

Vangnetaanvraag 2018 Gemeente Duiven.

In dit stuk is na een korte toelichting op de procedure en de eisen van de vangnetregeling een tekstvoorstel opgenomen voor de aanvraag. Deze tekst heeft een voorlopig karakter omdat de uiteindelijke aanvraag pas na afloop van het kalenderjaar 2018 kan worden opgesteld. U ontvangt deze tekst nu ter voorbereiding daarop zodat u op de hoogte bent van de door ons ingevoerde maatregelen. De uiteindelijke aanvraag zal begin 2019 ter besluitvorming en ondertekening in de raad worden gebracht.

1. Toelichting op de aanvraag en de procedure

Te gebruiken format

Op de website van de toetsingscommissie is een model-aanvraagformulier gepubliceerd. Ook de eisen en voorwaarden zijn bekend gemaakt. Indien de gemeente in een periode van 3 jaar meer dan 1 keer een aanvraag doet moet niet alleen worden aangegeven welke interne maatregelen genomen zijn voor reductie van het tekort, maar ook welke externe maatregelen.

De gemeente Duiven heeft de afgelopen 3 jaar een Vangnetuitkering aangevraagd (en ontvangen). Dat betekent dat de gemeente niet alleen moet aangeven welke “interne” maatregelen zijn genomen om het tekort verder te reduceren, maar ook welke “externe” maatregelen zijn genomen.

Het modelaanvraagformulier bestaan uit vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de maatregelen
- D. Ondertekening

Onderdeel A analyse van de oorzaak van het tekort

De gemeente moet aangeven wat de omvang en oorzaak van het verwachte tekort is. daarbij kan de gemeente gebruikmaken van een aantal gegevensbronnen:

- 1. De rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2018 van SZW
- 2. De Benchmark van Divosa
- 3. Daarnaast hebben wij (Adlasz) een aantal analysetools.

Van 1 en 3 is gebruik gemaakt. Niet van 2 want de gemeente neemt niet deel aan de benchmark van Divosa. Wel heeft de RSD in 2018 deelgenomen aan de benchmark van Adviesbureau Berenschot

Onderdelen B en C Uitgevoerde maatregelen voor tekortreductie met beoogd effect

Definitie van externe maatregelen.

Definitie “externe” maatregelen: Externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt.

Implementeren van maatregelen

Verder is ten aanzien van het daadwerkelijk implementeren van de maatregelen nog het volgende van belang: De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15/08/2019).

Beschrijven van de maatregelen

In de onderdelen B en C van het formulier moeten de maatregelen worden beschreven, daarbij zijn de volgende punten van belang:

- De relatie tussen de maatregel en de oorzaak van het tekort moet worden aangegeven;
- Het effect van maatregelen in eerder jaren moet in de analyse worden betrokken;
- Als aanvullende maatregelen niet nodig worden geacht moet dat worden uitgelegd;
- Bij externe maatregelen moet de wijze van totstandkoming worden beschreven.

Er moet worden beschreven hoe de maatregelen tot tekortreductie leiden en er moet een inschatting gegeven worden van het gezamenlijk of individueel effect van maatregelen in kwantitatieve of kwalitatieve zin.

Onderdeel D Ondertekening

Het model aanvraagformulier moet in 2019 ook door de voorzitter en griffier van de gemeenteraad worden ondertekend. Daarmee bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen om te voldoen aan de formele eisen van de vangnetregeling.

