

Onderwerp : Vaststelling bestemmingsplan "Snelfietsroute F15"

Zaak- & documentnr. : Z/18/034730 -201369288 **Opsteller** : M. Wiggers-Hesselink
Portefeuillehouder : T.J. Spaargaren **Team** : Ruimtelijke Ontwikkeling
Telefoonnr. 3358

Samenvatting

Met de doortrekking van de A15 van knooppunt Ressen naar knooppunt De Liemers (A12) kan langs de nieuwe A15 in de gemeenten Duiven en Lingewaard een snelfietsroute worden aangelegd. Deze nieuwe route verbindt de reeds bestaande snelfietsroutes RijnWaalpad en De Liemers. Op 8 maart 2017 zijn het Ministerie I&M, de provincie Gelderland, en de gemeenten Duiven en Lingewaard een samenwerkingsovereenkomst aangegaan. Hierin zijn over de aanleg van deze snelfietsroute nadere afspraken gemaakt, onder meer over de inrichting, de grondverwerving, de bestemmingsplan-procedure en de kostenverdeling.

Voor het project ViA15, waar de doortrekking van de snelweg A15 onder valt, is een Tracébesluit genomen. Dit Tracébesluit voorziet in het juridisch-planologische kader voor de rijksweg en delen van de snelfietsroute F15. Voor twee gedeelten van de snelfietsroute, die buiten de begrenzing van het Tracébesluit vallen en waarvoor geen gebruik kan worden gemaakt van reeds bestaande infrastructuur, is een bestemmingsplanherziening nodig om het benodigde juridisch-planologische kader te regelen. Daarnaast maken het buitendijkse fietspad onder de toekomstige brug van de A15 over het Pannerdensch Kanaal door en een mogelijke optimalisatie in het tracé van de snelfietsroute nabij Rijswijksestraat 2 (huis Rijswijk) ook onderdeel uit van deze bestemmingsplanherziening.

Op 3 april 2018 heeft ons college ingestemd met het ontwerpbestemmingsplan "Snelfietsroute F15" en besloten dit bestemmingsplan ter inzage te leggen. Dit ontwerpbestemmingsplan heeft van 3 mei 2018 tot en met 13 juni 2018 ter inzage gelegen, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan "Snelfietsroute F15" van de gemeente Lingewaard. Gedurende deze periode zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen geven aanleiding tot aanpassingen van de regels en verbeelding van het bestemmingsplan. Daarom wordt voorgesteld het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Beslispunten

1. De ingediende zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan conform bijgevoegde Nota van beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan "Snelfietsroute F15" te beantwoorden, ontvankelijk en deels gegrond te verklaren.
2. Het bestemmingsplan "Snelfietsroute F15" als vervat in de bestandenset met planidentificatiecode NL.IMRO.0226.BPBUITENGEBIED016-VS01, met de bijbehorende documenten, langs elektronische weg en in analoge vorm, gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de wijzigingen zoals verwoord in de Nota van beantwoording zienswijzen, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond die is ontleend aan de GBK versie d.d. 10 juli 2017.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening.

Aanleiding

Met de doortrekking van de A15 van knooppunt Ressen naar knooppunt De Liemers (A12) kan langs de nieuwe A15 in de gemeenten Duiven en Lingewaard een snelfietsroute worden aangelegd als verbinding tussen de bestaande snelfietsroutes RijnWaalpad en De Liemers. Deze route maakt onderdeel uit van het Regionaal Ruimtelijk Kwaliteitskader "Inpassing A15/A12" uit 2015 van de samenwerkende overheden Provincie Gelderland en de gemeenten Duiven, Lingewaard, Overbetuwe en Zevenaar.

Op 8 maart 2017 zijn het Ministerie I&M, de provincie Gelderland en de gemeenten Duiven en Lingewaard over deze snelfietsroute een samenwerkingsovereenkomst aangegaan. Hierin zijn nadere afspraken gemaakt over de aanleg van dit fietspad, onder meer over de inrichting, de grondverwerving, de kostenverdeling en de benodigde bestemmingsplanprocedures (in zowel Duiven als Lingewaard).

