

Kennisgeving aan de gemeenteraad

Documentnummer: 201363645

Zaaknummer: Z/18/037747

Portefeuillehouder(s): H.C.M. Knuiman

Voor vragen

Naam: Dick Boschman
Telefoon: 088 695 3342
E-mail: d.boschman@1stroom.nl

Komt terug tot besluitvorming in de raad

Onderwerp: Integraal Huisvestingsplan primair onderwijs Duiven

Aanleiding voor deze kennisgeving

Zoals u weet wordt er samen met primair onderwijsbesturen gewerkt aan een Integraal Huisvestingsplan (IHP) voor het primair onderwijs. In de begroting voor 2018 heeft u voor het uitvoeren van noodzakelijke onderzoeken en de inhuur van externe deskundigheid een voorbereidingskrediet van € 170.000,- opgenomen. Bij het vaststellen van de begroting heeft het college van B&W aan u toegezegd om u in de eerste helft van 2018 te informeren over de voortgang van het IHP. Met deze brief willen wij u informeren over de actuele stand van zaken van het proces om te komen tot een IHP dat in het najaar aan uw raad wordt voorgelegd.

Relevant beleidskader

De Wet op het Primair Onderwijs (WPO) vormt het algemene juridische kader waarin alle regels en afspraken over onderwijshuisvesting zijn vastgelegd. Feitelijk komt dit kader erop neer dat de gemeente en schoolbesturen gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor de huisvesting van het primair onderwijs. De gemeente ontvangt voor haar aandeel in die verantwoordelijkheid (niet-geoordeelde) bekostiging via het gemeentefonds; de schoolbesturen ontvangen middelen voor huisvesting als onderdeel van de materiële instandhouding.

Grofweg kunnen de schoolbesturen zich wenden tot de gemeente voor vervangende nieuwbouw, wanneer een schoolgebouw bouwkundig afgeschreven is, voor noodzakelijke uitbreiding, voor herstel van constructiefouten en schade in bijzondere gevallen. Alle overige taken, zoals binnen- en buitenonderhoud, aanpassingen en de exploitatie, liggen bij de schoolbesturen. Renovatie is een grijsgebied waarover in wetgeving geen heldere lijn uiteen is gezet. Denken valt bijvoorbeeld aan onderhoudskosten die ontstaan aan het einde van de technische en economische levensduur van een gebouw of aanpassingen van een gebouw bij het aanbrengen van duurzaamheidsmaatregelen. Scholen mogen investeren in duurzaamheidsmaatregelen maar als daarvoor de gevel moet worden verbouwd/ het dak moet worden verhoogd komt dat dicht bij het investeringsverbod dat scholen hebben in dat soort gebouwtechnische aanpassingen. Recent hebben VNG, PO-Raad en de VO-Raad echter overeenstemming bereikt over een huisvestingsvoorstel waarin verantwoordelijkheden duidelijker worden omschreven en beter passend zijn bij de huidige tijd. Dit akkoord/ huisvestingsvoorstel ligt nu ter bespreking voor in de 2^{de} kamer der Staten Generaal. Want het akkoord/ huisvestingsvoorstel zal omgezet moeten worden in wetgeving.

De landelijke wetgeving (WPO) moet lokaal worden uitgewerkt in een verordening. In de verordening worden de lokale regels vastgelegd met betrekking tot aanvragen (wat, hoe en wanneer), de hoogte van vergoedingen en de prioritering tussen aanvragen. In Duiven is dit de *Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Duiven 2009*. De verordening al enige tijd niet gewijzigd. Dit betekent dat de verordening (deels) nog gestoeld is op oude wetgeving. Omdat bovenliggende wetgeving voor gaat, heeft dit verder geen juridische gevolgen. De verordening zal aansluitend op het vaststellen van het IHP geactualiseerd worden.

Een IHP is vooralsnog niet gefundeerd in de onderwijswetgeving (dit verandert als het huisvestingsvoorstel van VNG, PO-Raad, VO-Raad in wetgeving wordt omgezet). Met andere woorden, een juridisch afdwingbare afspraak tussen gemeente en schoolbestuur over een investeringsprogramma, dat zich uitstrekt over meerdere jaren, heeft vooralsnog geen wettelijke basis. Dit laat overigens onverlet dat de gemeente op basis van afspraken en overeenstemming met de schoolbesturen tot een samenhangend meerjarig plan kan komen. Het afsprakenkader uit het IHP vervangt dan als het ware de verordening.

