

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/16/002408/005913

Datum: 10 november 2016

Soort Voorstel: Adviesnota

Onderwerp: Belastingverordeningen 2017

Portefeuillehouder: Wethouder Blommers

Programma: Diversen

Kernboodschap: De raad heeft de belastingverordeningen voor 2017 vastgesteld. Op basis van deze verordeningen wordt belasting geheven voor 2017.

Bijlagen: 12 belastingverordeningen + besluit kostenverhaal baatbelasting

Stukken ter inzage: nee

Beslispunten: De volgende belastingverordeningen voor 2017 vast te stellen:

- Verordening onroerende-zaakbelastingen Wassenaar 2017;
- Verordening rioolheffing Wassenaar 2017;
- Verordening reinigingsheffingen Wassenaar 2017, inclusief bijbehorende tarieventabel;
- Verordening hondenbelasting 2017;
- Verordening toeristenbelasting 2017;
- Verordening precariobelasting Wassenaar 2017, inclusief bijbehorende tarieventabel,
- Verordening marktgelden 2017;
- Verordening rechten algemene begraafplaats Persijnhof Wassenaar 2017, inclusief bijbehorende tarieventabel;
- Verordening liggeld Wassenaar 2017;
- Verordening ondernemersheffing Wassenaar 2017;
- Legesverordening Wassenaar 2017, inclusief bijbehorende tarieventabel;
- Retributieverordening Wassenaar 2017, inclusief bijbehorende tarieventabel;
- Besluit kostenverhaal baatbelasting 2017.

Voorstel aan de Raad

Onderwerp

Belastingverordeningen 2017

Inleiding

Door wijzigingen in de regelgeving en tarieven worden jaarlijks de belastingverordeningen aangepast. De in de voorliggende verordeningen en tarieventabellen opgenomen tarieven zijn aangepast op basis van de uitgangspunten van de 9 november 2016 geamendeerd vastgestelde programmabegroting 2017. Ter nadere uitwerking leggen wij u nu de respectievelijke belastingverordeningen en tarieventabellen ter vaststelling voor. Bij dit voorstel treft u eveneens een besluit ter vaststelling aan, waarbij het maximum van het kostenverhaal wordt vastgelegd met betrekking tot eventueel in 2017 te nemen bekostigingsbesluiten in het kader van de aanleg van riolering c.q. de heffing van baatbelasting.

Beslispunten

De volgende belastingverordeningen voor 2017 vast te stellen:

- Verordening onroerende-zaakbelastingen Wassenaar 2017;
- Verordening rioolheffing Wassenaar 2017;
- Verordening reinigingsheffingen Wassenaar 2017, inclusief bijbehorende tarieventabel;
- Verordening hondenbelasting 2017;
- Verordening toeristenbelasting 2017;
- Verordening precariobelasting Wassenaar 2017, inclusief bijbehorende tarieventabel,
- Verordening marktgelden 2017;
- Verordening rechten algemene begraafplaats Persijnhof Wassenaar 2017, inclusief bijbehorende tarieventabel;
- Verordening liggeld Wassenaar 2017;
- Verordening ondernemersheffing Wassenaar 2017;
- Legesverordening Wassenaar 2017, inclusief bijbehorende tarieventabel;
- Retributieverordening Wassenaar 2017, inclusief bijbehorende tarieventabel;
- Besluit kostenverhaal baatbelasting 2017.

Beoogd effect

Dit voorstel strekt er toe – door het vaststellen van de respectievelijke verordeningen en tarieventabellen – de rechtsgrond voor de heffing van diverse belastingen en rechten te creëren en daarmee belastingheffing over het jaar 2017 mogelijk te maken.

Argumenten

In de geamendeerd vastgestelde begroting 2017 zijn de opbrengsten voor belastingen, bestemmingsheffingen en rechten voor 2017 vastgesteld. Het uitgangspunt daarbij was voor belastingen en rechten verhoging met het inflatiepercentage (1,0%). Voor bestemmingsheffingen en rechten geldt als uitgangspunt 100% kostendekkendheid. Om de geraamde opbrengsten voor 2017 te realiseren moeten ook de tarieven worden aangepast. Hieronder wordt nader ingegaan op de diverse aanpassingen in de belastingverordeningen voor 2017.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

Bij het opstellen van de programmabegroting 2017 is uitgegaan van de geraamde OZB-opbrengsten 2016 en indexeren van de opbrengsten met 1,0%. Daarnaast was een aangepaste versie van de woonlastenbenadering toegepast. Dit hield in dat lagere opbrengsten uit de afvalstoffenheffing en rioolheffing gedeeltelijk werden gecompenseerd door hogere OZB-opbrengsten. Deze laatste verhoging van de OZB is bij het vaststellen van de begroting echter weer komen te vervallen, zodat de opbrengst voor 2017 ten opzichte van 2016 uiteindelijk alleen met het inflatiepercentage van 1% is verhoogd.

