



gemeente VOORSCHOTEN

RAADSTUKKEN

VOORBLAD

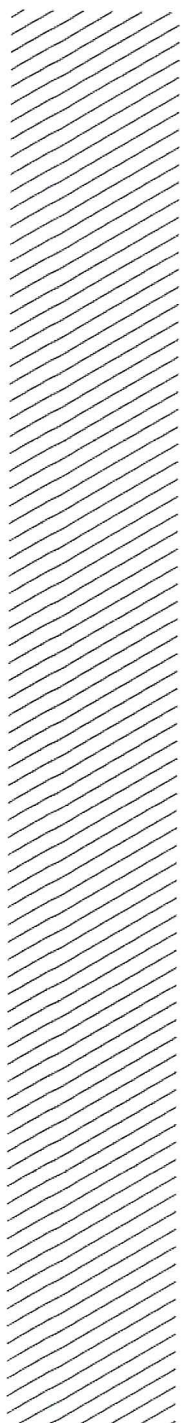
Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	Raad-05676-VS
<i>Datum:</i>	28 maart 2017
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	'Verkenning van samenwerkingsvormen voor de Leidse regio' (afronding beeldvormende fase 2 Toekomstvisie Leidse regio)
<i>Portefeuillehouder:</i>	P.J. Bouvy-Koene
<i>Programma:</i>	Bestuur
<i>Kernboodschap:</i>	De raad voor te stellen niet tot de oordeelsvormende – en besluitvormende fase over te gaan, maar een “pas op de plaats” te maken, totdat er meer helderheid is over de samenwerking met de gemeente Wassenaar ten aanzien van de ‘Verkenning van samenwerkingsvormen voor de Leidse regio’ (inclusief analyse en conceptvoorstel van de stuurgroep Toekomstvisie Leidse regio).
<i>Bijlagen:</i>	1. Verkenning van samenwerkingsvormen voor de Leidse regio (inclusief analyse en conceptvoorstel van de stuurgroep Toekomstvisie Leidse regio)
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	1. De ‘Verkenning van samenwerkingsvormen voor de Leidse regio’ voor kennisgeving aan te nemen, zijnde de analyse van de diverse bestuurlijke samenwerkingsvormen en het conceptvoorstel van de stuurgroep Toekomstvisie Leidse regio om een Leidse regiораad in te stellen; 2. De raad voor te stellen niet tot de oordeelsvormende – en besluitvormende fase over te gaan, maar een “pas op de plaats” te maken, totdat er meer helderheid is over de samenwerking met de gemeente Wassenaar.



gemeente VOORSCHOTEN

RAADSTUKKEN





Voorstel aan de Raad

Onderwerp

‘Verkenning van samenwerkingsvormen voor de Leidse regio’ (afronding beeldvormende fase 2 Toekomstvisie Leidse regio)

Inleiding

Op 27 oktober en 3 november 2016 is de Toekomstvisie Leidse regio 2027 “Kwaliteiten versterken & krachten verenigen” vastgesteld door de gemeenteraden van Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude. Uitgangspunt van de toekomstvisie is dat we gezamenlijk méér bereiken voor de inwoners van de Leidse regio. De Toekomstvisie legt de basis voor veel inniger samenwerking tussen de vijf gemeenten in de Leidse regio. De vijf gemeenten willen de kwaliteiten van de regio en van de afzonderlijke gemeenten verder versterken, met een gezamenlijke ambitie voor “karaktervolle groei”: positief, met elan en altijd met een open houding naar nieuwe ideeën, nieuwkomers en innovatie.

Om de ambities uit de toekomstvisie “Kwaliteiten versterken & krachten verenigen” te kunnen uitvoeren, is een samenwerkingsvorm nodig. Deze vijf gemeenten hebben nu geen spelregels om met elkaar prioriteiten te stellen of gezamenlijk kaders te ontwikkelen. In fase 2 van het project Toekomstvisie Leidse regio onderzoeken de vijf gemeenten daarom welke bestuurlijke en organisatorische samenwerkingsvorm hen het beste in staat stelt de ambities uit de toekomstvisie te realiseren. Dit deel van het project bestaat uit drie fases: beeldvormende, oordeelsvormende en besluitvormende fase.