2.1. Inleiding

De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet voor haar inwoners en ontvangt daarvoor geld in de algemene uitkering uit het gemeentefonds (voor re-integratie). De kosten voor de uitkeringen worden betaald uit een aparte geldstroom op grond van de Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorzieningen Gemeenten (BUIG). Naar verwachting zal het tekort van de gemeente op de BUIG middelen over 2018 op ongeveer € 294.000 uitkomen. Dat is 4,9% van het BUIG Budget. Zoals het er nu uit ziet kan de gemeente geen aanspraak maken op een vangnetuitkering omdat het tekort onder de 5% grens ligt. Omdat het risico bestaat dat de gemeente toch net boven de grens komt willen wij u toch informeren over de maatregelen die wij nemen in voorbereiding op een eventuele aanvraag in 2019. In de volgende paragrafen gaan wij in op de oorzaak van het tekort en de maatregelen die wij samen met de RSD nemen om het tekort terug te brengen. Tot slot hebben wij gekwantificeerd welk effect wij denken te bereiken met de maatregelen die op grond van ons beleid worden ingezet. Wij zullen deze kwantificering uiteraard begin 2019 actualiseren zodra de werkelijke realisatie over 2018 bekend is.

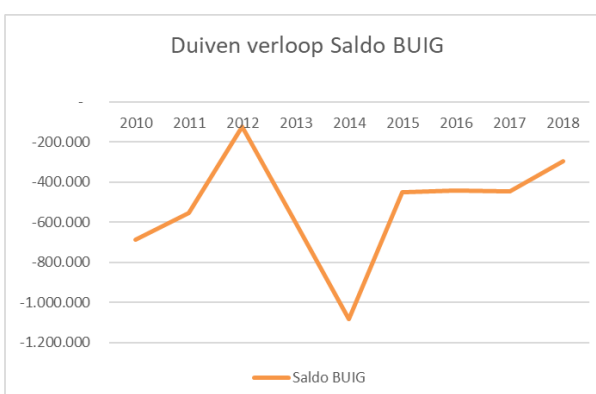
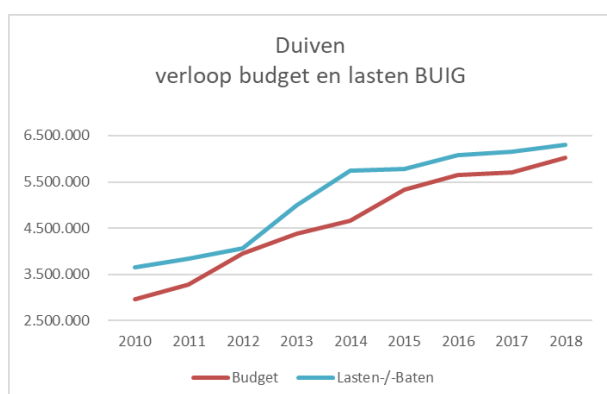
Wij leggen dit stuk aan u voor zodat u op de hoogte bent van de maatregelen die wij nemen en het effect dat wij daarmee denken te bereiken. Daarnaast willen wij, door dit stuk aan u voor te leggen, invulling geven aan de voorwaarden voor het toekennen van de vangnetuitkering. Voor het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college expliciet verklaren dat maatregelen zijn getroffen om het tekort te reduceren. De raad moet hiermee instemmen. In het modelaanvraagformulier voor 2018 staat het volgende over de reikwijdte van deze instemming: “Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen”. Het “Hoe en wanneer” van het informeren van de raad is hierbij een zaak van de gemeente zelf mits dit uiteraard voor de uiterste indieningsdatum van 15-8-2019 gebeurt.

2.2. Analyse van de oorzaak van het tekort.

De gemeente verwacht in 2018 een tekort van circa € 294.000. De lasten van de BUIG is de afgelopen jaren sterk opgelopen. In 2018 zijn de kosten licht gestegen. Het % tekort in 2018 komt daardoor naar verwachting uit op 4,9%. Overigens is het BUIG Budget gebaseerd op het laatst bekende gegeven op dit moment (het definitieve budget gepubliceerd op 01-10-2018).

