



RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Definitieve vvgb windturbines waterschap RWZI InnoFase

Zaak- & documentnr.: Z/19/048751 /201418511

Opsteller : Tim Nijs

Portefeuillehouder : Ton Spaargaren

Team : Projectenbureau

Telefoonnr.

Samenvatting

Betreft de aanvraag omgevingsvergunning van waterschap Rijn en IJssel (hierna het waterschap) voor de bouw van 2 windturbines op rioolwaterzuiveringsinstallatie InnoFase (hierna RWZI InnoFase). Op 5 juni 2019 heeft uw gemeenteraad een Ontwerp Verklaring van geen Bedenkingen afgegeven. De ontwerp stukken hebben zes weken ter inzage gelegen. Er zijn 5 zienswijzen ingediend. Uw gemeenteraad wordt voorgesteld de zienswijzennota vast te stellen, om een definitieve verklaring van geen bedenkingen te verlenen en het college te machtigen om de raad te vertegenwoordigen in een eventuele verdere procedure.

Beslispunten

1. De zienswijzennota vast te stellen;
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het bouwen van 2 windturbines op RWZI InnoFase met inachtneming van de volgende beperkingen en voorschriften:
 - a. 3 maanden voor aanbouw van de bouw dient aangetoond te worden welke maatregelen gebruikt worden om de werpafstand bij nominaal toerental te beperken tot een afstand van maximaal 165 meter zodat de buisleiding van de Gasunie geen risico loopt. Het is ook mogelijk dat er geen maatregelen benodigd zijn omdat het specifieke windturbintype reeds een kleinere werpafstand bij nominaal toerental heeft maar dat zal dan ook aangetoond moeten worden;
 - b. vergunninghouder beschikt uiterlijk 8 weken voorafgaand aan de werkzaamheden over de goedkeuring van de IL&T op een nader uit te werken verlichtingsplan. Bij dit verlichtingsplan wordt gericht op het zo veel mogelijk beperken van hinder conform het Informatieblad van IL&T.
 - c. monitoring uit te voeren op een tweetal momenten voor de slechtvalk, enerzijds voordat de nieuwe windmolens worden geplaatst en ná het plaatsen van de twee nieuwe windmolens en de mogelijke negatieve effecten op de uitvliegfase en de foerageermogelijkheden in beeld te brengen.
 - d. vergunninghouder zal de windturbines voorzien van een stilstand voorziening die in werking treedt op het moment dat de gebruiker van de helikopterhaven, gelegen aan de weg Impact 85, gebruik moet maken van de vliegroute die loopt over het terrein van de RWZI bij een verwachte heersende windrichting in de sector tussen de 330 en de 90 graden in combinatie met een windsnelheid tussen de 9 en 28 knopen. Het in gebruik nemen en houden van de windturbines is slechts toegestaan indien hier ook werkafspraken over zijn gemaakt tussen de exploitant van de windturbines en de exploitant van de helihaven. Door instelling van deze voorziening kan de, vanaf de

helikopterhaven noordwestelijk gelegen (313 graden), vliegroute gelegen over de RWZI veilig gebruikt worden. Deze stilstand voorziening komt te vervallen indien in een toekomstig te nemen luchthavenbesluit alternatieve routes of andere maatregelen worden opgenomen, waardoor de route over het terrein van de RWZI komt te vervallen.

3. Het college te machtigen om de raad te vertegenwoordigen in de eventuele verdere (beroeps)procedure;
4. Op grond van artikel 25, lid 3 Gemeentewet de geheimhouding te bekrachtigen die het college van B&W heeft gelegd Memo kavel gemeente InnoFase en geen datum vast te leggen waarop de geheimhouding vervalt.

