

RAADSVORSTEL

Onderwerp : Intrekken verordeningen commissie bezwaarschriften Algemene en Sociale Zaken gemeente Duiven en vaststellen Verordening vergoeding leden commissie bezwaarschriften gemeente Westervoort en Duiven 2018

Zaak- & documentnr. : Z/18/040758

Opsteller : Eddy Wilting

Portefeuillehouder : H.B.I. de Lange

Team : Advies

Samenvatting

In het kader van de ambtelijke fusie tussen de gemeenten Westervoort en Duiven worden de beide commissies bezwaarschriften samengevoegd. Er wordt voorgesteld om de huidige verordeningen commissie bezwaarschriften Algemene Zaken en Sociale Zaken in te trekken en een nieuwe verordening vast te stellen, waarin alleen de vergoeding van de commissieleden geregeld wordt.

Beslispunten

1. De huidige verordeningen commissie bezwaarschriften Algemene Zaken en Sociale Zaken gemeente Duiven in te trekken.
2. De verordening vergoeding leden commissie bezwaarschriften gemeente Westervoort en Duiven 2018 vast te stellen.

Aanleiding

Per 1 januari 2018 zijn de gemeenten Westervoort en Duiven ambtelijk gefuseerd. Beide gemeenten hebben een onafhankelijke commissie bezwaarschriften, die advies uitbrengt aan het college over de afdoening van bezwaarschriften. Deze commissies worden samengevoegd tot één commissie, die beide colleges adviseert. Dit heeft ook gevolgen voor het vastgestelde beleid ten aanzien van de commissie bezwaarschriften.

Planning

Het voorstel maakt onderdeel uit van het project Herijking bezwaarschriftenprocedure. De samenvoeging van de beide commissies bezwaarschriften kan pas definitief vorm krijgen als de regelgeving volledig op orde is. Tot die tijd blijven de bestaande commissies functioneren op basis van de nu geldende verordeningen.

Beoogd effect

Komen tot een commissie bezwaarschriften die beide colleges op een efficiënte manier adviseert over een ingediend bezwaarschrift, zodat de burger tijdig een goed besluit krijgt op het bezwaarschrift.

Argumenten

1.1 In verband met de ambtelijke fusie kunnen beide bezwaarcommissies worden samengevoegd

De gemeenten Duiven en Westervoort nemen in de dagelijkse praktijk vele besluiten, die burgers op enigerlei wijze kunnen raken in hun belangen. Tegen genomen besluiten staat de mogelijkheid van bezwaar open. Zowel de gemeente Westervoort als de gemeente Duiven hebben het bezwaarproces zo vormgegeven dat een onafhankelijke commissie bezwaarschriften het college adviseert over de afdoening van een bezwaarschrift. De commissie hoort de beide partijen (de burger en een vertegenwoordiger van het college) en brengt vervolgens advies uit aan het college over de afdoening. Het beleid ten aanzien van het werk van de commissie is vastgelegd in de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Westervoort. In verband met de ambtelijke fusie is aan de colleges voorgesteld de commissies samen te voegen tot een commissie die zowel het college van Westervoort als het college van Duiven adviseert. Daarbij is gekeken naar de huidige regelgeving.

1.2 Een verordening is niet verplicht, aangezien het een adviescommissie van het college is
Reden om voorheen voor een verordening te kiezen was gelegen in het feit dat bezwaar in een aantal gevallen ook bij de Raad mogelijk was. Die mogelijkheden zijn echter nu zeer beperkt geworden (slechts in uitzonderingsgevallen komt dit nog voor). Dat is ook de reden om de verordening om te zetten naar een regeling die wordt vastgesteld door het college. De commissie adviseert over besluiten genomen door het college en door de burgemeester (dit zijn over het algemeen besluiten op het terrein van openbare orde en veiligheid). Het is ook bij meerdere fusiegemeenten gebruikelijk om gebruik te maken van een regeling die door alle colleges wordt vastgesteld.