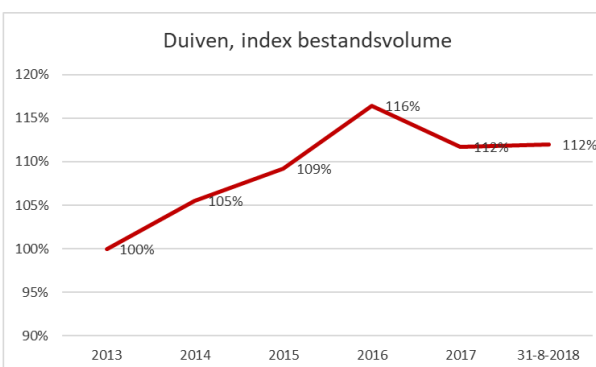
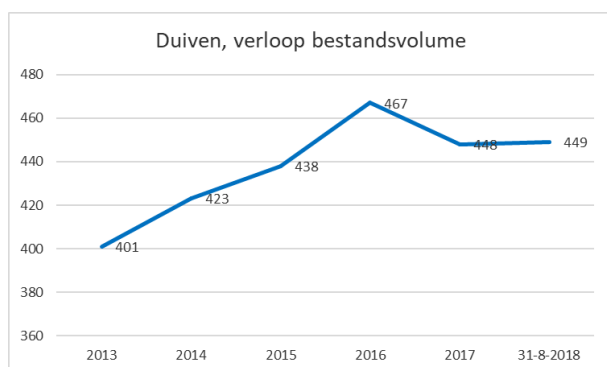
Hieronder is een weergave van het verloop van de kosten en het BUIG budget over de afgelopen jaren opgenomen in een cijfermatig overzicht en twee grafieken.

analyse verloop BUIG						
duiven	Budget	Lasten	Baten	Lasten-/Baten	Saldo BUIG	%
2010	2.958.859	3.765.969	120.609	3.645.360	-686.501	-23,2%
2011	3.284.578	3.939.900	100.383	3.839.517	-554.939	-16,9%
2012	3.944.850	4.167.783	100.671	4.067.112	-122.262	-3,1%
2013	4.388.390	5.097.731	108.785	4.988.946	-600.556	-13,7%
2014	4.657.122	5.873.181	135.129	5.738.052	-1.080.930	-23,2%
2015	5.328.627	5.901.800	123.315	5.778.485	-449.858	-8,4%
2016	5.642.032	6.208.534	125.666	6.082.868	-440.836	-7,8%
2017	5.713.371	6.427.716	266.644	6.161.072	-447.701	-7,8%
2018	6.014.499	6.483.068	174.988	6.308.080	-293.581	-4,9%



De kostenstijging wordt veroorzaakt door de groei van het bestand tot en met 2016. In 2017 is een lichte daling te zien in 2018 blijft het bestand relatief stabiel. De daling wordt vooral veroorzaakt door een veel lagere instroom in 2017. In 2016 was de instroom 167, in 2017 was de instroom 117 en op basis van de realisatie tot en met augustus 2018 verwachten wij een instroom van ongeveer 100 in 2018. In de onderstaande grafieken is een samenvatting van de groei van het bestand vanaf 2013 opgenomen. De groei van het bestand heeft drie belangrijke oorzaken:

- De invoering van de Participatiewet waardoor meer arbeidsbeperkte burgers zich bij ons melden voor ondersteuning;
- Een toename van het aantal statushouders dat zich vestigt in de gemeente;
- De economische ontwikkeling waardoor nog steeds een groot aantal mensen waarvan de WW-uitkering eindigt en een beroep moet doen op bijstand.



Uit nadere analyse¹ blijkt dat het percentage huishoudens in de gemeente dat afhankelijk is van een uitkering op 31 december 2015 hoger ligt dan het op grond van het verdeelmodel voorspelde aantal. Het blijkt dat in de gemeente vooral meer alleenstaanden en ouderen een uitkering hebben dan op grond van het verdeelmodel verwacht.

