



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	Z/16/002941
<i>Datum:</i>	15 september 2016
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Wijziging Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2014
<i>Portefeuillehouder:</i>	Burgemeester Bouvy-Koene
<i>Programma:</i>	Bestuur en ondersteuning
<i>Kernboodschap:</i>	Raads- en commissieleden met een functionele beperking moeten in staat worden gesteld volledig deel te kunnen nemen aan de werkzaamheden die horen bij het raads- of commissielidmaatschap. Daarom besluit de raad om de reiskostenvoorziening voor deze raads- en commissieleden uit te breiden.
<i>Bijlagen:</i>	1. Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2014 2. Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	<i>De verordening tot wijziging van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2014 vast te stellen.</i>



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Wijziging Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2014

Aanleiding

In november 2014 is de verordening rechtspositie raads- en commissieleden in geactualiseerde versie vastgesteld. De aanleiding voor de actualisatie was een motie van het CDA en Groenlinks uit 2013 die beoogde voorzieningen voor raadsleden met een functionele beperking te regelen. Deze motie bleek overbodig nadat in juli 2014 het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden werd geactualiseerd waarin deze voorzieningen geregeld werden voor raadsleden. Om dezelfde voorzieningen voor burgercommissieleden te regelen is toen onze lokale verordening in november 2014 aangepast met een artikel dat daarin voorziet.

Met deze meest recente wijziging van onze lokale verordening is dus geregeld dat er voor burgercommissieleden met een functionele beperking voorzieningen, waaronder een reiskostenvoorziening, zijn getroffen zodat het commissielid zonder belemmeringen mee kan doen aan het raads- en commissiewerk. Voor de reiskosten van en naar de commissie- en fractievergaderingen is dus een voorziening geregeld voor burgercommissieleden met een functionele beperking. Voor raadsleden met een functionele beperking is dit geregeld in het rechtspositiebesluit (artikel 12a).

In de praktijk blijkt dat de huidige regeling niet voorziet in een voorziening voor reiskosten naar andere bijeenkomsten die ten goede komen aan het raads- of commissiewerk. Hierbij kan gedacht worden aan bijeenkomsten georganiseerd door verbonden partijen, congressen of symposia die een relatie hebben met onderwerpen die in onze vergaderingen aan de orde zijn. In het verleden werd toegestaan dat reiskosten naar raadsgerelateerde bijeenkomsten, zij het oogluikend, vergoed konden worden uit de fractievergoeding. Het presidium heeft onlangs uitgesproken dat hij dat, in lijn met de daarvoor geldende verordening, niet meer wil toestaan. Dat heeft ertoe geleid dat een commissielid met een functionele beperking zich tot het presidium heeft gewend met de vraag of er andere mogelijkheden zijn om die reiskosten te vergoeden. Het argument is dat het commissiewerk zonder de reiskostenvergoeding niet naar behoren uitgeoefend kan worden. Het presidium stond niet onwelwillend tegenover dit verzoek en heeft de griffie verzocht uit te zoeken wat de mogelijkheden zijn.

De gemeentewet staat niet toe dat raads- of commissieleden vergoedingen of tegemoetkomingen krijgen ten laste van de gemeente (artikel 99 lid 1). Wel maakt hij mogelijk andere voordelen te verkrijgen, mits dat in een verordening is vastgelegd die door



Gedeputeerde Staten (GS) is goedgekeurd (artikel 99 lid 2). Om tevoren te beoordelen of deze goedkeuring door GS gegeven zal worden, is contact gezocht met de provincie. De vraag die voorlag was of het mogelijk was om aan raads- en/of commissieleden met of zonder beperking een reiskostenvoorziening te verstrekken voor het bijwonen van bijeenkomsten in het kader van het raads- en commissiewerk buiten de fractie-, commissie- en raadsvergaderingen. En of de provincie onze verordening zou goedkeuren als wij deze voorziening in onze verordening opnemen. De provincie heeft aangegeven geen bezwaren te zien in een dergelijke voorziening, mits deze wordt begrensd hetzij door een maximum bedrag, maximum afstand of maximum aantal keren per jaar.

