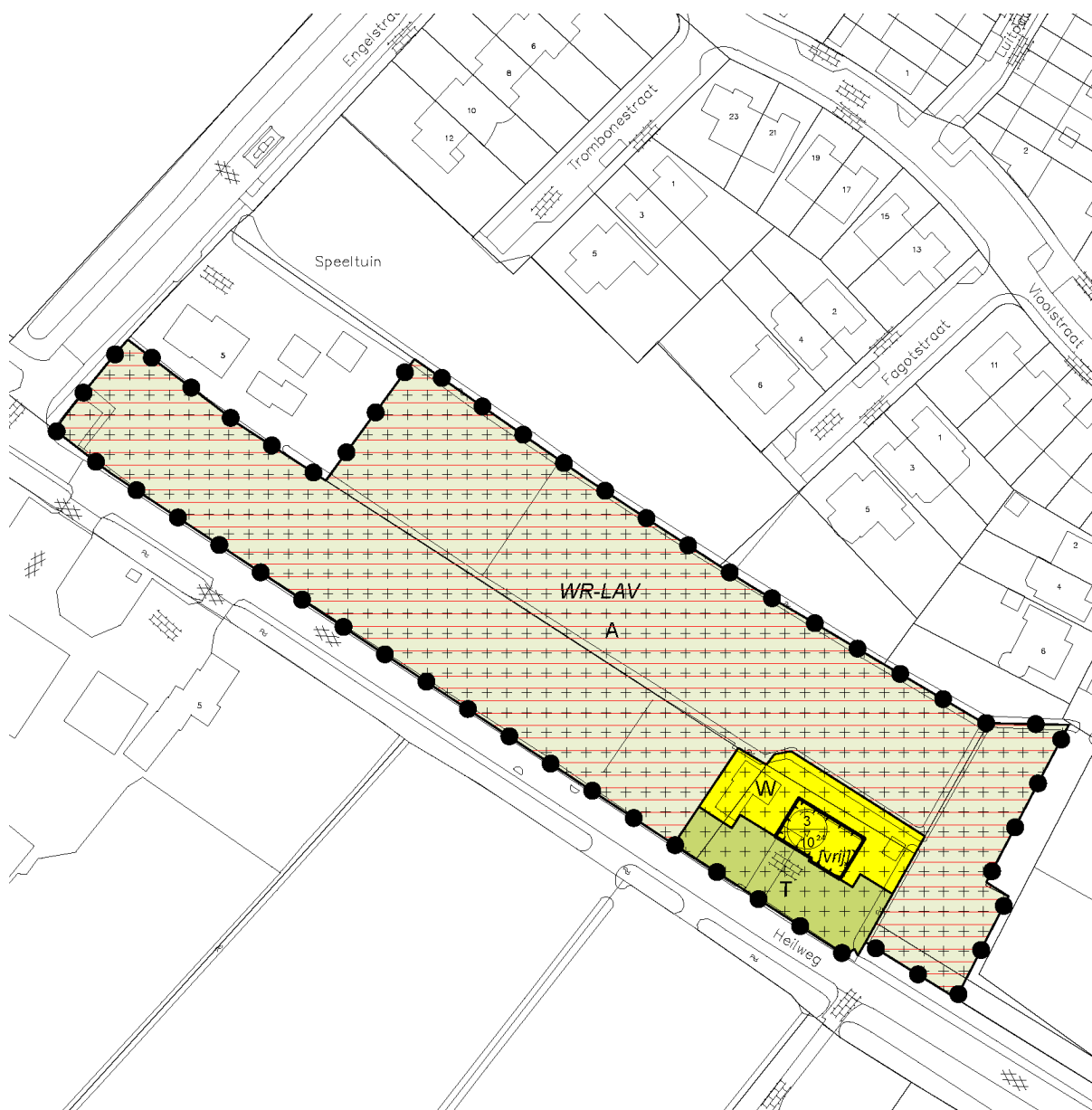
De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft de verschillende deelgebieden en de wijze waarop deze zullen worden bestemd. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader en de milieu- en de omgevingsaspecten voor die deelgebieden die een nadere toets behoeven. In hoofdstuk 4 volgen de juridische planaspecten. Het vijfde en laatste hoofdstuk is gewijd aan de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

Voorliggend bestemmingsplan herstelt omissies en borgt de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen op een aantal locaties in de gemeente Duiven, waarvoor nog geen actuele, passende juridisch-planologische regeling geldt. In de navolgende paragrafen wordt per locatie ingegaan wat met dit bestemmingsplan op de betreffende locatie planologisch wordt geregeld.

2.1 Graslanden Heilweg

Voor de gronden binnen dit deelgebied geldt op dit moment een uitwerkingsbevoegdheid voor woningbouw (bestemming 'Uit te werken woondoeleinden') op basis van het vigerende bestemmingsplan "Duiven-Zuid 1984". Deze uitwerkingsbevoegdheid bestaat sinds 1984 en er is tot op heden geen gebruik van gemaakt. In de Structuurvisie Duiven 2015 (zie paragraaf 3.1.6) zijn de gronden niet aangemerkt als 'zoekgebied wonen'. Om deze redenen worden de gronden overeenkomstig de feitelijke situatie bestemd met de bestemming 'Agrarisch'. Wel is voor de gronden een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het college van burgemeester en wethouders om de bestemming ter plaatse te wijzigen in de bestemming wonen ten behoeve van de bouw van 8 vrijstaande woningen. Dit conform hetgeen met toepassing van de uitwerkeringsplicht mogelijk is. Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van de toekomstige juridisch-planologische situatie van de locatie weergegeven.



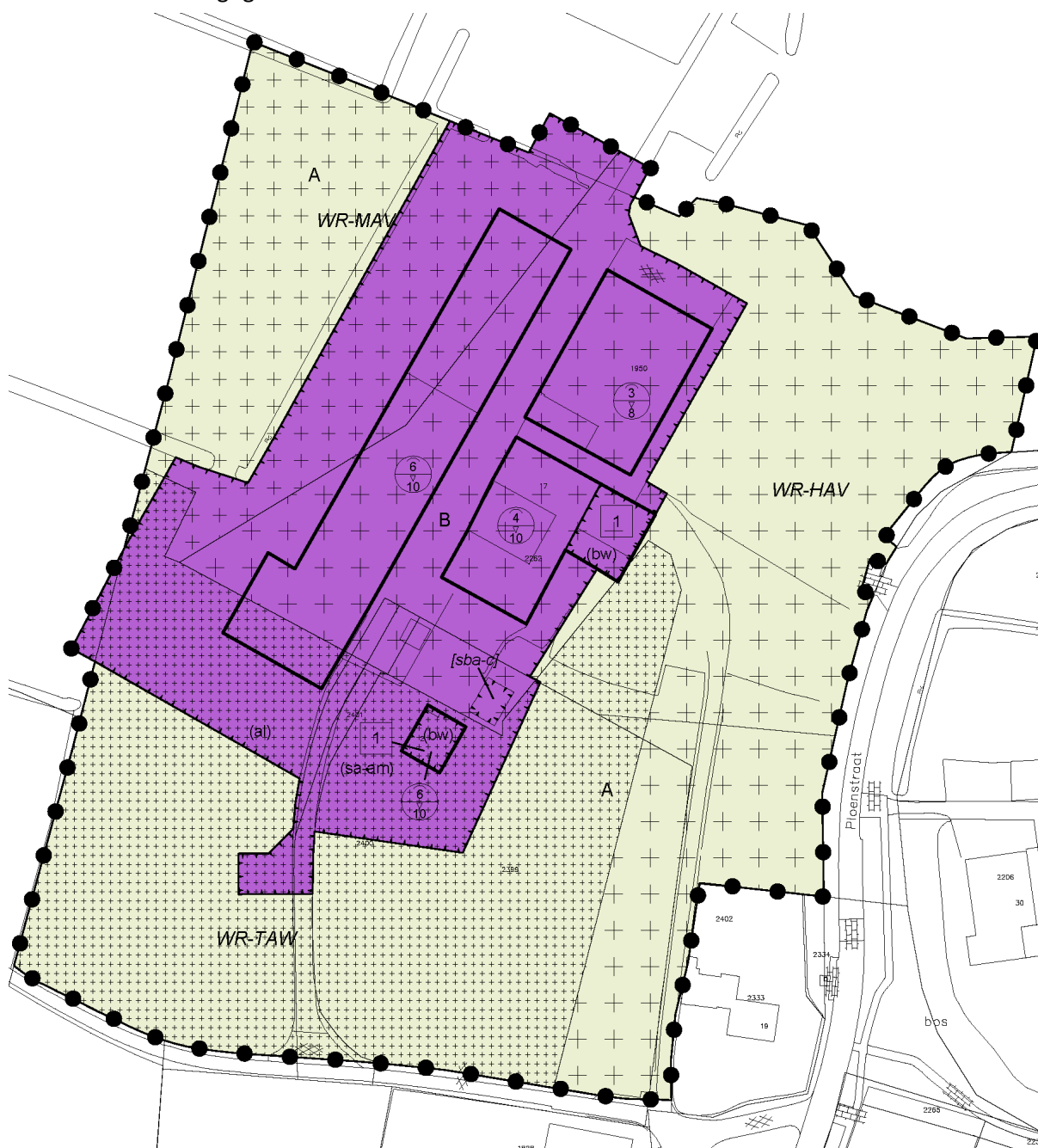
Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Graslanden Heilweg

2.2 Ploenstraat 17 / Hogeweg 2

Op de locatie Ploenstraat 17 / Hogeweg 2 te Duiven is een bedrijf gevestigd dat gestart is als veehouderij en later is uitgebreid met een agrarisch loonbedrijf als nevenactiviteit. Op basis van het verouderde vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 1980' zijn de gronden bestemd als 'Agrarische doeleinden, klasse C'. Door de ontwikkeling van het loonbedrijf is de agrarische tak van het bedrijf echter geen hoofdactiviteit meer. Wel vinden er nog agrarische nevenactiviteiten plaats, hiervoor is een aanduiding 'agrarisch medegebruik' opgenomen op de verbeelding. De bestemming 'Agrarische doeleinden, klasse C' komt daarom niet meer overeen met de feitelijke situatie ter plaatse. Om die reden wordt de locatie bestemd als 'Bedrijf', ten behoeve van een agrarisch loonbedrijf. Daarnaast is er een nieuwe carport beoogd op de locatie, waarvoor nog geen regeling geldt. Deze carport behoort bij het perceel Hogeweg 2. De nieuwe carport is eveneens opgenomen in het plan.

Om het perceel heen liggen agrarische gronden, waarvoor eveneens het verouderde bestemmingsplan 'Buitengebied 1980' geldt. Deze gronden worden meegenomen in dit plan en zijn overeenkomstig de feitelijke situatie bestemd als 'Agrarisch'.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van de toekomstige juridisch-planologische situatie van de locatie weergegeven.

