

Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland
t.a.v. Afdeling bestuur
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

Inleiding

In het kader van het toezicht op de begroting heeft u onze raad verzocht te komen met een herstelplan dat leidt tot een structureel en reëel sluitende begroting en meerjarenraming. Dit herstelplan moet worden ingediend uiterlijk op 31 maart 2017.

Met deze brief delen wij u mede dat wij hebben besloten meer tijd te nemen om tot vaststelling van dit herstelplan te komen. We realiseren ons goed dat dit tot gevolg heeft dat het preventief financieel toezicht wordt gehandhaafd. Na een afweging van alle belangen zijn wij tot dit besluit gekomen. Hieronder geven wij u de overwegingen die tot dit besluit hebben geleid. Ook geven wij een schets van het proces dat wij tot nu toe hebben gevolgd. Onze inspanningen zijn erop gericht om met de voorbereiding en vaststelling van de begroting voor 2018 alsnog tot het gewenste financiële herstel met meerjarenbeeld te komen.

Het gelopen proces

Op 21 december 2016 is onze raad in een extra vergadering bijeengekomen om de ontstane situatie inzake het financieel toezicht te bespreken. In deze vergadering hebben wij op basis van een motie besloten om het herstelplan raadsbreed voor te bereiden, vorm te geven en in te vullen, waarbij alle deelnemers op gelijke voet inbreng kunnen hebben in de invulling van het herstelplan (motie 100542).

Vervolgens is een proces afgesproken gericht op het vaststellen van een herstelplan dat voldoet aan uw eisen en dat tijdig gereed zou zijn. Dit proces ziet er volgt uit:

26 januari	Commissie Burger & Bestuur – ontvangst gedeputeerde hr. R. van der Sande
2 februari	Begeleidingscommissie (vertegenwoordiging college met fractievoorzitters)
9 februari	1 ^e heisessie raad – in beslotenheid- input voor herstelplan
14 februari	Avond met burgers en maatschappelijke organisaties – input voor herstelplan
16 februari	Begeleidingscommissie (vertegenwoordiging college met fractievoorzitters)
23 februari	2 ^e heisessie – in beslotenheid
9 maart	Openbare vergadering Commissie Burger & Bestuur – bespreken concept-herstelplan
16 maart	Insprekavond voor burgers en maatschappelijke organisaties
22 maart	extra raadsvergadering – besluitvorming over herstelplan

In dit proces hebben wij ons laten ondersteunen door een extern adviseur van Bureau WagenaarHoes Organisatieadvies

Lopende dit proces heeft onze raad meer inzicht gekregen in de mogelijk- en onmogelijkheden om voor 31 maart tot een gedragen plan te komen. Dit was vooraf niet goed in te schatten. Tijdens het proces hebben we besloten meer ruimte in te bouwen voor inbreng door burgers, instellingen en bedrijven.

Op basis van een tweetal besloten heisessies heeft het college in samenspraak met de gemeenteraad een concept-herstelplan opgesteld (bijlage) dat in de openbare commissievergadering van 9 maart 2017 is besproken. Op basis van dit concept-herstelplan hebben wij burgers, instellingen en bedrijven uitgenodigd om op 16 maart 2017 te komen inspreken. De inbreng op deze avond heeft een belangrijke impact gehad op het proces en heeft er

in belangrijke mate toe geleid dat wij tot het inzicht zijn gekomen dat meer tijd nodig is om tot een volwaardig herstelplan te komen.

De burgemeester heeft na deze bewonersavond haar verantwoordelijkheid genomen onze raad met haar brief van 20 maart 2017 in overweging te geven de vaststelling van het herstelplan uit te stellen (bijlage).

Overwegingen

De brief van de burgemeester in aanmerking genomen is onze raad op basis van de volgende overwegingen tot het besluit gekomen de vaststelling van een herstelplan uit te stellen tot het moment van vaststelling van de begroting 2018 op 9 november 2017. Het inzicht in de mogelijkheden tot herstel is uiteraard eerder aanwezig. Genoemde datum is de uiteindelijke datum waarop het herstelplan wordt vastgesteld.

Deze overwegingen luiden als volgt:

- Onze raad is zeer aan gehecht aan een gedegen wijze van besluitvorming en vindt dat recht moet worden gedaan aan het beginsel dat besluiten zo veel mogelijk worden genomen na een zorgvuldige afweging van belangen.
- Wij vinden het in deze zaak van belang dat de raad een besluit neemt dat ook binnen de raad breed gedragen wordt.
- Er moet recht gedaan worden aan de vele opmerkingen die op 14 februari en 16 maart door burgers en instellingen naar voren zijn gebracht. Daarin nemen wij onze verantwoordelijkheid.
- Het tot stand gekomen concept-herstelplan is onvoldoende gerijpt en moet verder worden onderbouwd, als dat mogelijk is en anders gewijzigd.
- Het vereiste van zorgvuldige afweging brengt met zich dat niet eerder een besluit kan worden genomen dan nadat wij als raad beschikken over de uitkomsten van de door provincie en rijk uit te voeren begrotingsscan en over het antwoord op de vraag in hoeverre het positieve jaarrekeningsaldo over 2016 een structureel effect heeft?
- Bovendien achten wij het van groot belang dat de komende maanden meer helderheid zal ontstaan over parallelle processen die van invloed kunnen zijn op de gemeentefinanciën, zoals bestuurskracht, verbetering WODV, toekomstvisie Leidse Regio. Wij achten het verstandig en noodzakelijk de uitkomsten van deze processen te betrekken bij de besluitvorming.
- Wij zijn van mening dat meer tijd moet worden genomen om in samenspraak met burgers en instellingen te komen tot een meer gedragen herstelplan, waarbij de tijd in het voordeel werkt om te komen tot mogelijk alternatieve oplossingen?
- Daarbij hechten wij verder zeer veel belang aan het terugbrengen van rust in de samenleving. Het voorbereiden van een herstelplan zorgt nu al voor veel maatschappelijke onrust. Dat is op zichzelf geen reden om het niet te doen, want bestuurskracht vraagt soms ook om besluiten die niet welgevallig zijn maar wel nodig. Wel willen wij voorkomen dat er onnodig onrust ontstaat. Nu de voorbereiding meer tijd vraagt en daardoor nog niet heeft kunnen leiden tot een voldragende plan, vinden wij het nodig deze tijd ervoor te nemen en de komende maanden op grond van nieuwe inzichten en gegevens de plannen waar mogelijk bij te stellen.

Besluitvorming

Op basis van het voorgaande hebben wij in onze raadsvergadering van 22 maart 2017 besloten als volgt:

- Het besluit tot vaststelling van het herstelplan uit te stellen tot het moment van vaststelling van de programmabegroting 2018, t.w. 9 november 2017.
- Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland te verzoeken een begrotingsscan te doen uitvoeren en de resultaten daarvan ter kennis te brengen van de gemeenteraad.
- Het concept-Herstelplan 2017-2020 ter informatie aan te bieden aan het college van Gedeputeerde Staten, als zijnde het tussenresultaat van het tot nu toe gelopen proces.

- De verdere ontwikkeling van het herstelplan voortvarend op te pakken in afstemming met de provincie en in samenspraak met burgers, instellingen en bedrijven.

Hoogachtend,
De gemeenteraad van Voorschoten,
De griffier, de voorzitter,
J. van der Does P.J. Bouvy-Koene

CONCEPT