ZFBE685B374

Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Vaststelling Economische visie de Liemers 2040

Zaak- & documentnr. : Z/19/049696/201402136 **Opsteller**: Rob Sjerps / Margot Sloot

Portefeuillehouder : H.B.I. de Lange **Team** : Ruimtelijke Ontwikkeling

---

Samenvatting

De vijf Liemerse gemeenten wensen een gezamenlijke economische visie op de Liemers vast te stellen. Met deze visie wordt de komende 20 jaar bijgedragen aan een sterkere regionale economie, wat van belang is voor leefbaarheid, werkgelegenheid en het in stand houden van een goed voorzieningenniveau in de regio. De Liemerse gemeenten dragen gezamenlijk bij aan de benodigde investeringen voor uitvoering van de visie.

Beslispunten

1. De raad besluit om de Economische visie de Liemers 2040 vast te stellen
2. De raad besluit om in te stemmen met de uitvoeringsbegroting behorende bij de Economische visie de Liemers 2040, onder voorbehoud van besluitvorming bij de Voorjaarsnota.

Aanleiding

Eind 2017 is door de gemeenten Zevenaar, Montferland, Duiven, Westervoort en Doesburg besloten om een gezamenlijke economische visie op te stellen. De economische bedrijvigheid en werkgelegenheid zijn in de Liemers de afgelopen jaren gegroeid. Om deze bedrijvigheid vast te houden en waar mogelijk te laten groeien, wil de regio zich richten op het creëren van optimale omstandigheden, waarin het bedrijfsleven zich verder kan ontwikkelen.

De economische visie (bijlage 1) schetst een beeld waar de Liemers in 2040 wil staan en hoe dit kan worden bereikt. Met de visie wordt de komende 20 jaar bijgedragen aan een sterkere regionale economie, met een goed vestigingsklimaat voor bedrijven en voldoende werkgelegenheid voor inwoners. Een sterke economie is belangrijk voor de leefbaarheid in de regio en het in stand houden van voorzieningen. De visie is door de vijf voornoemde Liemerse gemeenten opgesteld en gebaseerd op een economische analyse (bijlage 3).

De economische analyse (bijlage 3) is in 2018 in samenwerking met de ondernemers en het onderwijs, opgesteld. Er is daartoe allereerst deskresearch gedaan naar cijfers, trends en ontwikkelingen. Uit dit deskresearch blijkt onder andere dat in de Liemers de werkgelegenheid de afgelopen jaren is toegenomen, dat de werkloosheid is gedaald en dat er sprake is van een groot aantal banen in de sectoren Maakindustrie en Transport en Logistiek. Daarnaast zijn er gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, onderwijs en gemeenten. De analyse geeft inzicht in mogelijke thema's waar de regio de Liemers zich op kan gaan inzetten en eerste gedachten over een uitvoeringsprogramma. De analyse heeft de basis gevormd voor concrete bestuurlijke afspraken over de aan te pakken thema's en gezamenlijke doelen, die zijn weergegeven in de economische visie.

De economische visie (bijlage 1) komt niet in de plaats van bestaand lokaal beleid, maar beoogt samenhang en focus aan te brengen in regionaal perspectief. Door als Liemerse gemeenten samen te werken en door extra inspanning te leveren op de thema's logistiek (inclusief warehousing), maakindustrie en vrijetijdseconomie (inclusief detailhandel), wordt bijgedragen aan een sterkere regionale economie. Het zijn thema's die passen bij het karakter van de Liemers (sterke economische sectoren) en waar regionale samenwerking daadwerkelijk meerwaarde heeft. De betrokken gemeenten streven ernaar om in januari 2020 te kunnen starten met de uitvoering van de visie.

Binnen de regio Arnhem-Nijmegen is recent de intentie uitgesproken om te komen tot een versterkte regionale samenwerking, die moet leiden tot een sterkere regio. De Liemers wil graag aanhaken bij en meewerken aan de speerpunten en het profiel van de regio Arnhem-Nijmegen. Daarnaast heeft de Liemers er belang bij om haar eigen sterkte punten verder te ontwikkelen, waar de economische visie op de Liemers een belangrijke basis voor vormt. Dit zal tevens van belang zijn voor de regio Arnhem-Nijmegen, die immers profiteert van een krachtige subregio als de Liemers, die zich verder profileert op haar onderscheidende karakter. De Liemers heeft de bredere regio Arnhem-Nijmegen daarmee daadwerkelijk wat te bieden. Omgekeerd zal de Liemers ook profiteren van een krachtiger samenwerkingsverband op het schaalniveau van Arnhem-Nijmegen. Er is sprake van een wisselwerking tussen regio en subregio.