Aanleiding

Op 23 december 2015 ontving het college van het waterschap een brief waarin zij haar initiatief voor een verdere verkenning voor de opwekking van windenergie op RWZI InnoFase aan ons voorlegt. Op 13 september 2016 heeft het college via een brief aan het waterschap laten weten geen beperking op te leggen voor het uitvoeren van een verdere haalbaarheidsstudie, maar zich nog te onthouden van een inhoudelijk standpunt. Op 14 maart 2017 heeft het algemeen bestuur van het waterschap besloten om verder te gaan met de voorbereidingen voor de realisatie van 2 windturbines op het terrein van RWZI InnoFase. Bij brief van 24 mei 2017 heeft het waterschap een principeverzoek tot planologische medewerking ingediend. Uw raad heeft op 20 december 2017 besloten om, in principe en onder voorwaarden, in te stemmen met het principeverzoek en om voor dit initiatief af te wijken van "Beleidsstandpunt Duurzame Energie".

Op 5 maart 2019 heeft het waterschap een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Om medewerking te kunnen verlenen is een "verklaring van geen bedenkingen" van uw raad nodig. Zonder deze verklaring kan de omgevingsvergunning niet worden verleend. Uw raad kan deze verklaring alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening..

Op 5 juni 2019 heeft uw raad de ontwerp Verklaring van geen Bedenkingen behandeld inzake het initiatief voor de realisatie van twee windturbines op het terrein van het waterschap bij RWZI InnoFase. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft samen met de ontwerp omgevingsvergunning en de ruimtelijke onderbouwing zes weken ter inzage gelegen.

Planning

Als uw raad een positief besluit neemt kan het college de omgevingsvergunning verlenen op 24 september 2019. Dit besluit wordt inclusief bijbehorende bijlagen ter inzage gelegd gedurende zes weken.

Beoogd effect

Een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de bouw van 2 windturbines op RWZI InnoFase.

Argumenten

1.1 Zienswijzen

De ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft samen met de ontwerp omgevingsvergunning en de ruimtelijke onderbouwing met de bijbehorende stukken ter inzage gelegen van 13 juni tot en met 24 juli 2019 ter inzage gelegen. Er zijn 5 zienswijzen

ontvangen. De ingediende zienswijzen zijn ontvankelijk. Hieronder wordt per zienswijze kort ingegaan op de inhoud.

Liander

Liander is eigenaar van een gasdrukmeet- en regelstation nabij de westelijke windturbine. Dit station is niet meegenomen in de ruimtelijke onderbouwing. Verzocht is om deze alsnog mee te nemen.

Er is een analyse uitgevoerd naar de trefkans om extra inzicht te krijgen in het mogelijke effect op de leveringszekerheid. Het risico bedraagt eens in de 52.000 jaar, waardoor het risico acceptabel is. De analyse is gedeeld met Liander en zij kunnen zich vinden in de conclusies.

Gemeente Zevenaar

De gemeente Zevenaar verzoekt nader overleg te voeren met de dorpsraad en GGD over een nulmeting naar de luchtkwaliteit, garanties van de initiatiefnemer dat de luchtkwaliteit niet verslechterd door de plaatsing van de windturbines en om de windturbines (tijdelijk) stil te zetten wanneer blijkt dat de luchtkwaliteit wel verslechterd.

Aangezien de luchtkwaliteit ruim binnen de wettelijke normen valt en de bijdrage van de AVR aan de luchtkwaliteit bijzonder klein en dus verwaarloosbaar is, is een nulmeting naar de huidige niveaus niet noodzakelijk evenmin het stilzetten windturbines.

Dorpsraad Lathum, werkgroep Lathum en omwonenden

De omwonenden hebben een uitgebreide zienswijze ingediend, waarin vooral wordt ingegaan op de gevolgen van de windturbines op de luchtkwaliteit en gezondheid. Daarnaast zijn er bezwaren geuit op het gebied van participatie en financiën, de natuurbeschermingsonthefingen, landschap en veiligheid.

