



Informatiebrief

Zaaknummer: Z/16/004762
Documentnummer: Intern\14635\1
Datum: 26 januari 2017
Onderwerp: Procedure preventief toezicht
Bijlage(n): 1. Presentatie preventief toezicht

Geachte Raad,

Maandag 16 januari jl. heeft ambtelijk overleg plaatsgevonden met een vertegenwoordiging van de provincie Zuid Holland. Tijdens dit overleg heeft de provincie de procedure van provinciaal toezicht uitgelegd. De belangrijkste afspraken en consequenties worden in deze informatiebrief genoemd. In de bijlage is de presentatie van de provincie Zuid Holland opgenomen.

Herstelplan

Om alsnog een door de provincie goedgekeurde begroting te krijgen is het opstellen van een herstelplan een vereiste. De gemeenteraad stelt voor 31 maart a.s. een herstelplan vast met (een pakket van) maatregelen teneinde het begrotingsevenwicht te herstellen. De provincie toetst het plan op: realiseerbaarheid, uitvoerbaarheid en concreetheid en neemt uiterlijk 15 mei a.s. een besluit over de aangepaste begroting.

Als de provincie het herstelplan goedkeurt, dan hoeft het nog niet zo te zijn dat het preventieve toezicht wordt opgeheven. De keuze is aan de provincie. Het instellen van preventief toezicht is namelijk voor de provincie een uiterst middel waardoor de wereld echt even anders wordt. Voor elke euro is toestemming nodig.

Advies van de provincie is: indien de verwachting is dat het herstelplan voor 2017 niet gehaald wordt, stel dan geen herstelplan op. Ga dan direct aan de slag met de mogelijkheden op lange termijn, i.p.v. overhaast een herstelplan op te stellen.

Het gevolg van het niet opstellen van een herstelplan of een ontbreken van de goedkeuring van de aangepaste begroting is dat de gemeente Voorschoten definitief onder preventief toezicht staat voor in ieder geval het jaar 2017.



gemeente VOORSCHOTEN

RAADSTUKKEN

Begrotingsscan

Nadat het herstelplan gereed is kan de raad van Voorschoten een formeel verzoek indienen bij de provincie om een begrotingsscan uit te laten voeren door hen. De provincie maakt deze scan met het ministerie van Binnenlandse Zaken (BZK). De kosten van deze scan komen voor rekening van de provincie en BZK. De uitkomsten / aanbevelingen naar aanleiding van deze begrotingsscan zijn voor de gemeente Voorschoten niet vrijblijvend. De provincie verwacht dan minimaal een bestuurlijke reactie op de aanbevelingen vanuit de provincie en BZK.

Belangrijke regels preventief toezicht

Zolang de begroting niet is goedgekeurd moet het college van B&W alle beslissingen (raadsbesluiten) die financiële gevolgen hebben uiterlijk binnen twee weken ter goedkeuring aan GS sturen. Ook collegebesluiten met financiële consequenties waarvoor zij mandaat hebben moeten ter goedkeuring binnen twee weken naar GS gestuurd worden en ter informatie naar de raad. Criteria voor goedkeuring besluiten:

1. Geen strijd met het recht of het algemene financiële belang
2. De toetsing op de drie O's: Onuitstelbaar, Onontkoombaar en Onvoorzien
3. Structurele en reële dekking van de lasten moet verzekerd zijn
4. Toetsing op het overkoepelend financieel beleidskader Voorschoten; te weten toetsen op het investeringsplafond en schuldenplafond.

Consequenties

Het gemeentebestuur mag zonder verkregen goedkeuring alleen in gevallen van dringende spoed verplichtingen aangaan (ter beoordeling aan de gemeenteraad, met het risico op persoonlijke aansprakelijkheid als GS later alsnog goedkeuring onthouden aan het besluit).