In het vervolg van deze rapportage gaan we nader in op de (aanvullende) interne en externe maatregelen die worden genomen om de groei van het bestand en de kosten verder te beperken. De Regionale Sociale Dienst De Liemers (RSD) die de gehele BUIG voor de gemeente uitvoert heeft de ambitie om het aantal uitkeringsgerechtigden in de periode 2018-2021 uiteindelijk te reduceren. Er zijn echter onzekerheden:

- De consequenties van diverse ontwikkelingen in de sociale zekerheid in de regio (Verbreding van het takenpakket met nieuwe doelgroepen, de positie van de Sociale Werkvoorziening Presikhaaf Bedrijven (Scalabor), de doorontwikkeling van de RSD, de structurele kortingen op het budget en de enorme tekorten op Wsw);
- De ontwikkelingen van de regionale arbeidsmarkt en ook de verwachtingen van het CPB dat het aantal bijstandsgerechtigden nog verder zal stijgen.

Na afloop van 2018 zullen wij de prognose aanscherpen op basis van de realisatiecijfers over heel 2018. Hierin zullen wij het gerealiseerd effect in 2018 van het beleid dat de gemeente voorstaat in het Participatiedomein inzichtelijk maken. Daarnaast zullen wij het inzicht in het beoogd effect voor de jaren na 2018 actualiseren.

2.3. Uitgevoerde maatregelen om te tekort te reduceren

Zoals hiervoor aangegeven bij de analyse van het tekort is de groei van het bestand de belangrijkste reden voor de toename van de kosten en het tekort. Daarnaast speelt de daling van het budgetaandeel ook een rol, dit kunnen wij echter niet beïnvloeden. In het vervolg gaan we in op onderdelen die wij zelf kunnen beïnvloeden en de maatregelen die wij nemen om de groei van het bestand en de kosten een halt toe te roepen. Deze maatregelen vallen in drie hoofdstromen uiteen:

1. Instroombeperking
2. Handhaving
3. Arbeidsontwikkeling en re-integratie

Voor de eerste twee onderdelen continueren wij het beleid dat al succesvol is gebleken in het verleden. Onderstaand hebben wij daarvan slechts een korte samenvatting opgenomen. Wij denken de meeste winst te kunnen boeken door aanvullende maatregelen te nemen gericht op arbeidsontwikkeling en re-integratie. De maatregelen die wij inzetten zijn zowel van interne als van externe aard.

Ad 1. Beperken van de instroom, poortwachtersfunctie.

Het aantal inwoners dat zich meldt voor een uitkering kunnen wij niet direct beïnvloeden. Wel zetten we actief in op preventie door inwoners die zich melden voor een uitkering te wijzen op alternatieve mogelijkheden zoals een opleiding of het zoeken naar werk. Ook geven wij na melding actief invulling aan handhaving door informatiebijeenkomsten waarin inwoners geïnformeerd worden over de rechten en plichten die zijn verbonden aan de uitkering. Hierdoor ontstaat er een heldere verwachting wat de RSD van de inwoner verwacht en wat de inwoner van de RSD mag verwachten.

¹ De rekentool participatiewet 2017 van het ministerie van SZW

We laten de keuze bij de inwoner of hij het alsnog noodzakelijk acht om de aanvraag door te zetten. Indien vervolgens een uitkeringsaanvraag wordt ingediend wordt deze door ons getoetst aan wettelijke vereisten. Daardoor weten wij al jaren het aantal meldingen dat uiteindelijk tot een uitkering leidt te beperken tot circa 50%. Dat beleid zetten wij ongewijzigd voort.

Ad. 2. Inzet op handhaving

Ook handhaving van verplichtingen tijdens de uitkering is een belangrijke speerpunt in onze uitvoering. Wij zetten hier onverminderd in door de inzet met mensen en middelen gericht op onder meer:

- Onderzoek op basis van signalen van misbruik
- Actieve controle op verzuim bij re-integratietrajecten en werkervaringsplaatsen