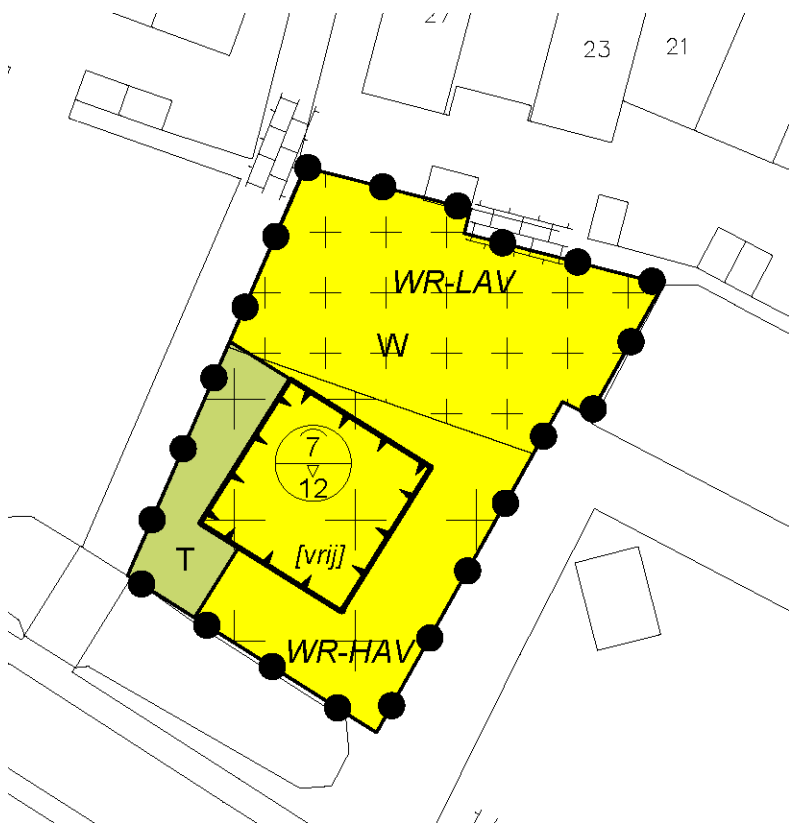


Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Ploenstraat 17 / Hogeweg 2

2.3 Kloosterkamp Zuid (NO-Hoek)

Voor deze locatie is op 21 september 2010 een projectbesluit verleend ten behoeve van twee vrijstaande woningen (Eltensestraat 38 en 40) en 2 twee-onder-een-kapwoningen (Althoornstraat 13 en 15). Deze situatie is echter nog niet opgenomen in een juridisch-planologische regeling. De gronden worden bestemd als 'Wonen'. De voortuinen van de woningen worden bestemd als 'Tuin'. Verder wordt de aanwezige ventweg bestemd als 'Verkeer – verblijfsgebied' en een groenstrook ten zuiden van de woningen als 'Groen'.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van de toekomstige juridisch-planologische situatie van de locatie weergegeven.

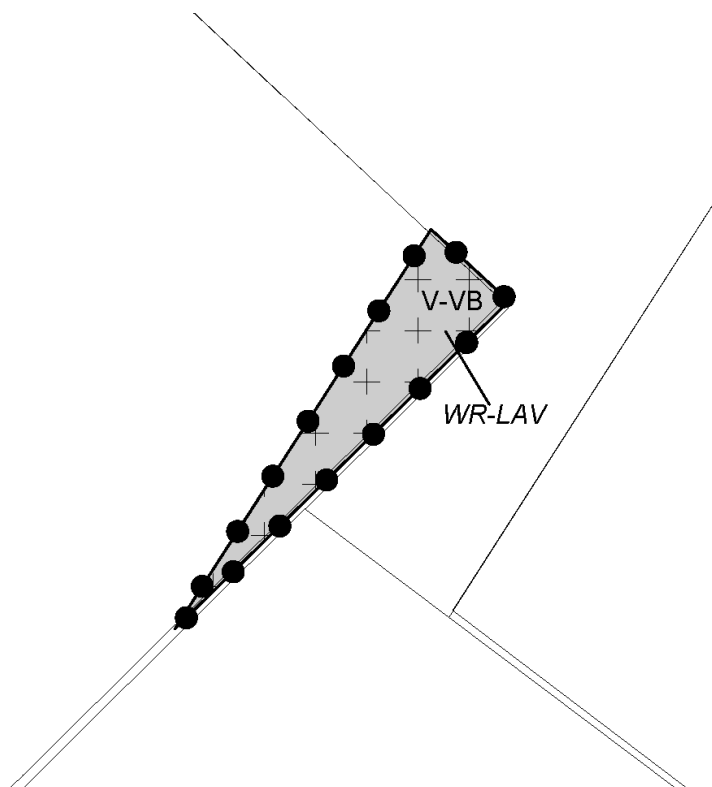


Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Heilweg 4 e.o.

2.5 Closterkampstraat 31

Om de woning Closterkampstraat 31 een degelijke ontsluiting te geven, moet een toegangspad worden verbreed. De gronden die worden aangewend voor de verbreding (circa 5 m²) zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan "Duiven-Zuid" bestemd als 'Tuin'. Deze bestemming wordt in dit plan omgezet naar de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied'.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.



Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Closterkampstraat 31

2.6 Ploen Zuid, terp 5

Voor dit deelgebied geldt een projectbesluit, op basis waarvan de woningen zijn vergund dan wel gerealiseerd. Om die reden kan voor deze woningen en de openbare ruimte een meer gedetailleerde regeling worden opgenomen. De woningen worden in voorliggend plan bestemd als 'Wonen', waarbij een bouwvlak wordt opgenomen en ook de bouwwijze wordt vastgelegd. De gerealiseerde groen- en verkeersstructuur worden eveneens vastgelegd middels respectievelijk de bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer - Verblijfsgebied'.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.



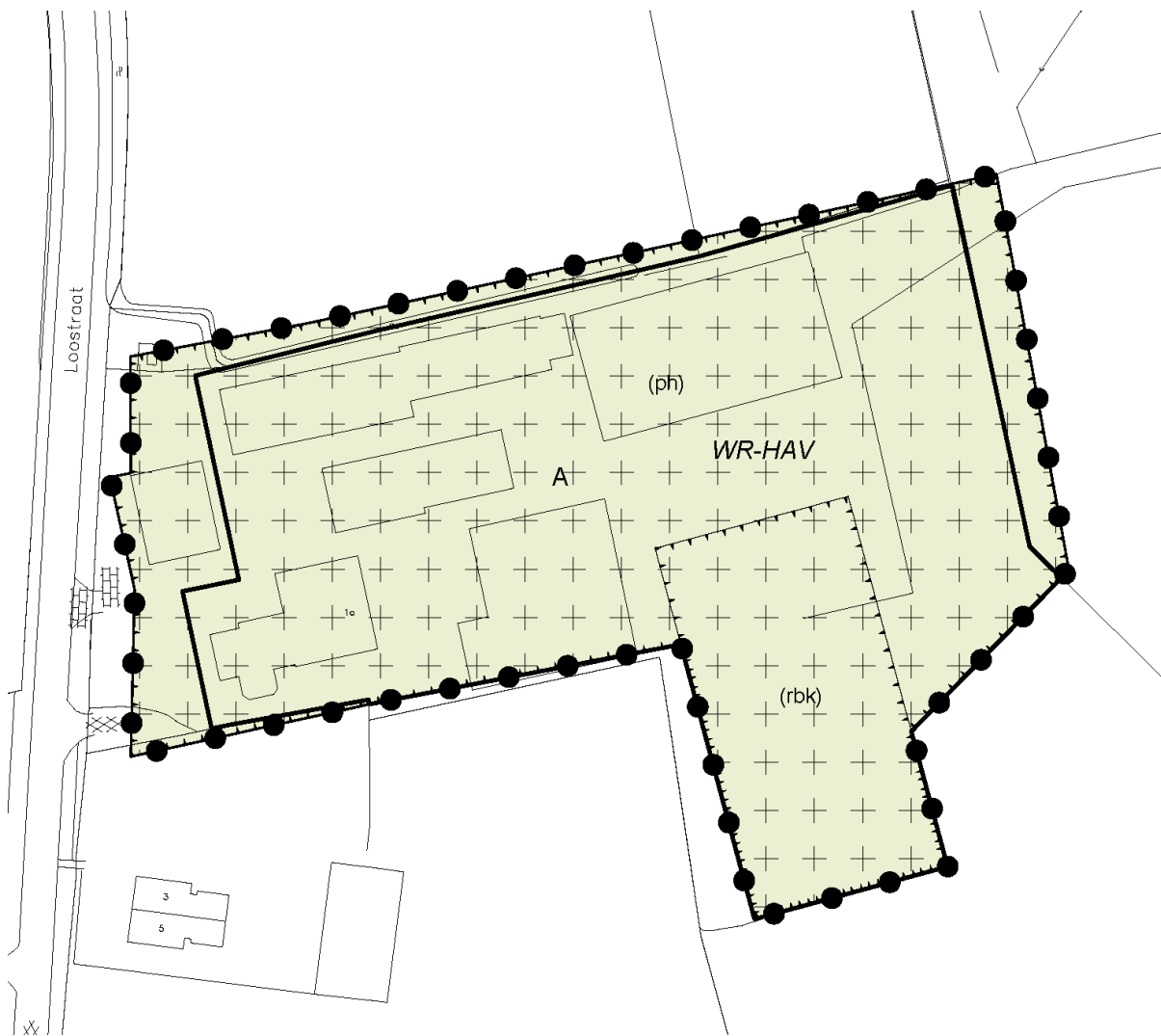
Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Ploen Zuid, terp 5

2.7 Loostraat 1a

Voor deze locatie is op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2013', op 28 juni 2016 een wijzigingsplan vastgesteld. Dit is gedaan om de vorm van het bouwvlak te wijzigen, zodat een nieuwe paardenbak gerealiseerd kan worden.

Hoewel binnen de agrarische bestemming een paardenfokkerij is toegestaan, is het tevens opnemen van de functieaanduiding 'paardenhouderij' passender, omdat op het perceel een productiegerichte paardenhouderij wordt geëxploiteerd. Omdat de paardenbak een afwijkende maatvoering heeft (1.950m²), is deze voorzien van de aanduiding 'rijbak'. Ter hoogte van deze aanduiding zijn geen gebouwen en bijbehorende bouwwerken toegestaan.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.

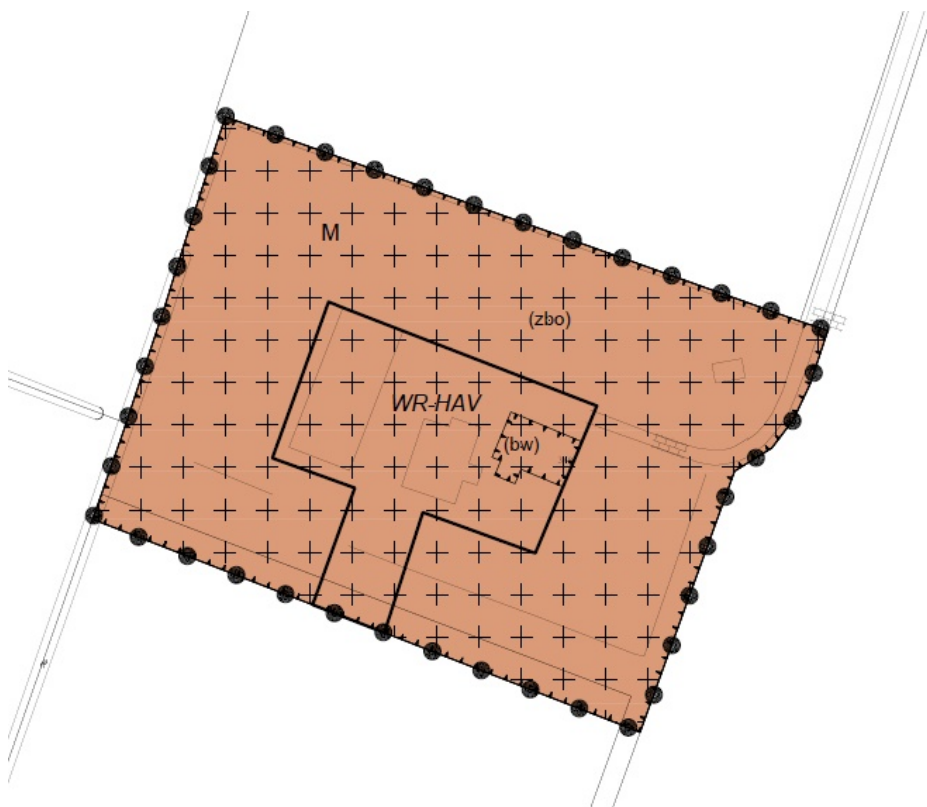


Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Loostraat 1a

2.8 Ooijsebrug 2

Bij de actualisatie van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' zijn de toegestane oppervlakten aan bedrijfsbebouwing (bijlage 3 van het vigerend plan) niet goed opgenomen. De toegestane oppervlakte 'Bestaand opp. bedrijfsbebouwing (luchtfoto 2011) [in m²]' 440 m², wordt met voorliggend plan gewijzigd in 470 m². De toegestane oppervlakte 'Max. opp. na uitbreiding bij recht [in m²]' wordt bijgesteld van 500 m² naar 530 m².