Inhoud van mededeling

Stand van zaken IHP

Zoals u weet staan de gemeente en de schoolbesturen voor een grote opgave. Door demografische ontwikkelingen is er in bijna alle scholen sprake van leegstand. Daarnaast hebben een aantal schoolgebouwen in het basisonderwijs een hoge leeftijd en zijn verouderd, zeker wanneer de hogere kwaliteitsambities rond duurzaamheid en energie hierbij worden meegenomen. Samen met de schoolbesturen willen we voorkomen dat er in de nabije toekomst steeds meer middelen nodig zijn voor de instandhouding van de huisvesting en daarmee steeds minder middelen beschikbaar zijn voor het onderwijs zelf. De gemeente neemt de verantwoordelijkheid die bij ons past en dit geldt op hun beurt ook voor de schoolbesturen. We werken derhalve samen met de schoolbesturen al geruime tijd aan de basis voorwaarden voor een Integraal Huisvestingsplan voor het primair onderwijs. Het is een proces waarin met vertrouwen in elkaar complexe en moeilijke zaken met elkaar besproken worden. Doordat het vertrouwen in elkaar goed is, is er vertrouwen in het proces om te komen tot een IHP voor de komende 15 jaar. De verwachting is derhalve nog steeds dat het IHP in het najaar aan u raad kan worden voorgelegd ter vaststelling.

Onderzoeken

In de begroting is een voorbereidingskrediet voor onder andere voor het doen van onderzoek opgenomen. Er is inmiddels een haalbaarheidsstudie naar de toekomstbestendigheid van de twaalf locaties voor primair onderwijs in de gemeente uitgevoerd. Het doel van de haalbaarheidsstudie is handvatten te hebben bij het maken van keuzes omtrent, samenvoegen, sluiten, renveren of nieuwbouwen van onderwijsgebouwen in gemeente Duiven.

Als eerste is vanuit onderwijskundig oogpunt gekeken naar het functioneren van het gebouw en welke maatregelen er eventueel noodzakelijk zijn wanneer een bepaalde school nog twintig jaar in gebruik blijft. Daarnaast zijn voor de twaalf locaties de kosten voor het in stand houden van de betreffende locatie op een rij gezet. Bij deze kosten zijn tevens eventuele noodhuisvestingsunit en, indien van toepassing, de gymzaal ook meegenomen.

Om voor de verschillende scenario's investeringen in te kunnen schatten is voor alle locaties gekeken naar de installaties. Inzichtelijk is gemaakt welke aanpassingen zijn er noodzakelijk om de school bijna-energieneutraal (BENG) te maken en te laten voldoen aan frisse scholen klasse B. Ook de bouwkundige aanpassingen voor de buitenschil van het gebouw om aan deze strenge eisen te voldoen zijn in deze kosten opgenomen. Om een goede vergelijking te kunnen maken is voor alle locaties een nieuwbouw-optie uitgerekend. Deze is bepaald op basis van het huidige leerlingenaantal omdat deze in de meeste gevallen hoger is dan het

leerlingaantal over 20 jaar. In de berekening is uitgegaan van bijna-energieneutraal (BENG) en frisse scholen klasse B.

De haalbaarheidsstudie geeft een goed beeld wat er per schoollocatie aan investeringen te verwachten zijn. Deze gegevens gaan we in het IHP combineren met demografische ontwikkelingen, onderwijskundige en bouwkundige visies van de schoolbesturen, onze gemeentelijke visie, etc.

Nog voor de zomervakantie bespreken we samen met de schoolbesturen het eerste concept Integraal Huisvestingsplan Primair onderwijs Duiven om vervolgens in het najaar het IHP ter besluitvorming aan u voor te leggen.

Duiven, 5 juni 2018

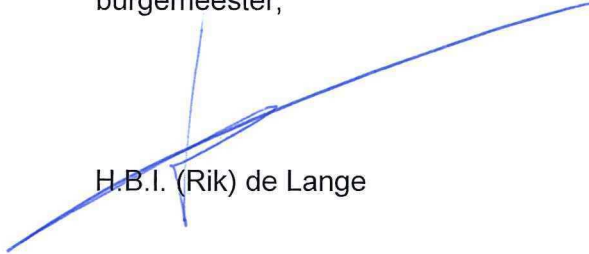
Burgemeester en wethouders van Duiven

loco-secretaris,



J.L.M. Scholten

burgemeester,



H.B.I. (Rik) de Lange