Voor elke van de drie thema's is op hoofdlijnen een economische agenda opgenomen in de visie. Deze agenda is in de uitvoeringsbegroting (bijlage 2) vertaald naar concrete activiteiten voor de periode 2020 – 2022, waar tevens investeringen aan gekoppeld zijn. Het voorstel is om de investeringen als Liemerse gemeenten gezamenlijk te dragen, waartoe in de uitvoeringsbegroting een verdeling naar rato van inwonersaantal wordt aangehouden.

Naast de focus op drie thema's zal er een Liemerse Ambassade (een uitvoeringsorganisatie) worden opgericht. De Liemerse Ambassade voegt een aantal bestaande partijen, die op dit moment al actief zijn op de thema's economie, werk en leefbaarheid, samen. Het betreft het POA, Liemers++, De Liemers Helemaal Goed en de Liemerse Economische Raad (LER). De op te richten uitvoeringsorganisatie wordt ondersteund door een ambtelijke vertegenwoordiging vanuit de betrokken gemeenten.

Planning

Na vaststelling van de economische visie met bijbehorende uitvoeringsbegroting in de vijf Liemerse gemeenten (voor de zomer 2019) wordt de beoogde uitvoeringsorganisatie in 2019 opgericht. De overige acties inzake uitvoering van de visie starten in januari 2020.

Beoogd effect

Met de visie wordt voor 2040 door de Liemerse gemeenten gezamenlijk ingezet op een sterkere regionale economie. De focus ligt daarbij op het beter benutten van ontwikkelkansen en economische potentie van de Liemers door regionaal extra inspanning te leveren op de drie thema's logistiek, maakindustrie en vrijetijdseconomie (inclusief retail). De gemeenten opereren daarbij, mede dankzij de Liemerse Ambassade, als een eenheid en met gedeelde belangen richting provincie, bedrijfsleven en onderwijs. De uitvoering van de visie moet resulteren in onder andere:

- het opstellen van een regionale ontwikkelagenda;
- een groei in werkgelegenheid (minimaal 5% groei per jaar en minimaal 2% groei per jaar voor hoogopgeleide arbeidskrachten);
- een gezamenlijke branding op logistiek en vrijetijdseconomie;
- kennisdeling, innovatie en samenwerking in de maakindustrie.

Argumenten

1. *De economische visie draagt bij aan de ontwikkeling van een economisch sterkere regio met voldoende werkgelegenheid en focust daartoe op drie thema's, die passen bij het karakter van de Liemers.* Het zijn thema's die passen bij het karakter van de Liemers en die bovendien het gemeentelijk niveau overstijgen, maar die op provinciaal niveau onvoldoende prioriteit krijgen. Er is daarmee met een regionale aanpak daadwerkelijk meerwaarde te behalen. Door de visie door de gemeenteraden van alle vijf Liemerse gemeenten te laten vaststellen is draagvlak vanuit de Liemerse gemeenten geborgd.
2.

2.1 *De uitvoeringsbegroting geeft voor de eerste drie jaar (2020 – 2022) concrete invulling aan de doelstellingen uit de Economische Visie en geeft inzicht in de bijbehorende investeringen.* Door het benoemen van concrete inspanningen is een stapsgewijze uitvoering van de Economische visie geborgd en wordt voorkomen dat de visie een "papieren tijger" blijft. Aangezien de visie op thema's focust, die voor de gehele regio meerwaarde opleveren, is het eveneens reëel om de investeringen door de vijf Liemers gemeenten gezamenlijk te laten dragen. Hiertoe wordt verdeelsleutel op basis van inwoneraantallen gehanteerd.

2.2 *Om de uitvoering van de visie, en specifiek de inspanningen voor de eerste 3 jaar (2020-2022), daadkrachtig te kunnen oppakken is het wenselijk dat er uitvoeringsorganisatie wordt ingericht.* Hiertoe is in de uitvoeringsbegroting een budget opgenomen. Er zijn op dit moment in de Liemers verschillende partijen actief op het gebied van economie, werk en leefbaarheid. Om te voorkomen dat er, naast deze bestaande partijen, nog een nieuwe organisatie wordt opgericht is het voorstel om de bestaande partijen te bundelen tot een uitvoeringsorganisatie onder de naam de Liemerse Ambassade. Het betreft het Platform onderwijs en Arbeidsmarkt (POA) de Liemers, de Liemers++, de Liemers Helemaal Goed en de Liemerse Economische Raad (LER). Voordelen van één organisatie zijn een betere afstemming van en samenwerking in activiteiten en projecten op het gebied van economie en werk, minder bestuurlijke drukte en een gebundelde inzet van budgetten.

