

Gemeenteraad

Retouradres: Postbus 9100, 2300 PC Leiden

Aan de leden van de gemeenteraden van Voorschoten,
Oegstgeest en Zoeterwoude

Gemeente Leiden
Bezoekadres Stadhuis
Stadhuisplein 1
Postadres Postbus 9100
2300 PC Leiden
Telefoon 14071
E-Mail
Website www.leiden.nl/gemeente

Datum 24 november 2017
Ons kenmerk Z/17/1203389
Onderwerp Aanwijzing lokale mediapartner

Contactpersoon Mw. A.M. Heijnen
Doorkiesnummer 5101

Geachte leden van de gemeenteraad,

De gemeenteraad van Leiden heeft een concept raadsvoorstel opgesteld om op 30 november j.l. unaniem zijn voorkeur uit te spreken voor Sleutelstad als lokale omroep. Bijgaand treft u de overwegingen die zijn gewisseld in de raadscommissie Werk en Middelen die hebben geleid tot dit standpunt en welke wij ook zullen delen met het Commissariaat van de Media.

In de afgelopen jaren hebben onze raden elkaar vaker opgezocht met het doel meer samen te werken in deze prachtige regio. Wij realiseren ons dat samenwerking vraagt dat je open met elkaar in gesprek gaat over een voorstel en dat je uitgangspunten en standpunten van andere betreft bij je uiteindelijk oordeel of advies. Wij hebben als Leidse raad geworsteld met de concrete invulling daarvan in deze specifieke situatie.

Een lastig punt daarbij is dat wij ons realiseren dat Sleutelstad tot voor kort zich vooral richtte op het nieuws in de stad Leiden en minder op uw gemeenten. Unity daarentegen, zo konden wij ook zien via hun uitzendingen, kon al veel meer tijd en aandacht besteden aan de nieuwsontwikkelingen in Zoeterwoude, Oegstgeest, Voorschoten en Leiderdorp. Dit kent ook een logica vanuit de financiering die zij als lokale omroep kreeg van onze vijf gemeenten. Daar waar Sleutelstad met privaat gegenereerde middelen zich min of meer noodzakelijk richtte op een kleinere thuismarkt. De Leidse Raad heeft veel waardering voor het grote enthousiasme, inzet en geleverde werk van deze commerciële vrijwilligersorganisatie. Wij zien dat de website van Sleutelstad functioneert als een forum van discussie in onze stad en dat zij grote bekendheid geniet bij veel Leidenaren. Onze raad denkt dat de plus die kan ontstaan als we deze vrijwilligersorganisatie ondersteunen met subsidie, in combinatie met gelden die worden gegenereerd via advertentieopbrengsten in potentie zeer groot kan zijn. Ook in de regio. Maar wij realiseren ons ook dat u Sleutelstad mogelijk minder goed of anders kent dan wij. De gemeenteraad roept de beide partijen op om waar mogelijk de samenwerking te zoeken. Beide organisaties hebben elk hun eigen netwerk in de samenleving en bezitten professionaliteit en kennis in functioneren van een omroep en kunnen complementair zijn aan elkaar.

De worsteling voor de Leidse raad lag in het feit dat wij over ons advies geen plenair regiogesprek konden voeren. En wij vragen ons af of dit ook goed had gekund vanwege bovengenoemde situatie dat Sleutelstad zich tot voor kort ook minder begaf in Oegstgeest, Voorschoten of Zoeterwoude.

Wij kunnen op dit moment dan ook niet anders dan u informeren over de uitkomst van de discussie in de Leidse Raad. Bijgaand treft u het raadsvoorstel zoals de Leidse daarover heeft gesproken. Mocht u meer willen weten over de totstandkoming van ons advies aan het Commissariaat van de Media kunt u natuurlijk altijd contact opnemen met een van de raadsleden uit de raadscommissie Werk en Middelen van de gemeente Leiden.

