

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/17/005607-RAAD/14107

Datum: 31 januari 2017

Soort Voorstel: Adviesnota

Onderwerp: Vaststelling Structuurvisie Wassenaar

Portefeuillehouder: Wethouder Maat

Programma: Programma 8 Wonen en Ruimte

Kernboodschap: De ontwerp structuurvisie Wassenaar is op 19 september 2016 vrijgegeven voor inspraak en heeft van 29 september tot en met 9 november 2016 ter inzage gelegen. Er zijn binnen de wettelijk voorgeschreven termijn in totaal 15 zienswijzen ingediend. Deze zijn samengevat en voorzien van een reactie in bijgevoegde Zienswijzennota. Waar daartoe aanleiding was, is de structuurvisie op betreffende onderdelen aangepast. De Zienswijzennota en de Structuurvisie Wassenaar 2025 'Landgoed aan zee' worden hierbij ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.

Bijlagen: Bijl. 1 Structuurvisie Wassenaar 2025 'Landgoed aan zee'

Bijl. 2 Zienswijzennota Structuurvisie Wassenaar

Stukken ter inzage: nee

Beslispunten:

1. De Zienswijzennota Structuurvisie Wassenaar vast te stellen;
2. De Structuurvisie Wassenaar 2025 'Landgoed aan zee' met de digitale planidentificatie NL.IMRO.0629.SVWassenaar2017.VG01 vast te stellen.

Voorstel aan de Raad

Onderwerp

Vaststelling Structuurvisie Wassenaar 2025 'Landgoed aan zee'

Inleiding

Op 19 september 2016 heeft uw raad besloten de ontwerp structuurvisie vrij te geven voor inspraak. De structuurvisie heeft ter inzage gelegen van 29 september tot en met 9 november 2016. Er zijn binnen de wettelijk voorgeschreven termijn 15 zienswijzen binnengekomen. Deze zijn samengevat en voorzien van een reactie in de Zienswijzennota. De zienswijzen hebben op een aantal onderdelen geleid tot aanvulling en aanscherping van de structuurvisie.

Met het vaststellen van de structuurvisie worden de unieke kwaliteiten van Wassenaar vastgelegd waarbij wordt aangegeven hoe deze op duurzame wijze behouden en versterkt kunnen worden voor toekomstige generaties. Hierbij wordt rekening gehouden met trends en ontwikkelingen die op ons afkomen, zoals vergrijzing en klimaatveranderingen. Daarnaast geeft de structuurvisie aan waar ruimte is voor ontwikkeling. De pijlers groen en vitaal lopen als een rode draad door de structuurvisie en daarom is gekozen voor de profilering 'Landgoed aan zee'.

Beslispunten

1. De Zienswijzennota Structuurvisie Wassenaar vast te stellen;
2. De Structuurvisie Wassenaar 2025 'Landgoed aan zee' met de digitale planidentificatie NL.IMRO.0629.SVWassenaar2017.VG01 vast te stellen.

Beoogd effect

Een breed gedragen, integraal afwegingskader voor Wassenaar tot aan 2025. De structuurvisie geeft nut en noodzaak aan van het duurzaam behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van Wassenaar voor volgende generaties en biedt een inspirerend en richtinggevend kader voor nieuwe ontwikkelingen. Daarmee nodigt de structuurvisie partijen uit te investeren in Wassenaar zodat de gemeente groen en vitaal blijft.

Argumenten

1.1 Een zienswijzennota is een verplicht onderdeel van de Inspraakverordening Wassenaar.

Voortvloeiende uit de Inspraakverordening Wassenaar hebben ingezetenen en belanghebbenden de gelegenheid tot inspraak. De ingekomen reacties dienen te worden weergegeven in een eindverslag met een reactie daarop. Op de ontwerp structuurvisie zijn binnen de wettelijke termijn in totaal 15 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat in de Zienswijzennota en voorzien van

een reactie waarin het gemeentelijk standpunt is verwoord. Daarbij is tevens aangegeven of de betreffende zienswijze aanleiding gaf de structuurvisie aan te passen.

2.1 Een structuurvisie is verplicht vanuit de Wro.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten een actuele structuurvisie te hebben voor het hele grondgebied. De doorlooptijd van de structuurvisie Wassenaar 'Een ruimtelijk toekomstbeeld voor de periode 2001-2015' is afgelopen. Daarnaast is de structuurvisie 2001-2015 niet langer toereikend om in te spelen op recente ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke vraagstukken. Met de nieuwe structuurvisie voldoet de gemeente aan haar wettelijke verplichting.