Het presidium heeft vervolgens aangegeven dat het aan de raad wil voorleggen om de verordening te wijzigen om de reiskostenvoorziening voor burgercommissieleden met een beperking mogelijk te maken. Daarbij verzoekt het presidium aan de raad deze voorziening te begrenzen met een maximum bedrag van €1000,- per jaar en een eigen bijdrage ter hoogte van de kosten van de reis per openbaar vervoer tweede klasse.

Voorstel artikel 8 Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2014

Het gewijzigde artikel 8 komt te luiden:

Artikel 8 Voorzieningen voor raads- en commissieleden met functionele beperking

1. Het college kan aan een commissielid met een naar het oordeel van een arts structurele functionele beperking op aanvraag aan het commissiewerk gerelateerde voorzieningen toekennen.
2. Onder voorzieningen als bedoeld in het eerste lid worden uitsluitend verstaan:
 - a. vervoersvoorzieningen die er toe strekken dat het commissielid, bedoeld in het eerste lid, commissie- en fractievergaderingen kan bijwonen;
 - b. vervoersvoorzieningen die er toe strekken dat het commissielid overige bijeenkomsten in het kader van het commissiewerk buiten het grondgebied van de gemeente kan bijwonen;
 - c. de onder lid b genoemde vervoersvoorzieningen worden verstrekt tot een maximum van €1000,- per jaar, waarbij per reis een eigen bijdrage geldt gelijk aan de kosten van deze reis per openbaar vervoer tweede klasse;
 - d. intermediaire activiteiten ten behoeve van een commissielid met een visuele, auditieve of motorische handicap;
 - e. noodzakelijke persoonlijke ondersteuning bij het verrichten van het commissiewerk, indien die ondersteuning een compensatie vormt voor zijn beperkingen.



3. Het college kan aan een raadslid met een naar het oordeel van een arts functionele beperking een voorziening toekennen zoals onder 2b en 2c genoemd.

Toelichting gewijzigd artikel 8 Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2014

Lid 1: ongewijzigd.

Lid 2 a: ongewijzigd.

Lid 2 b: dit lid is toegevoegd om de reiskostenvoorziening uit te breiden naar raadsgerelateerde bijeenkomsten die niet onder lid 2a vallen. Hierbij moet gedacht worden aan bijeenkomsten van verbonden partijen en congressen en symposia in het kader van het raads- en commissiewerk. Dit kunnen bijeenkomsten zijn van de raad zelf die op een locatie binnen of buiten Voorschoten plaatsvinden of bijvoorbeeld een bijeenkomst van gemeenschappelijke regeling H10 in Zoetermeer of een symposium van de Rekenkamercommissie in Leidschendam. Daarnaast kunnen dit bijeenkomsten zijn van andere organisaties zoals het VNG congres of vakinhoudelijke congressen.

Lid 2c: dit lid is toegevoegd om de toegevoegde voorziening te begrenzen. Gekozen is voor een maximum bedrag omdat de kosten dan beter te voorzien zijn dan wanneer gekozen wordt voor een begrenzing in afstand of aantal keren per jaar. Daarnaast wordt voorgesteld om een eigen bijdrage in te stellen. Raads- en commissieleden zonder beperking krijgen geen reiskostenvergoeding en betalen de reiskosten dus zelf. Het is dus niet meer dan logisch om alleen dat deel aan kosten dat een raads- of commissielid met een beperking extra heeft bovenop gebruikelijke reiskosten te vergoeden.

Lid 2 d: ongewijzigd.

Lid 2 e: ongewijzigd.

