

2/17/014792/049319



Leiden

Burgemeester en Wethouders

Gemeente Voorschoten
ontvangen

13 NOV. 2017

Retouradres: Postbus 9100, 2300 PC Leiden

Gemeente Leiden

Bezoekadres Stadhuis

Stadhuisplein 1

Postadres Postbus 9100

2300 PC Leiden

Telefoon 14071

E-Mail r.klein@leiden.nl

Website www.leiden.nl/gemeente

Colleges van B&W en gemeenteraden van:

- Alphen aan den Rijn
- Kaag&Braassem
- Katwijk
- Leiderdorp
- Leidschendam-Voorburg
- Lisse
- Nieuwkoop
- Noordwijk
- Noordwijkerhout
- Oegstgeest
- Teylingen
- ○ Voorschoten
- Wassenaar
- Zoeterwoude

Tk = 1-10-2018

D. Bindendijk

Datum 7 november 2017

Ons kenmerk Z/17/1196084

Onderwerp Regionale coalitie nieuwbouw ijsbaan Leiden

Contactpersoon Robert Klein

Doorkiesnummer 071-5167948

Geachte leden van college en raad,

De gemeente Leiden heeft 6 juli 2017 besloten nadere uitwerking te geven aan de plannen voor een nieuwe overdekte schaatsbaan op locatie De Vliet in Leiden en tegelijkertijd in overleg te treden met regiogemeenten voor cofinanciering van de kosten van de 250 meter variant. Uitgangspunt was dat de gemeente Leiden als centrumgemeente haar rol pakt en 60% voor haar rekening neemt en dat met een bijdrage vanuit de regiogemeenten de resterende 40% wordt gedekt. Dit terwijl in de praktijk de schaatsers van de ijsbaan voor 40% uit Leiden komen en 60% uit de regio. De wens vanuit de regio voor een upgrade naar een 333 meterbaan zou volledig door regionale bijdragen gefinancierd moeten worden.

De afgelopen maanden heeft de gemeente Leiden samen met de regiogemeenten de mogelijkheden verkend voor het vormen van een regionale coalitie voor deze nieuw te bouwen ijsbaan in Leiden. Ook uw gemeente hebben wij betrokken bij deze verkenning. Wij danken u hartelijk voor uw positief kritische en constructieve inbreng in deze verkenning!

Mede op basis van deze verkenning gaan wij aan de gemeenteraad van Leiden voorstellen de kosten van een nieuwe ijshal met 250 meterbaan op zich te nemen. De gemeenteraad van Leiden zal dit voorstel in januari behandelen, om hier in februari 2018 een besluit over te nemen.

Dit betekent dat wij aan onze raad willen voorstellen de volle 100% van de nieuwbouw van de 250 meter ijsbaan te dekken en hiervoor ook aanvullende middelen beschikbaar te stellen. Deze extra middelen komen bovenop de middelen die de gemeenteraad van Leiden in juli 2017 reeds heeft vrijgemaakt voor de nieuwbouw van de 250 meter ijsbaan.

Indien de gemeenteraad van Leiden dit voorstel in februari 2018 overneemt, krijgen de Leidse en regionale verenigingen en schaatsers een duurzaam toekomstbestendige nieuwe schaatshal waar de komende decennia de Leidse en regionale schaatssport verder kan groeien en ontwikkelen.

De gemeente Leiden realiseert zich dat er vanuit de schaatsers een sterke wens is voor realisatie van een 333 meterbaan. Niet alleen vanuit Leiden maar zeker ook vanuit de regio en met name vanuit de (22!) schaatsverenigingen uit de regio. Wij zijn echter van mening dat wij met de voorgestelde extra bijdrage voor financiering van de 250 meter ijsbaan onze rol als centrumgemeente ruimschoots hebben opgepakt. Naast de voorgestelde extra bijdrage voor de 250 meter ijsbaan zullen wij onze raad voorstellen geen aanvullende bijdrage te verstrekken voor het surplus aan kosten voor een 333 meter ijsbaan ten opzichte van de 250 meterijsbaan.

