



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

Registratienummer:

Z-17459/Raad 5509

Datum:

4 oktober 2016

Soort Voorstel:

Adviesnota

Onderwerp:

Bedrijveninvesteringszone Dobbewijk

Portefeuillehouder:

Wethouder I. Nieuwenhuizen

Programma:

Programma 6 Wonen en leefomgeving;
Product Economie en bedrijvigheid

Kernboodschap:

De raad heeft besloten om de verordening Bedrijveninvesteringszone Dobbewijk 2017 vast te stellen. De bedrijveninvesteringszone (BIZ) is een instrument waarmee in een afgebakend gebied een heffing van ondernemers (BIZ-bijdrage) kan worden ingevoerd ten gunste van parkmanagement. Het achterliggende doel van een BIZ op de Dobbewijk is het terrein kwalitatief te verbeteren (duurzaam groenbeheer en duurzame energie), de voorzieningen te verbeteren (veiligheid en bereikbaarheid), het overleg met de gemeente te structureren en de vereniging te versterken. De ondernemers hebben een activiteitenplan opgesteld waarin zij beschrijven welke activiteiten zij willen uitvoeren in de komende 5 jaar.

Een voorwaarde voor het in werking treden van de bedrijveninvesteringszone (BIZ) is dat bij de draagvlakmeting een meerderheid aangeeft de BIZ te steunen. De (anonieme) draagvlakmeting wordt georganiseerd door de gemeente na het vaststellen van de verordening door de gemeenteraad.

Bijlagen:

Bijl.1. Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Dobbewijk

Bijl.2. Kaart gebied Bedrijveninvesteringszone Dobbewijk

Stukken ter inzage:

Beslispunten:

1. De Verordening bedrijveninvesteringszone Dobbewijk 2017, onder de opschortende voorwaarde (vereiste meerderheid) bij draagvlakmeting, per 1 januari 2017 vast te stellen.
2. De begrotingswijziging met de opbrengst van de BIZ-bijdrage, de perceptiekosten en de subsidie aan de Vereniging Ondernemers Dobbewijk als apart beslispunt op te nemen bij de Programmabegroting 2017 die in de vergadering van 10 november ter vaststelling aan de raad zal worden voorgelegd.



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Bedrijveninvesteringszone Dobbewijk

Inleiding

Begin 2014 heeft de raad geld ter beschikking gesteld voor het invoeren van Parkmanagement bij de ondernemers in de Dobbewijk. De Vereniging Ondernemers Dobbewijk heeft hiermee een bureau ingehuurd voor het uitwerken van een Bedrijven Investeringszone (BIZ) (Z-17459/3595). De raad is middels een informatiebrief (Z-17459/8207) geïnformeerd.

In die periode heeft de gemeente samen met de Vereniging Ondernemers Dobbewijk gewerkt aan de tot standkoming van de BIZ en is er een BIZ-activiteitenplan, een Uitvoeringsovereenkomst en een concept BIZ-verordening opgesteld, gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Om de BIZ Dobbewijk in werking te laten treden moest het college de Uitvoeringsovereenkomst tekenen met de Vereniging Ondernemers Dobbewijk en moest de gemeenteraad de BIZ-verordening vaststellen. De verordening Bedrijveninvesteringszone Dobbewijk 2016 is op 12 november 2015 door de raad vastgesteld onder de opschortende voorwaarde van vereiste meerderheid bij de draagvlakmeting. Uit de daarna gehouden draagvlakmeting bleek onvoldoende draagvlak onder de ondernemers.

Inmiddels zijn de voorwaarden voor deelname aan de BIZ aangepast op basis van de destijds aangegeven bezwaren van de deelnemers. Zo is, voor het creëren van voldoende steun voor de heffing, onder andere de gevraagde bijdrage per ondernemer in het nieuwe BIZ activiteitenplan verlaagd. Er lijkt nu niets in de weg te staan om de BIZ in te voeren. Om de aangepaste BIZ per januari 2017 in te voeren is het wettelijk verplicht het raadsbesluit over de verordening opnieuw te nemen.

Beslispunten

1. De Verordening bedrijveninvesteringszone Dobbewijk 2017 , onder de opschortende voorwaarde (vereiste meerderheid) bij draagvlakmeting, per 1 januari 2017 vast te stellen.
2. De begrotingswijziging met de opbrengst van de BIZ-bijdrage, de perceptiekosten en de subsidie aan de Vereniging Ondernemers Dobbewijk als apart beslispunt op te nemen bij de Programmabegroting 2017 die in de vergadering van 10 november ter vaststelling aan de raad zal worden voorgelegd.



Beoogd effect

Het mogelijk maken van de BIZ-Dobbewijk in 2017. Het achterliggende doel van een BIZ op de Dobbewijk is het terrein kwalitatief te verbeteren (duurzaam groenbeheer en duurzame energie), de voorzieningen te verbeteren (veiligheid en bereikbaarheid), het overleg met de gemeente te structureren en de vereniging te versterken.

Argumenten

1.1 Door middel van een Bedrijveninvesteringszone kunnen ondernemers gezamenlijk besluiten over de omgeving en de kwaliteit op het bedrijventerrein.

De BIZ is een instrument waarmee per verordening (raadsbevoegdheid) in een afgebakend gebied een heffing van ondernemers (BIZ-bijdrage) kan worden ingevoerd ten gunste van de kwaliteit van de openbare ruimte op het bedrijventerrein. In principe vergelijkbaar met de reclamebelasting en het ondernemersfonds in Voorschoten centrum (COV). De ondernemers hebben belang bij het verbeteren van de kwaliteit van hun vastgoed en onderneming. De gemeente heeft profijt bij het hebben van een aanspreekpunt voor de Dobbewijk en bij het feit dat ondernemers zelf kunnen bepalen wat zij nodig vinden voor het bedrijventerrein. De ondernemers hebben in 2014 de Vereniging Ondernemers Dobbewijk opgezet, deze functioneert nagenoeg hetzelfde als de COV. Samen met de ondernemers is een programma opgesteld dat de ondernemers gaan uitvoeren in de Dobbewijk (veiligheid, duurzaamheid etc.). Voor dit programma is een begroting gemaakt en is een verdeelmethode opgezet voor de BIZ-bijdrage. Het programma en budget zijn verwerkt in een BIZ-verordening en een Uitvoeringsovereenkomst. Deze uitvoeringsovereenkomst vindt u ter informatie in de bijlage. Voor het starten van de BIZ is het noodzakelijk dat de Uitvoeringsovereenkomst opnieuw getekend wordt door het college en dat de raad de BIZ-verordening vaststelt.

