

Klankbordgroep Werk en Inkomen

Cliëntenraad WWB Wassenaar, Cliëntenraad Voorschoten, Participatieraad Leidschendam-Voorburg

**Aan
Gemeente Leidschendam-Voorburg
t.a.v. het Hoofd van de Afdeling Werk en Inkomen
Postbus 1005
2260 BA LEIDSCHENDAM**

*Voorburg 31 januari 2017
Betreft Advies Participatievoorziening Beschut Werk
Uw brief van -
Uw kenmerk -
Bijlage Artikel 9 en 9a van de Re-integratieverordening Participatiewet
c.c. (digitaal) M.M.M. van den Enk, S.X. de Kleijn, A. Donkers*

Geachte heer/mevrouw,

De afgelopen periode heeft de Klankbordgroep de voorgenomen aanpassingen doorgesproken met betrekking tot de "Re-integratieverordening Participatiewet". Het advies spitst zich toe op de artikelen 9 en 9a zoals deze in de bijlage zijn opgenomen. De overige onderdelen van de verordening blijven ongewijzigd en geven ons geen verdere aanleiding tot advies.

De Klankbordgroep is tevreden over de wijze waarop het overlegtraject tot op heden heeft plaatsgevonden. We stellen vast, dat artikel 9 "beschut werk" van toepassing is voor de drie betrokkenen gemeenten (Leidschendam-Voorburg, Voorschoten en Wassenaar). Artikel 9a "alternatief beschut werk" is slechts van toepassing op de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Wassenaar, waarbij laatstgenoemde gemeente na een jaar dit deel van de verordening evalueert. De Klankbordgroep betreurt het dat er geen geharmoniseerde regeling voor de drie betrokken gemeenten wordt ontwikkeld.

Artikel 9 Participatievoorziening beschut werk

Het advies met betrekking tot artikel 9 van de verordening is afkomstig van de adviesraden van de drie betrokken gemeenten. Wij stellen vast, dat artikel 9 invulling geeft aan de inmiddels uitgevaardigde landelijke regelgeving. Desalniettemin enkele kanttekeningen:

1.
Ten aanzien van lid 1 van artikel 9 merken wij op, dat de voorziening beschut werk in onze ogen bedoeld is voor een ieder in de doelgroep, ongeacht welke instantie een uitkering verstrekt. Wij stellen dan ook voor de onderdelen "a en b" te vervangen door: "behoort tot de doelgroep ongeacht de instantie die de uitkering verstrekt."

In de toelichting kan dit eventueel nader worden toegelicht.

2.
Voor wat betreft lid 5 van artikel 9 geven wij er de voorkeur aan om geen budgetbeperkingen vast te leggen, maar een inspanningsverplichting te definiëren. Daarmee zou de tekst als volgt worden: "De gemeente beijvert zich ervoor om bovenop het aantal geraamde beschutte werkplekken extra dienstbetrekkingen voor beschut werk te realiseren voor zover het aantal personen dat daarvoor binnen de gemeente in aanmerking komt daartoe aanleiding geeft."

Ratio daarvan is dat de mens het uitgangspunt vormt en niet het budget.

Klankbordgroep Werk en Inkomen

Cliëntenraad WWB Wassenaar, Cliëntenraad Voorschoten, Participatieraad Leidschendam-Voorburg

3.

De Klankbordgroep stelt voor om transparant te maken hoeveel extra beschutte werkplekken buiten het verplichte aantal per gemeente aan het eind van het jaar georganiseerd zijn en aan te geven welk deel van het budget daarvoor is ingezet.

In de overige bepalingen kan de Klankbordgroep zich prima vinden.

Artikel 9a Participatievoorziening alternatief beschut werk

Het advies met betrekking tot artikel 9a van de verordening is afkomstig van de adviesraden van de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Wassenaar. Wij stellen vast dat dit artikel zijn oorsprong vindt in specifiek gemeentelijk beleid, waarvan wij de intenties ten zeerste kunnen delen. Onze kanttekeningen zijn als volgt:

1.

Ten aanzien van lid 1 stelt de Klankbordgroep voor, dat niet de gemeente maar het UWV de indicatie afgeeft of iemand een zodanige afstand tot de arbeidsmarkt heeft dat hij niet onder de groep "beschut werk" (artikel 9) kan worden gebracht. De persoon die behoort tot de doelgroep "alternatief beschut werk" is ook ziek of gehandicapt en kan ook niet werken bij een reguliere werkgever, maar is – in tegenstelling tot de persoon die behoort tot de doelgroep beschut werk – (nog) niet in staat loonvormende arbeid te verrichten. Daarmee kan ook voor deze personen een reguliere-, objectieve procedure worden gevolgd.