Daarnaast is in het vigerend plan per abuis een kas buiten het bouwvlak komen te vallen. Deze omissie wordt hersteld door het bouwvlak te vergroten, waardoor de kas binnen het bouwvlak valt. Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.



Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Ooijsebrug 2

2.9 Helhoek 17

Op basis van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' is de locatie bestemd als 'Agrarisch'. Omdat de A15 wordt doorgetrokken richting de A12, is volwaardige agrarische bedrijfsvoering op de locatie in de toekomst niet langer mogelijk. Het college heeft besloten medewerking te willen verlenen aan het omzetten van de bestemming 'Agrarisch' naar de bestemming 'Bedrijf'. Daarbij heeft het college besloten medewerking te verlenen aan maximum oppervlakte van 310 m² aan opslag en de mogelijkheid voor agrarisch medegebruik.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.

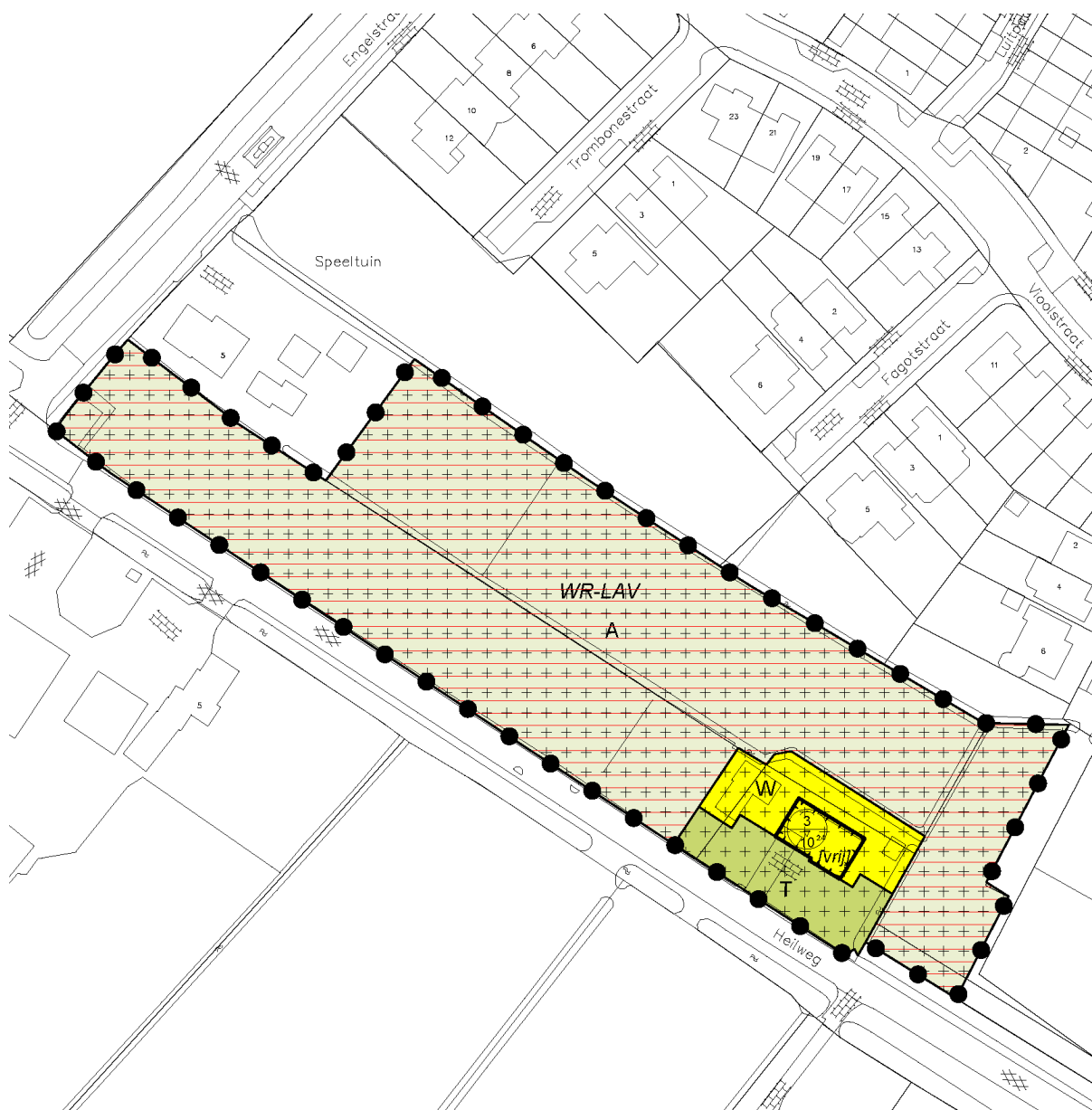


Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Helhoek 17

2.10 Heilweg 24

De locatie is op basis van de vigerende bestemmingsplannen "Duiven-Zuid" en "Duiven-Zuid 1984" deels bestemd als 'Wonen' en deels als 'Tuin' en 'Uit te werken woondoeleinden'. Een bijgebouw behorende bij de woning zijn niet geheel bestemd als 'Wonen', maar ook als 'Tuin' en 'Uit te werken woondoeleinden'. In voorliggend plan wordt het bijgebouw bestemd als 'Wonen'.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.

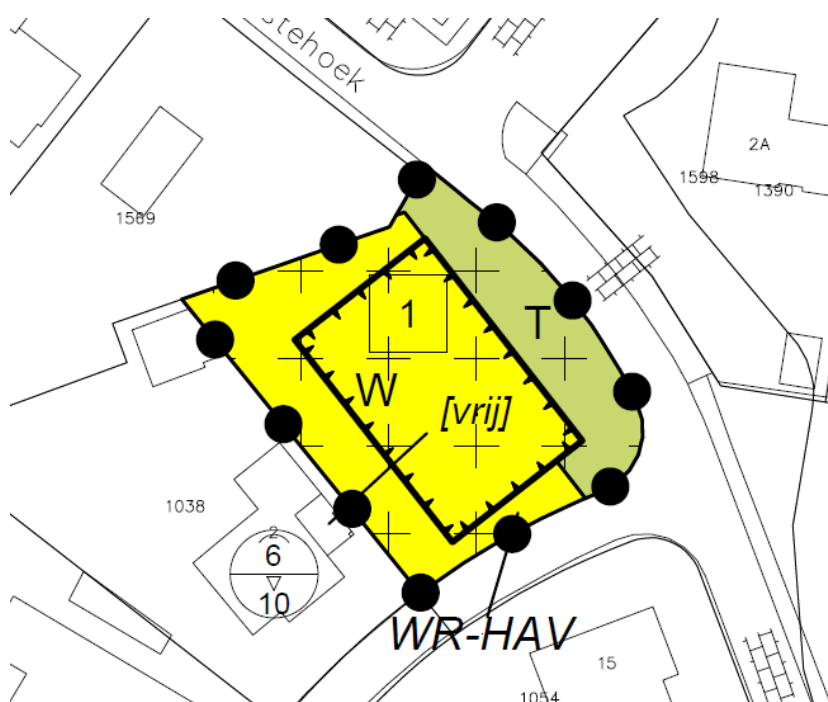


Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Heilweg 24

2.11 Akkerwinde 2-4

In het vigerende bestemmingsplan "Duiven-Zuid" is het deelgebied bestemd als 'Wonen', echter is ook de aanduiding twee-aan-een opgenomen. Hierdoor is het niet mogelijk om op het perceel twee vrijstaande woningen toe te staan, hetgeen wel gewenst is. Om die reden blijft de bestemming gehandhaafd, maar is tevens de aanduiding 'vrijstaand' opgenomen en worden maximaal 2 woningen toegestaan.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van de toekomstige juridisch-planologische situatie van de locatie weergegeven.

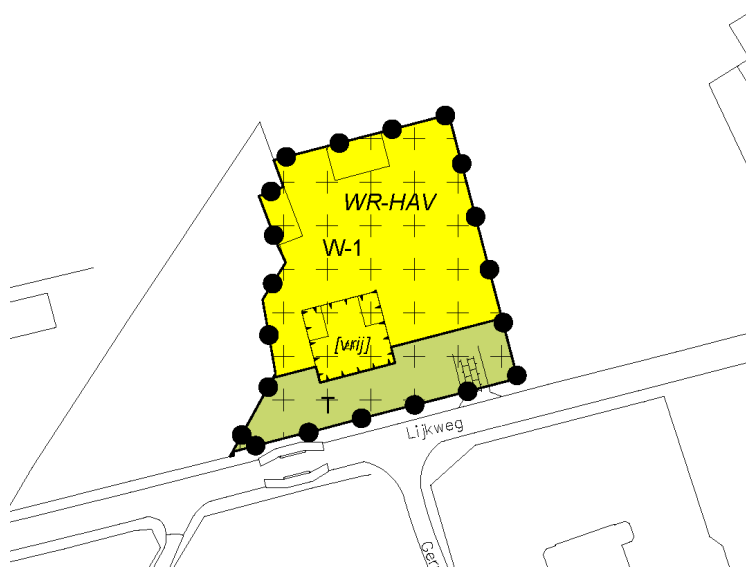


Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Akkerwinde 2 en 4

2.12 Lijkweg 24

De locatie is in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 2013" deels bestemd als 'Wonen – 1' en deels als 'Agrarisch'. Een bijgebouw behorende bij de woning is niet geheel bestemd als 'Wonen - 1', maar ook als 'Agrarisch'. Dit is niet wenselijk omdat op die manier een tweetal regelingen van kracht is. Hetgeen onduidelijkheid geeft. Om een eenduidige planologisch regeling te bieden wordt in voorliggend plan wordt het bijgebouw bestemd als 'Wonen - 1'. Verder bestaat er de wens om nieuwe bijgebouwen te realiseren in de vorm van vergunningsvrije bouwwerken. Doordat het 'woon' erf is vergroot bestaat hier de mogelijkheid toe.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.

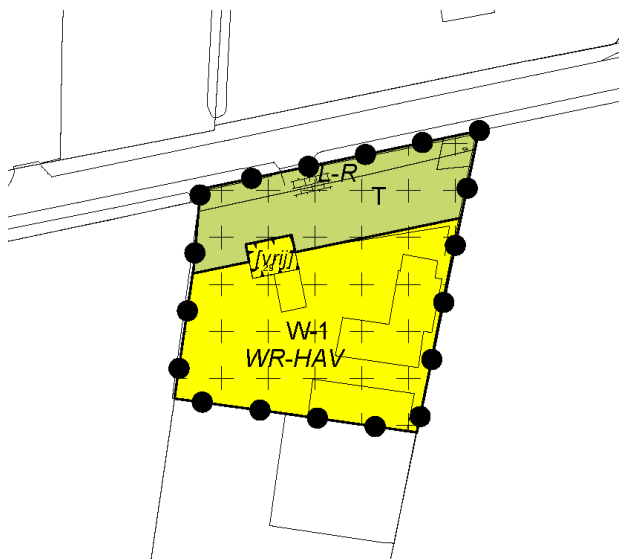


Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Lijkweg 24

2.13 Lijkweg 29

De locatie is in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 2013" deels bestemd als 'Wonen – 1' en deels als 'Agrarisch'. De tuin en een bijgebouw behorende bij de woning zijn niet geheel bestemd als 'Wonen - 1', maar ook als 'Agrarisch'. Dit is niet wenselijk omdat op die manier een tweetal regelingen van kracht is, hetgeen onduidelijkheid geeft. Om die reden wordt in voorliggend plan de achtertuin en het bijgebouw bestemd als 'Wonen - 1'.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.



Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Lijkweg 29

2.14 Loostraat 28

Voor de locatie is in 2015 met een afwijking uit het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' een omgevingsvergunning verleend voor de renovatie van Huize Valkenhof in combinatie met de realisatie van een viertal appartementen.