Op het gebied van luchtkwaliteit zijn een tweetal memo's opgesteld om de zorgen van de omwonenden te adresseren. Hieruit blijkt dat de bijdrage van de rookpluim van de AVR op de luchtkwaliteit verwaarloosbaar is en dat er geen significant effect van de windturbines op de luchtkwaliteit plaatsvindt.

Gasunie

De Gasunie is eigenaar van een nabijgelegen buisleiding. Om deze te beschermen is een 'Notitie berekeningen Windpark Duiven en gekozen oplossingsrichting inzake effecten op buisleiding Gasunie' opgesteld. De Gasunie verzoekt om de werpafstand van maximaal 165 meter bij nominaal toerental als voorschrift op te nemen in de definitieve vergunning conform de conclusie uit de notitie.

Aan uw raad wordt voorgesteld om dit voorschrift als zodanig op te nemen in de definitieve verklaring van geen bedenkingen zodat deze in de vergunning opgenomen wordt.

Eurus Windpark

Eurus Windpark stelt dat er geen sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing vanwege het ontbreken van een deugdelijke onderbouwing van de financieel-economische uitvoerbaarheid.

De financieel-economische uitvoerbaarheid is gewaarborgd door het sluiten van een anterieure overeenkomst met het waterschap waarin ook het verhalen van planschade is geborgd. De mogelijke financiële gevolgen van planschade zijn opgenomen in de financiële berekeningen en passen binnen de business case van de beoogde twee windturbines.

Zienswijzennota

De zienswijzen zijn daarnaast samengevat en beantwoord in een zienswijzennota die

onderdeel uitmaakt van het vaststellingsbesluit. Per zienswijze is aangegeven of deze gegrond is en of deze leidt tot aanpassing van de ruimtelijke onderbouwing of omgevingsvergunning. Daarnaast worden er in de zienswijzennota een aantal ambtelijke wijzigingen voorgesteld.

De zienswijzen en ambtelijke wijzigingen leiden daarnaast tot een aantal voorschriften en beperkingen die in de omgevingsvergunning opgenomen moeten worden. Deze worden onderdeel van de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

De zienswijzen hebben niet geleid tot fundamentele aanpassing van de omgevingsvergunning, bijbehorende documenten en verklaring van geen bedenkingen. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing en niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

2.1 De realisatie van twee windturbines op RWZI InnoFase past bij de huidige duurzaamheidsambities.

Het college heeft de ambitie uitgesproken om als gemeente in 2050 energieneutraal te zijn. Het initiatief past bij deze ambitie, omdat de twee te realiseren windturbines bijdragen aan deze duurzaamheidsambitie.

2.2 Het opwekken van duurzame windenergie past goed binnen de kernwaarden van ontwikkeling bedrijventerrein InnoFase.

Op bedrijventerrein InnoFase wordt ingezet op de groene en circulaire economie. Door synergiewerking tussen de gevestigde bedrijven wordt beoogd de duurzame ketens te stimuleren. Het opwekken van duurzame windenergie door het toevoegen van twee windturbines is een uitstekende aanvulling op de circulaire ketens van energie op het bedrijventerrein.

2.3 Motie gemeenteraad 5 juni 2019

Tijdens de behandeling van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen is een motie aangenomen door uw raad. Bij de behandeling van de definitieve verklaring van geen bedenkingen zal het initiatief getoetst worden aan de navolgende punten. Per punt is aangegeven op welke manier hier invulling aan is gegeven:

2.3.1 de verandering van de gezondheidssituatie voor de inwoners van Duiven en omliggende gemeenten dient binnen de huidige wettelijke kaders te liggen;

Er zijn meerdere aanvullende analyses uitgevoerd naar aanleiding van de bezwaren voor wat betreft luchtkwaliteit. In de zienswijzennota en bijbehorende bijlage wordt hier uitvoerig bij stilgestaan. De conclusie van de notities is dat de gezondheidssituatie ruim binnen de huidige wettelijke kaders valt.