Als politiek een keuze maken tussen twee zeer gerespecteerde mediapartijen is lastig. Dit zal voor uw raad ongetwijfeld niet anders zijn. Wij wensen u veel succes bij de bespreking in uw eigen raad over dit advies.

Hodgachtend,

A.H.M. van Wijk-Meijer
plv. voorzitter gemeenteraad Leiden.



RAADSVOORSTEL

Rv. nr.: 17.0095

B en W-besluit d.d.: 31-10-2017

B en W-besluit nr.: 17.0515

Naam programma:

Cultuur, sport en recreatie

Onderwerp:

Advies gemeenteraad aan het Commissariaat voor de Media inzake de representativiteit van de lokale omroep voor Leiden voor de periode 2017-2022

Aanleiding:

Het verzoek van het Commissariaat voor de Media (hierna CvdM) aan de gemeenteraad van Leiden om advies uit te brengen over de zendmachtiging voor de lokale omroep voor Leiden voor de periode 2017-2022. Er zijn twee aanvragen bij het CvdM ingediend, te weten: de Stichting 'Agglomeratieomroep Holland Centraal' (huidige omroep HC-Unity FM/TV) en de stichting Lokale Omroep Regio Leiden (Lorelei; initiatief voor de lokale omroep Sleutelstad). Beide instellingen hebben de aanvragen ingediend voor de gemeenten Leiden, Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude. De gemeente Leiderdorp valt hierbuiten, vanwege een afwijkend tijdpad van de vergunning van hun lokale omroep.

Doel:

Een advies uitbrengen aan het CvdM over de vraag of de beide media-instellingen voldoen aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet. Belangrijkste vragen zijn of de instellingen gericht zijn op het uitvoeren van een lokale publieke media-opdracht en of zij daarvoor beschikken over een representatief samengesteld programmabeleidsbepalend orgaan (pbo: programma-adviesraad). Bij twee of meer aanvragers, die niet willen fuseren tot één lokale omroeporganisatie, dient uw Raad gemotiveerd te adviseren welke aanvrager het beste de functie van lokale omroep kan uitoefenen.

Kader:

Het CvdM is bevoegd tot vergunning verstrekking voor de lokale omroep. Volgens artikel 2.62, eerste lid van de Mediawet kan het CvdM pas een aanwijzingsbesluit nemen als de gemeenteraad van de betreffende gemeente hen heeft geadviseerd over de vraag of de instelling voldoet aan de eisen die de Mediawet in artikel 2.61, tweede lid stelt.

Bij besluit van 20-12-2012 (RV.nr. 12.0116), heeft uw raad advies uitgebracht aan het CvdM voor de vergunning periode 2012-2017, waarbij is aangegeven dat zowel HC-Unity, als Lorelei-Sleutelstad na toetsing aan de criteria van de Mediawetgeving representatief zijn voor de samenstelling van hun pbo. Uw raad heeft hierbij aangegeven het ongewenst te vinden om als lokale politiek een voorkeur voor één van de kandidaat-lokale omroepen uit te spreken, vanwege de onafhankelijke controlerende functie van die lokale omroep op de lokale politiek. Uiteindelijk heeft het CvdM op 11 juni 2013 de Stichting Agglomeratie omroep Holland Centraal aangewezen als de lokale omroep voor de gemeenten Leiden, Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude. De vergunning is formeel ingegaan op 22 oktober 2012 met een looptijd tot 21 oktober 2017.

Voor de nieuwe periode heeft het CvdM uw raad verzocht om vóór 1 januari 2018 advies uit te brengen voor de nieuwe 5-jaars vergunning periode 2017-2022. Het uitstel is verleend omdat de

besluitvorming in de gemeenteraden van de overige gemeenten niet vóór december 2017 kan plaatsvinden. Met het uitstel is de besluitvormingsperiode gelijk getrokken.

Overwegingen:

Onderstaand volgt een weergave van de procedure voor adviesverstrekking aan het CvdM voor de aanwijzing van de lokale omroep voor de periode 2017-2022.