Kanttekeningen

1. *De gemeente Doesburg heeft een eigen visie op toerisme en de uitvoeringsorganisatie*
   De gemeente Doesburg heeft als Hanzestad, zoals ook aangeven in de visie, een duidelijke eigen profilering op het gebied van vrijetijdseconomie. Hoewel Doesburg graag actief meedoet met de toeristische branding voor de Liemers, investeert zij reeds fors in haar eigen toeristische brand. Zij heeft daarmee geen middelen beschikbaar om daarnaast nog bij te dragen aan de Liemerse branding, die in de visie en bijbehorende uitvoeringsbegroting (punt 4 in bijlage 2) is voorzien. Daarnaast hanteert Doesburg haar eigen samenwerkingsverband en investeert daarmee niet in de oprichting van de Liemerse Ambassade (punt 5 in bijlage 2)
2. *De exacte invulling van de uitvoeringsorganisatie wordt nog nader uitgewerkt*
   Er is bestuurlijk een gedeeld beeld over de wens om te komen tot een efficiëntie uitvoeringsorganisatie in de vorm van de Liemerse Ambassade. De exacte invulling van deze organisatie wordt nog verder uitgewerkt en afgestemd met de bestaande organisaties. Deze uitwerking en concrete inrichting is na de zomer van 2019 voorzien.

Financiële paragraaf

De uitvoeringsbegroting (bijlage 2) geeft voor de eerste drie jaar (2020 – 2022) concrete invulling aan de doelstellingen uit de Economische visie en geeft inzicht in de bijbehorende investeringen. Aangezien de visie op thema's focust, die voor de gehele regio meerwaarde opleveren, is het eveneens reëel om de investeringen door de vijf Liemerse gemeenten gezamenlijk te laten dragen. Hiertoe wordt verdeelsleutel op basis van inwoneraantallen gehanteerd. Zoals vermeld onder het kopje kanttekeningen investeert Doesburg niet in twee onderdelen uit de begroting, namelijk onderdelen 4 en 5.

De noodzakelijke investeringen voor 2019 (eenmalig € 10.000 ten behoeve van het inrichten van de uitvoeringsorganisatie) en 2020 (structureel € 30.559 ten behoeve van de uitvoering van het programma in de periode 2020 tot en met 2022; zie bijlage 2) voor de gemeente Duiven zijn meegenomen in de voorjaarsnota die aan de raad wordt voorgelegd.

Naast de genoemde inzet van gemeentelijke middelen wordt aanvullend gezocht naar alternatieve middelen ten behoeve van verdere uitvoering van de Economische visie.

Communicatie

De economische analyse (bijlage 3), die ten grondslag ligt aan deze visie, is in samenwerking met de ondernemers en het onderwijs opgesteld. Er zijn daartoe in 2018 gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, onderwijs en gemeenten en verschillende bijeenkomsten georganiseerd. De economische visie (bijlage 1) is in concept gedeeld met enkele essentiële stakeholders, waaronder de LER.

Na vaststelling van de economische visie zal vanaf de zomer 2019, ten behoeve van de verdere uitwerking en uitvoering van de visie, wederom afstemming met een vertegenwoordiging van het bedrijfsleven en het onderwijs plaatsvinden.

Intergemeentelijke samenwerking

De economische visie op de Liemers is een gedeelde visie vanuit vijf Liemers gemeenten (Zevenaar, Montferland, Duiven, Westervoort en Doesburg) op de ruimtelijk economische ontwikkeling van de regio. De visie wordt in juni 2019 ter vaststelling aan de gemeenteraden van deze vijf gemeenten aangeboden. De gemeenten dragen gezamenlijk bij aan uitvoering van de visie, zoals beschreven in de uitvoeringsbegroting.

Bijlagen

1. 201402209 – Economische visie de Liemers
2. 201402210 – Uitvoeringsbegroting Economische visie de Liemers
3. 201402208 – Economische analyse regio de Liemers
4. 201404574 - Raadsbesluit

Duiven, 30 april 2019.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J. (Chris) Papjes	drs. H.B.I (Rik) de Lange
secretaris	burgemeester