1.2 In een Uitvoeringsovereenkomst wordt vastgelegd hoe de gemeente en de vereniging gaan samenwerken.

Deze overeenkomst bevat de afspraken tussen ondernemers en de gemeente. Hierin is onder andere het doel van de overeenkomst, de duur, de grens van het gebied, de aanvraag en hoogte van de subsidie, bevoorschotting en verantwoording vastgelegd. Het BIZ-activiteitenplan vormt als bijlage een onderdeel van de Uitvoeringsovereenkomst. In het activiteitenplan zijn de activiteiten die de BIZ gaat uitvoeren, de begroting en de hoogte van de bijdrage van de ondernemers vastgelegd. De overeenkomst wordt afgesloten voor 5 jaar. In de Wet Bedrijven Investeringszone is geregeld dat voor het vaststellen van de BIZ-verordening het college een Uitvoeringsovereenkomst sluit met de BIZ-vereniging.



1.3 Het instellen van een bedrijveninvesteringszone heeft een gedeeld belang.

De ondernemers hebben belang bij een werkend Parkmanagement, voor hun is het verduurzamen van de (straks) verbeterde kwaliteit van belang voor hun vastgoed en onderneming. De gemeente en gemeenschap hebben baat bij een locatie waar bedrijven terecht kunnen zodat er werkgelegenheid en voorzieningen in de buurt zijn.

Met het instellen van een bedrijveninvesteringszone kan het bovenstaande worden gerealiseerd. De specifieke doelstellingen van de bedrijveninvesteringszone voor de Dobbewijk zijn:

1. het terrein kwalitatief te verbeteren (duurzaam en passend groenbeheer en energie),
2. de voorzieningen te verbeteren (overlegstructuur, veiligheid en bereikbaarheid, verduurzamen vastgoedwaarden),
3. versterken van beheer en onderhoud door private inzet naast de publieke taak,
4. het overleg met de gemeente te structureren,
5. de vereniging te versterken,
6. maatschappelijk ondernemen te stimuleren.

1.4 De BIZ-verordening stoelt op een belastingheffing en de invoering daarvan is een verantwoordelijkheid van de raad.

De BIZ-verordening moet worden vastgesteld door de gemeenteraad. De BIZ-verordening is tweeledig. Enerzijds regelt de verordening de noodzakelijke voorwaarden om de BIZ-bijdrage te kunnen heffen en invorderen. Anderzijds regelt de BIZ-verordening dat de belastingopbrengst als subsidie wordt verstrekt aan de BIZ-organisatie (Vereniging Ondernemers Dobbewijk). De BIZ-verordening kan pas in werking treden nadat de draagvlakmeting is gehouden. De BIZ-verordening geldt voor een periode van 5 jaar.

1.5 Het voorstel is een vervolg op een eerder genomen besluit van de raad.

In januari 2014 (Z-17459/3595) heeft de raad besloten om budget beschikbaar te stellen voor de Vereniging Ondernemers Dobbewijk om de BIZ op te stellen. Ook de verordening Bedrijveninvesteringszone Dobbewijk 2016 is op 12 november 2015 (Z-17459/4791) door de raad vastgesteld maar is door onvoldoende draagvlak niet in werking getreden. De Vereniging heeft zich opnieuw ingespannen om voldoende steun te krijgen onder de Dobbewijk ondernemers en verwacht dat de formele peiling ditmaal positief zal zijn.



2.1 In de vergadering van 10 november a.s. wordt de Programmabegroting 2017 ter vaststelling aan de raad voorgelegd.

Het laten vaststellen van een begrotingswijziging 2017 in de raadsvergadering van 3 november is niet mogelijk omdat de Programmabegroting 2017 pas een week later door de raad wordt vastgesteld.

Kanttekeningen

1.1 Een draagvlakmeting is noodzakelijk voor inwerkingtreding BIZ.

Het is wettelijk bepaald dat een BIZ enkel in werking kan treden indien uit de draagvlakmeting blijkt dat de meerderheid van de deelnemers voor de invoering van de BIZ is. Hierdoor is er altijd een kans aanwezig dat er niet voldoende meerderheid wordt behaald om de BIZ in werking te laten treden.

Echter inmiddels zijn de voorwaarden voor deelname aan de BIZ aangepast op basis van de bij de vorige draagvlakmeting aangegeven bezwaren van de deelnemers. De totale begroting is met € 10.000,- verlaagd door het schrappen van de mobiele surveillance uit het activiteitenplan en het toevoegen van extra onderhoud aan groen, wegen en gladheidsbestrijding. Een andere verandering is dat het aantal stemgerechtigden/BIZ bijdrageplichtigen substantieel is toegenomen (in 2015 waren dit er 49 en dit jaar zal het gaan om 94 stemgerechtigden). Door de lagere begroting en een groter aantal bijdrageplichtingen valt in de nieuwe BIZ de staffel lager uit. De grootste groep bijdrageplichtige betaalt dit jaar € 180,- terwijl deze bijdrage vorig jaar op € 425,- lag.

Door deze aanpassingen en blijkens de recente informele draagvlakmeting waarbij 46 stemmen voor, 6 tegen en 6 blanco zijn uitgebracht verwacht het bestuur van de Vereniging Ondernemers Dobbewijk dat dit jaar een meerderheid van de ondernemers voor de BIZ Dobbewijk zal stemmen, waarmee deze kanttekening acceptabel is.

1.2 Na invoering van de BIZ-bijdrage bestaat de kans op bezwaar en beroep hiertegen.

Tegen de BIZ-bijdrage kan bezwaar en beroep worden ingesteld. Dit kan gevolgen hebben voor de hoogte van inkomsten op de BIZ-begroting van de Vereniging Ondernemers Dobbewijk. De ervaring is echter dat in de loop van de jaren het aantal ondernemers dat bezwaar en/of beroep aantekent afneemt.

Burgerparticipatie

Om het draagvlak voor de invoering van de BIZ positief te beïnvloeden is in 2015 een intensief proces gestart waarbij concrete voorbeelden en uitleg van achtergronden in een ondernemerseigen setting de gebruikte communicatietactiek vormden. Deze communicatie lag



primair bij de ondernemers, ondersteund door het externe bureau 'ParkTrust' en de gemeente. In 2015 is er een bijeenkomst georganiseerd voor de ondernemers op het terrein om uitleg te geven over de BIZ en inzicht te krijgen in de onderwerpen die de ondernemers op de Dobbewijk interessant vinden. Daarnaast zijn alle ondernemers persoonlijk benaderd en worden ze op de hoogte gehouden door nieuwsbrieven van de Vereniging Ondernemers Dobbewijk. Tevens is er een presentatie gegeven voor alle nieuwe ondernemers op het terrein (ontwikkellocatie).