Uw raad heeft bij de behandeling van de notitie over 'lokaal mediabeleid' (Z/16/291259) in de raadscommissie WM op 25 augustus 2016, aangegeven actief gebruik te willen maken van uw adviesrecht. Daarom is op 5 oktober jl. in de raadscommissie WM een pitch/presentatie verzorgd door de beide kandidaat-lokale omroepen, waarin zij hun aanpak, werkwijze en plannen voor de komende jaren als lokale omroep hebben toegelicht.

Het CvdM vraagt voor deze procedure de gemeenteraad om advies voor de aanwijzing van de lokale omroep voor de nieuwe 5-jaars vergunning periode.

Om recht te doen aan de positie van uw raad legt het college u daarom een neutraal advies voor.

Procedure adviesverstrekking

Het gaat hier om een procedure waarbij per gemeente twee kandidaat lokale omroepen zijn aangemeld, die zich bovendien hebben aangemeld voor 'meerdere gemeenten'.

Volgens de bepalingen van de Mediawet 2008 betekent dit:

Artikel 2.61

1. Voor de verzorging van de publieke mediadiensten op regionaal en lokaal niveau kan het Commissariaat regionale respectievelijk lokale instellingen als publieke media-instellingen aanwijzen volgens de bepalingen van deze paragraaf.
2. Voor aanwijzing komen slechts in aanmerking instellingen die
 - a. rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid zijn;
 - b. zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stellen het op regionaal respectievelijk lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van de maatschappelijke behoeften die in een provincie, een gemeente of een deel van de provincie waarop de instelling zich richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen; en
 - c. volgens de statuten een orgaan hebben dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste in de desbetreffende provincie of gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Artikel 2.63, lid 1

1. Als meer dan één lokale instelling in een gemeente aan de eisen bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, voldoet, bevordert het college van burgemeester en wethouders voor zover redelijkerwijs mogelijk is het samengaan van die instellingen.

Artikel 2.64

1. Een instelling die de publieke mediaopdracht wil uitvoeren voor meer dan één provincie of gemeente, wordt alleen dan voor dat gebied aangewezen, als provinciale staten of de gemeenteraden van de desbetreffende provincies of gemeenten het in artikel 2.61, derde lid, bedoelde advies gezamenlijk hebben uitgebracht.

Wat opvalt uit de hiervoor vermelde bepalingen van de artikelen 2.61, 2.63 en 2.64 Mediawet 2008, is dat de gemeenteraden wel wordt gevraagd om een advies uit te brengen, maar dat er in de wetsbepalingen geen eis is vermeld voor de keuze van de gemeenteraden tussen 2 (of meer) kandidaat-lokale omroepen. Volgens het CvdM is het wel de strekking van de wet dat de gemeenteraden bij 2 (of meer) kandidaat-lokale omroepen hun voorkeur voor een kandidaat uitspreken.

Onderstaand volgt een toelichting op de te hanteren procedures.

Procedure per gemeente:

De gemeenteraad dient conform artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008, voor de adviesverstrekking de volgende vragen te beantwoorden:

- Is de lokale omroep een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid? Met andere woorden: is het een stichting of een vereniging?
- Stelt de lokale omroep zich ten doel op lokaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een gemeente leven?
- Heeft de omroep een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
- Is dit programmabeleid bepalende orgaan (pbo) representatief samengesteld?
 - de leden/samenstelling van het pbo moet een afspiegeling zijn van de lokale geledingen
- Als de beide kandidaat lokale omroepen elk een representatief pbo hebben, dan bevordert het college van B en W, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van deze aanvragers.

Rechtsbevoegdheid en doelstelling

Met het doorsturen van de beide aanvragen heeft het CvdM zelf reeds vastgesteld dat de beide kandidaat-lokale omroepen volledig rechtsbevoegd zijn naar Nederlands recht, volgens de statuten als hoofddoel hebben het verzorgen van een lokale publieke media-instelling en beschikken over een pbo.