De vergunde situatie wordt in voorliggend plan opgenomen. Vanwege de cultuurhistorische waarden ter plaatse wordt in de regels opgenomen dat, behoudens één bijgebouw, geen bouwwerken zijn toegestaan in de bestemming 'Tuin'.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.

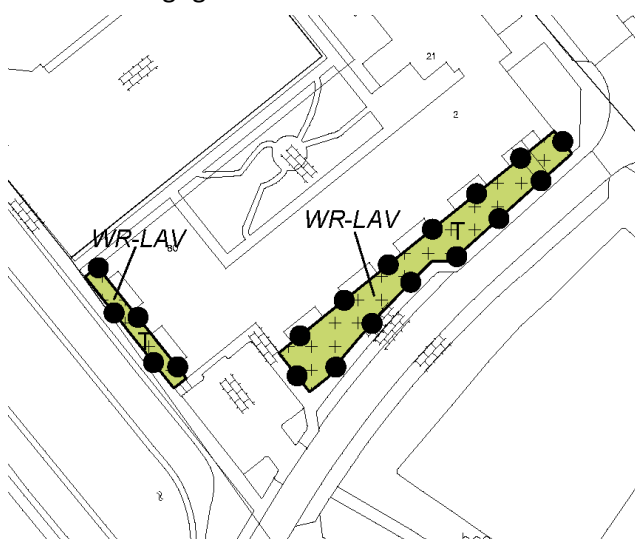


Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Loostraat 28

2.15 Breitnerstraat / Van Goyenstraat

In het bestemmingsplan Duiven-Noord zijn de voortuinen aan de Breitnerstraat abusievelijk bestemd als 'Wonen'. Daarmee worden de tuinen aan de weg aangemerkt als achtererfgebied en zijn vergunningsvrije bouwwerken toegestaan. Deze situatie is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Het betreffen hier immers geen achtertuinen maar voortuinen. Om die reden worden de voortuinen in voorliggend plan bestemd als 'Tuin', waarmee de planologische situatie klopt met de feitelijke situatie.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.

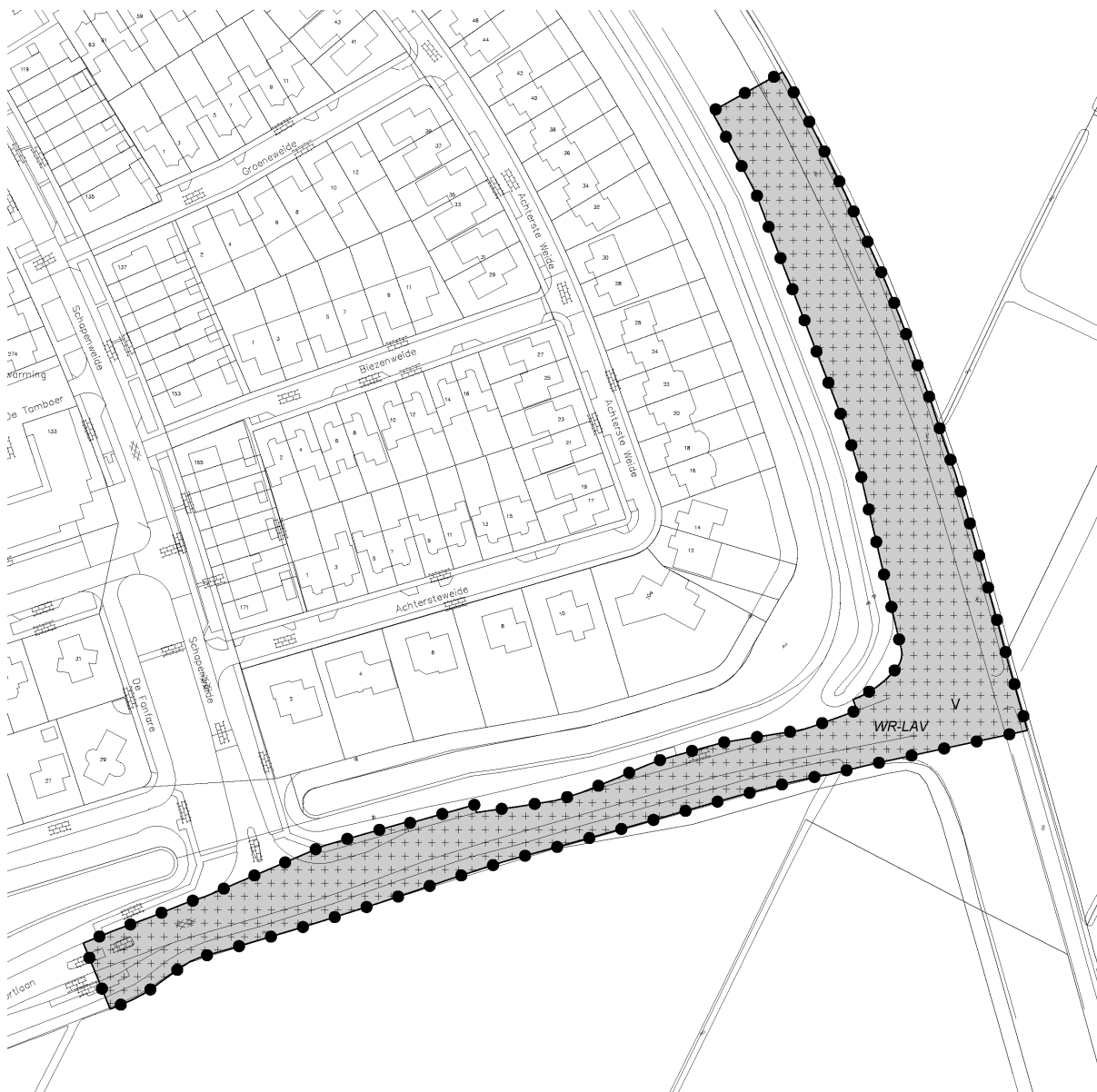


Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Breitnerstraat / Goyenstraat

2.16 Kruising Oostsingel / Vergertlaan

In 2016 hebben aan de kruising Oostsingel-Vergertlaan verkeerstechnische aanpassingen aan de weg plaatsgevonden en is ter hoogte van de kruising Vergertlaan-Schapenweide een middelgeleider aangelegd. Door deze aanpassingen is de Vergertlaan verbreed, waardoor deze in het bestemmingsplan 'Duiven-Noord' deels buiten de bestemming 'Verkeer' in de bestemming 'Groen' is komen te liggen. Hoewel de groenbestemming ook voorziet in infrastructurele werken en verhardingen, is een verkeersbestemming ter plaatse passender. Het is noodzakelijk het bestemmingsplan hierop aan te passen. Ter verduidelijking zijn ook de overige gronden van het nieuwe wegontwerp die reeds als 'Verkeer' bestemd waren meegenomen in het plangebied.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.



Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Kruising Oostsingel / Vergertlaan

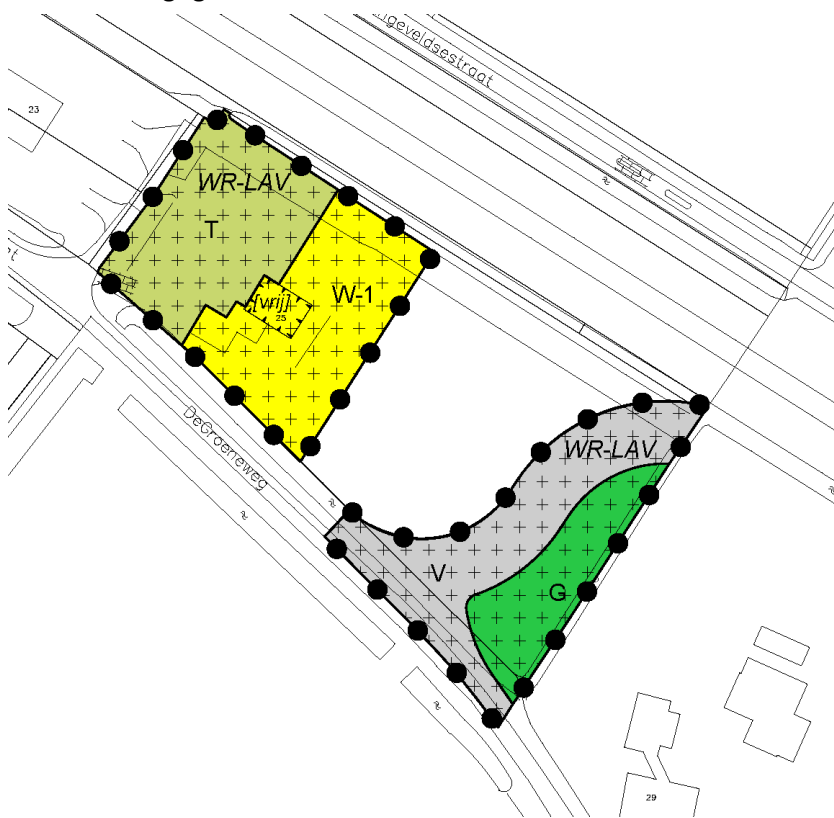
2.17 Beerenclauwstraat 25 en Snelfietsroute De Liemers

De locatie is in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 2013" deels bestemd als 'Wonen – 1' en deels als 'Tuin'. De bijgebouwen behorende bij de woning zijn niet geheel bestemd als 'Wonen - 1', maar ook als 'Tuin'. Dit is niet wenselijk omdat op die manier een tweetal regelingen van kracht is, hetgeen onduidelijkheid geeft. In voorliggend plan worden de bijgebouwen bestemd als 'Wonen - 1'.

De gemeente Duiven heeft in het verleden medewerking verleend aan de realisatie van snelfietsroute De Liemers. Deze ontwikkeling is in het bestemmingsplan "Snelfietsroute De Liemers", dat op 15 december 2014 door de gemeenteraad is vastgesteld, planologisch geregeld door o.a. de bestemming 'Agrarisch' van een perceel naast Beerenclauwstraat 25 te wijzigen in 'Verkeer' en 'Groen'.

In de periode na de vaststelling van het bestemmingsplan "Snelfietsroute De Liemers" is het bestemmingsplan "Buitengebied 2013", waar deze locatie van de snelfietsroute eerder ook deel van uitmaakte, met toepassing van een bestuurlijke lus op 1 juni 2015 gewijzigd vastgesteld. Per abuis is bij het opstellen van dit bestemmingsplan "Buitengebied 2013" verzuimd om de locatie van de snelfietsroute uit het bestemmingsplan te halen. Het bestemmingsplanregime op deze locatie was immers al door het bestemmingsplan "Snelfietsroute De Liemers" naar 'Verkeer' en 'Groen' omgezet. Het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" is onherroepelijk geworden op 7 augustus 2015, enkele maanden na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan "Snelfietsroute De Liemers". Vandaar dat op dit moment het plangebied wederom de bestemming 'Agrarisch' heeft. Het is noodzakelijk om deze omissie te herstellen en de locatie weer opnieuw de correcte bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer' te geven overeenkomstig het bestemmingsplan "Snelfietsroute De Liemers".

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.



Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Beerenclauwstraat 25 en Snelfietsroute De Liemers

2.18 Engsestraat 22

Een bijgebouw behorende bij de woning Engsestraat 22 is op basis van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' bestemd als 'Bedrijf'. Omdat het bijgebouw bij de woning aan de Engsestraat 22 hoort, wordt deze in voorliggend plan, net als de woning, bestemd als 'Wonen - 1'.

Daarnaast komt een deel van het bestemmingsvlak 'Wonen - 1' van de woning niet overeen met het feitelijk gebruik en de kadastrale grens. Deze gronden, ten noorden van de woning, worden om deze redenen bestemd als 'Agrarisch'. Volledigheidshalve zijn alle gronden behorende bij het perceel opgenomen in voorliggend plan.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.



Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Engsestraat 22

2.19 Heilweg 3

De gemeente Duiven heeft in het verleden medewerking verleend aan een functieverandering van het agrarisch bouwperceel Heilweg 3 te Duiven naar wonen, waarbij naast de omzetting van de bedrijfswoning naar burgerwoning 2 extra woningen zijn toegestaan. In het bestemmingsplan “Heilweg 3”, dat op 17 december 2014 door de gemeenteraad is vastgesteld, is o.a. deze functieverandering planologisch geregeld.

In de periode na de vaststelling van het bestemmingsplan “Heilweg 3” is het bestemmingsplan “Buitengebied 2013”, waar de locatie Heilweg 3 eerder ook deel van uitmaakte, met toepassing van een bestuurlijke lus op 1 juni 2015 gewijzigd vastgesteld. Per abuis is bij het opstellen van dit bestemmingsplan “Buitengebied 2013” verzuimd om de locatie Heilweg 3 uit het bestemmingsplan te halen. Het bestemmingsplanregime op deze locatie was immers al door het bestemmingsplan “Heilweg 3” naar ‘Wonen’, ‘Tuin’, ‘Groen’, ‘Verkeer-Verblijfsgebied’ en ‘Water’ omgezet. Het bestemmingsplan “Buitengebied 2013” is onherroepelijk geworden op 7 augustus 2015, enkele maanden na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan “Heilweg 3”. Vandaar dat op dit moment het plangebied wederom de bestemming ‘Agrarisch’ heeft. Het is noodzakelijk om de omissie te herstellen en de locatie weer opnieuw de correcte bestemmingen te geven overeenkomstig het bestemmingsplan “Heilweg 3”.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.



Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Heilweg 3

2.20 Kruising Heiliglandsestraat Parallelweg en Beerenclauwstraat

De gemeente Duiven heeft in het verleden medewerking verleend aan de realisatie van snelfietsroute De Liemers. Deze ontwikkeling is in het bestemmingsplan “Snelfietsroute De Liemers”, dat op 15 december 2014 door de gemeenteraad is vastgesteld, planologisch geregeld door o.a. de bestemming ‘Agrarisch’ van twee perceel, gelegen naast de kruising van de Heiliglandsestraat, Parallelweg en Beerenclauwstraat, te wijzigen in ‘Verkeer’ en ‘Groen’. In de periode na de vaststelling van het bestemmingsplan “Snelfietsroute De Liemers” is het bestemmingsplan “Buitengebied 2013”, waar deze locatie van de snelfietsroute eerder ook deel van uitmaakte, met toepassing van een bestuurlijke lus op 1 juni 2015 gewijzigd vastgesteld. Per abuis is bij het opstellen van dit bestemmingsplan “Buitengebied 2013” verzuimd om de locatie van de snelfietsroute uit het bestemmingsplan te halen. Het bestemmingsplanregime op deze locatie was immers al door het bestemmingsplan “Snelfietsroute De Liemers” naar ‘Verkeer’ en ‘Groen’ omgezet. Het bestemmingsplan “Buitengebied 2013” is onherroepelijk geworden op 7 augustus 2015, enkele maanden na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan “Snelfietsroute De Liemers”. Vandaar dat op dit moment het plangebied wederom de bestemming ‘Agrarisch’ heeft. Het is noodzakelijk om deze omissie te herstellen en de locatie weer opnieuw de correcte bestemmingen ‘Groen’ en ‘Verkeer’ te geven overeenkomstig het bestemmingsplan “Snelfietsroute De Liemers”.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.



Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Kruising Heiliglandsestraat Parallelweg en Beerenclauwstraat

2.21 Bergdravik

In het vigerende bestemmingsplan 'Duiven-Zuid' (vastgesteld op 31-05-2010) is abusievelijk vergeten het aantal nieuw te bouwen woningen op te nemen in de verbeelding.

Op deze locatie is al geruime tijd de mogelijkheid om 9 vrijstaande woningen te ontwikkelen. De ruimtelijk-juridische procedure voor deze ontwikkeling is destijds met een Artikel 19 lid 2 Wro gevoerd en afgerond. De ontwikkeling is bij de opstelling van het bestemmingsplan Duiven-Zuid dan ook op de verbeelding als "Wonen" opgenomen. Er is echter vergeten de aanduiding 'nieuwe woning toegestaan' op te nemen. Omdat we deze ontwikkeling nog steeds zien als een waardevolle aanvulling aan de woningvoorraad wordt de aanduiding, dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' maximaal het op de verbeelding aangegeven aantal nieuwe woningen is toegestaan, alsnog opgenomen. Binnen de aangewezen bouwvlakken wordt voorzien in de inpassing van negen nieuwe vrijstaande woningen (zie verbeelding). Hierbij wordt in het meest linkse vlak voorzien in vijf nieuwe vrijstaande woningen. In het meest rechtse vak wordt voorzien in vier nieuwe vrijstaande woningen.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.



Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Bergdravik

2.22 Dorpstraat 54

In het vigerende bestemmingsplan "Dorpstraat 54 te Groessen" (vastgesteld 4 april 2016) is de verplaatsing van het kinderdagverblijf 'Het Pepeloentje', alsmede het amoveren van de hier aanwezige kassen en de realisatie van een drietal woningen opgenomen.

De verplaatsing van het kinderdagverblijf met bedrijfswoning heeft plaatsgevonden in verband met de doortrekking van de A15 op de destijds bestaande locatie. Bij raadsnotie is de intentie uitgesproken om aan gedupeerden die moeten wijken voor de toekomstige snelweg A15 planologische medewerking te verlenen.

Bij brief van 14 september 2016 heeft het kinderdagverblijf het college verzocht medewerking te

verlenen aan het verruimen van de toegestane activiteiten op het perceel, de bestemmingsgrenzen te verleggen conform de huidige kadastrale situatie en het bouwvlak voor het kinderdagverblijf enigszins aan te passen, om op die manier de legalisering van een bijgebouw voor buitenslaap-voorziening voor kinderen mogelijk te kunnen maken. Verder is verzocht om de bestemde bedrijfswoning conform de feitelijke situatie te bestemmen als reguliere woning.

Bij besluit van 12 september 2017 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten om in principe en onder voorwaarden medewerking te verlenen aan de voorgestelde verruiming van bestemmingsmogelijkheden op de locatie Dorpstraat 54c/ 54d te Groessen. Daarbij is eveneens voorgesteld deze wijziging op te nemen in het voorliggende veegplan.

Op de navolgende afbeelding wordt de verbeelding van het toekomstige bestemmingsplan van de locatie weergegeven.



Verbeelding toekomstige juridisch-planologische situatie Dorpstraat 54

Hoofdstuk 3 Beleids- en omgevingsaspecten

3.1 Beleid

3.1.1 Algemeen

In de beleidsparagraaf van een bestemmingsplan wordt een analyse gegeven van de relevante beleidskaders ten opzichte van het plan.

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan bestaat uit afzonderlijke locaties waarvoor in de huidige situatie een verouderde regeling geldt, dan wel waarvoor ruimtelijke ontwikkelingen hebben plaatsgevonden die nog geen vertaling hebben gekregen in een bestemmingsplan. In die zin herstelt het bestemmingsplan omissies en borgt het de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen. Het bestemmingsplan maakt planologisch geen, of slechts op beperkte schaal nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Gezien de aard en de schaal van het plan is het relevante beleid op Rijks-, provinciaal en regionaal niveau voor het merendeel van de locaties buiten beschouwing gelaten. Omdat op een aantal locaties de ontwikkeling omvangrijker is, is voor deze locaties wel getoetst aan het beleid van hogere overheden. Daarnaast wordt het bestemmingsplan ook beperkt getoetst aan de gemeentelijk structuurvisie.

3.1.2 Rijksbeleid

Ladder voor duurzame verstedelijking (Bro 3.1.6 tweede lid)

Op 1 oktober 2012 is het 'Besluit van 28 augustus 2012, houdende wijziging van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in verband met de toevoeging van enkele onderwerpen van nationaal ruimtelijk belang' in werking getreden. Door dit wijzigingsbesluit is ook het Bro aangepast. In artikel 3.1.6 is het tweede lid toegevoegd. Dit lid heeft betrekking op de ladder voor duurzame verstedelijking. Deze ladder stelt eisen aan de motivering van onder meer bestemmingsplannen die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. De wettelijke regeling gaat vergezeld van een handreiking die andere overheden ondersteunt bij de praktische toepassing van de juridische verplichting. Artikel 3.1.6, tweede lid:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

3.1.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie (actualisatie vastgesteld op 11 november 2015) richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn. Veel maatschappelijke vraagstukken zijn zo complex dat alleen een gezamenlijke inzet succesvol kan zijn. In de omgevingsvisie zijn de opgaven voor Gelderland daarom in nauwe samenwerking met partners

uitgedacht. Daarbij kijken de provincie en partners vanuit een integraal en internationaal perspectief naar Gelderland. Met deze bestuurlijke strategie kunnen voor Gelderland toekomstbestendige keuzes gemaakt worden.

De provincie heeft in de Omgevingsvisie twee doelen gedefinieerd. Het zijn doelen die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken.

1. Een duurzame economische structuurversterking.

Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en een vitaal landelijk gebied met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door het duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'.

2. Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Dit doel betekent vooral:

- ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek; uitgaan van doelen, niet van regels;
- zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;
- een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed;
- een gezonde en veilige leefomgeving.

Om deze doelen in beleid te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden: Dynamisch, Mooi en Divers Gelderland. Ontwikkelingen in Gelderland wil de provincie benaderen vanuit elk van deze drie perspectieven, die elkaar aanvullen:

- Dynamisch: de (ruimtelijk-economische) ontwikkelingen en de geleiding daarvan op provinciaal niveau.
- Mooi: de Gelderse kwaliteiten die bescherming nodig hebben en ruimte voor behoud door ontwikkeling.
- Divers: het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Omgevingsverordening

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening (actualisatie vastgesteld op 11 november 2015) richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Ten aanzien van voorliggend bestemmingsplan zijn er geen expliciete regels relevant. Het voormalige provinciale beleid ten aanzien van niet agrarische bedrijvigheid in het buitengebied, wordt inmiddels niet meer als provinciaal belang gezien. De afweging is daarmee een gemeentelijke.

3.1.4 Regionaal beleid

Notitie functieverandering buitengebied

De notitie functieverandering in het buitengebied van de Stadsregio Arnhem Nijmegen blijft ook na vaststelling van de Omgevingsvisie en -verordening maatgevend voor plannen op het gebied van VAB (vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen). De notitie bevat de regionale beleidsinvulling voor functieverandering van vrijkomende (agrarische) bedrijfsgebouwen in het buitengebied. Inhoudelijke aanleiding hiervoor zijn de voortschrijdende ontwikkelingen in de agrarische sector, zoals schaalvergroting, waardoor veel ondernemers noodgedwongen stoppen met het uitoefenen van hun bedrijf of genoodzaakt zijn met nevenactiviteiten aanvullende inkomsten te verwerven. Daardoor gaat het gebruik van bedrijfsgebouwen in meer of mindere mate veranderen.

In de notitie is eveneens beleid voor nieuwe niet agrarische bedrijvigheid in het buitengebied opgenomen. In het beleid is aangegeven dat dergelijke bedrijvigheid in beginsel op een bedrijventerrein thuishoort. Daarvoor zijn in vrijwel alle gevallen mogelijkheden op relatief korte afstand aanwezig. Nieuwvestiging van dergelijke bedrijven is daarom niet toegestaan.

Hierbij wordt er van uitgegaan dat in ieder geval voor de categorie 'gebiedsgebonden functies', ruimte geboden moet worden aan economische groei. Daarbij wordt onderscheid gemaakt naar de verschillende gebiedstypen. De categorie niet-gebiedsgebonden bedrijven zou in principe op een bedrijventerrein gehuisvest moeten worden, hoewel dit vaak niet haalbaar zal blijken te zijn, zoals hierboven is aangeven.