2.

Vervolgens zou in lid 2 kunnen worden bepaald dat het instrument "alternatief beschut werk" in alle gevallen zou kunnen worden toegepast met het oogmerk en de verwachting, dat de betrokkenen daarna deel zou kunnen nemen aan "beschut werk conform artikel 9".

3.

In onze ogen is het redelijk en billijk dat een kostenvergoeding wordt verstrekt overeenkomend met objectieveerbare, aantoonbare, additionele kosten (bijvoorbeeld additionele reiskosten).

4.

Een taalkundige opmerking ten aanzien van lid 2: onderdeel a: "welk participatie- of re-integratievoorzieningen passend is" moet zijn "welke participatie- of re-integratievoorzieningen passend zijn". Het advies is om de gehele tekst nog even kritisch taaltechnisch door te lopen.

Specifiek voor de gemeente Wassenaar gelden nog de navolgende aanvullende vragen en opmerkingen.

1.

Uitgaande van de constatering dat de Gemeente Wassenaar vooralsnog maar één jaar akkoord is gegaan met artikel 9a vraagt de Cliëntenraad Wassenaar zich af wat de gevolgen bij het niet verlengen van de voorziening zullen zijn voor cliënten die binnen het eerste jaar starten met deze voorziening.

2.

De Cliëntenraad Wassenaar wordt graag op de hoogte gehouden van het door de Gemeente Wassenaar aan het eind van 2017 te nemen besluit al of niet door te zullen gaan met uitvoering van artikel 9a. Ervan uitgaande dat dat besluit zal worden genomen op grond van een evaluatie geeft de Cliëntenraad Wassenaar bij deze aan ervan uit te gaan dat hij over de resultaten van die evaluatie zal worden geïnformeerd.

Klankbordgroep Werk en Inkomen

Cliëntenraad WWB Wassenaar, Cliëntenraad Voorschoten, Participatieraad Leidschendam-Voorburg

In het vertrouwen u met bovenstaande adviezen van dienst te zijn geweest,

Met vriendelijke groet,

Mathias den Exter Bc

H.o.n. Secretaris Klankbordgroep W&I

Re-integratieverordening Participatiewet artikel 9 en 9a

Van toepassing voor de gemeenten Leidschendam-Voorburg, Voorschoten en Wassenaar

Artikel 9. Participatievoorziening beschut werk

1. Het college biedt de voorziening beschut werk aan aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en deze persoon:
 - a. behoort tot de doelgroep; of
 - b. een persoon is aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid krijgt een persoon van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en die nog niet in aanmerking is gekomen voor een beschut werkplek omdat het aantal geraamde beschut werkplekken in één jaar al is gerealiseerd, voorrang op personen van wie later is vastgesteld dat zij alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben.
3. Om de in artikel 10b, eerste lid, van de Participatiewet, bedoelde werkzaamheden mogelijk te maken, biedt het college de volgende voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling aan: fysieke aanpassingen van de werkplek of de werkomgeving, uitsplitsing van taken of aanpassingen in de wijze van werkbegeleiding, werktempo of arbeidsduur.
4. Het college biedt de volgende voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling aan tot het moment dat de dienstbetrekking beschut werk aanvangt: alternatief beschut werk, sociale activering, werkstage of proefplaatsing.
5. Bovenop het aantal geraamde beschut werkplekken realiseert het college extra dienstbetrekkingen beschut werk voor zover het beschikbare budget voor beschut werk toereikend is.
6. De extra dienstbetrekkingen beschut werk worden op volgorde van het verkrijgen van de indicatie beschut werk toegekend aan de doelgroep.

Van toepassing voor de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Wassenaar (laatstgenoemde gemeente met een looptijd van één jaar)

Artikel 9a. Participatievoorziening alternatief beschut werk

7. Het college kan de voorziening alternatief beschut werk aanbieden aan een persoon die door een lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanige mate van begeleiding op en aanpassingen van de werkplek nodig heeft, dat naar inschatting van het college een reguliere werkplek niet passend is.
8. Het college biedt de voorziening alternatief beschut werk alleen aan indien:
9. A. Naar het oordeel van het college onvoldoende inzichtelijk is welk participatie- of re-integratievoorzieningen passend is voor de arbeidsparticipatie van belanghebbende en dit het beste in een werkomgeving bepaald kan worden; en
B. het Participatiebudget toereikend is voor de inzet van dit instrument,
10. De voorziening alternatief beschut werk wordt voor de duur van 1 jaar aangeboden en kan daarna maximaal 1 jaar worden verlengd.
11. De omvang van de voorziening beschut werk bedraagt maximaal 24 uur per week.