Voor het project ViA15, waar de doortrekking van de snelweg A15 onder valt, is een Tracébesluit genomen. Dit Tracébesluit voorziet in het juridisch-planologische kader voor de rijksweg en delen van de snelfietsroute F15. Voor twee gedeeltes van de snelfietsroute, die buiten de begrenzing van het Tracébesluit vallen en waarvoor geen gebruik kan worden gemaakt van reeds bestaande infrastructuur, dient een bestemmingsplanherziening te worden gevoerd om het benodigde juridisch-planologische kader te regelen. Het gaat dan om deelgebied 6 nabij de Den Oldenhoek 6a en deelgebied 7 tussen de Achtergaardsestraat – Beerenclaauwstraat. Verder maakt een mogelijke optimalisatie in het tracé van de snelfietsroute nabij Rijswijksestraat 2 (huis Rijswijk) ook onderdeel uit van deze bestemmingsplanherziening, evenals het buitendijkse fietspad bij de Kandiadijk/Loodijk dat overigens geen onderdeel uit van de snelfietsroute F15,

Op 3 april 2018 heeft ons college besloten het ontwerpbestemmingsplan "Snelfietsroute F15" in procedure te brengen. Het ontwerpbestemmingsplan (**bijlagen 2 t/m 9**) heeft vervolgens van 3 mei 2018 tot en met 13 juni 2018 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er twee zienswijzen ingediend (**bijlagen 10 en 11**).

Planning

Op grond van artikel 3.8, lid 1, onder e van de Wet ruimtelijke ordening beslist de gemeenteraad binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Dit betreft een termijn van orde. Deze termijn is overschreden, aangezien binnen 12 weken na de terinzagelegging geen raadsvergadering plaats vindt. Besluitvorming is daardoor wenselijk in de eerstvolgende raadsvergadering, zijnde die van 25 september 2018.

Beoogd effect

Het planologisch mogelijk maken van een snelfietsroute evenwijdig aan de nieuwe A15.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad dient de zienswijzen op het bestemmingsplan te beantwoorden.

In de bijgevoegde 'Nota van beantwoording zienswijzen ontwerp bestemmingsplan "Snelfietsroute F15"' (**bijlage 13**) is de inhoudelijke beantwoording van de twee zienswijzen opgenomen. Hierin worden de ingebrachte zienswijzen als ontvankelijk beoordeeld aangezien zij beiden voor het einde van de termijn zijn ontvangen. De zienswijzen worden ten dele niet en ten dele wel gedeeld. Door in te stemmen met de Nota van beantwoording wordt vastgesteld dat de zienswijzen beperkt aanleiding geven tot wijziging van het plan dat

als ontwerp ter inzage heeft gelegen. Voorgestelde wijzigingen betreffen een aanpassing van de verbeelding door het opnemen van een specifieke bouwaanduiding ter hoogte van deelgebied 5 (buitendijks fietspad) en een aanpassing van de regels (met betrekking tot de specifieke bouwaanduiding en een herformulering van één van de vergunningplichtige werken / werkzaamheden ten aanzien van de dubbelbestemming 'Leiding-Gas'.

2.1 De gemeenteraad is bevoegd het bestemmingsplan vast te stellen.

Op grond van artikel 3.1, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meerdere bestemmingsplannen vast.

2.2 Het voorliggende plan voldoet aan de wettelijke eisen en is passend binnen het beleid.

Een bestemmingsplan wordt met de bijbehorende toelichting langs elektronische wijze vastgelegd. Dit houdt in dat sprake is van een digitaal planproces. Verder bevat het bestemmingsplan twee verschijningsvormen; een digitale verbeelding en een analoge verbeelding. Beide verbeeldingen moeten voldoen aan de gestelde wettelijke eisen zoals vastgelegd in de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. Om deze reden zijn beide verschijningsvormen expliciet in het raadsbesluit opgenomen. Verder is in de plantoelichting gemotiveerd dat de ontwikkeling van de snelfietsroute aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid voldoet en deze in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

2.3 Alle gronden zijn verworven.

Rijkswaterstaat heeft inmiddels overeenstemming bereikt over de minnelijke verwerving van de benodigde gronden voor aanleg van de snelfietsroute.

3.1 Het bestemmingsplan voorziet niet in een bouwplan conform artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening.

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Voorliggend bestemmingsplan voorziet niet in zo'n bouwplan conform artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, waardoor er geen verplichting is tot het vaststellen van een exploitatieplan.

Kanttekeningen

2.1 Rechtsbescherming tegen vaststelling bestemmingsplan

Tegen het besluit tot gewijzigde vaststelling is nog beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De twee indieners van de zienswijzen kunnen van deze mogelijkheid gebruik maken, evenals eventueel andere belanghebbenden tegen de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.

Financiële paragraaf

Sinds de begroting 2017-2021 is in de begroting voor de A15 structureel een bedrag van €140.000,- geraamd voor de periode tot en met 2023. Dit bedrag is o.a. bedoeld voor externe inhuur en advieskosten voor externe deskundigheid en is gekoppeld aan de bestemmingsreserve Ontwikkeling A15. Deze reserve kan ook worden ingezet ten behoeve van meekoppelkansen zoals de snelfietsroute parallel aan de A15.

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan worden gedekt uit dit structurele A15-budget van €140.000,- per jaar.