Bijgaande verkenning van de samenwerkingsvormen voor de Leidse regio is de uitkomst en afronding van de beeldvormende fase (december 2016 – maart 2017). De beeldvormende fase van het project bestond uit het stellen van vragen, het verkennen en analyseren welke samenwerkingsvormen er zijn en welke elementen daarvan het beste passen bij de opgaven waarvoor de Leidse regio staat. Ook zijn de ambities uit de toekomstvisie nader onder de loep genomen en hun betekenis voor het gewenste niveau van samenwerking. Eind maart 2017 is deze beeldvormende fase geëindigd. Dit heeft een analyse opgeleverd van diverse samenwerkingsvormen en een conceptvoorstel met welke samenwerkingsvorm de Leidse regio in staat is de ambities uit de Toekomstvisie te realiseren.

Gelet op nauwe betrokkenheid van de raad en de gevolgen die de keuze voor een samenwerkingsvorm kan hebben, leggen wij dit de ‘Verkenning van



samenwerkingsvormen voor de Leidse regio' (inclusief analyse en conceptvoorstel van de stuurgroep Toekomstvisie Leidse regio) voor.

Beslispunten

1. De 'Verkenning van samenwerkingsvormen voor de Leidse regio' voor kennisgeving aan te nemen, zijnde de analyse van de diverse bestuurlijke samenwerkingsvormen en het conceptvoorstel van de stuurgroep Toekomstvisie Leidse regio om een Leidse regioraad in te stellen;
2. De raad voor te stellen niet tot de oordeelsvormende – en besluitvormende fase over te gaan, maar een "pas op de plaats" te maken, totdat er meer helderheid is over de samenwerking met de gemeente Wassenaar.

Beoogd effect

Hoofddoelstelling van het project Toekomstvisie Leidse regio 2027 is het realiseren van de ambities en opgaven uit de toekomstvisie Leidse regio door het verbeteren van de samenwerkingskracht en bestuurlijke slagkracht van de Leidse regio. Dit alles ten behoeve van een sterkere toekomstbestendige Leidse regio.

Doel van dit besluit was om het document 'Verkenning van samenwerkingsvormen voor de Leidse regio', inclusief een conceptvoorstel van de stuurgroep om een Leidse regioraad in te stellen, te bespreken en wensen en bedenkingen te uiten ten aanzien van dit document. De gekozen insteek is om niet tot de oordeelsvormende – en besluitvormende fase over te gaan, maar om op dit moment een "pas op de plaats" te maken, totdat er meer helderheid is over de samenwerking met de gemeente Wassenaar.

Argumenten

- 1.1. De beeldvormende fase van fase 2 van het project Toekomstvisie Leidse regio heeft geresulteerd in het afrondend product beeldvormende fase (inclusief analyse en concept advies stuurgroep) 'Verkenning van samenwerkingsvormen voor de Leidse regio'*

De verkenning 'Samenwerkingsvormen voor de Leidse regio' is opgesteld tijdens de beeldvormende fase, op basis van de uitgangspunten zoals die in het projectplan zijn gedefinieerd. De beeldvormende fase van het project bestond uit het stellen van vragen, het verkennen en analyseren welke samenwerkingsvormen er zijn en welke elementen daarvan het beste passen bij de opgaven waarvoor de Leidse regio staat. Ook zijn de ambities uit de toekomstvisie nader onder de loep genomen en hun betekenis voor het gewenste niveau van samenwerking. In dit traject zijn



verschillende bijeenkomsten gehouden met collegeleden, raadsleden, ambtenaren en met inwoners, bedrijven en instellingen van de Leidse regio. Tevens is tijdens deze beeldvormende fase een consultatie van ruim 10.000 inwoners geweest door een steekproef uit de vijf adressenbestanden van de vijf gemeenten. Hierop hebben 2116 inwoners de vragenlijst ingevuld. De leden van de klankbordgroep en de stuurgroep hebben actief meegedacht tijdens deze beeldvormende fase. Het traject is mede begeleid door expert Marcel Boogers, hoogleraar Innovatie van regionaal bestuur, Universiteit Twente / BMC).