Representativiteit programma beleidsbepalend orgaan (pbo) van de beide kandidaat-lokale omroepen

Het CvdM vraagt de gemeenteraad specifiek om advies over de representativiteit van het pbo. Dit moet tot uitdrukking komen in de samenstelling van het orgaan dat het programmabeleid van de media-instelling bepaalt.

Dit orgaan, het zogeheten programma beleidsbepalende orgaan (pbo), dient zodanig te zijn samengesteld dat het representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Het advies van de gemeenteraad spitst zich toe op de vraag of het pbo van de lokale omroep representatief is samengesteld. Zijn de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in de gemeente vertegenwoordigd in het pbo en zijn de vertegenwoordigers representatief voor hun stroming.

Bij een aanvraag voor meerdere gemeenten moet de lokale omroep bovendien zorgen voor een evenredige en evenwichtige verdeling van de leden van het pbo over die gemeenten. Zowel voor het aantal leden als de stromingen die zij vertegenwoordigen. Er kan ook sprake zijn van gemeentegrenzen overstijgende stromingen.

Niet de feitelijke vestigingsplaats van de lokale omroep is dan van belang, maar het mogelijke bereik. De pbo-leden van een omroep die niet in de eigen gemeente woonachtig zijn, kunnen toch representatief zijn voor een bepaalde stroming in die gemeente.

Het CvdM gaat er vanuit, dat de gemeente kritisch kijkt naar de samenstelling van het pbo, waarbij moet worden nagegaan of de leden van het pbo zich bewust zijn van hun taken en verantwoordelijkheden.

Beide kandidaat-lokale omroepen hebben bij hun aanvragen om zendmachtiging een overzicht van de samenstelling van hun pbo gevoegd. In een ambtelijk vooroverleg is aan de beide instellingen gevraagd hoe zij tot deze samenstelling en selectie van hun pbo zijn gekomen. Onderstaand wordt hier op ingegaan.

Programmabeleidsbepalend orgaan (pbo) Holland Centraal-Unity FM/TV

De lokale omroep beschouwt haar pbo als een afspiegeling van de Leidse samenleving. Omdat Holland Centraal-Unity FM/TV ook opteert voor de lokale omroep voor de gemeenten Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude, zijn er leden van het pbo uit die plaatsen afkomstig. Het pbo van Holland Centraal-Unity FM/TV is samengesteld uit 8 leden namens 8 vertegenwoordigende instellingen. De heer Ad Alblas is tevens voorzitter van het pbo.

Stroming	Naam en plaats	Organisatie/instelling
Maatschappelijke zorg en welzijn	Edith van Vulpen Voorschoten	Stichting De Schavuiten Leiden
Kunst en Cultuur Leiden; Oegstgeest; Voorschoten	Linda Capel Leiden	BplusC Leiden
Kerkgenootschappen/ Geestelijke grondslag	Ds. Ad Alblas, voorzitter Oegstgeest	Leidse Binnenstadsgemeente Leiden
Etnische en Culturele Minderheden -Regiofunctie	Mustafa Kus Leiden	Stichting Omalief Leiden
Jongeren	Diderik Selier Oegstgeest	Stichting Evenementen Oegstgeest
Sport en recreatie -Zoeterwoude	Joyce Thissen Leiderdorp	Sportfondsen Leiderdorp Leiderdorp
Onderwijs -Regiofunctie	Ronald Hanselaar Zoeterwoude	ROC Leiden Leiden
Ouderen	Pieter Hellinga Oegstgeest	Dorpscentrum Oegstgeest Oegstgeest

Naar de mening van het college bestaat het programma beleidsbepalende orgaan (pbo) uit vertegenwoordigers van belangrijkste stromingen uit de Leidse samenleving. Weliswaar ontbreken vertegenwoordigers uit de geledingen van de studenten en ondernemers, maar daartegenover staan vertegenwoordigers namens de 'ouderen' en jongeren'.