In december 2015 bleek er uit de formele meting onvoldoende draagvlak om de BIZ in te voeren per januari 2016. Tijdens de algemene ledenvergadering op 17 maart 2016 heeft het bestuur van de Vereniging Ondernemers Dobbewijk gemeld nog een poging te willen doen om een BIZ op te richten. Hierop is positief gereageerd door de ondernemers in de Dobbewijk. In juli 2016 is er weer een nieuwsbrief verstuurd naar de leden met een BIZ informatieblad om hen op de hoogte te brengen van de nieuwe BIZ plannen. Daarnaast is er op 18 maart een overleg geweest tussen het bestuur van de Vereniging Ondernemers Dobbewijk, de voorzitter van de bewonersvereniging en wethouder Nieuwenhuizen. De voorzitter van de Vereniging Ondernemers Dobbewijk heeft destijds verteld dat het plan voor de BIZ zal worden aangepast om meer draagvlak onder de ondernemers te creëren, en dat er een nieuwe stemronde zal plaatsvinden. Op 1 oktober zullen alle bewoners van de Dobbewijk per post geïnformeerd worden over de BIZ-plannen. Tijdens een informele draagvlakmeting zijn de ondernemers verzocht om digitaal te stemmen over de nieuwe BIZ plannen. Uit deze informele draagvlakmeting is gebleken dat een meerderheid van de ondernemers voor de invoering van de nieuwe BIZ plannen is. Aangezien er een meerderheid voor de invoering lijkt te zijn, wordt nu de formele procedure voor het vaststellen van de BIZ-verordening in gang gezet.

Nadat de gemeenteraad de BIZ-verordening heeft vastgesteld zal het college de formele draagvlakmeting moeten uitvoeren. Uit de draagvlakmeting moet blijken of de bedrijveninvesteringszone op voldoende steun onder de ondernemers in het gebied kan rekenen. De wet heeft geregeld dat deze draagvlakmeting wordt uitgevoerd nadat de raad de verordening heeft vastgesteld. Het college krijgt naar aanleiding van dit raadsbesluit de opdracht om de draagvlakmeting uit te (laten) voeren.

Communicatie

Het voorbereiden van de BIZ is een complex traject waarin alle ondernemers betrokken moeten worden om op die manier een plan op te stellen dat kan rekenen op voldoende draagvlak. Het betrekken van alle ondernemers en de zorgvuldige wijze waarop het proces is ingestoken hebben er toe geleid dat de ondernemers voornemens waren de BIZ per 1 januari 2016 in te laten gaan. Echter bij de formele draagvlakmeting bleek er bij de ondernemers



onvoldoende draagvlak te zijn voor de invoering van de BIZ. Dit is destijds per informatiebrief aan de raad gecommuniceerd (Z-17459/13581). Naar verwachting is er dit jaar voldoende steun gecreëerd voor de BIZ heffing. Het is wettelijk verplicht nu opnieuw het raadsbesluit over de verordening te nemen, zodat een aangepaste BIZ per januari 2017 kan worden ingevoerd.

Na het vaststellen van de verordening door de gemeenteraad worden alle ondernemers op het bedrijventerrein geïnformeerd over het besluit. Er wordt een formele draagvlakmeting georganiseerd waarbij iedereen voor of tegen de BIZ kan stemmen. Na de draagvlakmeting zal de gemeente de ondernemers informeren over de uitkomst van de stemming. Indien er een meerderheid wordt gehaald wordt de verordening op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Zo moet de verordening worden opgenomen in de daartoe bestemde digitale registers en op internet raadpleegbaar zijn.

Financiën

De opbrengst van de BIZ-bijdrage neemt een bijzondere plaats in binnen de gemeentelijke heffingen. Enerzijds omdat dit een belastingsoort is die op verzoek van de belastingplichtigen zelf wordt geïntroduceerd en anderzijds omdat de opbrengst niet in de algemene middelen valt of dient ter dekking van door de gemeente gemaakte kosten. De totale opbrengst, minus de perceptiekosten (geraamd op € 1.400,-), zal aan de Vereniging Ondernemers Dobbewijk als subsidie worden uitgekeerd. De risico's van eventuele meer- of minderopbrengsten zijn voor rekening van de vereniging. Hierbij kan gedacht worden aan een hoger dan ingeschat aantal te honoreren bezwaren en/of oninbare bedragen als gevolg van bijvoorbeeld faillissement van de belastingplichtige. Meer- of minderopbrengsten komen via een hogere / lagere subsidievaststelling ten gunste / laste van de Vereniging Ondernemers Dobbewijk.

Risico's

Zoals reeds als kanttekening vermeld bestaat er een risico dat bij de formele draagvlakmeting blijkt dat er niet voldoende steun is voor de invoering van de bedrijveninvesteringszone. Als daarvan sprake is treedt de verordening niet in werking. In dat geval kan, indien gewenst, het bestuur van de Vereniging Ondernemers Dobbewijk het plan zodanig bijstellen dat het nieuwe activiteitenplan met bijbehorende heffingen op voldoende draagvlak van de ondernemers (bijdrageplichtigen) kan rekenen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



Besluit

Registratienummer: 5509

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 oktober 2016

gelet op artikel 1, eerste, derde en vierde lid, artikel 2, eerste en tweede lid, artikel 3, eerste lid en artikel 7, eerste en vierde lid van de Wet op de bedrijveninvesteringszones;

gezien de uitvoeringsovereenkomst van 31 oktober 2016 gesloten met de Vereniging Ondernemers Dobbewijk,

besluit:

vast te stellen de volgende verordening:

VERORDENING BEDRIJVENINVESTERINGSZONE DOBBEWIJK 2017

HOOFDSTUK I

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Deze verordening verstaat onder:

- BIZ-bijdrage: belasting zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet op de bedrijveninvesteringszones;
- bedrijveninvesteringszone: het bij deze verordening aangewezen gebied in de gemeente waarbinnen de BIZ-bijdrage wordt geheven. Het aangewezen gebied is vermeld op de bij deze verordening behorende en daarvan deel uitmakende kaart;
- uitvoeringsovereenkomst: tussen de gemeente en Vereniging Ondernemers Dobbewijk op 31 oktober 2016 gesloten overeenkomst als bedoeld in artikel 7, derde lid, van de wet;
- wet: Wet op de bedrijveninvesteringszones.
- perceptiekosten: de kosten van heffing en invordering, inclusief oninbaar verklaarde vorderingen.



HOOFDSTUK II

BELASTINGBEPALINGEN

Artikel 2 Belastbaar feit en aard van de belasting

1. Onder de naam 'BIZ-bijdrage' wordt jaarlijks een directe belasting geheven ter zake van binnen de bedrijveninvesteringszone gelegen onroerende zaken die op grond van artikel 220a Gemeentewet niet in hoofdzaak tot woning dienen.
2. De BIZ-bijdrage wordt geheven ter bestrijding van de kosten die zijn verbonden aan activiteiten in de openbare ruimte en op internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone

Artikel 3 Belastingobject

Belastingobject is de onroerende zaak bedoeld in artikel 16 van de Wet waardering onroerende zaken.

Artikel 4 Belastingplicht

1. De BIZ-bijdrage wordt geheven van de gebruiker, zijnde degene die bij het begin van het kalenderjaar al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht een in de bedrijveninvesteringszone gelegen belastingobject gebruikt.
2. Voor de toepassing van dit artikel wordt:
 - a. gebruik door degene aan wie een deel van een belastingobject in gebruik is gegeven, aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven; degene die het deel in gebruik heeft gegeven, is bevoegd de BIZ-bijdrage als zodanig te verhalen op degene aan wie dat deel in gebruik is gegeven;
 - b. het ter beschikking stellen van een belastingobject voor volgtijdig gebruik aangemerkt als gebruik door degene die dat belastingobject ter beschikking heeft gesteld; degene die het belastingobject ter beschikking heeft gesteld is bevoegd de BIZ-bijdrage als zodanig te verhalen op degene aan wie dat belastingobject ter beschikking is gesteld.
3. Indien een belastingobject bij het begin van het kalenderjaar geen gebruiker kent, wordt de van de gebruiker te heffen BIZ-bijdrage geheven van de eigenaar.