3.1.5 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Duiven 2015

De Structuurvisie 2015 is op 28 september 2015 door de raad van de gemeente Duiven vastgesteld en geeft duidelijkheid over de koers voor het gemeentelijk handelen en de ruimtelijke kaders die de gemeente hanteert bij het afwegen van initiatieven. Dit kan ook bijdragen aan het sneller doorlopen van procedures. De Structuurvisie biedt ook een inspiratiefunctie voor partijen in de samenleving om initiatieven te doen ontplooiën. De gemeente zal veel minder dan voorheen actief aan het roer staan om zelf ruimtelijke ontwikkelingen te sturen. De gemeente biedt meer ruimte voor particulieren binnen richtinggevend kaders met ruimte voor maatwerk. De Structuurvisie geeft de hoofdkoers, gemeentebreed, voor de ruimtelijk relevante thema's en voor de verschillende gebieden. Het vormt een afwegingskader met handvatten om meer op afstand regie te voeren, zonder op de stoel van de uitvoering te gaan zitten. De structuurvisie wordt gezien als levend document, dat zich in de loop der tijd dynamisch ontwikkelt. De navolgende afbeelding betreft een uitsnede van de structuurvisiekaart.



Uitsnede structuurvisiekaart Structuurvisie Duiven 2015

Beleidsnotitie woningbouwopgave gemeente Duiven 2015-2020 en verder

Op 9 februari 2015 heeft de gemeenteraad de notitie 'Woningbouwopgave gemeente Duiven 2015-2020 en verder' vastgesteld. Deze beleidsnotitie moet er aan bijdragen dat er in de Liemers en ook in de gemeente Duiven alleen gebouwd wordt voor de reëel te verwachten behoefte aan nieuwbouw woningen. Het beleid kent de volgende uitgangspunten:

- Er wordt voorrang gegeven aan in uitvoering zijnde bouwplannen;
- Er worden aanpassingen gedaan binnen de planning voor de locaties Vitaal Centrum Duiven, de Ploen-Zuid, Thuvine, de Nieuweling en Broekstraat. Het gaat daarbij zowel om het schrappen van een aantal woningen als om het faseren van de verwachte oplevering;
- Functieverandering van agrarische bedrijven in woningbouw wordt beperkt tot de erkende gevallen; geen verdere toevoeging van nieuwe gevallen;
- Er wordt alleen planologische medewerking verleend nieuwe gevallen met een groot maatschappelijk belang;
- Er wordt onderzoek gedaan naar verdere fasering en herprogrammering van lopende bouwplannen.

3.1.6 Toetsing beleid

Voorliggend bestemmingsplan herstelt omissies en borgt de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen. Het bestemmingsplan maakt planologisch geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die de kaders van de gemeentelijke structuurvisie raken. Uitzondering hierop vormen de locaties Graslanden Heilweg (paragraaf 2.1), Ploenstraat 17 (paragraaf 2.2) en Helhoek 17 (paragraaf 2.9). Op deze locaties wordt hierna nader ingegaan.

Graslanden Heilweg

Op deze locatie lag op basis van het vigerend bestemmingsplan een uitwerkingsbevoegdheid voor woningbouw. Sinds 1984 bestond de mogelijkheid om op basis van de uitwerkingsbevoegdheid woningen te realiseren. Er is tot op heden geen gebruik van gemaakt. Het woningbouwprogramma van Duiven wordt op verschillende plaatsen geacommodeerd. Grootschalige uitbreidingen passen niet meer bij de nog resterende bescheiden groei van de kwantitatieve woonbehoefte. De ten tijde van de voorgaande structuurvisies nog voorziene planmatige uitbreiding in een groot deel van De Ploen-Noord en de Plakse Weide is niet meer aan de orde. De verwachte behoefte aan nieuw toe te voegen woningen is dusdanig dat de nog noodzakelijke groei van het aantal woningen naar verwachting op reeds bekende locaties en op nieuwe inbreidingslocaties kan worden geacommodeerd. Om die rede is voor de locatie een wijzigingsbevoegdheid opgenomen met een maximale instandhoudingstermijn van 5 jaren. Op het moment van toepassing van de wijzigingsbevoegdheid zal alsnog moeten worden aangetoond dat de woningen voorzien in een regionale behoefte.

De locatie is op de structuurvisiekaart niet langer als een 'zoekgebied wonen' aangeduid, maar als 'agrarisch, oeverwallengebied', waardoor woningbouw op de locatie niet langer beoogd is. Om die reden wordt de locatie bestemd als 'Agrarisch'.

Wel is voor de gronden een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het college van burgemeester en wethouders om de bestemming ter plaatse te wijzigen in de bestemming wonen ten behoeve van de bouw van 8 vrijstaande woningen. Dit conform hetgeen met toepassing van de uitwerkersplicht mogelijk is. Beoordeeld moet worden of de woningen milieuhygiënisch toelaatbaar zijn.

Ploenstraat 17

Op de locatie Ploenstraat 17 te Duiven is een bedrijf gevestigd dat gestart is als veehouderij en later is uitgebreid met een loonbedrijf. Door de ontwikkeling van het loonbedrijf is de agrarische tak van het bedrijf geen hoofdactiviteit meer. De woning aan de Hogeweg 2 hoort als tweede bedrijfswoning bij het bedrijf.

In de structuurvisie wordt aangegeven dat zich in het buitengebied naast de agrarische sector ook een aantal niet-agrarische bedrijven in het buitengebied bevinden. Deze variëren van opslag-, hoveniers-, grondverzetbedrijven tot ook bedrijfsverzamelgebouwen (voornamelijk gelegen aan de Helhoek) e.d. De bedrijven bieden niet alleen werkgelegenheid, maar ook diensten en producten aan de inwoners van Duiven. De meeste niet-agrarische bedrijven komen vooral voor aan de Helhoek, Lijkweg en Loostraat. Over het algemeen is de bedrijvigheid in het buitengebied andersoortig dan die op de 'echte' bedrijventerreinen. Deze bedrijven zijn vaak - met uitzondering van De Helhoek - als kleinschalige tak naast een landbouwbedrijf ontstaan en in de loop der jaren gegroeid. De beleidslijn voor niet-agrarische bedrijven is dat deze een beperkte uitbreidingsruimte geboden wordt. Mocht de vraag groter zijn, dan is verplaatsing naar één van de bedrijventerreinen een optie.

Omdat het loonbedrijf een aan het buitengebied gebonden functie is en er feitelijk reeds sprake is van een loonbedrijf, wordt de locatie bestemd als 'Bedrijf', waarbij de functie van loonbedrijf specifiek is geregeld. Met voorliggend bestemmingsplan wordt geen uitbreiding van het bedrijf mogelijk gemaakt. Puur de feitelijke situatie wordt planologisch vastgelegd.

Helhoek 17

Omdat de A15 wordt doorgetrokken richting de A12, is volwaardige agrarische bedrijfsvoering op de locatie in de toekomst niet langer mogelijk. De wens bestaat om op de locatie kleinschalige bedrijvigheid in de vorm van opslag uit te oefenen.

De gemeente geeft in de structuurvisie aan dat zij positief staat tegenover het verlenen van

planologische medewerking op concreet verzoek van de gedupeerden zelf, bij noodzakelijke verplaatsingen van bedrijven en/of woningen als gevolg van het project ViA15. In geval van een concrete, alternatieve locatie, zal de gemeente zich inspannen om tijdig de planologische haalbaarheid en/of de voorwaarden te onderzoeken en zo mogelijk daarna de noodzakelijke procedures starten. In afwijking met het functieveranderingsbeleid, maar in lijn met het voorgaande heeft het college besloten medewerking te willen verlenen aan het omzetten van de bestemming 'Agrarisch' naar een bestemming 'Bedrijf' op de locatie zelf.

3.2 Milieu- en omgevingsaspecten

3.2.1 Algemeen

Voor de vaststelling van een bestemmingsplan moet het getoetst worden aan verschillende milieu- en omgevingsaspecten, zoals externe veiligheid, bodem, water, ecologie.

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan bestaat uit afzonderlijke locaties waarvoor in de huidige situatie een verouderde regeling geldt, dan wel waarvoor ruimtelijke ontwikkelingen hebben plaatsgevonden die nog geen vertaling hebben gekregen in een bestemmingsplan. In die zin herstelt het bestemmingsplan omissies en borgt het de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen. Het bestemmingsplan maakt planologisch geen, of slechts op beperkte schaal nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Om die reden is de toetsing aan elk aspect beperkt gehouden.

3.2.2 Bodem

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet aangetoond worden dat de bodem- en grondwaterkwaliteit ter plaatse van het plangebied geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Toetsing

Voorliggend bestemmingsplan herstelt omissies en borgt de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen. Het bestemmingsplan maakt planologisch geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waarvoor nadere toetsing aan het aspect bodem noodzakelijk is. Voor wat betreft de wijzigingsbevoegdheid naar wonen ten behoeve van 8 nieuwe woningen, is als voorwaarde opgenomen dat de woningen milieuhygiënisch inpasbaar moeten zijn. Op dat moment zal ook een toetsing plaatsvinden.

Lijkweg 24

Voor het perceel Lijkweg 24 heeft wel een verkennend bodemonderzoek plaatsgevonden. Het onderzoek is als Bijlage 1 bij dit bestemmingsplan gevoegd. Door het Veldwerkbureau is in mei 2010 een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek komt naar voren dat er vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen beperkingen zijn voor het voorgenomen gebruik (wonen).

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.2.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door industrie, onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Toetsing

Voorliggend bestemmingsplan herstelt omissies en borgt de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen. Het bestemmingsplan maakt planologisch geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waarvoor nadere toetsing aan het aspect geluid noodzakelijk is.

Uitzondering hierop vormen de locaties Grasland Heilweg (paragraaf 2.1), Ploenstraat 17 / Hogeweg 2 (paragraaf 2.2), Helhoek 17 (paragraaf 2.9) en de Kruising Oostsingel / Vergertlaan (paragraaf 2.16). Op deze locaties wordt hierna nader ingegaan.

Grasland Heilweg

De gronden zijn bestemd als Agrarisch. Voor wat betreft de wijzigingsbevoegdheid naar wonen ten behoeve van 8 nieuwe woningen, is als voorwaarde opgenomen dat de woningen milieuhygiënisch inpasbaar moeten zijn. Op dat moment zal ook een toetsing plaatsvinden.

Ploenstraat 17 / Hogeweg 2

Op deze locaties worden agrarische bedrijfswoningen omgezet naar reguliere bedrijfswoningen. Op basis van de Wgh zijn agrarische bedrijfswoningen in het buitengebied minder geluidgevoelig van wegverkeerslawaai dan reguliere bedrijfswoningen. Daarmee is sprake van de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten in de zin van de Wgh.

Voor de locatie geldt dat de bedrijfswoningen niet binnen de onderzoekszones liggen van de omliggende wegen (250 meter van de N810 en 600 meter van de A12). De bedrijfswoningen liggen op grotere afstand dan 250 m van de provinciale weg N810 en 600 m van de A12. De overige omliggende wegen betreffen wegen met een 30 km/u regime, voor dergelijke wegen geldt geen onderzoekzone. Om voorgaande redenen is een akoestisch onderzoek voor deze locatie niet noodzakelijk. Wel dient akoestisch onderzoek uitgevoerd worden in het kader van milieuzonering (zie paragraaf 3.2.7).

Helhoek 17

Op deze locaties wordt een agrarische bedrijfswoning omgezet naar een reguliere bedrijfswoning. Op basis van de Wgh wordt op agrarische bedrijfswoningen in het buitengebied meer geluidshinder van wegverkeerslawaai toegestaan dan reguliere bedrijfswoningen. Door dat er een reguliere bedrijfswoning wordt toegestaan is er sprake van de realisatie van een nieuw geluidsgevoelig object in de zin van de Wgh. Echter is eveneens opgenomen dat indien op het tijdstip van de vaststelling van een bestemmingsplan een weg reeds aanwezig of in aanleg is, de noodzaak tot onderzoek niet geldt.