2.3.2 er dienen definitieve en onherroepbare afspraken gemaakt te zijn voor wat betreft het kostenverhaal inclusief de nog door te voeren wijziging van het bestemmingsplan als gevolg van de windturbines alsmede een compensatie voor de verminderde verkoopbaarheid van de nabijgelegen gemeentelijke bouwkael op InnoFase;

Er is een anterieure overeenkomst met het waterschap gesloten waarin afspraken zijn gemaakt over kostenverhaal, planschade van derden en de personele en externe kosten voor de voorbereiding en behandeling van de aanvraag omgevingsvergunning. Hierin zijn ook de kosten van de nog door te voeren wijziging van het bestemmingsplan meegenomen.

Over compensatie voor de verminderde verkoopbaarheid van de gemeentelijke bouwkael op

InnoFase is zowel door de gemeente als het waterschap advies ingewonnen. Naar aanleiding van de adviezen zijn beide partijen in overleg getreden en hebben overeenstemming bereikt over een bedrag waarvoor het waterschap garant staat en wanneer dit bedrag wordt uitgekeerd. Ook is er een afspraak gemaakt voor het geval dat de kavel verkocht wordt, voordat het bedrag is uitgekeerd. De afspraken zijn vastgelegd in een vaststellingsovereenkomst. Hiermee is de kostenneutraliteit voor de gemeente geborgd.

2.3.3 er dient een vastgesteld participatieplan te liggen waaraan uitvoer wordt gegeven;

Op 3 juli 2018 is door het waterschap en de gemeente een intentieovereenkomst ondertekend ten behoeve van deze ontwikkeling. Daarin heeft het waterschap ingestemd met de voorwaarde om bij het verdere proces de "Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land" als uitgangspunt te hanteren. Dit betekent dat het waterschap heeft ingestemd om de omgeving volwaardig te laten meepraten over het project zodat de belangen van iedereen serieus worden meegenomen. In de gedragscode is hierover opgenomen dat: "Door de diverse (en soms tegenstrijdige) belangen is het helaas nooit mogelijk iedereen 100% tevreden te stellen. Het gaat om een optimaal evenwicht tussen alle belangen en de wil om samen tot oplossingen te komen. Door te werken aan een sfeer van onderling vertrouwen kunnen verschillen worden overbrugd of geaccepteerd en kunnen afspraken over participatie en/of (financiële) compensatie worden gemaakt."

De manier waarop de omgeving is meegenomen, nog wordt meegenomen, de afspraken over participatie en uitgangspunten voor financiële compensatie zijn door het waterschap opgenomen in een participatieplan. In het participatieplan wordt een grote rol gegeven aan een omgevingsadviesraad (OAR). Hierin worden afspraken gemaakt met de omgeving en belanghebbenden, onder andere over de financiële participatie. Op 22 juli heeft een eerste bijeenkomst plaatsgevonden van de OAR.

2.3.4 voor plaatsing van de windturbines dient initiatiefnemer het omringende landschap te versterken, de mate en vorm wordt in samenspraak met het college gemaakt;

Er is advies ingewonnen bij het Gelders Genootschap over de wijze waarop het omringende landschap versterkt kan worden. Door de komst van de twee windturbines is er sprake van een grote visuele impact (zeer dominant in beeld) op de omringende waardevolle landschappen. Er zal een concreet aanwijsbare landschapsversterking moeten komen in de waardevolle landschappen om de significante aantasting van de kernkwaliteiten "weidse vergezichten, rust en ruimte en micro reliëf" te compenseren.

Om hier invulling aan te geven is het voorstel dat de initiatiefnemer met de betrokken partijen (bijvoorbeeld eigenaren/beheerders van de IJsseluiterwaarden), (vertegenwoordigers van) de bewoners/recreanten uit de omgeving en professionals gezamenlijk een plan maakt. Een eerste bijeenkomst met deze partijen zou na de zomer georganiseerd kunnen worden. Om dit te borgen, is de anterieure overeenkomst aangevuld met een artikel over landschappelijke inpassing.

