



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

Registratienummer: Z/16/002407/006282

Datum: 15 november 2016

Soort Voorstel: Adviesnota

Onderwerp: belastingverordeningen 2017

Portefeuillehouder: Wethouder Beimers

Programma: Diversen

Kernboodschap: De raad besluit tot vaststelling van belastingverordeningen op basis waarvan in 2017 belasting wordt geheven. De voorgestelde tarieven voor 2017 zijn gebaseerd op de geamendeerd vastgestelde begroting 2017. Met het vaststellen van de begroting 2017 heeft de raad de belastingverordeningen die op dat moment al vastgesteld konden worden vastgesteld. De resterende verordeningen zijn nu vastgesteld.

Bijlagen: 7 belastingverordeningen

Stukken ter inzage: nee

Beslispunten: De volgende belastingverordeningen voor 2017 vast te stellen:

- Verordening onroerende-zaakbelastingen Voorschoten 2017;
- Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Voorschoten 2017;
- Verordening afvalstoffenheffing Voorschoten 2017;
- Verordening rioolheffing Voorschoten 2017;
- Verordening reclamebelasting Voorschoten 2017;
- Verordening precariobelasting Voorschoten 2017, inclusief de daarbij behorende tarieventabel;
- Legesverordening Voorschoten 2017, inclusief de daarbij behorende tarieventabel.



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Belastingverordeningen 2017

Inleiding

Door wijzigingen in de regelgeving en tarieven worden jaarlijks de belastingverordeningen aangepast. Op verzoek van de gemeenteraad is bij het vaststellen van de begrotingen 2017 al een aantal belastingverordeningen voor 2017 vastgesteld (hondenbelasting, toeristenbelasting, marktgelden en begraafplaatsrechten). Niet alle verordeningen konden bij het vaststellen van de begroting al worden vastgesteld. Zo zijn bijvoorbeeld de tarieven voor de OZB en de reclamebelasting afhankelijk van waarde-ontwikkeling van de WOZ-waarden en wordt voor een aantal leges pas eind november nog een wijziging in het maximumtarief bekend gemaakt. De verordeningen afvalstoffenheffing en rioolheffing konden als gevolg van de geamendeerd vastgestelde begroting ook nog niet worden vastgesteld.

De in de voorliggende verordeningen en tarieventabellen opgenomen tarieven zijn aangepast op basis van de uitgangspunten van de 10 november 2016 geamendeerd vastgestelde programmabegroting. Daarmee zijn de verordeningen een uitwerking van eerdere besluitvorming.

Beslispunten

De volgende belastingverordeningen voor 2017 vast te stellen:

- Verordening onroerende-zaakbelastingen Voorschoten 2017;
- Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Voorschoten 2017;
- Verordening afvalstoffenheffing Voorschoten 2017;
- Verordening rioolheffing Voorschoten 2017;
- Verordening reclamebelasting Voorschoten 2017;
- Verordening precariobelasting Voorschoten 2017, inclusief de daarbij behorende tarieventabel;
- Legesverordening Voorschoten 2017, inclusief de daarbij behorende tarieventabel.

Beoogd effect

Dit voorstel strekt er toe – door het vaststellen van de respectievelijke verordeningen en tarieventabellen – de rechtsgrond voor de heffing van diverse belastingen en rechten te creëren en daarmee belastingheffing over het jaar 2017 mogelijk te maken.



Argumenten

1.1 De meest recente waarde-ontwikkeling is bekend

OZB

De tarieven voor de OZB en reclamebelasting zijn – naast de in de geamendeerd vastgestelde begroting vastgestelde opbrengsten – afhankelijk van de waarde-ontwikkeling. Over deze waarde-ontwikkeling wordt de gemeente regelmatig geïnformeerd door de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) die onder andere de waardering in het kader van de Wet WOZ uitvoert. Bij het bepalen van de tarieven voor de OZB is rekening gehouden met de meest recente informatie omtrent de waarde-ontwikkeling. Op basis van deze informatie is sprake van een stijgingspercentage van 3,1% voor woningen en een dalingspercentage van 1,3% voor niet-woningen.

Bij het vaststellen van de begroting 2017 is het toepassen van de woonlastenbenadering en de daarmee samenhangende verhoging van de OZB ongedaan gemaakt. Rekening houdend met de nieuwe WOZ-waarde en de in de begroting 2017 geamendeerd vastgestelde opbrengst OZB stellen we u voor de tarieven als volgt vast te stellen:

gebruikerstarief niet-woningen :	0,1733%	(tarief 2016: 0,1726%)
eigenarentarief woningen :	0,1331%	(tarief 2016: 0,1370%)
eigenarentarief niet-woningen :	0,2087%	(tarief 2016: 0,2146%)

De tarieven voor de roerende-ruimtebelasting zijn op basis van wettelijk voorschrift gelijk aan de tarieven van de onroerende-zaakbelastingen.