Communicatie

Het college informeert de raad over het door haar genomen besluit.
De griffie plaatst dit op de gemeentewebsite.

Financiën

Het voor kennisgeving aannemen van de 'Verkenning van samenwerkingsvormen voor de Leidse regio' (inclusief analyse en conceptvoorstel van de stuurgroep Toekomstvisie Leidse regio) heeft geen financiële consequenties. Een eventueel besluit voor een bepaalde bestuurlijke samenwerkingsvorm kan in de uitwerking wel financiële gevolgen hebben.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



Besluit

Registratienummer:

Raad-05676-VS

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 maart 2017, nummer MT-05675-VS;

gezien het door de raad aangenomen amendement, nr. 006, van de fracties van de VVD, ONS Voorschoten, CDA, D66, GroenLinks en SP;

gelet op het besluit van de gemeenteraad om intensiever samen te willen werken met de gemeenten in de Leidse regio;

besluit:

- I. De 'Verkenning van samenwerkingsvormen voor de Leidse regio' voor kennisgeving aan te nemen, zijnde de analyse van de diverse bestuurlijke samenwerkingsvormen en het conceptvoorstel van de stuurgroep Toekomstvisie Leidse regio om een Leidse regioraad in te stellen;
- II. Niet tot de oordeelsvormende – en besluitvormende fase over te gaan, maar een "pas op de plaats" te maken.
- III. Te verklaren dat het onder II vermelde besluit niet betekent dat de raad van Voorschoten zich in dit stadium zal onthouden van uitspraken en opmerkingen.
- IV. Tot het doen van de volgende uitspraken en opmerkingen:
 - A Ten aanzien van het proces:
 - De raad van de gemeente Voorschoten stelt zich constructief en positief op in dit proces en wil dit nadrukkelijk onderstrepen en uitstralen.



- Dit laat onverlet dat er uiteraard kritische kanttekeningen en vragen zijn.
- Voor een zorgvuldig proces is het nodig dat een goede consultatieronde met de inwoners plaatsvindt.
- Het is in het totaalpakket van afwegingen en overwegingen van belang te weten wat de voor- en nadelen zijn van een versterkte samenwerking met Wassenaar en Leidschendam-Voorburg.
- Democratische legitimatie van de plannen tot regiovorming moet goed zijn geregeld. Er moet zorgvuldig aandacht worden besteed aan het democratisch proces. De koppeling aan de gemeenteraadsverkiezingen is noodzakelijk.
- Oog voor draagvlak telt evenzeer als besef van urgentie

B. Ten aanzien van de opzet en inhoud van de regeling:

- De inhoudelijke agenda moet worden gevolgd en gerealiseerd.
- Uitgangspunt is "regionaal denken, lokaal doen"
- Hanteer het principe van subsidiariteit: doe vooral regionaal wat je lokaal niet goed kunt doen.
- Van belang is aan te geven welke voorzieningen onder onze eigen verantwoordelijkheid moeten blijven en welke via gekwalificeerde besluitvorming in een eventuele Leidse regioraad, indien daarvoor zou worden geopteerd.
- Het beleid moet gericht zijn op een evenwichtige spreiding van voorzieningen;
- De nieuwe regio zal een beleid moeten ontwikkelen dat voorziet in een evenwichtige ontwikkeling van de verschillende zelfstandige gemeenten;
- Geen stapeling van bestuurlijke drukte.
- Bij de eventuele vorming van een regioraad dient er middels dorps-, wijk- en burgergericht werken voldoende aandacht te zijn en ruimte te blijven voor het behoud van de eigen identiteit van de diverse gemeenten.

