



RAADSVORSTEL

Onderwerp : Wijziging Gemeenschappelijke Regeling ODRA

Zaak- & documentnr. : Z/18/044501
Portefeuillehouder : T.J. Spaargaren

Opsteller : Suzanne ter Wiel
Team : Omgevingszaken
Telefoonnr. 06-53874037

Samenvatting

Burgemeester en Wethouders zijn voornemens om de wijzigingen voor de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) vast te stellen. Voordat het college over kan gaan tot vaststelling moeten de voorgestelde wijzigingen ter toestemming voorgelegd worden aan de raad.

De wijzigingen betreffen een verduidelijking van de definitie van complexe taken en het besluit van het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland om de provinciale vergunningverlening te centreren bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN). Verder betreft het met name actualisatie van de regeling en het mogelijk maken dat een omgevingsdienst een rechtspersoon kan oprichten of hierin kan deelnemen.

Beslispunten

1. Het college van B&W toestemming te verlenen voor het vaststellen van de wijzigingen voor de Gemeenschappelijke Regeling ODRA.

Aanleiding

Sinds 2013 worden bepaalde VTH-taken (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) voor gemeenten en de provincie uitgevoerd door zeven Gelderse omgevingsdiensten. In 2016 is bij een evaluatie geconstateerd dat dit stelsel een goede basis vormt voor verdere ontwikkeling. De conclusies die volgen uit de evaluatie hebben aanleiding gegeven tot een wijzigingsvoorstel van de Gemeenschappelijke Regeling.

In het ontwerpbesluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling ODRA zijn, naast enkele tekstuele verbeteringen, de volgende aanpassingen verwerkt:

- Gewijzigde definitie van complexe taken en toevoeging van uitzonderingslijst op deze definitie;
- Centreren van de provinciale vergunningverlening bij de ODRN;
- Algemeen Bestuur kan besluiten tot oprichting van en deelneming in rechtspersonen;

Wij stellen u voor ons College op grond van het bepaalde in artikel 51, lid 3 van de Wgr toestemming te verlenen om het besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem vast te stellen. Het ontwerpbesluit, de daarbij behorende toelichting alsmede de tekst van de regeling en de toelichting van de regeling zijn bij dit voorstel gevoegd.

Planning

Niet van toepassing.

Beoogd effect

Een geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling voor de ODRA.

Argumenten

1.1 Wijziging definitie van complexe taken (artikel 1, eerste lid, onder e, en vierde lid (nieuw) GR ODRA)

Uit de evaluatie is geconcludeerd dat de definitie 'complex' niet duidelijk is en de werkwijze niet overeenstemt met de formele vastlegging. De definitie is, in combinatie met de kwaliteitscriteria, bepalend voor de vraag welke omgevingsdienst (OD) de VTH-taken uitvoert: de OD waarin het bedrijf is gelegen of een specialistische OD. Op basis van deze conclusie is in opdracht van de begeleidingsgroep van de evaluatie/doorontwikkeling van het stelsel een voorstel gedaan voor verbetering van de definitie. Inhoudelijk levert deze gewijzigde definitie geen verschil op in aantal en soort van de complexe taken, zoals die nu in de praktijk worden gehanteerd. Wel wordt het door een ruimere interpretatie mogelijk dat vergunningverlening bij een deel van de complexe bedrijven meer in nabijheid kan worden uitgevoerd. Ter uitvoering van dit voorstel is het noodzakelijk om de Gemeenschappelijke Regeling te wijzigen.

1.2 Centreren van de vergunningverlenende taken voor provinciale bedrijven bij de ODRN (artikel 4, eerste lid GR ODRA)

Een andere belangrijke conclusie uit de evaluatie is dat de kwaliteit en efficiency voor de provinciale taken onder druk staat. Om de kwaliteit en efficiency voor de provinciale taken te verbeteren heeft Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland in november 2017 het besluit genomen om de provinciale vergunningverlening te centreren bij één omgevingsdienst. Besloten is om dit te doen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Deze werkwijze is sinds 1 januari 2018 operationeel, maar de gemeenschappelijke regelingen van alle omgevingsdiensten moeten nog door een tekstuele wijziging worden aangepast.