Ad 3. Arbeidsontwikkeling en re-integratie

Externe inbreng bij maatregelen tot tekortreductie

Door het ministerie van SZW wordt in het kader van de vangnetregeling specifiek gevraagd naar externe inbreng bij het ontwikkelen en implementeren van maatregelen voor tekortreductie. Wij zijn als gemeente al sinds jaar en dag breed georiënteerd. Dat houdt in dat wij, ook via onze uitvoeringsorganisatie de RSD, altijd inzetten op samenwerking met andere gemeenten en het inroepen van extern advies om onze dienstverlening binnen de Participatiewet te optimaliseren. Binnen de RSD werken wij intensief samen met de gemeenten Zevenaar en Westervoort. Maar ook met andere gemeenten in de Liemers en de bredere arbeidsmarktregio werken wij samen bij het ontwikkelen van beleid en nieuwe projecten binnen de Participatiewet. De externe inbreng werkt dan ook door in bijna alle maatregelen die wij nemen om onze inwoners te ondersteunen op weg naar werk zowel op beleids- als op uitvoeringsniveau. Enkele specifieke maatregelen op het gebied van regionale samenwerking zijn:

- De RSD als netwerkorganisatie voor werk en participatie

Halverwege 2018 is de businesscase RSD door de Raad geaccordeerd. Daarmee is besloten de komende jaren extra te investeren in het omvormen van de RSD naar een netwerkorganisatie voor werk en participatie. Doel van deze netwerkorganisatie is om samen met de andere spelers binnen het sociale domein in onze regio effectieve ondersteuning voor onze inwoners te organiseren op het gebied van maatschappelijke participatie en re-integratie naar betaald werk. De gedachte hierachter is dat alle partijen nodig zijn om de beste resultaten te realiseren. De RSD heeft een belangrijke rol in deze netwerkorganisatie.

- Het Regionaal Werkgeversservicepunt Midden-Gelderland (WSP)

Het WSP onderhoudt de contacten met de werkgevers in Midden-Gelderland voor de gemeenten in Midden-Gelderland, het UWV en Presikhaaf Bedrijven. Het WSP levert openstaande vacatures en andere baanmogelijkheden en de RSD levert vervolgens geschikte kandidaten aan. Vervolgens proberen de accountmanagers van het WSP een match tot stand te brengen tussen werkgever en kandidaat. In 2018 ligt de focus onder meer op het plaatsen van mensen uit het doelgroepenregister.

Daarnaast heeft de RSD de implementatie van een matchingsinstrument (Sonar/WBS) afgerond. De RSD is hierbij binnen de arbeidsmarktregio de 1^e organisatie die dit heeft gerealiseerd. Hierdoor heeft het WSP beter zicht op het bemiddelbare klantenbestand van de RSD. Dit zal ten goede komen aan de snelheid en kwaliteit van het matchen op vacatures. Vooral omdat dit matchingsinstrument al langer door het UWV wordt gebruikt en hierdoor de samenwerking met het UWV nog nadrukkelijker

is. Om hier goede invulling aan te blijven geven, participeert de RSD als vertegenwoordiger van de arbeidsmarkt in het landelijke gemeentelijk overleg UWV Portaal en zijn er samenwerkingsvormen met het UWV.

- Het Platform onderwijs en arbeidsmarkt De Liemers.

Ondernemers, onderwijsinstellingen en overheidsinstellingen uit de Liemers werken in het POA de Liemers op projectniveau met elkaar samen om de Liemerse arbeidsmarkt beter te laten functioneren en knelpunten op de Liemerse arbeidsmarkt op te lossen. Alle projecten zijn opgenomen in het POA-uitvoeringsplan 2018. Projecten richten zich op het opheffen van de mismatch op de arbeidsmarkt, op het benutten en optimaliseren van de aanwezige kennis, op innovatie, op het bieden van kansen aan jongeren, op het beter gebruik maken van elkaars werkgeversnetwerken en op het verbeteren van de aansluiting tussen praktijk- en speciaal onderwijs en de arbeidsmarkt.