C. Ten aanzien van de bestuurlijke houding en cultuur:

- Eventuele overdracht van bevoegdheden moet samengaan met een bestuurlijke houding om burgers goed te betrekken en open en transparant te besturen;
- Tevoren moet alsdan meer duidelijkheid worden gegeven over de gewenste bestuursstijl zoals de wijze waarop inwoners en maatschappelijke organisaties worden betrokken, belangen afwegen, communicatie, klantgericht werken enz.
- Dat vraagt ook een regio die op de haar toegewezen terreinen in gesprek gaat met inwoners en maatschappelijke groepen, luistert, en ook "levert".



D. Ten aanzien van de vorm en bevoegdheden:

- Hoe en welke bevoegdheden worden overgedragen en hoe wordt de stemverhouding geregeld; De zeggenschap van de gemeenten moet, vanuit hun zelfstandige positie, voldoende zijn gewaarborgd.
- Geef de nieuwe regiovorm ruimte voor groei en geef vertrouwensgroei een kans.
- Wat betekent de nieuwe regiovorm in termen van democratische controle en transparantie en slagkracht van bestuur? Deze mag niet gaan werken als een extra bestuurslaag waarbij we lokaal alles nog eens overdoen. Dit betekent duidelijke keuzes wie wat doet, een goede scheiding van verantwoordelijkheden, ook voor burgers, geen dubbelingen.

E. Overig:

- Wat zijn de gevolgen voor het huishoudboekje van de gemeente en van de inwoners ? (lastendruk en kosten)
- Betrokkenheid in dit proces is belangrijk, ook als Voorschoten meer tijd nodig heeft dan de andere gemeenten om tot keuzen te komen. De andere gemeenten begrijpen het probleem van Voorschoten en willen oog houden voor de mogelijkheid om ook Wassenaar in de nieuwe regio te betrekken.
- Wat zijn de gevolgen van uitstel van besluitvorming door de raad van Voorschoten?

V. Acties in gang te zetten voor een bijdrage aan de ontwikkeling van het proces om te komen tot een bestuurlijke vorm Leidse Regio. Daartoe de volgende actiepunten vast te stellen:

- Zich actief op te stellen in het debat, wensen en bedenkingen in te brengen ook op de toekomstige voorstellen van de stuurgroep, en tegelijkertijd nogmaals duidelijk te maken dat vooralsnog geen definitief besluit kan worden genomen;
- De gemeenteraad van Wassenaar uit te nodigen voor overleg over de mogelijke gevolgen van deelname van Voorschoten in enig verband binnen de Leidse regio voor de samenwerking met Wassenaar. Hierbij wordt in het bijzonder gedacht aan de gevolgen voor de Werkorganisatie Duivenvoorde. Dit overleg dient ertoe om te komen tot gezamenlijk gedragen oplossingen.



- De gemeenteraad van Wassenaar goed informeren over het belang van de inhoudelijke agenda die voortvloeit uit de Toekomstvisie voor de Leidse regio en de verschillende scenario's die in discussie zijn voor een bestuurlijke vormgeving om deze agenda tot uitvoering te kunnen brengen.
- De gemeenteraad van Wassenaar te verzoeken om in de discussie over de bestuurlijke toekomst van de gemeente Wassenaar ook de ontwikkelingen in de Leidse regio te betrekken.
- Een definitief besluit te nemen over de positionering van Voorschoten in de Leidse regio, zodra de ontwikkelingen in de Leidse regio en de resultaten van het overleg met de gemeenteraad van Wassenaar dat naar het oordeel van de gemeenteraad van Voorschoten mogelijk maken.
- Onderdeel van dat definitief standpunt moet zijn het formuleren van eisen en randvoorwaarden voor die samenwerking, waarover in het kader van de mogelijke toetreding tot die regio op nader te bepalen wijze zal worden onderhandeld.
- Het tijdpad naar de beslissingen met betrekking tot de regiokeuze helder ook naar buiten toe te (blijven) communiceren.'

VI. De bevolking van Voorschoten door middel van een informatieavond voor 1 juli 2017 te informeren over het proces in de Leidse regio en de gelegenheid te bieden voor het maken van opmerkingen hierover.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van Voorschoten op 11 mei 2017.

de griffier

J. van der Does

de voorzitter

P.J. Bouvy-Koene