Zoals hiervoor vermeld, moet bij een aanvraag voor meerdere gemeenten, de lokale omroep bovendien zorgen voor een evenredige en evenwichtige verdeling van de leden van het pbo over die gemeenten. Hoewel de vertegenwoordigende organisaties voornamelijk uit Leiden en

Oegstgeest afkomstig zijn, wonen de vertegenwoordigende leden van het pbo verdeeld over de vier betrokken gemeenten.

Programmabeleidsbepalend orgaan (pbo) Lorelei

De stichting Lokale Omroep Regio Leiden (Lorelei) heeft het plan opgevat voor de ontwikkeling van Sleutelstad tot nieuwe lokale publieke omroep voor Leiden. De kandidaat-lokale omroep beschouwt haar pbo als een afspiegeling van de Leidse samenleving.

De leden van het pbo komen volgens de omroep uit 'de haarvaten' van de Leidse samenleving. Omdat Lorelei-Sleutelstad de lokale omroep wil worden voor de gemeenten Leiden, Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude, heeft men bij de samenstelling van het pbo nadrukkelijk rekening gehouden met de vertegenwoordiging van de belangrijkste stromingen in de vier gemeenten. Het pbo van Lorelei is samengesteld uit 14 leden namens 8 vertegenwoordigende instellingen. Mevr. Hilde Jansen is voorzitter van het pbo.

Stroming	Naam en plaats	Organisatie/instelling
Maatschappelijke zorg en welzijn	Marcel Verburg, Leiden Ton Kohlbeck, Oegstgeest Peter Verschoor, Voorschoten Frank van Rooij, Leiden	Hospice Issoria, Leiden St. Dodenherdenking Leiden St. Oud Woelwijck, Voorschoten Radius Welzijn, Leiden en Oegstgeest
Kunst en cultuur	Mirjam Flik, Amsterdam Arjen Pels Rijcken, Oegstgeest	St. Cultuurfonds Leiden Vereniging Cultuurplein Lammermarkt, Leiden
Kerkgenootschappen/ Geestelijke grondslag	Gerard van der Hulst, Zoeterwoude	-Parochiebestuur De Goede Herder Leiderdorp-Zoeterwoude -Anna Martina Stichting, Zoeterwoude
Ondernemers	Wim de Leeuw, Leiden Frans Schohaus, Leiden	Leids Startersfonds, Leiden Hoteloverleg Leiden
Studenten	Kirsten Lelieveld, Leiden	Voorzitter Plaatselijke Kamer van Verenigingen (PKVV), Leiden
Sport en recreatie	Tjeerd Scheffer, Leiden Jeroen Weijermars, Oegstgeest	Stichting Topsport Leiden Stichting Sport in Beeld, Leiden
Etnische en culturele minderheden	Abdelhaq Bouzzit, Leiden Houssin Bezzai, Leiden	Islamitisch Centrum Imam Malik, Leiden Leids Inzet Collectief
	Hilde Jansen, voorzitter PBO, Leiden	

Naar de mening van het college bestaat het programma beleidsbepalende orgaan (pbo) uit vertegenwoordigers van de belangrijkste stromingen uit de Leidse samenleving. Weliswaar ontbreken vertegenwoordigers uit de geledingen van de 'jongeren', 'ouderen' en het 'onderwijs', maar daar tegenover staan vertegenwoordigers namens de geledingen 'studenten' en 'ondernemers'.

Wat betreft het aspect van een evenredige en evenwichtige verdeling van de leden van het pbo over de vier gemeenten, kan het volgende worden opgemerkt. De vertegenwoordigende

organisaties zijn afkomstig uit Leiden, Voorschoten en Zoeterwoude. De vertegenwoordigende leden van het pbo wonen verdeeld over de vier betrokken gemeenten.