De aanslagen OZB voor 2017 worden gebaseerd op de WOZ-waarde naar prijspeildatum 1 januari 2016. Bij het bepalen van de tarieven is rekening gehouden met de meest recente informatie omtrent de plaatselijke waardeontwikkeling. Op basis van deze informatie is sprake van een gemiddeld stijgingspercentage van 3,7% voor woningen en een gemiddeld dalingspercentage van 1,0% voor niet-woningen. Rekening houdend met de nieuwe WOZ-waarde en de in de begroting 2017 vastgestelde opbrengst OZB stellen we u voor de tarieven als volgt vast te stellen:

Gebruikerstarief niet-woningen :	0,2140%	(tarief 2016: 0,2096%)
Eigenarentarief woningen :	0,1153%	(tarief 2016: 0,1182%)
Eigenarentarief niet-woningen :	0,2680%	(tarief 2016: 0,2596%)

Rioolheffing

Het beleid met betrekking tot de rioolheffing is om kostendekkende tarieven te hanteren.

Uitgaande van de vastgestelde begroting bedraagt de kostendekkendheid 94,1%. Op basis van de begroting 2017 is de opbrengst van de rioolheffing voor 2017 met € 133.000 gedaald (4,7%).

De aanslagen rioolheffing worden gebaseerd op het waterverbruik. De gegevens omtrent dit waterverbruik worden geleverd door Dunea. Deze gegevenslevering vanuit Dunea naar de BSGR verloopt nog niet optimaal waardoor het lastig is gebleken het waterverbruik goed in te schatten. Gebleken is dat het werkelijke waterverbruik in de afgelopen jaren lager was dan waar bij de

raming van tarieven werd uitgegaan. Om de geraamde opbrengst voor 2017 te realiseren stijgt het tarief met circa 5%.

In onderstaande tabel staan de voor 2017 voorgestelde tarieven vermeld.

Tarieven rioolheffing 2017	vastrecht	tarief per m³
<u>Woningen</u>		
- waterverbruik t/m 80m ³	€ 125,28	
- waterverbruik > 80m ³	€ 125,28	+ € 1,57 per m ³ , boven 80m ³
<u>Niet-woningen</u>		
- waterverbruik t/m 120m ³	€ 187,92	
- waterverbruik > 120m ³ t/m 1.000m ³	€ 187,92	+ € 1,57 per m ³ , tussen 120m ³ en 1.000m ³
- waterverbruik > 1.000m ³	€ 1.569,52	+ € 0,69 per m ³ , boven 1.000m ³

Afvalstoffenheffing / reinigingsrecht

Het beleid met betrekking tot de reinigingsheffingen (afvalstoffenheffing en reinigingsrecht) is om kostendekkende tarieven te hanteren.

In de begroting van 2017 is rekening gehouden met een lagere bijdrage aan Avalex als gevolg van lagere contractprijzen en een andere verdelingssystematiek van de gemeenschappelijke regeling. Tevens is rekening gehouden met lagere rentelasten als gevolg van BBV-wijzigingen.

In 2016 is een éénmalige teruggave van € 250.000 verleend om de tarieven voor de afvalstoffenheffing met niet meer dan het inflatiepercentage te laten stijgen. Deze verlaging geldt niet voor 2017. Op basis van de vastgestelde begroting daalt de opbrengst reinigingsheffing voor 2017 met ongeveer € 791.000 (16%). Uitgaande van de vastgestelde begroting 2017 bedraagt de kostendekkendheid 98,9%.

In 2017 wordt de omslag gemaakt naar alternerend inzamelen. Om de gevolgen van de tweewekelijkse GFT-inzameling te verzachten is het tarief voor een extra GFT-container verlaagd naar € 50,-.

Op basis van bovenstaande uitgangspunten en de vastgestelde begroting 2017 stellen wij u voor de tarieven voor 2017 als volgt vast te stellen:

éénpersoonshuishouden	:	€ 273,24	(tarief 2016: € 321,12)
meerpersoonshuishouden	:	€ 393,48	(tarief 2016: € 462,48)
bedrijf	:	€ 321,24	(tarief 2016: € 370,44)

Hondenbelasting, toeristenbelasting en precariobelasting

De tarieven voor de hondenbelasting, toeristenbelasting en precariobelasting zijn conform de uitgangspunten van de begroting slechts met het inflatiepercentage van 1,0% verhoogd. Een uitzondering hierop is het tarief precariobelasting voor kabels en leidingen. Dit tarief wordt ten opzichte van 2016 niet verhoogd. Met betrekking tot dit belastingtarief heeft de minister van Binnenlandse Zaken in juni 2016 namelijk een wetsvoorstel ingediend waarin gemeenten nog maximaal 10 jaar lang precariobelasting op kabels en leidingen mogen heffen, maar wel tegen ten hoogste het tarief zoals dat gold op 1 januari 2016.

