

Amendement Zienswijze begroting Avalex 2018 en meerjarenraming 2019-2021

De raad van de gemeente Wassenaar, in vergadering bijeen op 30 mei 2017;

constaterende dat:

- In de beraadslaging van de gecombineerde commissie B&M van 24 mei enkele aanpassingen in de concept-zienswijze zijn voorgesteld en door de aanwezigen zijn aanvaard;
- Niet alle aanpassingen in de gewijzigde concept-zienswijze zijn verwerkt;

Besluit:

- Deze gewijzigde concept-zienswijze te vervangen door bijgevoegde zienswijze waarin de aanpassingen zijn verwerkt.

en gaat over tot de orde van de dag.

Indiener: Ankie Erwich

Avalex
Regionaal Reinigingsbedrijf
Postbus 16428
2500 BK 'S-GRAVENHAGE

Van Gemeenteraad Wassenaar
Referentie
Datum 30 mei 2017
Bijlage(n)

Verzonden
Kenmerk Z\17\008873-WS/UIT-24026
Pagina 3

Onderwerp Zienswijze begroting Avalex 2018 en meerjarenraming 2019-2021

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

Met uw brief van 13 april 2017 biedt u ons de begroting 2018 en de meerjarenraming 2019-2021 aan. Hierop geven wij u onze zienswijze.

Gezamenlijke kaderbrief voor beoordeling begrotingen gemeenschappelijke regelingen

Namens de wethouders Financiën van de gemeenten in de regio Haaglanden heeft de wethouder Financiën van Zoetermeer op 24 november 2016 aan de grote gemeenschappelijke regelingen in de regio (waaronder Avalex) een brief (hierna te noemen “de kaderbrief”) gestuurd. Het doel van de kaderbrief is om een aantal onderwerpen te benoemen die van belang zijn voor de beoordeling door de gemeenteraden van de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen. Hiermee worden de gemeenteraden beter gefaciliteerd in hun toezichhoudende rol en wordt eenduidigheid in de structuur van de zienswijzen van de deelnemers bevorderd. Er wordt onder andere aandacht gevraagd voor de indexering, risico's en weerstandscapaciteit, vernieuwing BBV en omgaan met tekorten/overschotten.

Wij constateren dat u de ontwerpbegroting 2018 conform de kaderbrief heeft opgesteld. U heeft conform de kaderbrief de risico's en de weerstandscapaciteit gekwantificeerd en aangegeven welke beheersmaatregelen zijn of nog worden genomen. Wij kunnen daarom instemmen met de door u ingediende ontwerpbegroting 2018 en meerjarenraming 2019-2021. Wel verzoeken wij u om de toelichting op onderdelen als investeringen en geldleningen in de definitieve begroting aan te vullen.

Inhoudelijke toetsing van de ontwerpbegroting 2018

Hoewel u procedureel aan de kaderbrief voldoet, hebben we inhoudelijk een aantal zorgen die we hieronder aan u kenbaar maken.

Discussie over de nieuwe afrekensystematiek

In de ontwerpbegroting 2018 is de nieuwe afrekensystematiek als basis voor de DVO bijdrage gebruikt. Aangezien Delft bij de toezichthouder bezwaar heeft aangetekend tegen deze afrekensystematiek is onze zorg de bestendigheid van de ontwerpbegroting 2018. Wanneer Delft in het gelijk wordt gesteld zal de basis onder de ontwerpbegroting wegvallen. Over de onderliggende kostentoerekening zal opnieuw onderhandeld moeten worden.

Discussie over de governance

Wij willen graag nog voor het zomerreces geïnformeerd worden over de stand van zaken van de governance discussie, inclusief een planning in tijd en proces.

Verwerkingskosten restafval

In de risicoparagraaf in de begroting (paragraaf 6, pagina 22) is een risico opgenomen van € 1.335.000, - voor het risico dat de verwerkingskosten van het restafval aanzienlijk zullen stijgen. De kans dat het risico zich voordoet, wordt geschat op 75%. Of de beheersmaatregel, gerechtelijke stappen tegen de eindverwerker, die Avalex wil inzetten om de stijging van de verwerkingskosten tegen te gaan, kans van slagen heeft, is onzeker. Het risico is dat de DVO-bijdragen van de deelnemende gemeenten in 2018 zullen stijgen of dat onttrekking uit de algemene reserve plaats moet vinden.

Wij vragen u om ons te informeren over de mogelijkheden om gerechtelijke stappen te ondernemen tegen deze prijsverhoging. Wij adviseren u parallel aan dit proces de nodige voorbereidingen te treffen voor een eventuele nieuwe aanbestedingsprocedure.

