



## VOORBLAD

## Voorstel aan de Raad

*Registratienummer:* Z/18/026253/170435  
*Datum collegebesluit:*  
*Datum commissievergadering:* donderdag 23 januari 2020  
*Datum raadsvergadering:* donderdag 30 januari 2020

*Soort Voorstel:* Adviesnota  
*Onderwerp:* Onderzoek Rekenkamercommissie naar kaderstellende rol gemeenteraad  
*Portefeuillehouder:* Burgemeester Bouvy-Koene  
*Programma:* Bestuur en Ondersteuning

*Kernboodschap:* De Rekenkamercommissie WVOLV heeft onderzoek gedaan naar de kaderstellende rol van de gemeenteraad. Het rapport ligt nu voor ter besluitvorming over de aanbevelingen.

*Bijlagen:* Bijlage: Onderzoek naar de kaderstellende rol van de gemeenteraad. Rekenkamercommissie, 28 juni 2019.

*Beslispunten*

1. aanbeveling 1 over te nemen, als ondersteuning voor de lopende ontwikkeling om de kaderstellende rol van de raad te versterken;
2. aanbeveling 2 niet over te nemen en voort te bouwen op de ingezette lijn om de kaderstellende rol van de raad te versterken;
3. aanbevelingen 3 en 4 niet over te nemen en de griffie de rol te laten behouden om aan de voorkant de kwaliteit van startnotities en raadsvoorstellen te bevorderen;
4. aanbeveling 5 over te nemen, in die zin dat op initiatief van de Werkgroep Voorkantsturing deze raadsperiode de ontwikkelingen in voorkantsturing en kaderstelling actief worden gevolgd en de werkgroep hierover terugkoppelt en adviseert aan het Presidium;
5. aanbeveling 6 over te nemen en de griffie te vragen te verkennen welke behoeften en mogelijkheden er zijn om raadsleden te faciliteren hun bekwaamheden voor kaderstelling te vergroten.

*Relatie met:*

- Agendapunt:
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

# Adviesnota aan de Raad

## Onderwerp

Onderzoek Rekenkamercommissie naar kaderstellende rol gemeenteraad

## Samenvatting

De Rekenkamercommissie WVOLV (RKC) heeft in de vier gemeenten onderzoek gedaan naar de kaderstellende rol van de gemeenteraad. Het rapport ligt nu voor ter besluitvorming over de aanbevelingen. Centrale vraag in het onderzoek: *Hoe beoordelen de raadsleden (en de burgemeester, griffier en gemeentesecretaris) de wijze waarop de gemeenteraden hun kaderstellende rol vervullen en hoe kan die rol worden versterkt?* De bevindingen van de rekenkamer zijn als volgt verwoord:

“De gemeenteraden van Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg hebben verschillende opvattingen over het belang van kaderstelling en de wijze waarop dit het beste kan worden ingevuld. Maar er zijn ook veel overeenkomsten:

- De gemeenteraden hechten veel belang aan hun kaderstellende rol. Maar zij vinden het niet altijd even gemakkelijk deze rol naar behoren in te vullen. Dit komt mede door een grote stroom aan informatie, die bovendien niet altijd tijdig beschikbaar komt.
- Vanuit de controlerende en volksvertegenwoordigende rol leggen de gemeenteraden bij de invulling van de kaderstellende rol de nadruk op de financierbaarheid van het beleid. Hierdoor ontstaat de neiging om financiële aspecten centraal te stellen.
- De gemeenteraden benutten vooral vaste momenten in de reguliere planning- en control-cyclus om kaders te stellen. Zij nemen minder vaak zelf het voortouw voor nieuw beleid.
- Bij de gemeenteraden bestaat de wens en behoefte om in een vroeg stadium betrokken te zijn bij het bepalen van (de contouren van) dat beleid. Dit is zowel bij de ontwikkeling van nieuw beleid, als bij het actualiseren van bestaand beleid.”

In september jl. heeft de voorzitter van de RKC het rapport in de commissie toegelicht. Daarnaast heeft het Presidium op voorstel van de griffier besloten het rapport eerst te bespreken in de Werkgroep Voorkantsturing. Kaderstelling heeft namelijk een nauwe relatie met voorkantsturing. Kaderstelling is wat de raad aan de voorkant meegeeft aan het college voor de uitvoering van zijn taken. Instrumenten voor kaderstelling zijn: budgetrecht, verordeningen, initiatiefvoorstellen, amendementen, moties en beleidskaders. Met voorkantsturing geeft de raad aan het begin van een beleidsvormingsproces zelf aan hoe dat proces eruit moet zien, op welke wijze hij kaders aan het college meegeeft, welke rol de raad zelf heeft in het proces en óf en op welke wijze burgers worden betrokken. Het gaat daarbij om proces, maar ook om inhoud omdat het procesplan een eerste analyse en probleemstelling bevat en de raad hierop aandachtspunten aan het college meegeeft. Dit raadsvoorstel namens de werkgroep opgesteld.

Hierna zijn de aanbevelingen van de RKC aan de raad geciteerd en voorzien van een reactie en advies voor het te nemen besluit.

- 1) *Neem vaker het initiatief om de kaderstellende rol in te vullen bij de ontwikkeling van nieuw beleid en bij het bijstellen van bestaand beleid.*

De raad van Voorschoten is al actief bezig om de kaderstellende rol (meer) in te vullen en besteedt hier relatief veel aandacht aan naast de volksvertegenwoordigende en controlerende rol. Met voorkantsturing laat de raad zien vroegtijdig betrokken te willen zijn bij het opstellen van het beleid. Het instrument startnotitie helpt om hier effectief en efficiënt mee om te gaan en als raad duidelijke verwachtingen uit te spreken. Het Presidium zal begin 2020 bij de lange-termijnagenda (LTA) aangeven waar startnotities worden gevraagd. In het proces van beleidsvorming kunnen de bestaande informatiebijeenkomsten (woensdagavond) en commissievergaderingen worden benut. Ook kan de raad zelf bijeenkomsten organiseren en relevante partijen te horen. Met genoemde punten is een start gemaakt om de kaderstellende rol meer en vroeger in te vullen. Dit vraagt om blijvend investeren, zie ook bij aanbeveling 5.