2.3.5 of er regeling financiële participatie tot stand is gekomen waarbij het uitgangspunt is dat de besluitvorming omtrent de besteding van de middelen bij een onafhankelijke partij/stichting ligt waarbij zowel de gemeente als het waterschap een adviserende rol hebben.

In het participatieplan zijn uitgangspunten opgenomen die het waterschap hanteert voor wat betreft de regeling financiële participatie. Deze uitgangspunten worden meegenomen in het verder uitwerken van een financiële regeling met de omgeving.

3.1 Afhandeling eventuele beroepen

Er wordt voorgesteld om het college van B&W te machtigen om uw raad verder te vertegenwoordigen bij de behandeling van een eventueel ingesteld beroep voor het afhandelen van de vervolgpcedure en het recht op het indienen van beroep aan het college te mandateren.

4.1 Geheimhouding Memo waardevermindering kavel gemeente InnoFase

Het college heeft geheimhouding opgelegd op Memo waardevermindering kavel gemeente InnoFase inclusief bijlagen. Uw raad moet op grond van artikel 25, lid 3 deze geheimhouding bekrachtigen. Dit kan alleen gemotiveerd.

De afspraken omtrent de waardevermindering betreffen bedrijfsgevoelige informatie van de gemeente over de grondexploitatie van InnoFase. Daarnaast zal het de verkoopbaarheid van de kavel sterk beïnvloeden wanneer deze informatie beschikbaar is voor derden en de onderhandelingspositie van de gemeente met potentiële kopers sterk verzwakken. Openbaarheid van de afspraken tussen gemeente en waterschap benadeelt tevens de belangen van het waterschap.

Gezien de inhoud van de afspraken wordt uw raad voorgesteld geen datum te bepalen waarop de geheimhouding vervalft.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiële paragraaf

Er is een anterieure overeenkomst met het waterschap gesloten waarin afspraken zijn gemaakt over kostenverhaal, planschade van derden en de personele en externe kosten voor de voorbereiding en behandeling van de aanvraag omgevingsvergunning. Daarnaast is er overeenstemming bereikt met het waterschap over de waardevermindering van de nog uit te geven gemeentelijke kavel op InnoFase. Hiervoor is een vaststellingsovereenkomst door beide partijen ondertekend.

De waardevermindering zal, wanneer deze wordt uitgekeerd, ten gunste komen van de grondexploitatie van InnoFase. Wanneer de daadwerkelijk geleden schade hoger blijkt te zijn dan het door beide partijen overeengekomen bedrag, zal dit tot schade leiden voor de gemeente. Gezien de analyses die opgesteld zijn om de waardevermindering in kaart te brengen is dit een beperkt risico.

Communicatie

De communicatie rondom de omgevingsvergunningprocedure zal op een reguliere wijze georganiseerd worden en plaatsvinden. Alle overige communicatie verzorgt het waterschap als initiatiefnemer van dit plan.

Intergemeentelijke samenwerking

Er wordt voor dit onderwerp samengewerkt met het waterschap Rijn en IJssel.

Bijlagen

201419421 – Zienswijzennota inclusief bijlagen d.d. 07-08-2019
201419451 – Ruimtelijke onderbouwing inclusief bijlagen d.d. 02-08-2019
201419446 – Definitieve verklaring van geen bedenkingen d.d. 07-08-2019
201419419 – Participatieplan d.d. 30-07-2019
201419423 – Memo kavel gemeente InnoFase d.d.06-08-2019 (onder geheimhouding)
201418518 – Concept raadsbesluit

Duiven, 13 augustus 2019.

Burgemeester en wethouders van Duiven,



ing. C.J. (Chris) Papjes
secretaris



drs. H.B.I (Rik) de Lange
burgemeester