2.2 De digitale planidentificatie is verplicht vanuit de Bro en Wro.

Artikel 1.2.3 van het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat een structuurvisie met de daarbij behorende toelichting of onderbouwing elektronisch wordt vastgesteld. Hiervoor dienen alle ruimtelijke plannen van de overheid, conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro), digitaal beschikbaar gesteld te worden conform de RO Standaarden 2012. De daarbij behorende IMRO codering zorgt er voor dat de digitale gegevens van het ruimtelijk plan universeel uitwisselbaar zijn. De digitale planidentificatie voor de vast te stellen structuurvisie Wassenaar is NL.IMRO.0629.SVWassenaar2017.VG01.

2.3 De structuurvisie vormt de basis voor een nieuwe omgevingsvisie.

De structuurvisie Wassenaar 2025 is opgesteld in de periode dat de nieuwe Omgevingswet in voorbereiding is ter vervangen van de Wro. Naar verwachting wordt de Omgevingswet in 2019 van kracht. In de Omgevingswet vervangt de omgevingsvisie de huidige structuurvisie als een verplicht ruimtelijk beleidsdocument voor gemeentelijke overheden. De voorliggende structuurvisie vormt de inhoudelijke basis voor de toekomstige omgevingsvisie en biedt daarmee houvast in de overgangssituatie naar een nieuw wettelijk stelsel.

2.4 De toekomstvisie en sectorale visies zijn meegenomen in de ontwerp structuurvisie.

Parallel aan het opstellen van de structuurvisie is een groot aantal sectorale visies tot stand gekomen: o.a. de Groen- en watervisie, Economische Visie, Woonvisie, Verkeersplan en het Klimaatprogramma. De sectorale visies hebben inhoudelijk input gegeven voor de structuurvisie. Voor andere sectoren is het eerder vastgestelde beleid meegenomen. In de structuurvisie is een integrale belangenafweging gemaakt tussen de diverse sectoren. In juni 2015 is de Toekomstvisie Wassenaar 2025 vastgesteld. In de structuurvisie is de toekomstvisie ruimtelijk vertaald.

2.5 De raadswerkgroep structuurvisie is nauw betrokken geweest bij de totstandkoming van de structuurvisie.

De structuurvisie is het document bij uitstek dat past bij de kaderstellende rol van de raad. Met het vaststellen van de startnotitie is een raadswerkgroep ingesteld. Buiten de formele besluitvorming om hebben raadsleden, portefeuillehouder en ambtelijke ondersteuning met elkaar van gedachten gewisseld over proces, koers en inhoudelijke thema's.

2.6 Aan het opstellen van de structuurvisie is een uitgebreid participatietraject voorafgegaan.

Zie de paragraaf Burgerparticipatie voor een uitgebreide toelichting.

2.7 Met de profilering 'Landgoed aan zee' wordt gehoor gegeven aan de oproep van onze inwoners.

Tijdens de participatiebijeenkomsten in aanloop naar de structuurvisie is door inwoners te kennen gegeven dat Wassenaar zich meer moet profileren met zijn vele natuur- en cultuurhistorische waarden om daarmee het verder dichtgroeien van de Randstad te voorkomen. De landgoederenzone heeft voor Nederlandse begrippen uitzonderlijke kwaliteiten en vormt de groene ruggengraat van Wassenaar. Daarom is gekozen voor een profilering 'Landgoed aan zee'. Met een goede profilering wordt binnen Wassenaar bewustwording gecreëerd voor de bijzondere kwaliteiten van de gemeente. Buiten de gemeentegrenzen wordt Wassenaar op de kaart gezet als een ideaal gebied voor extensieve recreatievormen en met een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor o.a. expats.

2.8 De structuurvisie schetst de visie op hoofdlijnen voor Wassenaar 2025.

De structuurvisie beschrijft de unieke kwaliteiten van Wassenaar en geeft aan hoe deze kwaliteiten duurzaam behouden en versterkt kunnen worden voor toekomstige generaties. Daarbij wordt rekening gehouden met trends en ontwikkelingen die de komende periode op ons afkomen en die zowel een kans als een bedreiging kunnen vormen. De structuurvisie biedt rondom de pijlers groen en vitaal een inspirerend en richtinggevend kader voor nieuwe ontwikkelingen en vormt de basis voor het opstellen van gebiedsuitwerkingen, een omgevingsvisie en omgevingsplan onder de nieuwe Omgevingswet. De structuurvisie is geen eindstation maar juist een vertrekpunt om samen met onze inwoners en andere partijen aan de slag te gaan met het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteiten van Wassenaar.