Artikel 5 Maatstaf van heffing

1. De BIZ-bijdrage wordt geheven naar de op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken voor het belastingobject vastgestelde waarde zoals deze geldt voor het kalenderjaar.
2. Indien met betrekking tot het belastingobject geen waarde is vastgesteld op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken wordt de heffingsmaatstaf van dat



belastingobject bepaald met toepassing van artikel 6, alsmede met overeenkomstige toepassing van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 17, 18 en 20, tweede lid, van de Wet waardering onroerende zaken.

Artikel 6 Vrijstellingen

1. In afwijking in zoverre van artikel 5 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf buiten aanmerking gelaten, voor zover dit niet al is gebeurd bij de bepaling van de in dat artikel bedoelde waarde, de waarde van:
 - a. voor de land- of bosbouw bedrijfsmatig geëxploiteerde cultuurgrond, daaronder mede begrepen de open grond, alsmede de ondergrond van glasopstanden, die bedrijfsmatig aangewend wordt voor de kweek of teelt van gewassen, zonder daarbij de ondergrond als voedingsbodem te gebruiken;
 - b. glasopstanden, die bedrijfsmatig worden aangewend voor de kweek of teelt van gewassen, voor zover de ondergrond daarvan bestaat uit de in onderdeel a bedoelde grond;
 - c. onroerende zaken die in hoofdzaak zijn bestemd voor de openbare eredienst of voor het houden van openbare bezinningssamenkomsten van levensbeschouwelijke aard, een en ander met uitzondering van delen van zodanige onroerende zaken die dienen als woning;
 - d. één of meer onroerende zaken die deel uitmaken van een op de voet van de Natuurschoonwet 1928 aangewezen landgoed dat voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 8 van het Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet 1928, met uitzondering van de daarop voorkomende gebouwde eigendommen;
 - e. natuurterreinen, waaronder mede worden verstaan duinen, heidevelden, zandverstuivingen, moerassen en plassen, die door rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid welke zich uitsluitend of nagenoeg uitsluitend het behoud van natuurschoon ten doel stellen, beheerd worden;
 - f. openbare land- en waterwegen en banen voor openbaar vervoer per rail, een en ander met inbegrip van kunstwerken;
 - g. waterverdedigings- en waterbeheersingswerken die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van de delen van zodanige werken die dienen als woning;
 - h. werken die zijn bestemd voor de zuivering van riool- en ander afvalwater en die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van de delen van zodanige werken die dienen als woning;



- i. werktuigen die van een onroerende zaak kunnen worden afgescheiden zonder dat beschadiging van betekenis aan die werktuigen wordt toegebracht en die niet op zichzelf als gebouwde eigendommen zijn aan te merken;
 - j. belastingobjecten voor zover die bestemd en in gebruik zijn voor de publieke dienst van de gemeente;
 - k. straatmeubilair, waaronder begrepen alle zodanige gebouwde eigendommen – niet zijnde gebouwen – welke zijn geplaatst voor het belang van het publiek, ten dienste van het verkeer of ter verfraaiing van de gemeente, zoals lichtmasten, verkeersinstallaties, standbeelden, monumenten, fontein, banken, abri's, hekken en palen;
 - l. plantsoenen, parken en waterpartijen, die bij de gemeente in beheer zijn of waarvan de gemeente het genot heeft krachtens eigendom, bezit of beperkt recht, met uitzondering van delen van zodanige onroerende zaken die dienen als woning;
 - m. begraafplaatsen, urnentuinen en crematoria, met uitzondering van delen van zodanige onroerende zaken die dienen als woning;
 - n. belastingobjecten voor zover die bestemd en in gebruik zijn voor het geven van onderwijs;
 - o. belastingobjecten die worden beheerd door een vereniging of stichting die geen onderneming drijft, voor zover die objecten bestemd en in gebruik zijn voor het geven van onderwijs, voor club- en buurthuiswerk, voor de beoefening van sport, kunst of cultuur, of voor andere activiteiten van sociale of culturele aard;
 - p. belastingobjecten voor zover die bestemd en in gebruik zijn voor de publieke dienst ter zake van brandweerbepaling, rampenbeheersing, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening in de regio en de handhaving van openbare orde en veiligheid;
 - q. belastingobjecten met WOZ-objectcode 5 (objecten in aanbouw);
 - r. belastingobjecten met WOZ-objectcode 41 (onbebouwd) of WOZ-objectcode 3621 (Trafo).
2. In afwijking in zoverre van artikel 5 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf voor de BIZ-bijdrage van de gebruiker buiten aanmerking gelaten de waarde van gedeelten van het belastingobject die in hoofdzaak tot woning dienen dan wel in hoofdzaak dienstbaar zijn aan woondoeleinden.

Artikel 7 Tarief BIZ-bijdrage

Het tarief van de BIZ-bijdrage bedraagt voor de gebruiker, bij een WOZ waarde van:

- niet meer dan € 200.000	:	€ 180,00
- meer dan € 200.000, maar niet meer dan € 300.000	:	€ 210,00
- meer dan € 300.000, maar niet meer dan € 400.000	:	€ 300,00
- meer dan € 400.000, maar niet meer dan € 500.000	:	€ 420,00



- meer dan € 500.000, maar niet meer dan € 800.000	:	€ 520,00
- meer dan € 800.000, maar niet meer dan € 1.000.000	:	€ 650,00
- meer dan € 1.000.000, maar niet meer dan € 1.500.000	:	€ 780,00
- meer dan € 1.500.000, maar niet meer dan € 2.000.000	:	€ 910,00
- meer dan € 2.000.000	:	€ 1500,00

Artikel 8 Wijze van heffing

De BIZ-bijdrage wordt jaarlijks bij wege van aanslag geheven.

Artikel 9 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
2. In afwijking van het bepaalde in lid 1 geldt dat, ingeval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet maar één aanslag bevat het bedrag daarvan, meer is dan € 75,-, doch minder dan € 5.000,-, en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische betalingsincasso kunnen worden afgeschreven, de aanslagen moeten worden betaald in acht gelijke termijnen. De eerste termijn vervalt één maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens één maand later.
3. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

Artikel 10 Looptijd belastingheffing

De BIZ-bijdrage wordt ingesteld voor een periode van 5 jaar.

Artikel 11 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage.

HOOFDSTUK III SUBSIDIEBEPALINGEN

Artikel 12 Aanwijzing vereniging

Vereniging Ondernemers Dobbewijk wordt aangewezen als de vereniging als bedoeld in artikel 7 van de wet.