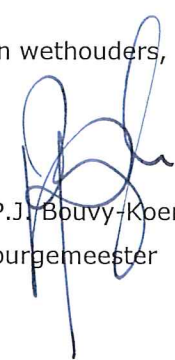
Gaat de gemeente zonder goedkeuring een verplichting aan (of doet zij een uitgave), dan is er sprake van een onrechtmatige daad.

Bijlagen

1. Presentatie provincie Zuid Holland

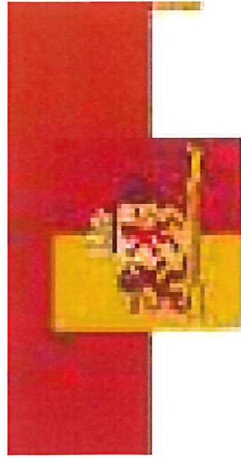
Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,


M.H. van der Veer,
gemeentesecretaris


P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Preventief toezicht

Gemeente Voorschoten



provincie **HOLLAND
ZUID**

Preventief en dan?

(Artikel 208 gemeentewet)

Als een gemeente onder preventief toezicht wordt gesteld:

- behoeven de begroting 2017 en de wijzigingen daarop vooraf de goedkeuring van Gedeputeerde Staten
- mag het gemeentebestuur zonder verkregen goedkeuring alleen in gevallen van dringende spoed verplichtingen aangaan (ter boordeling aan de gemeenteraad, risico persoonlijke aansprakelijkheid als GS later alsnog goedkeuring onthouden aan besluit)
- Gaat de gemeente zonder goedkeuring toch een verplichting aan (of doet zij een uitgave), dan is er sprake van een onrechtmatige daad

Ontbreken goedgekeurde begroting

Zolang de begroting niet is goedgekeurd, moet het college van Burgemeester en Wethouders alle beslissingen die financiële gevolgen hebben of kunnen hebben uiterlijk **binnen twee weken** ter goedkeuring aan GS toezenden, zoals:

- investerings- en kredietbesluiten;
- besluiten tot aan- en verkoop van gronden;
- nieuw beleid;
- aangaan van nieuwe verplichtingen;
- begrotingswijzigingen 2017;
- besteding van de algemene reserves



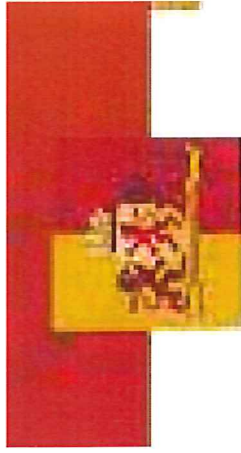
Criterion voor goedkeuring besluiten

1. Geen strijd met het recht of het algemene financiële belang
2. Daarnaast toetsing op De 3 O's:
 - Onuitstelbaar
 - Onontkoombaar
 - Onvoorzien
3. Structurele en reële dekking van de lasten moet verzekerd zijn

Geen toestemming nodig voor de volgende zaken

- De lopende verplichtingen zoals geraamd in uw begroting van 2016 (normale bedrijfsvoering moet doorgang kunnen vinden)
- Indien een budget voor 2017 echter lager uitvalt dan voor 2016, dan geldt de toestemming voor het lagere bedrag

Opmerking: het boekhoudstelsel van 2017 moet hierop aangepast worden



provincie **HOLLAND
ZUID**

Goedkeuren begroting

- Voor 15 mei 2017 nemen **GS** besluit over de (aangepaste) begroting (termijn van 2x 13 weken). Om dit besluit te kunnen nemen moeten wij de aangepaste begroting uiterlijk 31 maart van u ontvangen
- **Gemeente** stelt een herstelplan vast met (een pakket van) maatregelen teneinde het begrotingsevenwicht te herstellen
- De provincie toetst het herstelplan op onder meer realiseerbaarheid, uitvoerbaarheid en concreetheid
- Zonder herstelplan kan de begroting in ieder geval niet worden goedgekeurd