- Kennisdeling op landelijk niveau en in Divosa-verband

Verder draagt de RSD ook in landelijk verband bij aan het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening aan de inwoners. Voorbeelden daarvan zijn actieve deelname aan Divosa projecten zoals 'effectiviteit en vakmanschap', collectief lidmaatschap van alle klantmanagers bij de Beroepsvereniging voor Klantmanagers en de invulling van een bestuursfunctie bij de Beroepsvereniging voor Klantmanagers en deelname als pilot gemeente aan de oprichting van het register voor klantmanagers. Opgedane kennis aan (wetenschappelijk) onderzoek, wordt vertaald in de diensten naar de inwoners.

Maatregelen gericht op arbeidsontwikkeling en re-integratie

De maatregelen die wij nemen zijn een mix van al langer bestaande maatregelen en aanvullende maatregelen. Voor het bedienen van onze klantengroep zetten wij op basis van maatwerk een breed scala aan instrumenten en trajecten in. Deze inzet gebeurt altijd op basis van maatwerk. Een belangrijke ontwikkeling is dat de RSD zich eind 2018 omvormt tot een Liemerse netwerkorganisatie voor werk en participatie en het leer/werk centrum dat hiervoor mogelijk wordt opgezet om uitvoering te geven aan de arbeidsontwikkeling voor deze netwerkorganisatie. Wij verwachten daarmee nog beter invulling te kunnen geven aan arbeidsontwikkeling en re-integratie voor de brede Participatiewet doelgroep.

Om onze inwoners een zo goed mogelijk passend aanbod te doen voor arbeidsontwikkeling en re-integratie is het gehele bestand gescreend en ingedeeld conform de werkladder van de programmaraad. Het basisprincipe voor deze indeling is het vermogen van de inwoners om deel te nemen aan de arbeidsmarkt. Het is de bedoeling om per deel van de doelgroep gericht instrumenten in te zetten en de ontwikkeling van de inwoners op de ladder te volgen. Tevens zijn de caseloads van onze klantmanagers verkleind, zodat een groot deel van onze klantgroep heel goed in beeld is. Een logisch gevolg is dat we ervoor kiezen om een ander deel van onze doelgroep, zonder uitzicht op betaald werk, minder intensief begeleiden.

Hierna geven wij een samenvatting van de diverse maatregelen die wij per deel van de klantengroep nemen. De maatregelen richten zich primair op uitstroom naar werk, al dan niet met ondersteuning in de vorm van loonkostensubsidie. Wij onderkennen echter ook dat niet alle klanten binnen afzienbare tijd naar werk kunnen worden geleid. Wij investeren ook in ontwikkeling van inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt.

- **Direct aan het werk.**

Ongeveer 19% van ons bestand maakt deel uit van deze groep. Een deel van deze groep heeft al betaald werk, eventueel met zicht op uitbreiding. Inzet is zo spoedig mogelijke uitstroom naar werk, met of zonder loonkostensubsidie. Deze inwoners moeten zelf werk zoeken en worden ondersteund door de jobhunters die hen voorstellen op vacatures en hen jobfit houden. De jobhunters worden daarbij ondersteund door het WSP Midden Gelderland. Ook is er een door de RSD ontwikkelde App waarin vacatures en werkervaringsplaatsen worden weergegeven waar inwoners zelf hun interesse op kunnen laten blijken en worden trainingen, speeddates en netwerkbijeenkomsten georganiseerd.