Artikel 13 Buiten toepassing algemene subsidieverordening

Op de subsidie bedoeld in artikel 14 is de Subsidieverordening Voorschoten 2016 niet van toepassing.



Artikel 14 Subsidievaststelling

1. De subsidie voor de uitvoering van de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsovereenkomst wordt verstrekt aan de in artikel 12 aangewezen Vereniging Ondernemers Dobbewijk.
2. De subsidie bedraagt maximaal het bedrag van de jaarlijks te ontvangen BIZ-bijdragen, nadat daarop de perceptiekosten in mindering zijn gebracht.
3. Voor zover dit niet reeds is geschied in de uitvoeringsovereenkomst, kan het college van burgemeester en wethouders nadere regels stellen met betrekking tot de verplichtingen van de subsidie-ontvanger.

HOOFDSTUK III SLOTBEPALINGEN

Artikel 15 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag nadat het college van burgemeester en wethouders heeft bekend gemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de wet is gebleken.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2017.

Artikel 16 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: 'Verordening bedrijveninvesteringszone Dobbewijk 2017'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 3 november 2016.

de griffier,

de voorzitter,



Artikelsgewijze toelichting op de verordening bedrijveninvesteringszone Dobbewijk 2017

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Om duidelijkheid te scheppen over de inhoud van een aantal in de verordening voorkomende begrippen, is daarvan een omschrijving opgenomen in artikel 1.

Bij de omschrijving van het begrip 'bedrijveninvesteringszone' is aangegeven dat het aangewezen gebied is vermeld op de bij deze verordening behorende en daarvan deel uitmakende kaart. Het is ook mogelijk om in de verordening of in de bijlage bij de verordening alle straten te noemen waar de gemeente een BIZ-bijdrage heft.

Hoofdstuk II Belastingbepalingen

Artikel 2 Belastbaar feit en aard van de belasting

Het eerste lid beschrijft het belastbaar feit. In de bepaling wordt benadrukt dat het een jaarlijkse heffing betreft gedurende de looptijd van de verordening. Dit is gedaan om te voorkomen dat de indruk ontstaat dat het om een eenmalige bijdrage zou gaan. Door de verwijzing naar artikel 220a Gemeentewet wordt aangegeven dat het begrip niet-woning conform de daar gegeven regels moet worden uitgelegd. De jurisprudentie die voor artikel 220a Gemeentewet is gewezen, is daarmee ook van toepassing op de BIZ-bijdrage..

Het tweede lid is opgenomen om er geen twijfel over te laten bestaan dat de heffing alleen bedoeld is ter bestrijding van de kosten die zijn verbonden aan de wettelijk toegestane activiteiten. Dit zijn activiteiten in de openbare ruimte en op internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone. Inpandige activiteiten kunnen in beginsel niet met een BIZ-bijdrage worden gefinancierd, tenzij het gaat om activiteiten die gericht zijn op een publiek belang in de openbare ruimte. Deze bepaling impliceert ook dat de gemeenteraad bij haar besluitvorming van mening is dat de afgesproken activiteiten voldoen aan de eisen van de Wet BIZ.

Nieuw ten opzichte van de Experimentenwet zijn de activiteiten die op of via het internet plaatsvinden. De wenselijkheid van deze aanvulling komt voort uit het gegeven dat de detailhandel zich meer en meer richt op de mogelijkheden die het internet en het 'nieuwe



winkelen' biedt. Deze activiteiten kunnen ook de economische ontwikkeling stimuleren en daarmee in het publiek belang zijn. Voorbeelden hiervan zijn een gezamenlijke website of activiteiten die via de sociale media worden ontplooid. Concreet betekent de toevoeging dat activiteiten die op het internet plaatsvinden en volgens de gemeente bijdragen aan de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de BIZ, ook kunnen worden gefinancierd met opbrengsten van de BIZ-bijdrage.

Een bedrijveninvesteringszone is uitdrukkelijk gericht op het verrichten van aanvullende activiteiten ten opzichte van de diensten van de gemeente. Het bestaande voorzieningenniveau dient als uitgangspunt te worden genomen bij het bepalen van de gewenste voorzieningen. Een bedrijveninvesteringszone kan alleen dan tot een verbetering van de kwaliteit leiden als het bestaande voorzieningenniveau minimaal gehandhaafd blijft. De activiteiten die de ondernemers in aanvulling daarop willen uitvoeren kunnen nieuwe aanvullende voorzieningen betreffen of kunnen gaan om een intensivering van bestaande activiteiten.

Activiteiten waar concreet aan gedacht kan worden zijn: het verbeteren van de verkeersvoorzieningen, de bewegwijzering, de groenvoorziening, afvalinzameling, verlichting, schoonmaak, onderhoud, brandveiligheid, graffiti- en sloopverwijdering, het vergroten van de veiligheid door bijvoorbeeld extra surveillance, hekwerken en camerabewaking. Bij activiteiten die zich richten op de economische ontwikkeling gaat het om het versterken van de economische kracht van een gebied, door het versterken van het ondernemerschap in de zone. Dit kan bijvoorbeeld door het versterken van het zelforganiserend vermogen, bepaalde vormen van gebiedspromotie, of de inzet van een park- of winkelstraatmanager. Onder 'economische ontwikkeling' zijn allerlei activiteiten te rangschikken die men als winkeliers- of ondernemersgroep kan ondernemen omdat men ervan denkt dat men er in economisch opzicht met elkaar beter van kan worden. Meer concreet is te denken aan kerst- of sfeerverlichting, sinterklaasintocht of speciale evenementen.

Artikel 3 Belastingobject

Doordat artikel 220a Gemeentewet van overeenkomstige toepassing is, is de objectafbakening zoals die voor de Wet WOZ en de OZB geldt, ook van toepassing voor de BIZ-bijdrage. Dit is tot uitdrukking gebracht in artikel 3. Voor de leesbaarheid van de verordening is ervoor gekozen om hier niet te verwijzen naar artikel 220a Gemeentewet zoals de Wet BIZ doet, maar direct naar artikel 16 Wet WOZ.



Artikel 16 Wet WOZ merkt als belastingobject aan:

- a. een gebouwd eigendom;
- b. een ongebouwd eigendom;
- c. een zelfstandig gedeelte van een gebouwd eigendom of ongebouwd eigendom;
- d. een samenstel van een gebouwd eigendom, een ongebouwd eigendom of een zelfstandig gedeelte daarvan;
- e. een als verblijfsrecreatie bestemd en geëxploiteerd geheel van twee of meer gebouwde eigendommen, ongebouwde eigendommen of zelfstandige gedeelten;
- f. het binnen de gemeente gelegen deel van een gebouwd eigendom, een ongebouwd eigendom, een zelfstandig gedeelte, een samenstel of een als verblijfsrecreatie bestemd en geëxploiteerd geheel.

Op grond van jurisprudentie zijn schepen roerende zaken zodat daarvan geen BIZ-bijdrage kan worden geheven.