1.3 Wijziging toelichting alle ODs robuust voor aspect geluid (toelichting bij artikel 7 GR ODRA)

Omgevingsdiensten moeten bij de uitvoering van hun taken voldoen aan de landelijke vastgestelde kwaliteitscriteria. Voor complexe taken kan niet elke OD aan deze criteria voldoen. Een OD is dan niet robuust voor deze taken en die worden dan door een OD uitgevoerd die daarvoor wel robuust is. Hierdoor wordt op dit moment voor alle vergunningen bij complexe bedrijven het milieudeel van de vergunning door ODRN opgesteld. Gebleken is dat alle ODs in Gelderland voor het aspect geluid aan de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria kunnen voldoen. De vergunningverlening voor deze bedrijven kan dus plaatsvinden bij de lokale OD i.p.v. bij de ODRN. Deze wijziging heeft betrekking op gemeentelijke bedrijven die alleen ten aanzien van het aspect geluid als complex worden aangemerkt. Dit wordt nu voor de duidelijkheid expliciet uiteengezet in de toelichting.

1.4 Wijziging bevoegdheden Algemeen Bestuur (artikel 14 GR ODRA)

Naar aanleiding van een uitvraag, bij de verschillende omgevingsdiensten en opdrachtgevers, over de wensen voor andere wijzigingen is naar voren gekomen dat de bevoegdheid van het algemeen bestuur met betrekking tot de oprichting van dan wel deelneming in rechtspersonen niet geregeld is in de Gemeenschappelijke Regeling. Het Algemeen Bestuur kan een dergelijk besluit enkel nemen in het kader van de openbare belangenbehartiging van de omgevingsdienst en alleen nadat de Provinciale Staten en de raden van de gemeenten hun wensen en bedenkingen over het ontwerpbesluit kenbaar hebben gemaakt. Een voorbeeld hiervan is het deelnemen van een OD aan de vereniging omgevingsdienst.nl. Dit is een landelijke vereniging van omgevingsdiensten.

1.5 Overige verbeteringen

Bij deze wijziging is ook van de gelegenheid gebruik gemaakt om verbeteringen aan de tekst toe te voegen en door kleine wijzigingen in de toelichting wordt de interpretatie van artikelen duidelijk en eenduidig. De wijzigingen zijn opgenomen in bijlage 1.1 en 1.2.

Kanttekeningen

1.1 Uw raad toestemming geven aan college tot wijziging Gemeenschappelijke Regeling

Op grond van artikel 51, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kan ons College pas tot wijziging besluiten nadat wij daartoe de toestemming van uw Raad hebben verkregen. Op grond van het tweede lid van dat artikel kan de toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Financiële paragraaf

Financieel gezien zijn er geen consequenties verbonden aan deze wijzigingen.

Communicatie

Gedeputeerde Staten zijn aangewezen om zorg te dragen voor bekendmaking. Dit zal gebeuren door het publiceren van de wijzigingen in de Staatscourant.

Intergemeentelijke samenwerking

Niet van toepassing.

Bijlagen

201382981	Raadsbesluit
201384671	Evaluatie Gelders Stelsel Omgevingsdiensten juni 2016
201382958	1.1 Wijziging Gemeenschappelijke Regeling ODRA 2018
201382961	1.2 Toelichting bij wijzigingsbesluit
201382964	1.3 Gemeenschappelijke regeling ODRA
201382968	1.4 Toelichting op de Gemeenschappelijke Regeling ODRA
201382970	Memo betreffende Toelichting bij de Gemeenschappelijke Regeling ODRA

Duiven, 4 december 2018.

Burgemeester en wethouders van Duiven,


ing. G.J. (Chris) Papjes
secretaris


H.C.M. (Ineke) Knuiman
loco-burgemeester