Conclusie ten aanzien van de representativiteit van de pbo's van de beide kandidaat-lokale omroepen

Zowel het pbo van Holland Centraal-Unity FM/TV, als dat van Lorelei-Sleutelstad is samengesteld uit de belangrijkste stromingen van de Leiden samenleving.

Voor het pbo van Lorelei-Sleutelstad willen wij nog opmerken, dat het voor Leiden belangrijke 'onderwijsveld' niet direct via een vertegenwoordiger van een onderwijsinstelling vertegenwoordigd is in het pbo. Wel indirect door deelname van de voorzitter van de PKVV, als vertegenwoordiger van de studentenverenigingen.

Het CvdM adviseert echter om voor de werkbaarheid van het pbo, het aantal leden te beperken. Daarnaast is de weergave van het aantal stromingen in de Mediawet niet limitatief en gaat het om weging van de belangrijkste stromingen voor Leiden.

Wij zijn van mening dat de vertegenwoordiging van het aantal stromingen in Leiden in zowel het pbo van Holland Centraal Unity FM/TV, als dat van Lorelei/Sleutelstad volgens de normen van de Mediawet is. Derhalve kan onzes inziens door uw raad voor beide kandidaat-lokale omroepen een representativiteitverklaring worden afgegeven.

Samengaan van beide kandidaat-lokale omroepen bevorderen

Naast de toets van representativiteit van het pbo, moet ook bij twee kandidaten worden nagegaan of de kandidaten willen samengaan tot een lokale omroep organisatie.

Zowel in ambtelijk voorbereidend overleg, als in de pitch/presentatie van de kandidaat-lokale omroepen in de raadscommissie W en M van 5 oktober jl. is deze vraag gesteld.

Beide kandidaat-lokale omroepen hebben met elkaar gesproken voor een aftastend overleg voor de mogelijkheden en voorwaarden van de vorming van één lokale omroep voor Leiden. Dit heeft nog niet tot resultaat geleid.

Welke kandidaat heeft de voorkeur bij het niet samengaan tot één lokale omroeporganisatie?

Als de beide kandidaten niet willen samengaan tot één lokale omroep organisatie, dient de gemeenteraad aan te geven welke van de twee kandidaten het beste de functie van lokale omroep kan uitoefenen. Dat gaat om de toets welke kandidaat-lokale omroep het beste 'Lokaal toereikend media-aanbod' heeft.

Lokaal toereikend media-aanbod

Lokale omroepen voorzien burgers van informatie over zaken die hun dagelijkse leefomgeving spelen. In de mediawet is vastgelegd dat het aanbod van lokale omroepen voor ten minste vijftig procent van de uitzendduur moet bestaan uit aanbod van informatieve, culturele en educatieve aard, dat in het bijzonder betrekking heeft op de gemeente waarvoor het aanbod bestemd is (artikel 2.70).

Om zijn publieke functie echt goed uit te kunnen voeren moet dit aanbod echter ook op alle platforms beschikbaar zijn en van goede kwaliteit zijn. Zeker in het licht van de veranderingen in mediagebruik van consumenten en de toegenomen concurrentie moeten lokale omroepen hun toegevoegde waarde kunnen bewijzen.

Daarom hebben de NLPO en VNG in een convenant vastgelegd dat een volwaardige streekomroep een zogenaamd Lokaal Toereikend Media-Aanbod (LTMA) moet bieden. Daaronder verstaan we in ieder geval:

Inhoudelijk criteria Lokaal Toereikend Media-Aanbod:

- aanbod dat gericht is op de omgeving waarin mensen wonen, werken, sporten, naar school gaan, uitgaan, winkelen en gebruik maken van publieke voorzieningen;
- voor een streek met een eigen geografische, economische en sociaal-culturele identiteit of enige mate van samenhang. Kan gemeentegrenzen overschrijdend zijn;
- aanbod dat voor iedereen in de streek bereikbaar en vindbaar is;
- aanbod dat beschikbaar is op alle relevante platforms;
- aanbod (audio, video, tekst en foto's) dat wordt gepubliceerd op ten minste de (lineaire, digitale) radiozenders en (lineaire, digitale) televisiekanalen bij alle must-carry pakketaanbieders, en via eigen internetkanalen, waaronder sociale media, mobiele apparaten en OTT;
- op alle kanalen en in alle mediatypen minimaal vijf dagen per week nieuws brengt, inclusief redactionele bereikbaarheid van 24 uur per dag en zeven dagen per week bij calamiteiten.