De financiering voor het surplus van de 333 meterbaan dient volledig vanuit de regio en Stichting IJshal te komen. Met de resultaten uit de regionale verkenning in het achterhoofd, hopen wij van harte dat de positieve grondhouding van meerdere regiogemeenten voor deelname aan een regionale coalitie ook daadwerkelijk in klinkende munten worden omgezet.

Meer informatie over de resultaten van de verkenning naar een regionale coalitie als ook ons voorstel voor financiering van de 250 meter ijsbaan is weergegeven in de brief die is verzonden aan de gemeenteraad van Leiden. Deze brief treft u als bijlage aan.

Gelet op tijdige en consistente projectvoortgang roepen wij u op:

- Deel te nemen aan de regionale coalitie voor financiering van de surplusvariant zodat realisatie van een 333 meter ijsbaan mogelijk wordt;
- Zo spoedig mogelijk, in ieder geval uiterlijk per **1 oktober 2018** te besluiten, zodat de projectplanning geen vertraging oploopt;
- Uw contacten in te zetten om meer regiogemeenten bij deze regionale coalitie te betrekken. Dit verkleint het gat in de financiering van de surplusvariant dat schaatsverenigingen en Stichting IJshal met aanvullende acties, verhuur van ruimten en sponsorinkomsten moet vullen om de realisatie van de 333 meter ijsbaan mogelijk te maken.

Mede gelet op de aankomende gemeenteraadsverkiezingen en de hierop volgende coalitievormingen in de verschillende regiogemeenten, achten wij de datum 1 oktober 2018 ambitieus doch haalbaar. Een later moment is vanuit de projectvoortgang als ook stijgende prijsontwikkelingen op de bouwmarkt niet wenselijk.

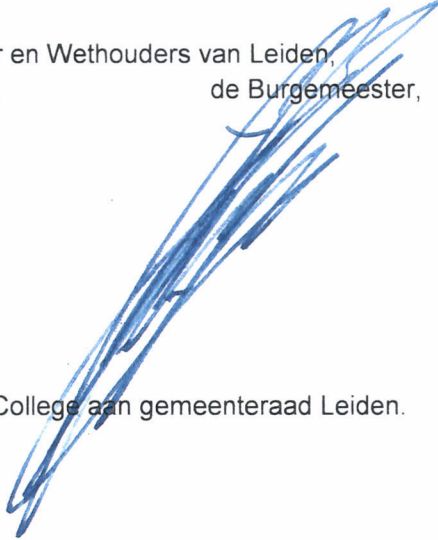
Indien na 1 oktober 2018 geen definitieve zekerheid beschikbaar is op volledige financiering van het surplus van € 3.200.000 van de 333 meter ijsbaan ten opzichte van de 250 meter ijsbaan, zullen wij de gemeenteraad Leiden voorstellen het project (in combinatie met de nieuwbouw van het Combibad) aan te besteden en te gunnen op basis van een 250 meter ijsbaan.

Met dit voorstel hebben wij gemeend gehoor te geven aan de resultaten van de verkenning onder regiogemeenten, als ook aan de wens binnen de schaatsgemeenschap om duidelijkheid te verschaffen omtrent het wel of niet doorgaan van de nieuwbouw van de ijsbaan. Vanzelfsprekend onder voorbehoud van definitieve besluitvorming door de gemeenteraad van Leiden.

Wij hopen dat u gehoor wilt geven aan de oproep van (met name) de regionale schaatsverenigingen en samen met de overige regiogemeenten de vorming van deze regionale coalitie voortvarend wilt opzetten. Wij zijn ervan overtuigd dat niet alleen de schaatsers uit Leiden en de regio, maar met name de schaatsers uit uw eigen gemeente, uw eventuele deelname aan deze coalitie zullen waarderen!