Kruising Oostsingel / Vergertlaan

Voor deze locatie zijn verkeerstechnische aanpassingen aan de weg uitgevoerd. Het nieuwe ontwerp van de weg valt deels buiten de bestemming 'Verkeer', in de bestemming 'Groen'. Omdat de weg-as als gevolg van de aanpassing verschuift is een akoestisch onderzoek noodzakelijk. In het akoestisch onderzoek moet worden bepaald of de aanpassing niet leidt tot onevenredige aantasting van het akoestisch klimaat van de omliggende geluidsgevoelige objecten.

Door Omgevingsdienst Regio Nijmegen is in januari 2016 een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is als Bijlage 2 bij dit plan opgenomen¹. De conclusies uit het onderzoek worden hierna behandeld.

Uit het onderzoek volgt dat de aanpassing van het kruispunt niet leidt tot een toename van de geluidsbelasting met 2 dB of meer. Er is geen sprake van een reconstructie in de zin van de Wgh. In het kader van de Wgh zijn geen extra maatregelen noodzakelijk om de geluidsbelasting te reduceren. Wel is het noodzakelijk om bij de aanpassing van de kruising op de wegvakken van de N810 (Oostsingel) en

Vergertlaan, waar nu geluidreducerend asfalt aanwezig is, dit asfalt terug te brengen.

Bij geen van de omliggende woningen is de geluidsbelasting ten gevolge van de kruising in de huidige of toekomstige situatie groter dan of gelijk als 63 dB (exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh). De 63 dB betreft de hoogst toegestane geluidsbelasting met ontheffing hogere grenswaarde. Er zijn geen aanvullende maatregelen noodzakelijk op grond van het beleid van de provincie Gelderland.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.2.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht, waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden, waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Voorliggend bestemmingsplan herstelt omissies en borgt de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen. Het bestemmingsplan maakt planologisch geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waarvoor nadere toetsing aan het aspect luchtkwaliteit noodzakelijk is. Het plan draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Voor wat betreft de wijzigingsbevoegdheid naar wonen ten behoeve van 8 nieuwe woningen, is als voorwaarde opgenomen dat de woningen milieuhygiënisch inpasbaar moeten zijn. Op dat moment zal ook een toetsing plaatsvinden.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.2.5 Externe veiligheid

Algemeen

Bepaalde maatschappelijke en bedrijfsmatige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van de risico's bij de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid of het nieuw vestigen van dergelijke activiteiten kunnen beperkingen opleggen aan de omgeving, doordat veiligheidsafstanden tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen nodig zijn. Aan de andere kant is het rijksbeleid er op gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten.

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het Bevi). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, bejaardentehuizen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

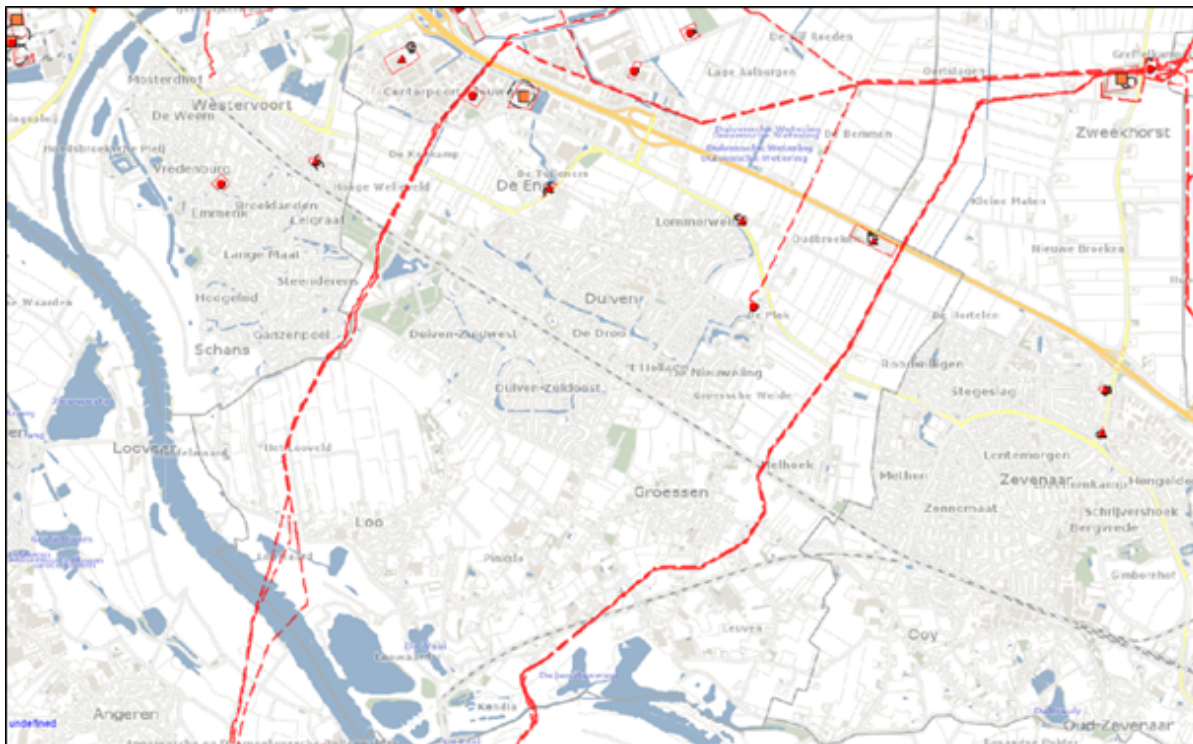
Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Toetsing

De navolgende afbeelding bevat een fragment van de risicokaart Nederland ter plaatse van het plangebied.



Uitsnede risicokaart Nederland (bron: www.risicokaart.nl)

Voorliggend bestemmingsplan herstelt omissies en borgt de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen. Met het plan is geen sprake van de realisatie van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten. Het aantal personen in het plangebied in de dag- en nachtperiode neemt als gevolg van het bestemmingsplan niet toe. Er is daarmee geen sprake van een toename van het groepsrisico.

Voor wat betreft de wijzigingsbevoegdheid naar wonen ten behoeve van 8 nieuwe woningen, is als voorwaarde opgenomen dat de woningen milieuhygiënisch inpasbaar moeten zijn. Op dat moment zal ook een toetsing plaatsvinden.

In de omgeving van het plangebied zijn enkele gasleidingen gelegen die in het beheer van Gasunie zijn. Op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) dient bij bestemmingsplannen waarbij geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, een berekening van het groepsrisico te worden uitgevoerd. Gezien de aard en omvang van voorliggend bestemmingsplan wordt deze noodzaak aan Gasunie en de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden voorgelegd.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.2.6 Geur

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij.

De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Toetsing

Voorliggend bestemmingsplan herstelt omissies en borgt de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen. Met het plan is geen sprake van de realisatie van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten.

Uitzondering hierop vormen de locaties Grasland Heilweg (paragraaf 2.1), Ploenstraat 17 / Hogeweg 2 (paragraaf 2.2) en Helhoek 17 (paragraaf 2.9). Op deze locaties wordt hierna nader ingegaan.

Grasland Heilweg

De gronden zijn bestemd als Agrarisch. Voor wat betreft de wijzigingsbevoegdheid naar wonen ten behoeve van 8 nieuwe woningen, is als voorwaarde opgenomen dat de woningen milieuhygiënisch inpasbaar moeten zijn. Op dat moment zal ook een toetsing plaatsvinden.

Ploenstraat 17 / Hogeweg 2 en Helhoek 17

Op deze locaties worden agrarische bedrijfswoningen omgezet naar reguliere bedrijfswoningen. Er is daarmee sprake van de realisatie van nieuwe geurgevoelige objecten. Voor geurgevoelige objecten die onderdeel zijn van een veehouderij, of een voormalige veehouderij die na 19 maart 2000 is beëindigd, gelden uitsluitend de minimaal aan te houden afstanden en niet de waarde voor de geurbelasting. Beide locaties zijn gelegen in het buitengebied. In het buitengebied bedraagt de minimaal aan te houden afstand 50 m voor meldkveehouderijen. De dichtstbijzijnde melkveehouderijen liggen op grotere afstand dan 50 m. Voor het overige komen er geen andere veehouderijen voor met een eventuele grotere afstand.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.2.7 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies of milieuhinderveroorzakende functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu binnen en buiten het plangebied mogelijk is. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van nieuwe gevoelige functies.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de aanbevolen richtafstanden met één stap worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf de grens van de locatie van de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies.

Toetsing

Voorliggend bestemmingsplan herstelt omissies en borgt de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen. Met het plan is geen sprake van de realisatie van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten.

Uitzondering hierop vormen de locaties Grasland Heilweg (paragraaf 2.1), Ploenstraat 17 / Hogeweg 2 (paragraaf 2.2) en Helhoek 17 (paragraaf 2.9). Op deze locaties wordt hierna nader ingegaan.

Grasland Heilweg

De gronden zijn bestemd als Agrarisch. Voor wat betreft de wijzigingsbevoegdheid naar wonen ten behoeve van 8 nieuwe woningen, is als voorwaarde opgenomen dat de woningen milieuhygiënisch inpasbaar moeten zijn. Op dat moment zal ook een toetsing plaatsvinden.

Ploenstraat 17 / Hogeweg 2

Deze locatie en haar omgeving maakt gezien de aanwezige functies deel uit van een 'rustig buitengebied'.

Op deze locatie is sprake van een agrarisch loonbedrijf. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kan deze functie worden gecategoriseerd als 'Dienstverlening t.b.v. de landbouw: algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m²'. De VNG-brochure geeft de volgende minimaal aanbevolen richtafstanden aan voor deze functie:

Type inrichting	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Dienstverlening t.b.v. de landbouw: algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m ²	30	10	50	10

De grootste minimale richtafstand, die volgt uit de VNG-brochure, voor de functie bedraagt 50 meter voor het aspect geluid. De afstand van de bestemmingsgrens van het bedrijf tot de dichtstbijzijnde woning (Hogeweg 6) bedraagt circa 50 m. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstand.

Activiteitenbesluit

In het kader van het activiteitenbesluit is er in augustus 2015 akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is als Bijlage 3 bij dit bestemmingsplan gevoegd.

Door de verkeersaantrekkende werking die van de inrichting uitgaat, ontstaat zogeheten indirecte hinder. Uit het onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde van 50 dB(A) bij twee woningen wordt overschreden. Uit onderzoek blijkt dat de binnenniveaus niet worden overschreden. Om die reden is er sprake van een goed woon- en leefklimaat."

Helhoek 17

Deze locatie en haar omgeving maakt gezien de aanwezige functies deel uit van een 'gemengd gebied'. Op deze locaties wordt een agrarische bedrijf omgezet naar een bedrijf ten behoeve van opslag waar ook agrarisch medegebruik mogelijk is. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kan deze functie worden gecategoriseerd als 'Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)'. De VNG-brochure geeft de volgende minimaal aanbevolen richtafstanden aan voor deze functie:

Type inrichting	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)	0	0	30	0

De grootste minimale richtafstand voor het bedrijf bedraagt 30 meter. Deze afstand kan, vanwege de gebiedstypering gemengd gebied, worden teruggebracht tot 10 m. De afstand van de bestemmingsgrens van het bedrijf tot de dichtstbijzijnde woning (Helhoek 15a) bedraagt circa 55 m. De afstand tussen het bedrijf en de omliggende woningen is daarmee voldoende groot.

Dorpstraat 54

De ontwikkeling voorziet in het omzetten van de bestemming "Maatschappelijk KDV" naar de bestemming "Maatschappelijk". Verder wordt de bedrijfswoning gewijzigd naar een reguliere woning.