Van een gedeelte van het buitendijkse fietspad in het Gelders Natuurnetwerk (deelgebied 5) dient voor een oppervlakte van 270m² natuurcompensatie plaats te vinden. Omdat mitigatie ter plaatse niet mogelijk is en fysieke compensatie direct in de nabijheid van deelgebied 5 ook niet mogelijk is, vindt financiële compensatie conform de provinciale

Omgevingsverordening Gelderland plaats door een bijdrage te storten in de provinciale compensatiepoule à €10,- per vierkante meter. De kosten hiervan worden evenals alle andere bestemmingsplankosten gedekt uit het structurele A15-budget.

Overeenkomstig de 8 maart 2017 gesloten samenwerkingsovereenkomst omtrent de aanleg van de snelfietsroute, subsidieert de Provincie Gelderland 90% van de aanlegkosten van de snelfietsroute en legt de aannemer van Rijkswaterstaat de F15 aan. Voor de gemeente Duiven bedragen de kosten voor de aanleg van de snelfietsroute F15 maximaal € 180.000,-. Hiervoor is in Programma 3 Omgeving van de Programmabegroting 2018-2021 onder speerpunt 3.B.1 (Borgen inpassing doortrekking A15 en verbreding A12) besloten om dit bedrag in 2020 uit de bestemmingsreserve Ontwikkeling A15 te dekken. Nadien heeft de raad bij vaststelling van de derde tussen rapportage besloten dat de storting van €100.000,- vanuit het Gasuniedossier in die bestemmingsreserve ook gebruikt kan worden voor (inpassings-)maatregelen ten gunste van bewoners. De financiële dekking van de aanlegkosten komt echter niet in gevaar, zoals uit de hierna volgende tabel blijkt.

Berekening dekking aanleg F15					
d.d. 21 maart 2018					
Jaarschijf	Startsaldo BR op 1-1	Inkomsten derden	Saldo SB op 31-12	Uitgaven	Eindsaldo BR op 31-12
2018	€ 165.000,00	€ 125.000,00	€13.000,00		€ 303.000,00
2019	€ 303.000,00				€ 303.000,00
2020	€ 303.000,00			€180.000,00	€ 123.000,00
2021	€ 123.000,00				€ 123.000,00
2022	€ 123.000,00				€ 123.000,00
BR staat voor bestemmingsreserve Ontwikkeling A15					
SB staat voor structureel A15-budget (€ 140.000,- per jaar)					

Op basis van de nu beschikbare informatie is er in 2020 voldoende dekking voor de aanleg van de snelfietsroute F15.

Communicatie

Na uw besluit om het bestemmingsplan Snelfietsroute F15 gewijzigd vast te stellen, wordt het vaststellingsbesluit gepubliceerd in de Staatscourant en het Gemeentebled en wordt in de Duiven Post een korte verwijzing hiernaar opgenomen. Daarnaast wordt het plan digitaal beschikbaar gesteld op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. De indieners van een zienswijzen worden schriftelijk op de hoogte gesteld van uw besluit. Het vastgestelde plan wordt voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. De dag na publicatie is het binnen zes weken mogelijk beroep in te stellen bij de Afdeling Bestuursrecht van de Raad van State.

Intergemeentelijke samenwerking

De plantoelichting en bijbehorende onderzoeken zijn samen met de gemeente Lingewaard opgesteld. De beide bestemmingsplanprocedures zijn in beide gemeenten gelijktijdig opgestart door de beide ontwerpbestemmingsplannen gelijktijdig ter inzage te leggen. Het verdere verloop van de beide planprocedures zal echter niet meer gelijk op lopen, gezien verschillende vergadermomenten van de beide gemeenteraden.

Bijlagen

1. 201369990 – (concept) Raadsbesluit
2. 201353658 – Toelichting ontwerpbestemmingsplan “Snelfietsroute F15”
3. 201355289 – Toelichting, Bijlage 1 Landschappelijke inpassing
4. 201355292 – Toelichting, Bijlage 2 Historisch bodemonderzoek
5. 201355293 – Toelichting, Bijlage 3 Natuuronderzoek
6. 201355294 – Toelichting, Bijlage 4 Watertoets
7. 201355295 – Toelichting, Bijlage 5 Archeologisch bureauonderzoek
8. 201353660 – Regels ontwerpbestemmingsplan “Snelfietsroute F15”
9. 201353688 – Verbeelding (analoog) ontwerpbestemmingsplan “Snelfietsroute F15”
10. 201365532 – Zienswijze 1
11. 201365558/
201365748 – Zienswijze 2
12. 201368521 – Nota van beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan
“Snelfietsroute F15”

Duiven, 21 augustus 2018.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

J.L.M. Scholten
loco-secretaris

drs. H.B.I. de Lange
burgemeester0