1.3 Voor de vergoeding van de leden van de commissie is een verordening wel nodig
Op het specifieke punt van de vergoeding van de commissieleden is het echter vereist om dit per verordening te regelen. Dit vloeit voort uit artikel 84 en 96 van de Gemeentewet. Derhalve ligt nu het voorstel voor om de huidige verordening commissie bezwaarschriften in te trekken en te vervangen door een regeling vastgesteld door beide colleges.

2.1 De vergoeding wordt marktconform vastgesteld op basis van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden

De vergoeding van de commissieleden wordt gebaseerd op het huidige systeem dat al gebruikt wordt in de gemeente Duiven. Westervoort kende tot nu toe een andere vergoedingssystematiek. De leden van de commissie bezwaarschriften van de gemeente Westervoort hebben hun maximale zittingstermijn bereikt. De leden van de commissie bezwaarschriften van de gemeente Duiven (de leden die door willen) zijn wel voor een periode van vier jaar herbenoembaar. Uit praktische overwegingen is gekozen voor de systematiek van de gemeente Duiven, zodat deze leden er niet in vergoeding op achteruit gaan. De vergoeding is gebaseerd op het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, specifiek op de hoogste gemeenteklasse van dit besluit. Deze mogelijkheid is aanwezig als het gaat om commissieleden met een bijzondere beroepsmatige deskundigheid. Commissieleden dienen kennis te hebben van de geldende regelgeving en rechtspraak op het brede terrein van de kamer waarin zijn werkzaam zijn. In omliggende gemeenten zijn de vergoedingen vergelijkbaar. Om goede leden te kunnen binnenhalen zal de vergoeding marktconform dienen te zijn.

Kanttekeningen

1.1 Dient de verordening te worden ingetrokken?

Het is natuurlijk altijd een afweging om al dan niet een verordening vast te stellen. Slechts op 1 punt is de verordening verplicht, de vergoeding van de commissieleden. Voor het overige is vooral het college (of de burgemeester) rechtstreeks betrokken bij het werk van de commissie bezwaarschriften. Dat wil niet zeggen dat uw Raad niet ook er belang bij heeft dat binnen de gemeente de besluitvorming op een goede wijze plaatsvindt en als het toch tot een bezwaarschrift komt dit op een goede wijze gebeurt. Via de jaarcijfers wordt inzicht geboden in de afwikkeling van bezwaarschriften. Indien gewenst, kan uw Raad ook het jaarverslag van de commissie bezwaarschriften ontvangen.

2.1 Kan volstaan worden met een lagere vergoeding?

De vergoeding van de leden heeft altijd een wat arbitrair karakter. Veel gemeenten gaan uit van de maximale vergoeding die het Rechtspositiebesluit toelaat. Het lidmaatschap van een commissie bezwaarschriften is een nevenfunctie. Het is een functie die je uit de liefde voor het vak doet. De vergoeding zou daarbij niet het belangrijkste aspect moeten zijn. In de praktijk blijkt de hoogte van de vergoeding voor leden vaak wel een belangrijk aspect te zijn. Leden zitten vaak in meerdere commissies en als een commissie qua vergoeding afwijkt, zal voor die commissie niet gekozen worden.

Financiële paragraaf

De nieuwe commissie bezwaarschriften gaat beide colleges adviseren. Op zowel de begroting van de gemeente Duiven als van de gemeente Westervoort is hiervoor budget gereserveerd. De vergoedingen worden aan het juiste budget per gemeente toegerekend.

Communicatie

Burgers worden via de communicatiekanalen van de gemeente op de hoogte gesteld

Intergemeentelijke samenwerking

Het betreft een onderwerp wat binnen 1Stroom is opgepakt. De voorstellen zijn voor Duiven en Westervoort gelijk. Op dit punt wordt derhalve gekozen voor harmonisatie.

Bijlagen

201371590 – Regeling commissie bezwaarschriften gemeente Westervoort en Duiven 2018
201371578 – Verordening vergoeding leden commissie bezwaarschriften gemeente Westervoort en Duiven 2018

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J. (Chris) Papjes
secretaris

drs. H.B.I (Rik) de Lange
burgemeester