- **Klanten met afstand tot werk.**

Ongeveer 49% van ons bestand maakt deel uit van deze groep. Hierin zitten zowel inwoners met blijvende arbeidsbeperkingen als inwoners die door belemmeringen van tijdelijke aard een (forse) afstand tot werk hebben. Voor Duiven specifiek is dit een relatief grote groep statushouders binnen de genoemde 49%. De inzet voor deze groep richt zich op het verkleinen van de afstand tot de arbeidsmarkt, door vooral taal gerelateerde opleidingen aan te bieden. Binnen deze groep onderscheiden wij inwoners die na een ontwikkeltraject binnen een jaar regulier of met loonkostensubsidie kunnen werken en inwoners waarbij dat langer duurt dan een jaar. Deze inwoners worden begeleid door klantmanagers van de RSD. De klant en de klantmanager van de RSD maken samen een passend trajectplan. In dit trajectplan worden de verschillende trajectonderdelen (training, gerichte opleiding, extra begeleiding, arbeidsmarktproject(en)) en het tijdpad vastgelegd. Naast individuele begeleiding begeleidt de RSD klanten ook in 2018 groepsgewijs. Op deze manier kunnen meer klanten ondersteund worden. Bovendien blijkt het groepsproces ook effectief bij te dragen aan het activeren van de deelnemers.

Voor klanten met een (blijvende) arbeidsbeperking zetten wij met behulp van loonkostensubsidie, arbeidsontwikkeling en jobcoaching in op plaatsing bij werkgevers met benutting van loonwaarde. Voor jongeren afkomstig van praktijk- en speciaal onderwijs werken wij intensief samen met de scholen. Daarnaast melden zich ook steeds arbeidsbeperkten van 27 jaar en ouder en zullen wij in het komende halfjaar ook aandacht besteden aan het opsporen van arbeidsbeperkten in het zittende bestand. Alle klantmanagers die zich bezig houden met re-integratie zijn in 2017 geschoold op het herkennen van mensen die mogelijk tot de doelgroep banenafpraak behoren en het effectief aanvragen van de indicatie doelgroepregister bij het UWV. Hiervoor is een project opgestart in samenwerking met Elan training en het UWV. Bij het werven van plaatsingsmogelijkheden speelt ook het regionaal WSP een belangrijke rol.

- **Klanten die (nog) niet aan het werk kunnen**

Ongeveer 32% van ons bestand heeft een zodanige afstand tot de arbeidsmarkt dat er geen reëel perspectief op betaald werk is. Ook in deze categorie is een significant aantal statushouders die behalve taalachterstand meer en vaak multidisciplinaire problematiek ondervinden. De RSD verwijst deze klanten zo goed mogelijk door naar dagactiviteiten, dagbesteding en vrijwilligerswerk (vaak wordt er ook doorverwezen naar het Sociaal Team). Deze beperkte dienstverlening vloeit voort uit de arbeidsmarktpositie van deze klanten en de bestuurlijke keuze om de inspanningen zoveel mogelijk te richten op het aan het werk helpen van mensen. Gezien de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt is de verwachting dat een grote groep van deze mensen in onze Liemerse samenleving niet aan het werk zal komen. De behoefte aan een zinvolle dag invulling voor deze groep is dus groot en zal alleen nog maar toenemen.

Hiertoe is het instrument Activerend Werk, een symbiose tussen Wmo, Werk en Inkomen en waar mogelijk Jeugd (speciaal onderwijs), ingekocht en verder ontwikkeld. Als alternatief voor de reguliere dagbesteding wordt gewerkt aan ontwikkeling in de breedste zin van het woord en waar mogelijk gaan inwoners vanuit Activerend Werk aan de slag in een reguliere baan. Dit kan met behulp van een loonkostensubsidie leiden tot uitstroom naar een baan.

2.4. Beoogd effect van de maatregelen

Zoals hiervoor aangegeven hebben wij met de RSD de Liemers de ambitie om het aantal uitkeringsgerechtigden in de periode 2019-2022 uiteindelijk te reduceren. Wij hebben met ondersteuning van het adviesbureau Adlasz en gebruik van het SZ Kompas doorgerekend wat het effect van de bestaande en nieuwe maatregelen die in onderdeel B zijn beschreven kan zijn. Daarbij hebben we natuurlijk te maken met onzekerheden waarvan het aantal inwoners dat zich meldt voor een uitkering de belangrijkste is. Voor de doorrekening hebben wij op basis van ervaringscijfers en verwachtingen voor de toekomst zo goed mogelijk invulling gegeven aan prestatie-indicatoren zoals:

- Gemiddelde kosten van uitkeringen bestaande uit bruto-normen, inkomsten uit handhaving en inkomsten uit arbeid;
- Gemiddelde loonwaarde van inwoners die met een loonkostensubsidie zijn geplaatst;
- Uitstroompercentages naar regulier werk en naar werk met ondersteuning;
- Uitstroom uit de BUIG door andere redenen

Onderstaand is een samenvatting opgenomen van de prognose van de kosten die begin 2018 is gemaakt voor de komende jaren. Zoals in de inleiding al aangegeven zullen we de prognose begin 2019 actualiseren op basis van de realisatie over 2018. Bij het verbinden van conclusies aan de uitkomsten moet in aanmerking genomen worden dat er een onzekerheidsmarge is als gevolg van niet beïnvloedbare, exogene ontwikkelingen. Ook moet het beoogd resultaat van de diverse maatregelen de komende tijd op de voet gevolgd worden om de gehanteerde prestatie-indicatoren in de praktijk te toetsen. Daardoor zullen deze uitgangspunten steeds beter onderbouwd worden en kan steeds beter op de realisatie worden gestuurd.

Wij verwachten dat de kosten en het tekort op de BUIG de komende jaren geleidelijk zullen dalen. Bij de inschatting van het BUIG budget zijn wij uitgegaan van de op dit moment beschikbare informatie van SZW.

Kosten, Budget en saldo BUIG

Gemeente Duiven	2018	2019	2020
Kosten	€ 6.265.880	€ 6.160.009	€ 6.079.024
BUIG budget	€ 6.014.499	€ 5.984.210	€ 6.255.829
Saldo BUIG	-€ 293.581	-€ 175.799	€ 176.805

Op basis van de realisatie tot en met augustus 2018 verwachten wij over het hele jaar iets hogere kosten dan in deze raming opgenomen. Op dit moment schatten wij de kosten voor 2018 op ongeveer € 6.309.000 (doorgerekende prognose). De daling van de kosten in de komende jaren is vooral het gevolg van de daling van het bestand. Het aantal uitkeringen zal dalen van gemiddeld 453 in 2017 naar gemiddeld 430 in 2020. De actuele stand per 31 augustus 2018 is 449 uitkeringen. Wij verwachten dit resultaat te bereiken door een uitstroom naar regulier werk van jaarlijks ruim 50 uitkeringen. Daarnaast willen wij inwoners plaatsen bij werkgevers met een loonkostensubsidie, deels blijvend maar deels willen we ook bezien of deze inwoners op termijn kunnen doorstromen naar regulier werk. Wij verwachten dat het aantal loonkostensubsidies geleidelijk zal stijgen naar 26 eind 2020. Dat is in overeenstemming met de doelstelling van de Participatiewet en de instroom van

nieuwe doelgroepen. Overigens zijn wij voor de komende jaren voorzichtigheidshalve uitgegaan van een ten opzichte van 2018 gelijkblijvende instroom in de uitkering van 100.

Onderstaand is een overzicht van de samenstelling en het verloop van het bestand opgenomen aan het einde van het jaar.

Aantal inkomensvoorzieningen einde jaar per soort

	2017	2018	2019	2020
Uitkeringen	454	446	437	431
Loonkostensubsidies	13	18	22	26
Totaal	467	464	459	457

Aantal inkomensvoorzieningen einde jaar bij uitkeringen

	2017	2018	2019	2020
Trede 1: Geen aanbod / Geen Re-Integratie.	146	147	145	142
Trede 2: Aanbod > 1 jaar	162	143	129	120
Trede 3: Schoolgaand	5	3	2	2
Trede 4: Aanbod < 1 jaar	57	63	66	67
Trede 5: Direct Bemiddelaar	43	53	60	65
Trede 6A: Betaald werk MG	25	20	17	16
Trede 6B: Betaald werk ZG	16	17	18	19
Totaal	454	446	437	431