De ontwikkeling van de tarieven en opbrengsten van de hierboven genoemde belastingen en heffingen wordt in onderstaand overzicht weergegeven.

Belastingen/heffingen	Tarieven		Opbrengsten	
	2016	2017	2016	2017
OZB woningen	0,1182%	0,1153%	6.572	6.638
OZB niet-woningen	0,4692%	0,4820%	2.361	2.385
Afvalstoffenheffing			4.783	4.033
- éénpersoonshuishouden	321,12	273,24		
- meerpersoonshuishouden	462,48	393,48		
Rioolheffing			2.788	2.655
- vastrecht tot 80m ³	118,92	125,28		
- variabel boven 80m ³	1,50	1,57		
Toeristenbelasting			861	869
- per overnachting (camping)	0,95	0,96		
- per overnachting (hotel/pension)	2,38	2,40		
Hondenbelasting (eerste hond)	81,48	82,32	147	149
Precario kabels en leidingen (per strekkende meter)	2,74	2,74	1.805	1.805

Belastingdruk eigenaar / gebruiker van een woning

In het navolgende overzicht wordt de belastingdruk voor een eigenaar / gebruiker van een woning weergegeven voor het jaar 2016 en 2017. Bij de berekening van de lasten is voor de OZB-aanslag 2017 uitgegaan van de WOZ-waarde van een woning naar waardepeildatum 1 januari 2016, en bij die voor 2016 van de WOZ-waarde naar waardepeildatum 1 januari 2015.

De belastingdruk wordt weergegeven voor een (zogenaamde) modale woning (rijtjeswoning in Wassenaar-Noord) en voor een woning met een gemiddelde waarde in Wassenaar (gemiddelde waarde van alle woningen in Wassenaar).

Woonlasten voor een eigenaar en gebruiker van een woning

Woonlastenvergelijking	Bedragen x € 1,00					
	tarief 2016	tarief 2017	modaal 2016	modaal 2017	gemiddeld 2016	gemiddeld 2017
WOZ-waarde per 1 januari 2015/2016			231.000	240.000	476.000	494.000
OZB-eigenaar						
Afvalstoffenheffing (meerpers.huishouden)	0,1182	0,1153	273,04	276,72	562,63	569,58
Rioolheffing (gemiddeld verbruik 150m ³)	462,48	393,48	462,48	393,48	462,48	393,48
Teruggave afvalstoffenheffing	223,92	235,18	223,92	235,18	223,92	235,18
	-24,48	0,00	-24,48	0,00	-24,48	0,00
Totale aanslag			934,96	905,38	1.224,55	1.198,24
Procentuele stijging t.o.v. 2016				-3,2%		-2,1%
Absolute stijging t.o.v. 2016				-29,58		-26,31

Woonlasten voor een gebruiker van een woning

Woonlastenvergelijking	2016	2017
Afvalstoffenheffing (meerpers.huishouden)	462,48	393,48
Rioolheffing (gemiddeld verbruik 150m ³)	223,92	235,18
Teruggave afvalstoffenheffing	-24,48	0,00
Totale aanslag	661,92	628,66
Procentuele stijging t.o.v. 2016		-5,0%
Absolute stijging t.o.v. 2016		-33,26

Marktgelden, begraafplaatsrechten, liggelden en retributies

De tarieven voor marktgelden, begraafplaatsen, liggelden en retributies zijn conform de uitgangspunten in de begroting met het inflatiepercentage verhoogd.

Ondernemersheffing

De opbrengst van de ondernemersheffing is ten opzichte van 2016 niet verhoogd en wordt onder aftrek van de perceptiekosten gestort in het ondernemersfonds. Het tarief per € 1.000 WOZ-waarde is aangepast van € 1,77 naar € 1,95 om bij een verwachte waardedaling van 1,8% voor deze specifieke categorie niet-woningen een gelijke opbrengst te genereren. Het minimum- en maximumbedrag van de aanslag is ongewijzigd gebleven op respectievelijk € 200,- en € 900,-.