Lid 3: dit lid is toegevoegd om naast commissieleden ook raadsleden met een beperking dezelfde voorzieningen te geven. Voor raadsleden met een beperking regelt het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden (artikel 12a) dat aan hen een tegemoetkoming wordt toegekend voor een voorziening zoals verwoord in artikel 35 lid 2 en 3 van de WIA. Hierin staat dat een tegemoetkoming in de reiskosten wordt verstrekt zodat de werkplek of opleidingslocatie bereikt kan worden. Voor raadsleden betekent dit de fractie- en commissievergaderingen. Voor raadsleden met een beperking bestaat dus ook geen voorziening voor bijeenkomsten die daarbuiten vallen. Het is logisch om ook voor hen de reiskostenvoorziening uit te breiden omdat anders burgercommissieleden een voordeel hebben ten opzichte van raadsleden.

Lid 3 uit het huidige artikel komt te vervallen. Dit artikel bepaalde dat als een lid al aanspraak kon maken op een vervoersvoorziening op grond van een andere wettelijke regeling men geen



aanspraak meer kon doen op deze regeling. De gedachte hierachter is dat stapeling vermeden moet worden. De provincie heeft aangegeven op voorhand geen bezwaren te zien om dit lid te laten vervallen, mits de hierboven geschetste begrenzing uit nieuw lid 2 c wordt aangebracht.

Financien

Zoals hierboven toegelicht, kan per raads- of burgercommissielid met een beperking tot maximaal €1000,- per jaar worden vergoed. Op dit moment is er onder de leden één lid dat hiervoor in aanmerking komt. Het financieel risico is op dit moment dus €1000,- per jaar. Het is niet gezegd dat dit gehele bedrag aangesproken zal worden. Er is momenteel voldoende budget hiervoor.

Als er op enig moment meer leden voor de voorziening in aanmerking komen, zal er mogelijk een groter bedrag nodig zijn. Dan zal bekeken moeten worden hoe dit gedekt zal worden.

Goedkeuring

Nadat de raad heeft besloten deze verordening vast te stellen, zal deze conform artikel 99 lid 2 ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten worden voorgelegd en daarna pas gepubliceerd worden. De verordening treedt in werking op de dag na die van de publicatie.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



Besluit

Registratienummer: Z/16/002941

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van het presidium van 15 september 2016;
gelet op artikelen 99 en 147 van de Gemeentewet en artikel 12a van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden:

besluit:

De verordening tot wijziging van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2014 vast te stellen.

Artikel I

Artikel 8 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 8 Voorzieningen voor raads- en commissieleden met functionele beperking

1. Het college kan aan een commissielid met een naar het oordeel van een arts structurele functionele beperking op aanvraag aan het commissiewerk gerelateerde voorzieningen toekennen.
2. Onder voorzieningen als bedoeld in het eerste lid worden uitsluitend verstaan:
 - a. vervoersvoorzieningen die er toe strekken dat het commissielid, bedoeld in het eerste lid, commissie- en fractievergaderingen kan bijwonen;
 - b. vervoersvoorzieningen die er toe strekken dat het commissielid overige bijeenkomsten in het kader van het commissiewerk buiten het grondgebied van de gemeente kan bijwonen;
 - c. de onder lid b genoemde vervoersvoorzieningen worden verstrekt tot een maximum van €1000,- per jaar, waarbij per reis een eigen bijdrage geldt gelijk aan de kosten van deze reis per openbaar vervoer tweede klasse;
 - d. intermediaire activiteiten ten behoeve van een commissielid met een visuele, auditieve of motorische handicap;



- e. noodzakelijke persoonlijke ondersteuning bij het verrichten van het commissiewerk, indien die ondersteuning een compensatie vormt voor zijn beperkingen.
- 3. Het college kan aan een raadslid met een naar het oordeel van een arts functionele beperking een voorziening toekennen zoals onder 2b en 2c genoemd.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 3 november 2016.

de griffier,

de voorzitter,