



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	z-26444-VS/intern-16454/4
<i>Datum:</i>	13 december 2017
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	kaders en aangepaste planning beleidsplan sociaal domein
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouders Nieuwenhuizen en Bremer
<i>Programma:</i>	6. Sociaal Domein
<i>Kernboodschap:</i>	Om met alle partijen in gesprek te gaan en samen met deze partijen het beleidsplan sociaal domein op te stellen, geeft de raad ons kaders mee. Zo weten we wat onze speelruimte is. Door nog meer samen te werken met inwoners, externe partijen en interne partijen realiseren we meer bewustwording, gedragsverandering en creëren we eigenaarschap. Samen kunnen we het grootste doel behalen: <i>iedereen doet mee</i>.
<i>Bijlagen:</i>	1. Kanteling in de besluitvorming; 2. Aangepaste planning; 3. Kaders en toelichting bij de focuspunten; 4. De trap van eigenaarschap.
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	1. Te komen tot een beleidsplan sociaal domein met zoveel mogelijk draagvlak door gebruik te maken van de nieuwe route (bijlage 1: Kanteling in de besluitvorming) en hiervoor de planning van de "Startnotitie beleidsplan sociaal domein. De processtappen. (vastgesteld op 12 mei 2016)". aan te passen. (Bijlage 2: aangepaste planning); 2. Voor het opstellen van het beleidsplan sociaal domein via deze nieuwe route de kaders en focuspunten zoals genoemd in bijlage 3 aan inwoners, interne partijen en externe partijen mee te geven; 3. Om uitvoering te kunnen geven aan de nieuwe route het besluitvormingsproces als volgt vorm te geven: a. Tijdens de plandag en beleidsdag is de raad



aanwezig om te luisteren naar de ideeën van alle partijen;

- b. Het beleidsplan opgesteld binnen de bij besispunt 2 genoemde kaders, wordt bij de besluitvorming door de raad marginaal getoetst;
 - c. ideeën die buiten de hier gestelde kaders vallen kunnen worden ingebracht. De raad heeft daarbij de gelegenheid om het idee in het beleidsplan op te nemen en hiervoor eventueel kaders aan te passen/te verruimen
- 4. Vooruitlopend op de resultaatbestemming 2016 een bedrag van € 10.000,- beschikbaar te houden in het taakveld 6.6 maatwerkvoorzieningen (Wmo) in 2017.
 - 5. Vooruitlopend op deze resultaatbestemming 2016 het bedrag van € 10.000,- alvast te mogen uitgeven in de eerste periode van 2017.



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Kaders en aangepaste planning beleidsplan sociaal domein.

Inleiding

Op 12 mei 2016 heeft u de "Startnotitie beleidsplan sociaal domein. De processtappen" vastgesteld. Zoals in deze startnotitie is opgenomen stond de eerste helft van 2016 in het teken van evaluaties en uitvoeren van cliëntervaringsonderzoeken. Daarnaast is gestart met de vormgeving van het traject om te komen tot een nieuw beleidsplan voor het sociaal domein. Voor de tweede helft van 2016 stond het opstellen van het beleidsplan sociaal domein gepland volgens de in de startnotitie genoemde werkwijze. In deze werkwijze wordt de volgende route bewandeld:

- we halen informatie en ideeën op bij onze inwoners, interne partijen en externe partijen;
- we bepalen intern welke informatie of ideeën binnen de kaders passen en schrijven dit op in een beleidsplan;
- we geven inwoners en andere belanghebbenden de gelegenheid om een zienswijze in te dienen;
- we bepalen intern of de ingediende zienswijze tot een wijziging in het beleidsplan leidt of motiveren waarom niet;
- de raad neemt een besluit met betrekking tot het beleidsplan;
- met dit besluit moet iedereen het doen.

Gedurende de vormgeving van het traject om te komen tot een nieuw beleidsplan zijn we tot andere inzichten gekomen. We willen een nieuwe route (zie bijlage 1: Kanteling in de besluitvorming) bewandelen, waarbij we met de transformatieopgave streven naar eigenaarschap (zie bijlage 3 de trap van eigenaarschap). Deze nieuwe route is een vorm van overheidsparticipatie met als doel te komen tot een gezamenlijk gedragen beleidsplan opgesteld met alle belanghebbenden. Een plan waarbij we ook met elkaar verantwoordelijk zijn voor de uitvoering ervan en dat aansluit op de lokale zorgbehoeften. Een plan dat laat zien op welke wijze we in de gemeente Voorschoten de komende jaren werken aan het realiseren van het doel: *Iedereen doet mee*.



Het verschil van de nieuwe route met de werkwijze zoals in de "Startnotitie beleidsplan sociaal domein. De processtappen" is opgenomen, zit in het volgende:

- vooraf wordt de speelruimte bepaald waarbinnen het beleidsplan sociaal domein kan worden opgesteld. Hiervoor worden de kaders met dit voorstel bevestigd en eventuele aandachtspunten/focuspunten meegegeven.
 - o De kaders worden geformuleerd, veelal zijn dit al eerder door de raad vastgestelde kaders en/of wettelijke kaders. Met de kaders wordt bedoeld de wijze waar het beleid minimaal aan moet voldoen.
 - o De aandachtspunten/focuspunten zijn opgesteld aan de hand van de resultaten uit de uitgevoerde evaluaties, monitoring sociaal domein en de cliëntervaringsonderzoeken in de eerste helft van 2016. Op de plandag wordt samen met belanghebbenden (inwoners, interne partijen en externe partijen) over deze punten gesproken en gaan we na of we nog punten missen.
- Het beleidsplan wordt met alle belanghebbenden opgesteld en als het binnen de kaders valt is slechts een marginale toets van de raad nodig.

Deze veranderingen in het proces leiden tot een gewijzigde planning. Dit maakt dat nu dit raadsvoorstel voorligt.

Beslispunten

1. Te komen tot een beleidsplan sociaal domein waar iedereen achter staat door gebruik te maken van de nieuwe route (bijlage 1: Kanteling in de besluitvorming) en hiervoor de planning van de "Startnotitie beleidsplan sociaal domein. De processtappen. (vastgesteld op 12 mei 2016)". aan te passen. (Bijlage 2: aangepaste planning);
2. Voor het opstellen van het beleidsplan sociaal domein via deze nieuwe route de kaders en focuspunten zoals genoemd in bijlage 3 aan inwoners, interne partijen en externe partijen mee te geven;
3. Om uitvoering te kunnen geven aan de nieuwe route het besluitvormingsproces als volgt vorm te geven:
 - a. Tijdens de plandag en beleidsdag is de raad aanwezig om te luisteren naar de ideeën van alle partijen;
 - b. Het beleidsplan opgesteld binnen de bij beslispunt 2 genoemde kaders, wordt bij de besluitvorming door de raad marginaal getoetst;
 - c. ideeën die buiten de hier gestelde kaders vallen kunnen worden ingebracht. De raad heeft daarbij de gelegenheid om het idee in het beleidsplan op te nemen en hiervoor eventueel kaders aan te passen/te verruimen
4. Vooruitlopend op de resultaatbestemming 2016 een bedrag van € 10.000,- beschikbaar te houden in het taakveld 6.6 maatwerkvoorzieningen (Wmo) in 2017.



5. Vooruitlopend op deze resultaatbestemming 2016 het bedrag van € 10.000,- alvast te mogen uitgeven in de eerste periode van 2017.

Beoogd effect

Door uit te gaan van eigenaarschap creëren we meer bewustwording, gedragsverandering en samenwerking tussen inwoners, externe partijen en interne partijen.

Dit alles om te kunnen transformeren en gezamenlijk het grootste doel te behalen: *iedereen doet mee*.

Argumenten

1.1 Door gezamenlijk met alle belanghebbenden het beleid vorm te geven, creëren we eigenaarschap.

Dit betekent dat we samen werken aan het behalen van de door de gemeenteraad vastgestelde vijf doelen, waardoor het voor inwoners mogelijk blijft (of wordt) om mee te blijven doen.

1.2 Het traject vraagt een goede voorbereiding van iedereen en daarvoor is meer tijd nodig.

Hiervoor gaan we in gesprek met inwoners, interne en externe partijen. We delen in de gesprekken informatie en halen op wat iedereen nodig heeft om deel te kunnen nemen aan de uiteindelijke plandag en/of beleidsdag.

1.3 De aangepaste planning is en de kaders worden ook in gemeente Wassenaar voorgelegd.

Op deze manier blijft het mogelijk om een lokaal tactisch beleidsplan op te stellen, waarbij we blijven streven naar aansluiting van het beleid binnen het sociaal domein tussen de twee gemeenten. De samenwerking met Werk en Inkomen wordt behouden, daarom is bijvoorbeeld het beleidsplan schuldhulpverlening als kader meegenomen. Afstemming op onderwerpen met Leidschendam-Voorburg blijft mogelijk.

2.1 De kaders sluiten aan op eerder door de gemeente vastgestelde stukken, wetgeving en gemeentelijke begroting.

2.2 en 3.1 Door middel van de kaders en het besluitvormingsproces wordt vooraf de speelruimte bepaald die inwoners, in- en externe partners hebben om samen te werken aan het beleidsplan sociaal domein.

Iedereen weet op deze manier waaraan het nieuwe beleidsplan moet voldoen, welke rol de raad heeft tijdens de plandag/beleidsdag en op welke manier de raad het gezamenlijk opgestelde beleidsplan zal beoordelen.



2.3 Hierdoor geven we meer vrijheid aan iedereen binnen het sociaal domein om samen te werken aan een samenleving waarin iedereen mee kan doen.

Door vooraf kaders mee te geven aan de inwoners, partners en medewerkers binnen de werkorganisatie weet men wat de speelruimte is, worden verwachtingen gemanaged en wordt het mogelijk om met elkaar te bedenken wat nodig is om de transformatieopgave op te pakken en tot een succes te maken.

3.2 Het besluitvormingsproces is vergelijkbaar aan de filosofie van de Omgevingswet, waarin burgerparticipatie aan de voorkant een belangrijk item is en waarbij nagedacht moet worden over de veranderende rol van de gemeente.

Hiervoor loopt binnen de gemeente de pilot Segaar (informatiebrief z-26329/uit-26596/1). De beleidsvorming voor het sociaal domein is ook gericht op loslaten en op ruimte geven voor belanghebbenden om te participeren. Daarvoor zijn het bepalen van de speelruimte en vaststellen van het besluitvormingsproces net als bij eerder genoemde pilot van belang.

4.1 en 5.1 Door de aanpassingen in de planning worden een aantal activiteiten – bijvoorbeeld de plandag met alle partijen – doorgeschoven naar de eerste helft van 2017.

Voor het regelen van onder andere de locatie voor bijeenkomsten is het budget nodig en moeten we er de eerste helft van 2017 al gebruik van kunnen maken.

Kanttekeningen

3.1 Als de raad deze rol niet pakt wordt het vernieuwde element niet gerealiseerd.

Het gaat hier om een nieuwe manier van beleidsvorming. Iedereen moet hierin nog zijn weg vinden. Deze nieuwe manier van werken past bij de transformatieopgave binnen het sociaal domein.

Hierdoor bieden we ruimte aan onze professionals om te doen wat ze moeten doen.

Het is de eerste keer dat we een beleidsplan sociaal domein op deze manier opstellen. Daarom hebben we ervoor gekozen om het maken van het beleidsplan niet helemaal los te laten, ondanks de vooraf gestelde kaders. Dit betekent dat het beleidsplan marginaal wordt getoetst aan de hand van de gestelde kaders (valt het plan daadwerkelijk binnen de kaders?).

Voor ideeën die buiten de kaders vallen, maar helpen om de doelstellingen van de gemeente op het sociaal domein te behalen, geldt dat ze kunnen worden ingebracht. De raad kan alsnog beslissen om het idee in het beleidsplan op te nemen. Daarnaast behouden we de inspraakperiode.

Burgerparticipatie

Dit voorstel betreft wijzigingen van een planning uit een eerder raadsbesluit en kaders die aan alle partijen worden meegegeven om te komen tot een gezamenlijk beleidsplan sociaal domein. Voor het opstellen van de aangepaste planning en de in dit voorstel genoemde kaders



is geen burgerparticipatie toegepast. Dit besluit is nodig om meer eigenaarschap van inwoners en interne/externe partijen (inclusief onze adviesraden) mogelijk te maken. Het verdere proces verloopt dan ook via overheidsparticipatie.

Communicatie

Voor de stappen in de gewijzigde planning wordt natuurlijk daar waar nodig gecommuniceerd met alle partijen (inclusief onze adviesraden). De kaders worden gebruikt om in gesprek met inwoners en partners te komen tot een tactisch beleidsplan. Voor de communicatie maken we gebruik van een communicatieplan.

Financiën

Met de voorjaarsnota 2016 is € 20.000 beschikbaar gesteld voor het opstellen van het beleidsplan sociaal domein. Door de wijzigingen in de planning en het proces zullen we in 2016 slechts de helft van het budget gebruiken. De andere helft van het budget is nodig voor het verdere traject in 2017. Daarom wordt aan de raad voorgesteld om dit bedrag beschikbaar te houden in 2017 voor dit traject en dit op te nemen onder taakveld 6.6 Maatwerkvoorzieningen (Wmo).

Risico's

In een omgeving die aan verandering onderhevig is, zoals het sociaal domein, bestaat de mogelijkheid dat gedurende het proces van het beleidsplan ontwikkelingen plaatsvinden waardoor aanpassingen in de stappen nodig kunnen zijn.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

M.H. van der Veer,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester



Besluit

Registratienummer: z-26444-VS/intern-16454

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 december 2016,

besluit:

1. Te komen tot een beleidsplan sociaal domein waar iedereen achter staat door gebruik te maken van de nieuwe route (bijlage 1: Kanteling in de besluitvorming) en hiervoor de planning van de "Startnotitie beleidsplan sociaal domein. De processtappen. (vastgesteld op 12 mei 2016)". aan te passen. (Bijlage 2: aangepaste planning);
2. Voor het opstellen van het beleidsplan sociaal domein via deze nieuwe route de kaders en focuspunten zoals genoemd in bijlage 3 aan inwoners, interne partijen en externe partijen mee te geven;
3. Om uitvoering te kunnen geven aan de nieuwe route het besluitvormingsproces als volgt vorm te geven:
 - a. Tijdens de plandag en beleidsdag is de raad aanwezig om te luisteren naar de ideeën van alle partijen;
 - b. Het beleidsplan opgesteld binnen de bij beslispoint 2 genoemde kaders, wordt bij de besluitvorming door de raad marginaal getoetst;
 - c. ideeën die buiten de hier gestelde kaders vallen kunnen worden ingebracht. De raad heeft daarbij de gelegenheid om het idee in het beleidsplan op te nemen en hiervoor eventueel kaders aan te passen/te verruimen.
4. Vooruitlopend op de resultaatbestemming 2016 een bedrag van € 10.000,- beschikbaar te houden in het taakveld 6.6 maatwerkvoorzieningen (Wmo) in 2017.



5. Vooruitlopend op deze resultaatbestemming 2016 het bedrag van € 10.000,- alvast te mogen uitgeven in de eerste periode van 2017.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 2 februari 2017.

de griffier,

de voorzitter,