Kanttekeningen

2.1 Niet alle zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing van de structuurvisie.

Diverse zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van de ontwerp Structuurvisie. Voor veel vragen was een toelichting voldoende. Ook waren er zienswijzen met vragen die te gedetailleerd zijn voor

een visie op hoofdlijnen of opmerkingen die niet passen binnen de structuurvisie als ruimtelijk kader.

2.2 Voor het uitwerken van de sturingsfilosofie is op dit moment geen financiële dekking.

Zie de paragraaf Financiën voor een uitgebreide toelichting.

Burgerparticipatie

De structuurvisie Wassenaar 2025 'Landgoed aan zee' is mede tot stand gekomen op basis van een uitgebreid participatietraject waarbij gebruik is gemaakt van de kennis van inwoners, verenigingen en andere belanghebbenden.

Droombijeenkomsten

In september 2014 zijn twee droombijeenkomsten georganiseerd. Een brede vertegenwoordiging uit verschillende hoeken van de Wassenaarse samenleving heeft zijn of haar droom voor Wassenaar in 2025 met de gemeente gedeeld. Aansluitend zijn diverse doelgroepen bezocht, zoals senioren in het SWZ Sophieke en middelbare scholieren op het Adelbert College.

SWOT-avonden

Naast de droombijeenkomsten zijn in oktober 2014 voor de sectorale visies Groen en Water, Economie, Wonen en Verkeer vier SWOT-avonden gehouden met desbetreffende stakeholders. De sterke (Strengths) en zwakke (Weaknesses) punten van Wassenaar zijn voor elke sector in beeld gebracht, evenals de kansen (Opportunities) en bedreigingen (Threats).

Actieve terugkoppeling

De uitkomsten van de diverse bijeenkomsten hebben geleid tot het Koersdocument Structuurvisie Wassenaar 2015-2025. Door de gemeente is aan iedereen die in het voortraject een bijdrage heeft geleverd actief teruggekoppeld hoe alle inbreng is verwerkt. Deze aanpak is ook toegepast bij de ontwerp structuurvisie. In juni 2016 is een bijeenkomst georganiseerd om een eerste conceptversie van de structuurvisie met geïnteresseerden te bespreken. Daarnaast heeft vooroverleg plaatsgevonden met buurgemeenten en externe partijen zoals de provincie, waterschappen en Dunea. In de periode dat de structuurvisie ter inzage lag, is er een inloopspreekuur georganiseerd. Belanghebbenden en geïnteresseerden zijn zo in de gelegenheid gesteld vragen te stellen aan de portefeuillehouder over de structuurvisie.

Communicatie

De inzageperiode is bekend gemaakt in de Wassenaarse Krant en op de gemeentelijke website.

Ook was de ontwerp structuurvisie digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl.

De inzageperiode is gecommuniceerd met alle betrokken stakeholders. In deze periode is er ook een inloopspreekuur georganiseerd. Gedurende de periode dat de ontwerp structuurvisie ter inzage lag zijn in totaal 15 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat in een verslag en voorzien van een reactie. Alle indieners van een zienswijze hebben inmiddels een kopie van de Zienswijzennota ontvangen.

Financiën

Het uitvoeringsprogramma van de structuurvisie past binnen bestaand budgettair kader of vindt zijn uitwerking in andere beleidsdocumenten. Voor de uitwerking van de sturingsfilosofie i.h.k.v. de Omgevingswet (actiepunten 1 uitvoeringsprogramma) was via de Kadernota 2017-2020 eenmalig € 50.000 beschikbaar gesteld. Tijdens de Begrotingsraad is echter besloten dit budget op een andere wijze in te zetten. Het uitwerken van de sturingsfilosofie wordt meegenomen in het plan van aanpak voor de Omgevingswet. Eventuele financiële consequenties van het plan van aanpak worden meegenomen in de Kadernota 2018-2021.

Risico's

De doorlooptijd van de structuurvisie is 10 jaar. Voor de komende jaren wordt ingezet op een lobbytraject voor de ondertunneling van de N44. Indien het lobbytraject succesvol is, moet op termijn gezocht worden naar aanzienlijke financiële middelen om deze ambitie te verwezenlijken. Samenwerking met andere overheden en instanties, subsidies of crowdfunding zijn essentiële voorwaarden voor de slagingskansen van deze ambitie.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

Ch.B. Aptroot,
burgemeester