Reclamebelasting

Het tarief voor de reclamebelasting is een vast basisbedrag met daarbovenop een bedrag per € 1.000,- WOZ-waarde. Omdat de WOZ-waarde van niet-woningen voor 2017 daalt ten opzichte van 2016 (1,6% voor de specifieke categorie winkels) is het tarief per € 1.000 WOZ-waarde verhoogd van € 2,20 naar € 2,27 om de geraamde opbrengst te realiseren. Het minimum- en maximumbedrag van de aanslag is met respectievelijk € 400,- en € 900,- ongewijzigd gebleven. De opbrengst van de reclamebelasting wordt onder aftrek van de perceptiekosten gestort in het ondernemersfonds.

1.2 de opbrengst van de afvalstoffenheffing en rioolheffing is geamendeerd vastgesteld

Bij het vaststellen van de begroting 2017 is besloten om voor de afvalstoffenheffing en rioolheffing nog één jaar de rekenrente te hanteren in plaats van de omslagrente. Dit leidt tot



een hogere opbrengst van deze heffingen waar echter een gelijke verlaging van de OZB tegenover staat.

Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing wordt geheven van percelen waarvoor een inzamelplicht voor huishoudelijke afvalstoffen bestaat. De belasting wordt geheven per huishouden. In 2015 heeft een openbare aanbesteding plaatsgevonden voor de verwerking van restafval en grof vuil waardoor de verwerkingskosten zijn gedaald. Daarnaast is in 2016 het nieuwe afvalbeleidsplan door de raad vastgesteld. De daaruit voortvloeiende consequenties zijn verwerkt in de begroting. Bij het vaststellen van de begroting 2017 is besloten om voor 2017 nog geen rekening te houden met de lagere rentelasten als gevolg van BBV-wijzigingen. Op basis van de geamendeerd vastgestelde begroting 2017 is de opbrengst met circa 6% gedaald ten opzichte van 2016.

Voorgesteld wordt de tarieven voor de afvalstoffenheffing voor 2017 als volgt vast te stellen

aanleunwoning	: € 205,20	(2016: € 218,76)
etagewoning met eenpersoonshuishouden	: € 230,76	(2016: € 245,88)
overige woonruimte met eenpersoonshuishouden	: € 273,00	(2016: € 290,88)
etagewoning met meerpersoonshuishouden	: € 294,00	(2016: € 313,32)
overige woonruimte met meerpersoonshuishouden	: € 336,36	(2016: € 358,56)

Rioolheffing

In de raadsvergadering van 5 maart 2015 is het verbreed gemeentelijke rioleringsplan (vGRP) 2014-2018 vastgesteld. De uitgangspunten van dit vGRP zijn verwerkt in de begroting 2017.

Bij het vaststellen van de begroting 2017 is besloten om voor 2017 nog geen rekening te houden met de lagere rentelasten als gevolg van BBV-wijzigingen.

Op basis van de geamendeerd vastgestelde begroting 2017 is de opbrengst met circa 3,5% gestegen ten opzichte van 2016.

Voorgesteld wordt om de tarieven voor rioolheffing als volgt vast te stellen:

perceel met afval-en hemelwaterafvoer	: € 248,64	(tarief 2016: € 241,20)
perceel met uitsluitend hemelwaterafvoer	: € 14,76	(tarief 2016: € 14,28)



1.2 Precariotarief voor kabels en leidingen is extra verhoogd

Bij het vaststellen van de begroting 2017 is ter dekking van het terugdraaien van de verhoging van de OZB onder andere de opbrengst van de precariobelasting met € 75.000 verhoogd. Deze verhoging is voor 2017 verwerkt in het tarief precariobelasting op kabels en leidingen. Dit tarief stijgt voor 2017 van € 2,20 per strekkende meter naar € 2,29. Dit leidt naar verwachting tot een hogere doorbelasting van precariobelasting door Dunea aan alle gebruikers van woningen en niet-woningen in Voorschoten met een wateraansluiting van 4% (2016: € 26,82, 2017: € 27,89). Hierbij wordt opgemerkt dat het door de minister van Binnenlandse Zaken ingediende wetsvoorstel met betrekking tot afschaffing van precariobelasting op kabels en leidingen naar verwachting niet met ingang van 1 januari 2017 in werking zal treden.

De overige tarieven voor de precariobelasting zijn conform de uitgangspunten van de begroting met slechts het inflatiepercentage van 1,0% verhoogd.

1.3 De opbrengst leges is verhoogd

Bij het vaststellen van de begroting 2017 is ter dekking van het terugdraaien van de verhoging van de OZB onder andere de opbrengst van de leges met € 50.000 verhoogd. Deze verhoging is voor 2017 nog niet verwerkt in de voorliggende tarieventabel. De tarieventabel omvat namelijk een groot aantal verschillende tarieven voor diverse diensten. Om de geraamde opbrengstverhoging te realiseren kunnen alle (niet wettelijk gemaximeerde) tarieven met circa 13,5% verhoogd worden, maar een dergelijke generieke verhoging kan tot ongewenste effecten leiden. Mogelijk kan met een aanpassing van een tariefstructuur eenzelfde effect bereikt worden. Om een weloverwogen afweging te maken over de mogelijkheden is een nader verdiepend onderzoek naar de kostendekkendheid nodig. Daarbij zal in eerste instantie de focus liggen op de leges voor omgevingsvergunningen, omdat daar in absolute zin de grootste besparing te realiseren is. Uiteraard zal ook naar de kostendekkendheid van overige leges worden gekeken.

In het voorjaar van 2017 zal een aangepaste tarieventabel aan de raad worden voorgelegd.

1.4 De leges zijn geactualiseerd

De legestarieven in de voorliggende tarieventabel zijn conform de uitgangspunten van de begroting in beginsel verhoogd met 1,0%. Uitzondering hierop vormen de wettelijk vastgestelde (maximum) tarieven. Deze worden voor het maximale tarief in de tarieventabel opgenomen.

Naast de aanpassing van de tarieven zijn gevolgen van gewijzigde regelgeving in de verordening verwerkt. Deze wijzigingen worden hieronder kort toegelicht.



- Onder 3.1.1 is een bepaling toegevoegd die er toe leidt dat bij een aanvraag om een vergunning op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet¹ waarbij alleen sprake is van wijziging van de bedrijfsvorm 50% van de leges verschuldigd is. Dit verdedigbaar aangezien dergelijke aanvragen c.q. omzettingen minder werk kosten dan reguliere aanvragen.
- Onder 3.3 is het tarief voor een vergunning voor het exploiteren of wijzigen van een sexinrichting of escortbedrijf gelijkgetrokken aan het tarief dat geheven wordt voor een vergunning op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet. Dit is verdedigbaar aangezien de werkzaamheden die de gemeente verricht bij het behandelen van dergelijke vergunningaanvragen vergelijkbaar zijn.
- Er is een wijziging van de Paspoortwet in behandeling bij de Eerste Kamer die er in voorziet dat reisdocumenten van personen aan wie een uitreisverbod is opgelegd van rechtswege vervallen. Deze personen kunnen een zogenaamde 'vervangende Nederlandse identiteitskaart' aanvragen. In de legesverordening is een bepaling opgenomen die er toe leidt dat er hiervoor leges geheven kunnen worden op het moment dat de wijziging van kracht wordt.
- Naar verwachting treedt op 1 januari 2017 de nieuwe Wet natuurbescherming in werking. In deze wet worden onder andere de Natuurbeschermingswet en Flora- en Faunawet geïntegreerd. Dit heeft gevolgen voor de tarieventabel (onderdelen 2.3.13 Projecten of handelingen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en 2.3.14 Handelingen in het kader van de Flora- en Faunawet). In de legesverordening is een bepaling opgenomen die er toe leidt dat er hiervoor leges geheven kunnen worden op het moment dat de wet in werking treedt.

Kanttekeningen

1.1 Vaststellen is noodzakelijk om nieuwe tarieven te heffen

Indien de verordeningen en tarieventabellen niet vastgesteld worden, is het niet mogelijk om in 2017 de gewijzigde tarieven te heffen.

Burgerparticipatie

Het vaststellen van belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen is een onderwerp dat zich niet leent voor burgerparticipatie.

¹ het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse (horecabedrijf) of voor gebruik elders dan ter plaatse (slijtersbedrijf).



Communicatie

De vaststelling van belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen wordt op grond van wettelijk voorschrift elektronisch bekendgemaakt door het plaatsen van het besluit in een Gemeenteblad.

Financiën

De financiële consequenties verbonden aan de verschillende in de geamendeerd vastgestelde programmabegroting 2017 genoemde maatregelen met betrekking tot gemeentelijke belastingen en heffingen zijn reeds in de begroting verwerkt.

Risico's

Het niet (tijdig) vaststellen van de belastingverordeningen heeft tot gevolg dat de voorgestelde tarieven voor 2017 niet geheven kunnen worden en de geraamde opbrengsten in de begroting niet worden gerealiseerd.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



Besluit

Registratienummer: 6282

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 november 2016,

besluit:

De volgende belastingverordeningen voor 2017 vast te stellen:

- Verordening onroerende-zaakbelastingen Voorschoten 2017;
- Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Voorschoten 2017;
- Verordening afvalstoffenheffing Voorschoten 2017;
- Verordening rioolheffing Voorschoten 2017;
- Verordening reclamebelasting Voorschoten 2017;
- Verordening precariobelasting Voorschoten 2017, inclusief de daarbij behorende tarieventabel;
- Legesverordening Voorschoten 2017, inclusief de daarbij behorende tarieventabel.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 8 december 2016.

de griffier,

de voorzitter,