Bezuinigingen

In 2017 is er door het Dagelijks Bestuur van Avalex bepaald dat er een bedrag van € 1,5 miljoen moet worden bezuinigd. In de begroting 2017 is een stelpost voor dit bedrag opgenomen. In de ontwerpbegroting 2018 is de taakstelling ingevuld. In bijlage VIII bij de begroting is een specificatie opgenomen van het bezuinigde bedrag en een toelichting daarop. In deze toelichting wordt ook gesproken over de risico's die zich kunnen voordoen bij de uitvoering van de bezuinigingsmaatregel. Het is zeer de vraag of alle maatregelen gedeeltelijk of volledig kunnen worden uitgevoerd. Indien dat niet het geval is zal een beroep moeten worden gedaan op de algemene reserve van Avalex.

Wij verzoeken u ervoor zorg te dragen dat het Algemeen Bestuur zo snel mogelijk besluit over de voorgestelde bezuinigingen en dat wij in de reguliere P&C producten op de hoogte worden gehouden over de voortgang van de invulling van de taakstelling. Hierbij dient ook aandacht te worden besteed aan de risico's.

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen van Avalex moet minimaal gelijk zijn aan de gewogen risico's, zoals opgenomen in de Kaderbrief begroting 2018 voor de gemeenschappelijke regelingen. Dat is op dit moment niet het geval. Door de opgelegde bezuinigingen en de mogelijke stijging van de verwerkingskosten is de kans groot dat voor 2017 en 2018 een beroep wordt gedaan op de algemene

reserve van Avalex, waardoor de weerstandsratio verder verslechtert. Onttrekking uit de algemene reserve kan slechts beperkt plaatsvinden. Op de langere termijn zal dit ongetwijfeld consequenties hebben voor de hoogte van de afdracht van gemeenten aan Avalex.

Wij verzoeken u om een plan op te stellen om het weerstandvermogen uiterlijk binnen een periode van 5 jaar op peil te brengen door dotaties aan de algemene reserve of door beheersmaatregelen, waardoor de risico's kleiner worden en de kans dat deze zich voordoen afnemen.

Afvalbrengstation Hogeboomseweg

Het afvalbrengstation aan de Hogeboomseweg voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. Wij verzoeken u voortgang te maken met het vinden van een nieuwe locatie voor het toekomstige duurzaamheidscentrum, zodat onze inwoners op een doelmatige wijze hun afval aan kunnen bieden.

Wij verzoeken u een reactie te geven op onze vragen en opmerkingen.

Hoogachtend,

de gemeente raad van Wassenaar,

de griffier, de burgemeester,

drs. G. de Schipper-Tinga Ch. B. Aptroot

Avalex
Regionaal Reinigingsbedrijf
Postbus 16428
2500 BK 'S-GRAVENHAGE

Van Gemeenteraad Wassenaar
Referentie
Datum 310 mei 2017

Verzonden
Kenmerk Z\17\008873-WS/UIT-24026
Pagina 3
Bijlage(n)

Onderwerp Zienswijze begroting Avalex 2018 en meerjarenraming 2019-2021

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

Met uw brief van 13 april 2017 biedt u ons ~~aan~~ de begroting 2018 en de meerjarenraming 2019-2021 aan. Hier waarop geven wij u onze zienswijze. aan u kenbaar maken.

Gezamenlijke kaderbrief voor beoordeling begrotingen gemeenschappelijke regelingen

Namens de wethouders Financiën van de gemeenten in de regio Haaglanden heeft de wethouder Financiën van Zoetermeer op 24 november 2016 aan de grote gemeenschappelijke regelingen in de regio (waaronder ~~ODH~~Avalex) een brief (hierna te noemen “de kaderbrief”) gestuurd. Het doel van de kaderbrief is om een aantal onderwerpen te benoemen die van belang zijn voor de beoordeling door de gemeenteraden van de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen. Hiermee worden de gemeenteraden beter gefaciliteerd in hun toezichhoudende rol en wordt eenduidigheid in de structuur van de zienswijzen van de deelnemers bevorderd. Er wordt onder andere aandacht gevraagd voor de indexering, risico's en weerstandscapaciteit, vernieuwing BBV en omgaan met tekorten/overschotten.

Wij constateren dat u de ontwerpbegroting 2018 conform de kaderbrief heeft opgesteld. U heeft conform de kaderbrief de risico's en de weerstandscapaciteit gekwantificeerd en aangegeven welke beheersmaatregelen zijn of nog worden genomen. Wij ~~kunnen assen naar kan~~ daarom instemmen met de door uw ingediende ontwerpbegroting 2018 en meerjarenraming 2019-2021. Wel verzoeken wij u om de toelichting op onderdelen als investeringen en geldleningen in de definitieve begroting aan te vullen.