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Leiden,
de Secretaris, de Burgemeester,



Bijlage: brief College aan gemeenteraad Leiden.

**Leiden****Burgemeester en Wethouders**

Retouradres: Postbus 9100, 2300 PC Leiden

Gemeenteraad Leiden

Gemeente Leiden
Bezoekadres Stadhuis
Stadhuisplein 1
Postadres Postbus 9100
2300 PC Leiden
Telefoon 14071
E-Mail r.klein@leiden.nl
Website www.leiden.nl/gemeente

Datum 7 november 2017
Ons kenmerk Z/17/1196084
Onderwerp Nieuwbouw ijsbaan Leiden

Contactpersoon Robert Klein
Doorkiesnummer 071-5167948

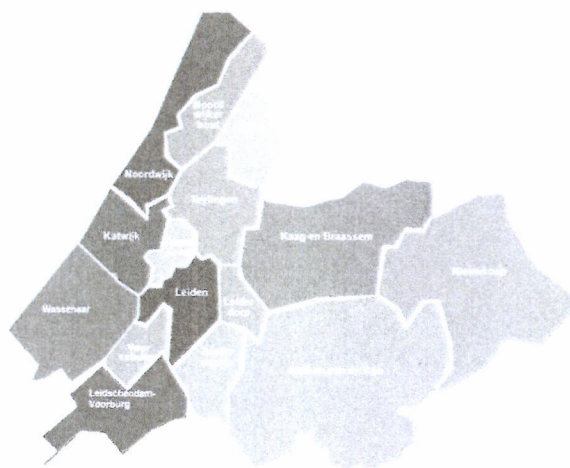
Geachte leden van de raad,

Conform uw besluit van 6 juli 2017 (RV.17.0056), inzake de 'Afweging sportaccommodaties Leiden', hebben wij de afgelopen maanden met de sportwethouders en sportambtenaren van de 14 regiogemeenten gesproken over het vormen van een regionale coalitie nieuwbouw ijsbaan Leiden. Met deze brief informeren wij u over de resultaten tot nu toe en informeren wij u over de voorgenomen richting die het college van burgemeesters en wethouders wil inslaan omtrent de realisatie en financiering van een nieuwe (regionale) ijsbaan in Leiden.

Welke gemeenten worden onder regiogemeenten geschaard?

De volgende gemeenten worden onder de regiogemeenten geschaard.

Gemeente	Inwoners	%
Alphen aan den Rijn	109.000	21%
Kaag en Braassem	27.000	5%
Katwijk	62.000	12%
Leiderdorp	27.000	5%
Leidschendam-Voorburg	74.000	14%
Lisse	23.000	5%
Nieuwkoop	28.000	5%
Noordwijk	26.000	5%
Noordwijkerhout	16.000	3%
Oegstgeest	24.000	5%
Teylingen	36.000	7%
Voorschoten	25.000	5%
Wassenaar	26.000	5%
Zoeterwoude	8.000	2%
Totaal	511.000	100%



Wat hebben we gedaan de afgelopen maanden?

Na een eerste bijeenkomst met wethouders van regiogemeenten op 3 juli 2017, zijn ambtelijke contacten gelegd en is alle relevante projectinformatie gedeeld met de sportambtenaren van de betreffende 14 gemeenten. Op basis van deze gesprekken is een notitie met vragen & antwoorden d.d. 5 september 2017 en een concept uniform raadsvoorstel d.d. 26 september 2017 opgesteld. Alles met het doel partijen zo goed mogelijk te informeren en eventuele onduidelijkheden weg te nemen. Tevens hebben wij op maandag 9 oktober 2017 een tweede wethouders sessie georganiseerd, waarin de bevindingen zijn gedeeld en de standpunten zijn uitgewisseld.

Wat heeft dit opgeleverd?