Een nadere toelichting op de objectafbakening inclusief relevante jurisprudentie is onder meer te vinden in de Waarderingsinstructie jaarlijkse waardebepaling op de website van de Waarderingskamer.

Artikel 4 Belastingplicht

Eerste lid

Onder de Experimentenwet werd de BIZ-bijdrage geheven van de gebruikers van de niet-woningen in de bedrijveninvesteringszone. De Wet BIZ is hier echter verruimd en biedt de mogelijkheid om te heffen van de gebruikers, de eigenaren of van beide categorieën. De keuze die de gemeente voor de bedrijveninvesteringszone heeft gemaakt, ligt vast in dit artikellid.

Tweede lid, onderdeel a

Op grond van het tweede lid kunnen in bepaalde situaties belastingplichtigen aangewezen worden die niet feitelijk gebruik maken van een niet-woning. Zo regelt artikel 4, tweede lid, onderdeel a, van de verordening dat gebruik door degene aan wie een deel van een onroerende zaak in gebruik is gegeven, wordt aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven. Door deze bepaling is de verhuurder (al of niet tevens eigenaar) ook belastingplichtig voor de BIZ-bijdrage als hij niet zelf gebruiker (van een deel) van de niet-woning is. Dit betekent dat bij verzamelkantoorgebouwen met meer dan één gebruiker (die voor de Wet WOZ als één object kunnen gelden), de verhuurder in de heffing



van de BIZ-bijdrage moet worden betrokken. De huurders zijn dan niet belastingplichtig. Voor alle duidelijkheid: de bepaling ziet alleen op situaties waarin (onzelfstandige) delen van de onroerende zaak worden gebruikt door afzonderlijke gebruikers, die niet gezamenlijk het geheel gebruiken. De verhuurder van een niet-woning kan niet als gebruiker worden aangemerkt als hij de niet-woning verhuurt aan bijvoorbeeld één onderneming of één persoon. Verhuurt hij de verschillende (onzelfstandige) delen aan verschillende gebruikers, dan is hij wel belastingplichtig. Verhuurt hij echter de niet-woning als geheel aan meerdere gebruikers (bijvoorbeeld van één onderneming), dan is hij niet belastingplichtig. Hij staat dan immers niet een deel van de niet-woning in gebruik af. Degene die het gebruik afstaat, mag overigens de gebruikersbelasting wel verhalen op degene aan wie het gebruik van een deel wordt afgestaan.

Tweede lid, onderdeel b

Dit onderdeel bepaalt dat het ter beschikking stellen van een onroerende zaak voor volgtijdig gebruik wordt aangemerkt als gebruik door degene die de onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld. Dit ziet vooral op niet-woningen die voor korte perioden worden verhuurd. In beginsel is de eigenaar degene die de niet-woning ter beschikking stelt voor volgtijdig gebruik. Dit is alleen anders indien gebruik wordt gemaakt van een verhuurorganisatie en deze verhuurorganisatie grotendeels het financiële risico van meer- of minderopbrengsten uit de verhuur draagt. Alleen het uit handen geven van de bemiddeling (al dan niet tegen een beperkt percentage van de verhuurprijs) aan een verhuurorganisatie is niet voldoende om deze verhuurorganisatie als gebruiker aan te merken. Zie ook Hoge Raad 7 februari 2001, nr. 35865, ECLI:NL:HR:2001:AA9843 (Wierden) en Hoge Raad 22 november 2002, nr. 37361, ECLI:NL:HR:2002:AF0960 (Oostburg). Degene die de niet-woning ter beschikking stelt is bevoegd om de belasting te verhalen op degene aan wie die zaak ter beschikking is gesteld.

Derde lid

In sommige gevallen is er als gevolg van leegstand geen sprake van een gebruiker in de zin van de Wet BIZ. In de verordening kan worden bepaald dat als een onroerende zaak bij het begin van het kalenderjaar niet in gebruik is, de BIZ-bijdrage wordt geheven van degene die van die zaak het genot krachtens eigendom, bezit of beperkt recht heeft. Deze krijgt dan eenzelfde positie (dus ook qua draagvlakmeting en dergelijke) als een gebruiker.



Artikel 5 Maatstaf van heffing

Algemeen

Artikel 2 Wet BIZ benoemt de mogelijke heffingsmaatstaven en tariefdifferentiaties voor de BIZ. De mogelijke heffingsmaatstaven zijn in dit artikel uitgewerkt; de tariefmogelijkheden komen in artikel 7 aan de orde.

Eerste lid

De Wet BIZ hanteert de vastgestelde WOZ-waarde als heffingsmaatstaf voor het betreffende kalenderjaar (variant 1). Van deze heffingsmaatstaf kan worden afgeweken door de WOZ-waarde voor het eerste kalenderjaar ook te gebruiken in latere belastingjaren (variant 2). Daarnaast kan de WOZ-waarde als heffingsmaatstaf achterwege worden gelaten als een vast tarief per categorie belastingplichtigen wordt gehanteerd (variant 3). Voor de bedrijveninvesteringszone Dobbewijk is gekozen voor variant 1.

Tweede lid

Het tweede lid is een zogenaamde 'vangnetbepaling'. Deze bepaling maakt het mogelijk om toch een aanslag BIZ-bijdrage op te leggen in het geval er voor het belastingobject geen WOZ-waarde is vastgesteld. De vangnetbepaling is niet van toepassing als de WOZ-beschikking wel is vastgesteld maar niet is bekendgemaakt. In dat geval geldt de gewone hoofdregel van het eerste lid van dit artikel (Hoge Raad 13 mei 2005, nr. 39569, ECLI:NL:HR:2005:AR6816). De waardebepaling geschiedt in het kader van de vangnetbepaling zoveel mogelijk op gelijke wijze als voor de andere onroerende zaken, waarvoor wel een WOZ-beschikking is vastgesteld. Voor de tekst van de vangnetbepaling is aangesloten bij de tekst van artikel 220d, vierde lid, van de Gemeentewet.

Artikel 6 Vrijstellingen

Algemeen

Bij de toepassing van de WOZ-waarden gelden de wettelijke vrijstellingen zoals vermeld in artikel 220d Gemeentewet. Ter voorkoming van misverstanden daarover zijn deze als uitzondering geformuleerde vrijstellingen overgenomen in de verordening. Dit geldt ook voor de facultatieve vrijstellingen die de verordening onroerendezaakbelastingen vermeldt. Gelet op de beoogde doelmatige uitvoering door zoveel mogelijk aan te sluiten bij de OZB, sluiten de facultatieve vrijstellingen aan op de verordening onroerendezaakbelastingen.