Het omzetten van de bestemming "Maatschappelijk KDV" in "Maatschappelijk" heeft geen milieugevolgen omdat activiteiten die hierbinnen mogelijk zijn, zoals educatie of zorg, allemaal onder milieucategorie 2 vallen. Dit betekent dat er aan de richtafstanden en geluidsnormen niks verandert. Het gevolg van het wijzigen van de bestemming "Bedrijfswoning in "Woning" is dat de woning wordt aangewezen als "gevoelig gebouw". Het activiteitenbesluit geeft in Artikel 2.17 lid 1 onder a aan dat het maximale geluidsniveau, alsmede door de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, 50 dB(A)

op de gevel van het desbetreffende gevoelige gebouw mag bedragen. Een bedrijfswoning heeft als voordeel dat deze akoestisch niet wordt beperkt tegen het geluid van de inrichting. Echter is het aannemelijk dat het geluid van de inrichting, met de huidige bedrijfsvoering, beperkt zal blijven.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen aanwezig zijn voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.2.8 Water

Beleid

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Rijn en IJssel. In het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Rijn en IJssel laat het waterschap zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten zij in de samenwerking met haar partners willen leggen. Vanuit die omgevingsverkenning is vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor primaire taakgebieden van het waterschap:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

Watertoets

Waterschap Rijn en IJssel heeft een watertoetstabel ontwikkeld waarmee met een aantal vragen in beeld te brengen is welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit het watertoetsproces doorlopen dient te worden. De vragen zijn gericht op de locatie van de ruimtelijke ontwikkeling en welke veranderingen er mogelijk worden gemaakt.

De intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op de vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord, is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord, dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.

Navolgend is de watertoetstabel opgenomen. De relevante waterthema's voor het bestemmingsplan worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven (wanneer de toetsvraag met 'ja' is beantwoord).

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1 m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1

Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2.500 m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Algemeen

Voorliggend bestemmingsplan herstelt omissies en borgt de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen. Het bestemmingsplan maakt planologisch geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waarvoor nadere toetsing aan het aspect water noodzakelijk is. Er vindt slechts op beperkte schaal toevoeging van verhard oppervlak plaats.

De gronden zijn bestemd als Agrarisch. Voor wat betreft de wijzigingsbevoegdheid naar wonen ten behoeve van 8 nieuwe woningen, is als voorwaarde opgenomen dat de woningen milieuhygiënisch inpasbaar moeten zijn. Op dat moment zal ook een toetsing plaatsvinden. Het bestemmingsplan heeft geen negatief effect op de waterhuishouding ter plaatse.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.2.9 Archeologie en cultuurhistorie

Algemeen

Op basis van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Bro moet bij ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst, hoe er wordt omgegaan met de aspecten archeologie en cultuurhistorie. De bescherming van archeologische waarden is verankerd in de 'Wet op de archeologische monumentenzorg' (Wamz), die op 1 september 2007 in werking is getreden. Deze wet maakt formeel gezien deel uit van de Monumentenwet 1988 (Mw). Het belangrijkste doel van de Wamz is de bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten.

Toetsing

Voorliggend bestemmingsplan herstelt omissies en borgt de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen.

Archeologie

In het plangebied worden slechts op beperkte schaal bodemingrepen uitgevoerd. Een archeologisch onderzoek in het kader van voorliggend bestemmingsplan is daarom niet noodzakelijk. Ter bescherming van de mogelijk aanwezige archeologische waarden in het plangebied is het gemeentelijk archeologiebeleid in dit bestemmingsplan verwerkt. Op de verbeelding en in de regels zijn, bij de verwachtingswaarde passende, dubbelbestemmingen voor archeologie opgenomen. Op deze manier worden mogelijke archeologische waarden in de bodem beschermd tegen bodemingrepen in de toekomst.

Cultuurhistorie

In het plangebied is sprake van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing op het perceel Loostraat 28. Het betreft een karakteristieke boerderij die door het Gelders Genootschap als waardevol is beschreven. Eveneens heeft de boerderij de aanduiding 'cultuurhistorisch waardevolle bebouwing' in het vigerende bestemmingsplan. De boerderij is inmiddels verbouwd tot een viertal wooneenheden met behoud van de cultuurhistorische waarde. Ten behoeve van dit plan is eveneens een cultuurhistorische waarde scan uitgevoerd. In de scan wordt uitvoerig ingegaan op de cultuurhistorische waarde van de bebouwing en de omliggende erven. Voor het overige zijn er geen cultuurhistorische panden of objecten in het plangebied aanwezig.

Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.2.10 Flora en fauna

Algemeen

Voordat ruimtelijke ingrepen mogen plaatsvinden, dienen de gevolgen voor beschermde natuurwaarden en de consequenties in het kader van de geldende natuurwet- en regelgeving in beeld te zijn gebracht. Aangetoond dient te worden dat in het kader van de Wet Natuurbescherming van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen

Toetsing

De verschillende locaties liggen niet in een Natura2000-gebied, het Gelders Natuurnetwerk (GNN) of een Gelderse Groene Ontwikkelingszone (GO). Ten zuiden van het plangebied ligt het Natura2000-gebied 'Rijntakken'. Dit gebied is tevens aangemerkt als deels GNN en deels GO. In het plangebied zijn geen nieuwe ontwikkelingen voorzien die een significant negatief effect kunnen

hebben op dit beschermde gebied of flora en fauna ter plaatse. Gesteld wordt dat gezien de aard en omvang van de ontwikkeling, eventuele negatieve effecten op flora en fauna, als gevolg van de bouw van de ontwikkeling niet te verwachten zijn.

Voor wat betreft de wijzigingsbevoegdheid naar wonen ten behoeve van 8 nieuwe woningen, is als voorwaarde opgenomen dat de woningen milieuhygiënisch inpasbaar moeten zijn. Op dat moment zal ook een toetsing plaatsvinden.

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.2.11 Verkeer en parkeren

Algemeen

Bij ruimtelijke plannen moet worden aangetoond dat het initiatief geen negatieve gevolgen heeft voor de verkeer- en parkeersituatie ter plaatse.

Toetsing

Met het bestemmingsplan is geen sprake van een nieuwe ontwikkeling met een significante verkeersaantrekkende werking of een parkeerbehoefte.

Voor wat betreft de wijzigingsbevoegdheid naar wonen ten behoeve van 8 nieuwe woningen, is als voorwaarde opgenomen dat de ontwikkeling geen negatieve invloed mag hebben op de bestaande verkeers- en parkeersituatie.

Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 4 Juridische planaspecten

4.1 Algemeen

4.1.1 Wat is een bestemmingsplan

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
2. de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen) en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:

- het bebouwen van de gronden;
- het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

4.1.2 Bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijhorende regel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- **Via een dubbelbestemming**

Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- **Via een aanduiding**

Een aanduiding is een teken op de verbeelding dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

1. Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).

2. Bestemmingsregels

In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen.

Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.

3. Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene bouw-, gebruiks-, aanduiding-, afwijkings-, wijzigings- en procedureregels.

4. Overgangs- en slotregels

In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hierin ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hierboven is beschreven.

Voorliggend bestemmingsplan herstelt omissies en borgt de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen op een aantal locaties in de gemeente Duiven, waarvoor nog geen actuele, passende juridisch-planologische regeling geldt.

De regels zijn gebaseerd op de regels die voortkomen uit de bestemmingsplannen 'Buitengebied 2013', 'Duiven-Noord', 'Duiven-Zuid' en 'Heilweg 3' van de gemeente Duiven. Afhankelijk van de ligging en de bestemming is per specifieke locatie aangesloten bij één van deze plannen.

Het bestemmingsplan kent de bestemmingen Agrarisch (artikel 3), Bedrijf (artikel 4), Groen (artikel 5), Maatschappelijk (artikel 6), Tuin (artikel 7), Tuin - 1 (artikel 8), Verkeer (artikel 9), Verkeer - Verblijfsgebied (artikel 10), Water (artikel 11), Wonen (artikel 12), Wonen - 1 (artikel 13) en Wonen - 2 (artikel 14). Voor de beschrijving van de opgenomen bestemmingen per specifieke locatie wordt korthedshalve verwezen naar hoofdstuk 2 van deze toelichting voor een beschrijving van het plan.

Daarnaast kent dit bestemmingsplan zes dubbelbestemmingen, namelijk Leiding - Riool (artikel 15), Waarde - hoge archeologische verwachting (artikel 16), Waarde - lage archeologische verwachting (artikel 17), Waarde - Landschap (artikel 18), Waarde - Middelmatige archeologische verwachting (artikel 19), Waarde - Oude dijken en historische dorpslinten (artikel 20), Waarde - Terrein van archeologische waarde (artikel 21). Een dubbelbestemming 'valt' over 'onderliggende' (enkel)bestemmingen en regelt een heel specifiek ruimtelijk belang, zoals de integriteit van een rioolleiding of landschappelijke of archeologische waarden.

4.2.2 Wijzigingsbevoegdheden

In voorliggend bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de agrarische graslanden aan de Heilweg.

Graslanden Heilweg

Voor de locatie is op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Duiven-Zuid 1984' nog geen uitwerkingsplan vastgesteld. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3, lid C, onder IV, onder a en b van het vigerende bestemmingsplan mogen op de betrokken gronden geen bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van de uit te werken bestemming voordat de bestemming is uitgewerkt. Met toepassing van de uitwerkingsregels is het aannemelijk dat op de gronden 8 vrijstaande woningen mogelijk zijn, overeenkomstig het recent ontwikkelde deel aan de Heilweg naast de gronden. Om deze ontwikkeling niet onmogelijk te maken is voor de gronden een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Deze heeft een instandhoudingstermijn van 5 jaren.

4.2.3 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Algemeen

Conform artikel 3.1.6 van het Bro dient bij het opstellen van een bestemmingsplan onderzoek te worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan. Bij de uitvoering van een project kan in zijn algemeenheid onderscheid worden gemaakt tussen de economische uitvoerbaarheid en de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Bij het eerste gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen. Tevens is in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geregeld dat in het kader van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of een omgevingsvergunning voor bepaalde bouwplannen de grondexploitatie-regeling van toepassing is. Bij het tweede gaat het er om hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers samen) wordt gedragen.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan bestaat uit afzonderlijke locaties waarvoor in de huidige situatie een verouderde regeling geldt, dan wel waarvoor ruimtelijke ontwikkelingen hebben plaatsgevonden die nog geen vertaling hebben gekregen in een bestemmingsplan. In die zin herstelt het bestemmingsplan omissies en borgt het de planologische rechtszekerheid van de feitelijke situaties en ruimtelijke ontwikkelingen. Het bestemmingsplan maakt planologisch geen, of slechts op beperkte schaal nieuwe ontwikkelingen mogelijk.

Het opstellen van dit bestemmingsplan brengt voor de gemeente alleen plankosten met zich mee. Hiervoor staan fondsen uit de algemene middelen ter beschikking. De (toekomstige) particuliere ontwikkelingen komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht voldoende te zijn aangetoond.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.3.1 Vooraankondiging

Overeenkomstig artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het voornemen om dit bestemmingsplan voor te bereiden, op 13 juli 2016 is aangekondigd via de gemeentelijke website en de weekkrant.

5.3.2 Inspraak en vooroverleg

Het voorontwerp bestemmingsplan is toegestuurd aan de overlegpartners. Dit ten behoeve van de wettelijke verplichting om vooroverleg te voeren met de daarvoor aangewezen instanties ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Verder heeft het voorontwerpbestemmingsplan conform de inspraakverordening vanaf 10 oktober 2017 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. De inspraak- en vooroverlegreacties, alsmede de gemeentelijke reactie en de daaruit voortvloeiende wijzigingen, zijn opgenomen in de afzonderlijke 'Nota van beantwoording inspraak en vooroverlegreacties'.

5.3.3 Zienswijzen

Gelet op het bepaalde in artikel 3.8 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening, heeft het ontwerp bestemmingsplan vanaf @@ voor een ieder ter inzage gelegen voor het indienen van schriftelijke of mondelinge zienswijzen bij de gemeenteraad. De ter inzage legging is bekend gemaakt door publicatie in de Duivenpost, de Staatscourant en op www.duiven.nl. Gedurende de termijn van terinzagelegging zijn @@ zienswijzen ontvangen.

Eindnoten

1. Omgevingsdienst Regio Nijmegen, 29 januari 2016, Akoestisch onderzoek, Aanpassing kruising N810 met Vergertlaan, Gemeente Duiven, projectnummer ODRN 2016001