Resultaten van de ambtelijke en bestuurlijke inspanningen kunnen als volgt worden samengevat:

- Erkenning dat de schaatssport een waardevolle bijdrage levert aan de sportbeleving en sportbeoefening van de inwoners uit Leiden en regiogemeenten.
- Erkenning dat een overdekte ijsbaan een bovenlokale sportvoorziening is met een regionaal verzorgingsgebied.
- Erkenning dat een nieuwe ijsbaan een stevige bijdrage levert aan de sportambities van de regiogemeenten. Hoofdpijnen:
 - bijdrage in stimulering van sportdeelname en bewegen
 - behouden en uitbreiden diversiteit aanbod aan sporten en sportaccommodaties
 - behouden en uitbreiden kwalitatief en kwantitatief aanbod voor breedtesport
- Geen discussie over locatie De Vliet, blij met hoge duurzaamheidsambitie (energieneutraal).
- Een regiobijdrage naar inwoneraantal als mogelijke verdeelsleutel.
- Een breed gedragen standpunt bij de regiogemeenten: **dat de gemeente Leiden de 250 meter ijsbaan zou moeten financieren en een eventuele regiobijdrage is bedoeld voor het surplus van de 333 meter ijsbaan** (alle schaatsverenigingen uit de regio zijn lange baan schaatsverenigingen en dus vooral gefocust op het lange baanschaatsen).
- Nagenoeg alle regiogemeenten staan positief tegenover het initiatief van Leiden om de realisatie van een schaatsbaan in breder verband te beschouwen. De gemeenten Leidschendam-Voorburg, Lisse, Nieuwkoop en Voorschoten hebben aangegeven geen bijdrage te willen dan wel op dit moment te kunnen leveren. De overige gemeenten hebben in meer en mindere mate een positieve grondhouding, doch willen een stellingname hierover en besluit tot een eventuele bijdrage opschorten tot na het moment dat de gemeente Leiden een definitief besluit neemt over het wel of niet doorgaan van de nieuwbouw van de ijsbaan op locatie De Vliet.
- Aangezien niet alle gemeenten aan de regionale coalitie mee zullen doen, is nu al bekend dat voor de financiering van het surplus (€ 3,2 mln) van de 333 meter ijsbaan ten opzichte van de 250 meter ijsbaan een tekort resteert. Afhankelijk van het aantal deelnemende gemeenten zal dit tekort hoger dan wel lager uitvallen. Het is aan Stichting IJshal om dit 'wak' in de financiering met sponsoring, verhuur van ruimten en diverse acties te dichten.

Noot:

De gemeente Leiden draagt niet bij aan dit tekort. Met het voorstel voor financiering van de 250 meter zijn wij van mening dat Leiden meer dan genoeg haar rol als centrumgemeente oppakt. Wij vinden dat de financiering van het surplus naar de 333 meterbaan de verantwoordelijkheid is van de regiogemeenten en Stichting IJshal.

Door regiogemeenten gestelde voorwaarden

Aan mogelijke deelname aan de regionale coalitie stellen de regiogemeente voorwaarden.

Financiële voorwaarden:

- Het merendeel van de regiogemeenten met een positieve grondhouding ondersteunt de Leidse voorkeur voor een éénmalige bijdrage in de investeringskosten, echter wel gemaximaliseerd tot het aandeel van de betreffende gemeente in de totale bevolkingsomvang (511.000 inwoners) van alle gemeenten uit het verzorgingsgebied van de ijsbaan.
- In geval van een bijdrage vanuit regiogemeenten voor realisatie van de 333 meter ijsbaan kan uitbetaling in dat geval in de jaren 2019 en 2020 plaatsvinden, uitgaande van opening in het vierde kwartaal 2020 van de nieuwe accommodatie.

Uiteraard is de stellingname in bovengenoemde punten onder voorbehoud van nadere besluitvorming door de respectievelijke colleges en gemeenteraden.

Overige voorwaarden:

- schaatsverenigingen van deelnemende gemeenten krijgen garantie op huidig aantal uren, tijdstippen en tarieven (gebruikelijke jaarlijkse indexering uitgezonderd) en prioriteit bij inroosting van een verzoek tot extra uren. Als huidig en beoogd exploitant heeft Stichting IJshal aangegeven deze garantie te kunnen verstrekken, uiteraard onder het voorbehoud dat de exploitatie dit ook kan dragen.
- schaatsverenigingen van niet-deelnemende gemeenten krijgen deze garantie niet, eventueel moeten zij een hoger tarief te betalen. Het wordt aan Stichting IJshal overgelaten om deze tariefdifferentiatie ook daadwerkelijk door te voeren.
- Alle scholieren uit het basisonderwijs van deelnemende gemeenten krijgen jaarlijks een gratis schaatsclinic aangeboden. De accommodatie wordt hiervoor om niet beschikbaar gesteld. De clinic wordt verzorgd door de schaatsvereniging(en) uit de betreffende gemeente. Doel van deze clinic is om de jeugd meer aan het bewegen te krijgen en tegelijkertijd kennis te laten maken met de schaatssport (en accommodatie) en de schaatsvereniging uit hun gemeente.

Noot:

Wij staan hier positief tegenover, echter verbinden we hier wel de aanvullende voorwaarde aan dat deze kennismakingsclinics voor scholieren de reguliere verhuur van de ijsbaan niet mag verdringen, zodat de businesscase niet in gevaar komt.

- Deelnemende gemeenten worden via een signingbord in de entreehal van de ijsbaan bedankt voor hun bijdrage in de realisatiekosten van de nieuwe ijshal.
- Stichting IJshal dient acties op touw te zetten voor sponsoring en extra inkomsten om het resterende tekort van de 333 meterbaan - dat regiogemeenten die niet meedoen achterlaten - te dekken.

Noot:

Wij geven hierbij aan dat 'extra' sponsorinkomsten niet de al geraamde sponsorinkomsten in de business case voor de 250-meter baan in gevaar mogen brengen. Ook om de sluitende exploitatie van de 250-meter baan niet in gevaar te brengen.

Volgorde en tijdpad van besluitvorming door regiogemeenten

De regiogemeenten hebben aangegeven de besluitvorming over deelname aan de regionale coalitie en een eventuele bijdrage in de middelen op te schorten totdat Leiden een definitief besluit over de realisatie én financiering van de 250 meter ijsbaan heeft genomen. Een regionale bijdrage is dan bedoeld voor dekking van het tekort van het surplus naar een 333 meter ijsbaan. Hierdoor is op korte termijn geen duidelijkheid te verkrijgen over deelname van de regiogemeenten aan de regionale coalitie voor een nieuwe ijsbaan met bijbehorende bijdrage in middelen en de verwerking hiervan in de begrotingen dan wel kadernota's.

Indien de gemeenteraad van Leiden in januari 2018 een besluit neemt over het doorgaan van de 250 meterbaan, dan lijkt een besluit van de regiogemeenten uiterlijk in september 2018 ambitieus doch haalbaar. Uiteraard onder voorbehoud van de uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen en de coalitievorming in de betreffende gemeenten.

Dilemma en keuze van de gemeente Leiden

Bovenstaande stelt de gemeente Leiden voor het volgende dilemma:

- de nieuwbouwplannen van de ijsbaan afbreken en hiermee naar verwachting gelijktijdig de beoefening van de schaatssport in Leiden beëindigen.
of
- zoeken naar aanvullende financiële dekking om definitief voor realisatie van de 250 meter ijsbaan te kunnen besluiten.