Leges

Het beleid met betrekking tot de leges is om kostendekkende tarieven te hanteren. De legestarieven zijn conform de uitgangspunten van de begroting verhoogd met 1,0%. Uitzondering hierop vormen de wettelijk vastgestelde (maximum) tarieven en de legestarieven voor omgevingsvergunningen. De belangrijkste wijzigingen worden hieronder kort toegelicht.

Wabo-leges (Titel 2, hoofdstuk 3)

In 2014 en 2015 is een verdiepingsonderzoek uitgevoerd naar de kostendekkendheid van de Wabo-leges (omgevingsvergunning). Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek en de besluitvorming daarover in de gemeenteraad van 6 juli 2015 is voor 2017 een verhoging van 10% van de tarieven voor leges omgevingsvergunningen verwerkt (boven inflatiecorrectie).

Overige aanpassingen

- De betalingstermijn voor (verstuurde) legesfacturen is aangepast van 8 naar 14 dagen en is daarmee in overeenstemming gebracht met de dagelijkse praktijk.
- In een beperkt aantal gevallen is voor het plaatsen van zonnepanelen een omgevingsvergunning nodig waarbij voor de activiteit 'bouwen' leges verschuldigd zijn. Om de drempel voor het plaatsen van zonnepanelen te verlagen is in onderdeel 2.3.1.7 van de tarieventabel een bepaling opgenomen die er in voorziet dat voor een aanvraag voor het plaatsen van zonnepanelen geen leges geheven worden voor de activiteit 'bouwen'.
- Onder 3.1.1 is een bepaling toegevoegd die er toe leidt dat bij een aanvraag om een vergunning op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet¹ waarbij alleen sprake is van wijziging van de bedrijfsvorm 50% van de leges verschuldigd is. Dit is verdedigbaar aangezien dergelijke aanvragen c.q. omzettingen minder werk kosten dan reguliere aanvragen.
- Onder 3.2.1 is een splitsing aangebracht tussen een vergunning voor kleine evenementen en overige grote evenementen. Deze verdeling doet meer recht aan de tijd die gemoeid is met het afhandelen van deze aanvragen.
- Onder 3.3 is het tarief voor een vergunning voor het exploiteren of wijzigen van een sexinrichting of escortbedrijf gelijkgetrokken aan het tarief dat geheven wordt voor een vergunning op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet. Dit is verdedigbaar aangezien

¹ het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse (horecabedrijf) of voor gebruik elders dan ter plaatse (slijtersbedrijf).

de werkzaamheden die de gemeente verricht bij het behandelen van dergelijke vergunningaanvragen vergelijkbaar zijn.

- Er is een wijziging van de Paspoortwet in behandeling bij de Eerste Kamer die er in voorziet dat reisdocumenten van personen aan wie een uitreisverbod is opgelegd van rechtswege vervallen. Deze personen kunnen een zogenaamde 'vervangende Nederlandse identiteitskaart' aanvragen. In de legesverordening is een bepaling opgenomen die er toe leidt dat er hiervoor leges geheven kunnen worden op het moment dat de wijziging van kracht wordt.
- Naar verwachting treedt op 1 januari 2017 de nieuwe Wet natuurbescherming in werking. In deze wet worden onder andere de Natuurbeschermingswet en Flora- en Faunawet geïntegreerd. Dit heeft gevolgen voor de tarieventabel (onderdelen 2.3.13 Projecten of handelingen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en 2.3.14 Handelingen in het kader van de Flora- en Faunawet). In de legesverordening is een bepaling opgenomen die er toe leidt dat er hiervoor leges geheven kunnen worden op het moment dat de wet in werking treedt.

Kanttekeningen

Vaststellen is noodzakelijk om nieuwe tarieven te heffen

Indien de verordeningen en tarieventabellen niet vastgesteld worden, is het niet mogelijk om in 2017 de gewijzigde tarieven te heffen.

Burgerparticipatie

Het vaststellen van belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen is een onderwerp dat zich niet leent voor burgerparticipatie.

Communicatie

De vaststelling van belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen wordt op grond van wettelijk voorschrift elektronisch bekendgemaakt door het plaatsen van het besluit in een Gemeenteblad.

Financiën

De financiële consequenties verbonden aan de verschillende in de programmabegroting 2017 genoemde maatregelen met betrekking tot gemeentelijke belastingen en heffingen zijn reeds in de begroting verwerkt.

Risico's

Het niet (tijdig) vaststellen van de belastingverordeningen heeft tot gevolg dat de voorgestelde tarieven voor 2017 niet geheven kunnen worden en de geraamde opbrengsten in de begroting niet worden gerealiseerd.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester