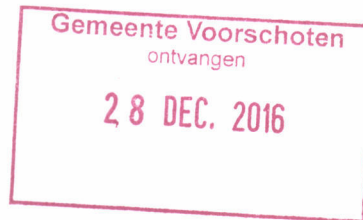


21161004762/012090



provincie **ZUID HOLLAND**



Gedeputeerde Staten

Afdeling Bestuur
Contact
A.P.L. van Wingerde
070 – 441 69 89
apl.van.wingerde@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2016-575161452
DOS-2016-0001714
Uw kenmerk

Bijlagen
1

Gemeenteraad van Voorschoten
T.a.v. de raadsgriffier
Postbus 393
2252 LA VOORSCHOTEN

Onderwerp
Financieel toezicht begroting 2017

Geachte raad,

Op 14 november 2016 hebben wij uw begroting 2017 ontvangen. In deze brief besteden wij aandacht aan uw begroting en ook aan ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op uw financiële positie. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende opmerkingen.

Besluit toezichtregime begroting 2017: preventief toezicht

Wij hebben geconstateerd dat uw begroting niet voldoet aan de criteria voor repressief toezicht. Uw begroting is naar ons oordeel structureel en reëel niet in evenwicht en in de meerjarenraming heeft u niet aannemelijk gemaakt dat u dit evenwicht in de eerstvolgende jaren tot stand brengt. Daarom hebben wij besloten dat voor uw gemeente voor het jaar 2017 sprake is van preventief begrotingstoezicht.

Wat betekent dit voor u?

Preventief toezicht betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Dit betekent concreet dat wij van u verwachten dat u een herstelplan vaststelt dat leidt tot een structureel en reëel sluitende begroting en meerjarenraming. Wanneer wij uw begroting op basis van het ingediende herstelplan kunnen goedkeuren, kunnen wij het preventieve toezicht eventueel intrekken.

Wij maken ons besluit over de aangepaste begroting 2017, uiterlijk binnen 13 weken na de verzending van uw begroting (in uw geval 14 november 2016) aan u bekend. Wij kunnen ons besluit met ten hoogste 13 weken verdagen, zodat wij ons besluit uiterlijk 15 mei 2017 aan u moeten mededelen. Zie artikel 10:31 van de Algemene wet bestuursrecht. Om dit mogelijk te maken, dienen wij uiterlijk 31 maart 2017 over uw herstelplan te beschikken.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



Zolang dit herstelplan (en daarmee de aangepaste begroting) nog niet door ons is goedgekeurd verlenen wij u hierbij wel toestemming om aan uw lopende verplichtingen te voldoen, zoals geraamd in uw begroting van 2016. Indien een budget voor 2017 lager uitvalt dan voor 2016, dan geldt onze toestemming voor het lagere bedrag.

Zolang de begroting niet is goedgekeurd, dient het college van Burgemeester en Wethouders alle raadsbesluiten, die financiële gevolgen hebben of kunnen hebben, uiterlijk binnen twee weken na besluitvorming ter instemming aan ons toe te zenden zodat de gemeente na instemming van ons toestemming heeft de daarop betrekking hebbende verplichtingen aan te gaan. Hieronder vallen bijvoorbeeld de volgende besluiten:

- investerings- en kredietbesluiten;
- besluiten tot aan- en verkoop van gronden;
- nieuw beleid;
- aangaan van nieuwe verplichtingen;
- begrotingswijzigingen 2017

Zie hiervoor de artikelen 208 en 211 van de Gemeentewet.

Overigens zijn wij graag bereid tot het geven van een ambtelijke toelichting over de werking van preventief toezicht aan uw raad.

Doel van financieel toezicht

Financieel toezicht is gericht op het voorkomen dat een gemeente in een financieel uitzichtloze situatie komt die zij zelf niet kan oplossen. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt (zie artikel 203 van de Gemeentewet). Repressief toezicht is regel. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Preventief toezicht is uitzondering. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst nog door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Financieel toezicht vanuit de provincie op de gemeente wordt ook wel verticaal toezicht genoemd. De gemeenteraad heeft de primaire controlerende taak ten aanzien van het college van burgemeester en wethouders, het horizontale toezicht. Verticaal en horizontaal toezicht zijn complementair. De gemeenteraad is eigenstandig verantwoordelijk voor het toezicht op het beleid van de gemeente en de uitvoering daarvan. De provinciale toezichthouder geeft dan ook geen oordeel over beleidsonderwerpen.

Begroting 2017 en meerjarenraming 2018-2020

Wij hebben uw begroting en meerjarenraming beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht, volgens de wettelijke uitgangspunten van de Gemeentewet. Bij dit oordeel houden wij rekening met het overzicht van incidentele baten en lasten. Wij zijn tot de conclusie gekomen dat de structurele lasten van uw begroting en meerjarenraming niet gedekt zijn door structurele baten.

De saldi van de structurele baten en lasten in uw begroting en meerjarenraming, dus zonder incidentele baten en lasten, zijn:

2017	€ 1,0 miljoen negatief
2018	€ 2,4 miljoen negatief (inclusief taakstelling cao verhoging)
2019	€ 2,0 miljoen negatief (inclusief taakstelling cao verhoging)
2020	€ 2,0 miljoen negatief (inclusief taakstellingen cao verhoging en centrale huisvesting)

De negatieve structurele en reële resultaten ontstaan in alle jaren doordat incidentele reserveonttrekkingen (die de begroting sluitend maken) worden gecorrigeerd op de structurele saldi.

Daarnaast heeft het raadsamendement betreffende de OZB stijging niet geleid tot concreet uitgewerkte dekkingsmaatregelen na 2017, wat een negatief effect heeft op het structureel en reëel evenwicht vanaf 2018.

Een risico binnen uw begroting is het verouderde beheerplan gebouwen, waarbij tevens sprake is van achterstallig onderhoud. Een actueel beheerplan kan inzicht bieden in de benodigde budgetten voor regulier onderhoud en voor het wegwerken van het achterstallig onderhoud.

Begrotingsscan

Een begrotingsscan kan een hulpmiddel zijn om uw financiële situatie te onderzoeken en kan u helpen keuzes te maken rondom het financieel sluitend maken van uw begroting en meerjarenraming. Wij beoordelen in een begrotingsscan, in samenwerking van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), de financiële situatie en doen aanbevelingen voor verbetering. Een dergelijke scan heeft een langere doorlooptijd en zal wellicht niet tijdig kunnen worden opgesteld om het te betrekken bij het in te dienen herstelplan. Een begrotingsscan dient derhalve eerder een lange termijn doel. Indien u hier gebruik van wilt maken kunt u een begrotingsscan bij ons aanvragen.

Bestuurlijk overleg

Op 12 december 2016 heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen onze gedeputeerde de heer R.A.M. van der Sande en uw wethouder de heer D. Binnendijk, uw waarnemend burgemeester mevrouw P. Bouvy-Koene en uw gemeentesecretaris, de heer M. van der Veer. In dit overleg is uw gemeente geïnformeerd over ons voorgenomen besluit om de gemeente Voorschoten voor 2017 onder preventief toezicht te plaatsen. Daarbij is bijzondere aandacht besteed aan de repeterende financiële problematiek (tekorten) en de noodzaak van te nemen maatregelen.

Bezwaarprocedure

Tegen het besluit tot het plaatsen onder het preventieve begrotingstoezicht kunnen belanghebbenden ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bij ons een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Dit bezwaarschrift moet binnen **zes weken** na de dag van verzending of uitreiking van het besluit worden toegezonden, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Het bezwaar moet worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Krachtens artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan - als tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend - ingevolge artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag (bezoekadres Prins Clauslaan 60 te Den Haag), een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om een voorlopige voorziening te zenden aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Tot slot

Wij danken u voor het tijdig toesturen van uw begroting.

Om vóór 15 mei 2017 een besluit te kunnen nemen over uw aangepaste begroting dienen we deze uiterlijk 31 maart van u te ontvangen. Indien deze termijn niet wordt gehaald, zal het eventueel opheffen van preventief toezicht niet mogelijk zijn.

Voor het wettelijk kader, de toetsingscriteria en de bezwaarprocedure, verwijzen wij u naar de bijlage.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

de heer J.H. de Baas
secretaris

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Voorschoten

Bijlage bij brief Financieel Toezicht begroting 2017

Wettelijk kader/toetsingscriteria

Ons oordeel is gebaseerd op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet;
2. de Algemene wet bestuursrecht;
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader 'Kwestie van evenwicht' van juni 2014;
5. onze begrotingscirculaire van 15 maart 2016, kenmerk PZH-2016-546635403A.

De criteria om voor het repressieve begrotingstoezicht in aanmerking te komen zijn:

1. de jaarrekening 2015 en de begroting 2017 zijn tijdig, vóór 15 juli respectievelijk 15 november 2016, ingezonden;
2. de begroting 2017 is naar ons oordeel in evenwicht of, als dat niet het geval is, in de meerjarenraming is aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2020 tot stand zal worden gebracht.

Wij bedoelen met evenwicht "structureel en reëel evenwicht". Van structureel en reëel evenwicht is sprake indien de structurele lasten worden gedekt door structurele baten, op basis van het bestaande beleid en het aanvaarde vastgestelde nieuwe beleid. Daarbij dienen de begroting en de meerjarenraming uiteraard volledig en reëel te zijn.

Bronnen

Om aan het wettelijk kader en de toetsingscriteria te voldoen, kunnen gemeenten onder andere gebruik maken van de [begrotingscirculaire](#), de [themacirculaire incidentele baten en lasten](#) en het [Gemeenschappelijk Financieel toezichtkader 2014](#). Deze documenten kunt u vinden op onze [website](#).