Beëindiging van het beoefenen van de schaatssport in Leiden achten wij niet wenselijk. Dit conflicteert met de doelstelling uit de sportnota om meer Leidenaren aan het sporten te krijgen en te houden. Bovendien zou met het wegvallen van de schaatssport een regionale sport verdwijnen die door een grote groep mensen met plezier en passie wordt beoefend. Deze mensen uit Leiden en de regio stappen niet zomaar over naar een andere sport, waardoor per saldo minder mensen zullen sporten. Renovatie van de bestaande ijshal is om meerdere redenen niet wenselijk. Enerzijds vanwege de beperkte functionaliteit ook na renovatie van de bestaande ijshal en anderzijds vanwege de hoge kosten die hiermee gemoeid zijn. In zowel RV 16.0042 (Businesscase IJshal) als RV 17.0056 (Heroverweging sportaccommodaties Leiden) is dit kwalitatief en financieel onderbouwd en door de gemeenteraad per besluit bekrachtigd.

Gelet op bovengenoemde en de maatschappelijk en bestuurlijke discussie van het afgelopen jaar streven wij naar behoud van de schaatssport voor Leiden en omstreken. Om dit te kunnen bereiken, werken wij een scenario uit richting kaderbesluit voor nieuwbouw van de 250 meter ijsbaan samen met Stichting IJshal als huidig en toekomstig exploitant, e.e.a. gebaseerd op de huidige aannames rondom investeringen en exploitatie. Hierbij spelen nog wel enkele onzekerheden rondom de btw over de investering. Deze zullen richting het kaderbesluit verder worden uitgewerkt.

Conform uw besluit van 6 juli 2017 (RV.17.0056) resteert voor realisatie van een 250 meterbaan dan nog een tekort van € 176.000 structureel of € 3,6 mln éénmalig. Op dit moment werken wij aan de oplossing voor dit tekort, voortkomend uit voorliggende opties van onder andere een gewijzigde eigendoms- en financieringsstructuur, waarbij de lagere rente die de gemeente hanteert dan volledig zou worden benut voor de 250 meterbaan en het resterende tekort te dekken met een aanvullende gemeentelijke bijdrage. Deze aanvullende gemeentelijke bijdrage past binnen de kaders van de huidige meerjarenbegroting van de

gemeente Leiden. In het Kaderbesluit IJsbaan Leiden zullen wij u het uiteindelijke voorstel ter besluitvorming voorleggen.

Voor realisatie van de 333 meter ijsbaan staan wij op het standpunt dat de financiering van het surplus ten opzichte van de 250 meter ijsbaan volledig in handen ligt van de regiogemeenten, aangevuld met inkomsten uit verhuur, sponsoring en acties van Stichting IJshal. Gelet op tijdige en consistente projectvoortgang hebben wij de regiogemeenten de gelegenheid gegeven om uiterlijk per **1 oktober 2018** te besluiten voor een daadwerkelijke bijdrage voor realisatie van een 333 meterbaan. Indien na deze datum geen definitieve zekerheid is voor financiering van het surplus, stellen wij voor het project (in combinatie met de nieuwbouw van het Combibad) aan te besteden en te gunnen met een 250 meter ijsbaan.

In de aankomende periode zullen wij uitwerking geven aan bovenstaande, waarbij tevens de definitieve toetsingen en adviezen van de accountant en de fiscaal en financieel adviseurs worden meegenomen. Bijkomend aandachtspunt hierbij is de fiscale toets. Uitgezocht dient te worden in hoeverre dit scenario consequenties heeft voor de vooraf trek van 21% btw over de investeringskosten. In dit licht wordt voor de 333 meter variant ook de bijdrage door regiogemeenten (nogmaals) onderzocht, ook op mogelijke aanvullende (fiscale) risico's voor de gemeente Leiden.

De resultaten hiervan zullen wij meenemen in het Kaderbesluit IJsbaan. Wij zullen eind dit jaar een voorstel hiertoe doen, zodat u dit in januari 2018 in de commissie kunt bespreken waarna de raad in februari 2018 hierover een besluit kan nemen.

Bij afzonderlijke brief hebben wij de 14 regiogemeenten geïnformeerd over vorenstaande. Deze brief treft u als bijlage bij deze brief.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Leiden
de Secretaris, de Burgemeester,

Bijlage: brief naar regiogemeenten