Naast de vrijstellingen uit de onroerendezaakbelastingen, vermeldt artikel 6 nog enkele facultatieve vrijstellingen voor onroerende zaken die als niet-woning worden aangemerkt, maar die niet in gebruik zijn bij ondernemers. Tijdens de parlementaire behandeling zijn amendementen die niet-commerciële objecten standaard vrijstellen, verworpen omdat deze verplichte vrijstellingen te veel de autonome vrijheid van de gemeenteraad zouden aantasten. Dat laat onverlet dat dergelijke vrijstellingen op lokaal niveau wel worden ingevoerd. De gemeenteraad moet daarbij wel afwegen of een dergelijke vrijstelling wenselijk en uitvoerbaar is, en niet zal leiden tot schending van het gelijkheids- of evenredigheidsbeginsel.

Evenals de vrijstellingen voor de onroerendezaakbelastingen, is de vrijstelling hier vormgegeven als een uitzondering. Een object als zodanig wordt niet vrijgesteld, maar de waarde van (een deel) van een object wordt buiten aanmerking gelaten. Dit maakt het mogelijk dat een onroerende zaak gedeeltelijk wordt belast en gedeeltelijk wordt vrijgesteld. De vrijstellingen zijn dus eigenlijk geen echte vrijstellingen, maar vormen een onderdeel van de maatstaf van heffing. Immers, bij het bepalen van de maatstaf van heffing wordt (een gedeelte van) de waarde buiten aanmerking gelaten.

Eerste lid, onderdelen a t/m i

De onderdelen a t/m i zijn op grond van artikel 220d Gemeentewet verplicht voorgeschreven.

Eerste lid, onderdelen j t/m r

De onderdelen j t/m p zijn facultatief. De gemeente kan per onderdeel een afweging maken over wenselijkheid van de vrijstelling. De onderdelen j t/m k zijn overgenomen uit de verordening OZB. Het is raadzaam om deze vrijstellingen zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen. De onderdelen n t/m r zijn een invulling van belastingobjecten die weliswaar als niet-woning zijn aan te merken, maar waarin geen commerciële activiteiten plaatsvinden.

Bij de onderdelen j t/m r geldt dat per onderdeel moet worden beoordeeld of de aard van het belastingobject voldoende onderscheidend is ten opzichte van de belastingobjecten waarvan de BIZ-bijdrage wel wordt geheven. Ook zal de gemeenteraad moeten afwegen of het opnemen van de vrijstelling past binnen de grenzen van de algemene rechtsbeginselen, in het bijzonder het gelijkheidsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel.

Eerste lid, onderdeel j

De tekst van onderdeel j wijkt af van de vergelijkbare bepaling in de verordening onroerendezaakbelastingen. Daarnaast is het aan onderdeel j gelieerde tweede lid uit de



verordening OZB evenmin overgenomen. Achtergrond van beide bepalingen in de OZB is het voorkomen van het rondpompen van geld in de gemeentelijke administratie. Zonder deze vrijstellingen in de OZB zou de gemeente belasting aan zichzelf moeten betalen. Deze doelmatigheidsreden geldt niet bij de BIZ-bijdrage, omdat de belastingopbrengst ten goede komt aan de activiteiten van de BIZ-organisatie. Dit laatste maakt dat een vrijstelling aan de hand van het gebruik voor de publieke dienst zal moeten worden getoetst (zie ook hierna bij de onderdelen n t/m r). Wie de eigenaar van het betreffende pand is, is daarbij niet van belang.

Eerste lid, onderdelen n t/m p

Het kan voorkomen dat onroerende zaken in de bedrijveninvesteringszone niet voor commerciële doeleinden worden gebruikt, maar in gebruik zijn bij een onderwijsinstelling, een maatschappelijke organisatie of een overheidsinstantie niet zijnde de gemeente. Deze organisatie zal niet altijd profijt hebben bij de BIZ-activiteiten. Als de aard van de organisatie en de activiteiten duidelijk onderscheidend zijn van de commerciële activiteiten in de bedrijveninvesteringszone, is een vrijstelling voor deze objecten denkbaar. Bijvoorbeeld omdat de BIZ-activiteiten allemaal gericht zijn op de economische ontwikkeling. Hierbij geldt dat per vrijstelling moet worden beoordeeld of de aard van het belastingobject voldoende onderscheidend is ten opzichte van de belastingobjecten waarvan wel wordt geheven. Ook zal de gemeenteraad moeten afwegen of het opnemen van de vrijstelling past binnen de grenzen van de algemene rechtsbeginselen, in het bijzonder het gelijkheidsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel.

Eerste lid, onderdelen q en r

Objecten in aanbouw en ongebouwde objecten zoals bouwgrond zijn in principe ook objecten die onder de definitie van belastingobject vallen. De aan te merken gebruikers van deze objecten zullen in het algemeen geen profijt hebben bij de BIZ-activiteiten. Omdat het uitdrukkelijk niet de bedoeling is deze objecten in de heffing te betrekken zijn deze vrijstellingsbepalingen opgenomen.

Tweede lid

Het tweede lid bevat de woondelenvrijstelling van artikel 220e Gemeentewet en beperkt zich tot de gebruikersbelasting. Deze bepaling vervalt als uitsluitend van de eigenaren wordt geheven. De vrijstelling is relevant voor bijvoorbeeld woon-winkelpanden waarbij de woning op grond van de afbakeningsregels niet als een afzonderlijk object is aan te merken.



Artikel 7 Belastingtarief

Algemeen

Artikel 2 Wet BIZ benoemt de mogelijke heffingsmaatstaven en tariefdifferentiaties voor de BIZ. Gekozen is voor een heffing naar waardeklassen. Deze vorm is het meest eenvoudig en het minst risicovol.

Artikel 8 Wijze van heffing

Ingevolge artikel 233 van de Gemeentewet kunnen gemeentelijke belastingen worden geheven bij wege van aanslag, bij wege van voldoening op aangifte of op andere wijze. Gekozen is voor de heffing bij wege van aanslag.

Artikel 9 Termijnen van betaling

Voor de betalingstermijnen is aangesloten bij de standaard betalingstermijnen die gelden bij het grootste deel van de gemeentelijke belastingen in Voorschoten. Dit houdt in dat de BIZ-bijdrage moet worden betaald binnen 3 maanden na dagtekening van het aanslagbiljet. Als gekozen is voor automatische incasso bedraagt het aantal termijnen – afhankelijk van de hoogte van het totale aanslagbedrag – 8 of 2 termijnen.

Artikel 10 Looptijd belastingheffing

De Wet BIZ schrijft voor dat een BIZ-bijdrage voor ten hoogste vijf jaar kan worden geheven. Een kortere termijn is ook mogelijk. De gemaakte keuze wordt in dit artikel geregeld. Overigens kan de gemeenteraad, al dan niet op verzoek van de bijdrageplichtigen, besluiten de verordening eerder in te trekken. Een dergelijk besluit moet bij afzonderlijke belastingverordening worden vastgesteld.

Op grond van artikel 6 Wet BIZ kunnen ondernemers de gemeenteraad vragen om de BIZ-verordening in te trekken. Een dergelijk verzoek moet afkomstig zijn van minimaal 20% van de bijdrageplichtigen. Als de gemeente een voldoende ondersteund verzoek krijgt, organiseert het college van burgemeester en wethouders onder alle bekende bijdrageplichtigen een draagvlakmeting.