Inhoudelijke toetsing van de ontwerpbegroting 2018

Hoewel u procedureel aan de kaderbrief voldoet hebben we inhoudelijk een aantal zorgen die we hieronder aan u kenbaar maken.

Discussie ~~overrondom~~ de nieuwe afrekensystematiek
In de ontwerpbegroting 2018 is de nieuwe afrekensystematiek als basis voor de DVO bijdrage gebruikt. Aangezien Delft bij de toezichthouder bezwaar heeft aangetekend tegen deze

afrekeningsystematiek is onze zorg de bestendigheid van de ontwerpbegroting 2018. Wanneer Delft in het gelijk wordt gesteld zal de basis onder de ontwerpbegroting wegvallen. Over de onderliggende kostentoe rekening zal opnieuw onderhandeld moeten worden.

Discussie ~~over rondom~~ de governance

Wij willen graag nog voor het zomerreces geïnformeerd worden over de stand van zaken ~~van rondom~~ de governance discussie, inclusief een planning in tijd en proces.

Verwerkingskosten restafval

In de risicoparagraaf in de begroting (paragraaf 6, pagina 22) is een risico opgenomen van € 1.335.000,- voor het risico dat de verwerkingskosten van het restafval aanzienlijk zullen stijgen. De kans dat het risico zich voordoet wordt geschat op 75%. Of de beheersmaatregel, gerechtelijke stappen tegen de eindverwerker, die Avalex wil inzetten om de stijging van de verwerkingskosten tegen te gaan, kans van slagen heeft, is onzeker. Het risico is dat de DVO-bijdragen van de deelnemende gemeenten in 2018 zullen stijgen of dat onttrekking uit de algemene reserve plaats moet vinden.

Wij vragen u om ~~ons de raad~~ te informeren over de mogelijkheden om gerechtelijke stappen te ondernemen tegen deze prijsverhoging. Wij adviseren u parallel aan dit proces de nodige voorbereidingen te treffen voor een eventuele nieuwe aanbestedingsprocedure.

Bezuinigingen

In 2017 is er door het Dagelijks Bestuur van Avalex bepaald dat er een bedrag van € 1,5 miljoen moet worden bezuinigd. In de begroting 2017 is een stelpost voor dit bedrag opgenomen. In de ontwerpbegroting 2018 is de taakstelling ingevuld. In bijlage VIII bij de begroting is een specificatie opgenomen van het bezuinigde bedrag en een toelichting daarop. In deze toelichting wordt ook gesproken over de risico's die zich kunnen voordoen bij de uitvoering van de bezuinigingsmaatregel. Het is zeer de vraag of alle maatregelen gedeeltelijk of volledig kunnen worden uitgevoerd. Indien dat niet het geval is zal een beroep moeten worden gedaan op de algemene reserve van Avalex.

Wij verzoeken u ervoor zorg te dragen dat het Aalgemeen Bbestuur zo snel mogelijk besluit over de voorgestelde bezuinigingen en dat wijens in de reguliere P&C producten op de hoogte worden gehouden te rapporteren over de voortgang van de invulling van de taakstelling. H-en hierbij dient ook aandacht te worden besteed besteden aan de risico's.

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen van Avalex moet minimaal gelijk zijn aan de gewogen risico's, zoals opgenomen in de Kaderbrief begroting 2018 voor de gemeenschappelijke regelingen. Dat is op dit moment niet het geval. Door de opgelegde bezuinigingen en de mogelijke stijging van de verwerkingskosten is de kans groot dat voor 2017 en 2018 een beroep wordt gedaan op de algemene reserve van Avalex, waardoor de weerstandsratio verder verslechtert.

Onttrekking uit de algemene reserve kan slechts beperkt plaatsvinden. Op de langere termijn zal dit ongetwijfeld consequenties hebben voor de hoogte van de afdracht van gemeenten aan Avalex.

Wij verzoeken u om een plan op te stellen om ~~binnen een periode van 5 jaar~~ het weerstandvermogen uiterlijk binnen een periode van 5 jaar op peil te brengen door dotaties aan de algemene reserve of door beheersmaatregelen, waardoor de risico's kleiner worden en de kans dat deze zich voordoen afnemen.

Afvalbrengstation Hogeboomseweg

Het afvalbrengstation aan de Hogeboomseweg voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. Wij verzoeken u voortgang te maken met het vinden van een nieuwe locatie voor het toekomstige duurzaamheidscentrum, zodat onze inwoners op een doelmatige wijze hun afval aan kunnen bieden.

Wij verzoeken u een reactie te geven op onze vragen en opmerkingen.

Hoogachtend,

~~d~~De gemeente raad van Wassenaar,

de griffier, de burgemeester,

~~D~~rs. G. de Schipper-Tinga Ch. B. Aptroot