Het verschil met de draagvlakmeting bij de invoering is dat bij een tussentijdse draagvlakmeting wordt gevraagd naar steun voor intrekking. Voor een geldige tussentijdse draagvlakmeting is vereist dat ten minste de helft van de bijdrageplichtigen deelneemt. Omdat



in deze situatie artikel 5, derde lid, Wet BIZ niet van toepassing is, is bij een heffing van gebruikers en eigenaren gezamenlijk niet vereist dat in iedere categorie afzonderlijk de helft deelneemt. Van voldoende steun voor intrekking is gebleken als ten minste de helft van deelnemers voor intrekking hebben gestemd en deze deelnemers ten minste de helft van de som aan WOZ-waarden representeert. Dit laatste vereiste geldt niet als de BIZ-bijdrage naar een vast bedrag wordt geheven.

Artikel 11 Nadere regels door het college

Dit artikel spreekt voor zich.

Hoofdstuk III Subsidiebepalingen

Artikel 12 Aanwijzing vereniging

De wet stelt verplicht dat er een vereniging of stichting wordt opgericht die de bedrijveninvesteringszone feitelijk beheert. Deze vereniging of stichting is ook de rechtspersoon die de subsidies ontvangt. Voor de leesbaarheid van deze toelichting wordt hierna gesproken over BIZ-organisatie.

Op grond van artikel 7 Wet BIZ moet de BIZ-organisatie aan strikte vereisten voldoen. Zo moet de BIZ-organisatie uitsluitend ten doel hebben de BIZ-activiteiten uit te voeren. Dat hoeven niet altijd met BIZ-bijdrage gesubsidieerde activiteiten te zijn. Vereist is dat de activiteiten van de BIZ-organisatie zijn aan te merken als activiteiten in de openbare ruimte en op internet, gericht op het bevorderen van de leefbaarheid in, de veiligheid in, de ruimtelijke kwaliteit van of de economische ontwikkeling van die zone. Artikel 7 Wet BIZ verhindert wel dat de BIZ-organisatie de algemene belangenbehartiging overneemt van een bestaande ondernemersvereniging.

Bij een vereniging is daarnaast vereist dat alle beoogde bijdrageplichtigen lid kunnen zijn van de vereniging en dat de jaarcontributie niet hoger is dan € 50. Bij een stichting is vereist dat ten minste 2/3 van de bestuursleden afkomstig is uit de kring van de beoogde bijdrageplichtigen.

Artikel 13 Algemene Subsidieverordening

Veel gemeenten hebben een algemene subsidieverordening die de essentiële elementen bevat van het proces van subsidieverstrekking, zoals een omschrijving van de te subsidiëren activiteiten, de bevoegdheid voor het vaststellen van een subsidieplafond en de bijbehorende



verdelingsmaatstaf. Daarnaast bevat de algemene subsidieverordening een grondslag voor de verplichtingen die het bestuursorgaan aan de subsidieverlening kan verbinden voor zover die grondslag niet al in de Awb is neergelegd.

Aan de totstandkoming van de BIZ-verordening gaan stappen vooraf waardoor de te subsidiëren activiteiten bekend zijn en ook duidelijk is dat de BIZ-organisatie de belastingopbrengst (eventueel na aftrek van de perceptiekosten) zal ontvangen. Daarnaast is de BIZ-organisatie verplicht om die subsidie te besteden aan de overeengekomen activiteiten. Deze verplichtingen liggen vast in de BIZ-verordening (zie artikel 14 hierna). De totstandkoming en verstrekking van de BIZ-subsidie wijkt daarmee sterk af van de overige subsidies die de gemeente verstrekt. Vanwege deze afwijkingen is bepaald dat de Subsidieverordening Voorschoten 2016 niet van toepassing is.

Artikel 14 Subsidievaststelling

Rode draad in de BIZ is het heffen van de BIZ-bijdrage om daarmee de afgesproken activiteiten te subsidiëren. Deze rode draad is vastgelegd in artikel 14 waar in het eerste lid is bepaald dat de subsidie wordt verstrekt voor de afgesproken activiteiten. Het tweede lid bepaalt dat de subsidie maximaal het bedrag is van de ontvangen BIZ-bijdragen na aftrek van de perceptiekosten.

Derde lid

Op grond van afdeling 4.2.4 van de Awb kan het bestuursorgaan verplichtingen opleggen aan de subsidie-ontvanger. Omdat de subsidie op grond van het eerste lid door de raad wordt toegekend, terwijl de uitvoering bij het college berust, kan onduidelijkheid ontstaan welk bestuursorgaan bevoegd is de verplichtingen op te leggen. Het derde lid neemt deze onduidelijkheid weg en legt de bevoegdheid bij het college neer.

De nader te regelen verplichtingen kunnen onder meer zien op wijze waarop de subsidie wordt uitgekeerd (bevoorschotting, vaststelling definitieve subsidie) en de wijze waarop de BIZ-organisatie verantwoording aflegt. Maar de verplichtingen kunnen ook zien op het melden van verandering of beëindiging van de activiteiten, of van veranderingen in de statuten of in de financiële situatie van de BIZ-organisatie.

In de voorbereiding van de BIZ zijn al veel afspraken gemaakt over de uit te voeren activiteiten en de subsidiëring daarvan via een BIZ-bijdrage. Als deze afspraken verplichtingen vastleggen in de uitvoeringsovereenkomst, is het niet nodig om de verplichtingen van de subsidie-ontvanger ook nog eens in nadere regels vast te leggen. Dit is in het derde lid tot



uitdrukking gebracht met de zinsnede "voor zover dit niet reeds is geschied in de uitvoeringsovereenkomst".

Mocht het voorkomen dat de BIZ-organisatie de afgesproken activiteiten niet uitvoert, dan kan de gemeente via de burgerlijke rechter nakoming afdwingen op grond van de uitvoeringsovereenkomst. Als dat tot niets leidt, kan de gemeenteraad de subsidie intrekken (artikel 4:49 Awb). De al betaalde bedragen kunnen dan als onverschuldigd betaald worden teruggevorderd. In dat geval zal de gemeenteraad zich ook moeten uitlaten over de vraag hoe de betaalde BIZ-bijdragen worden teruggegeven aan de ondernemers. De opbrengst van de bestemmingsheffing kan immers niet voor andere doeleinden worden aangewend.

Hoofdstuk IV Slotbepalingen

Artikel 15 Inwerkingtreding

Na volledige afweging van alle belangen door de gemeenteraad en vaststelling van de verordening vindt de draagvlakmeting plaats. Dit betekent dat de verordening pas in werking kan treden nadat de draagvlakmeting is gehouden en er gebleken is van voldoende draagvlak. Om die reden kan artikel 142 Gemeentewet niet zondermeer worden toegepast. In plaats daarvan is voor de inwerkingtreding aangesloten bij de bekendmaking van de uitslag van de draagvlakmeting.

Artikel 16 Citeertitel

De citeertitel vereenvoudigt de verwijzing naar een bepaalde verordening.