Criteria voor de werkwijze, bedrijfsvoering en de organisatie:

- in hoeverre vervult de lokale omroep de rol van 'bewaker van de democratie, een platform voor discussie en opinie'? Zorgt men voor samenhang in de gemeenschap, voor burgers die zich betrokken en verantwoordelijk voelen voor hun omgeving?
- komt het aanbod tot stand door een professionele bedrijfsvoering;
- is er sprake van een optimale kruisbestuiving tussen professionals en vrijwilligers, c.q. betaalde en onbetaalde krachten

Aanvullende criteria OLON-VNG

- brede gerichtheid (zoals bereik onder jongeren)
- samenwerken met lokale partners/organisaties en afstemming met andere omroepen en media-initiatieven
- aanwezigheid van markt-, luister-/kijk- en klanttevredenheidsonderzoek

Met verwijzing naar voorgaande uitleg over de inhoud en werking van het Lokaal toereikend media-aanbod (LTMA), alsmede de presentaties in de raadscommissie WM van 5 oktober jl. en de werkwijze van de beide kandidaat-lokale omroepen in de praktijk, zijn wij van mening dat de beide kandidaten werken volgens de uitgangspunten van het LTMA.

Gezamenlijk advies bij één of meer aanvragers voor meerdere gemeenten

Met verwijzing naar het voorgaande, hebben de beide kandidaten zich naast Leiden, ook aangemeld voor de Leidse regiogemeenten Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude aangemeld. Volgens de Mediawet geldt dat een lokale omroep, die als publieke omroep opteert voor meer dan één gemeente, slechts wordt aangewezen, als de desbetreffende gemeenteraden een (gezamenlijk) advies hebben uitgebracht.

Met deze regiogemeenten is afgesproken om de voorbereiding van de procedure zo veel mogelijk gezamenlijk te doen, maar de formele adviesprocedure hoeft niet in een gezamenlijke vergadering.

Aan de voorwaarden van een gezamenlijk advies is voldaan als:

- de betrokken gemeenteraden in hun adviezen verwoorden dat zij in aanmerking hebben genomen dat het een aanwijzingsaanvraag betreft voor meerdere gemeenten;
- de adviezen van de gemeenteraden betrekking hebben op een pbo met dezelfde samenstelling;
- de adviezen eensluidend zijn:
 - adviezen worden geacht eensluidend te zijn als de adviezen van de gemeenteraden over de representativiteit van het pbo overeenstemmen. Zo niet, dan is geen sprake van een gezamenlijk advies en zal de aanvraag in zijn geheel moeten worden afgewezen.

Dit betreft een adviesprocedure waarbij 4 gemeenteraden betrokken zijn. Hoewel afgesproken is om de voorbereidingen voor deze procedure zoveel mogelijk gezamenlijk te doen, is het aan de betrokken gemeenteraden om het uiteindelijke advies uit te brengen.

Dit kan leiden tot een niet-eensluidend advies voor de keuze van de lokale omroep voor de vier gemeenten. Terwijl de gemeenteraden dan wel hebben voldaan aan de eis van adviesverstrekking over de representativiteit van de pbo's van de beide kandidaat-lokale omroepen.

Navraag bij het CvdM geeft het volgende beeld.

In principe zal het CvdM een aanvraag afwijzen als er geen eensluidend advies is van de betrokken gemeenten. Nadat het CvdM de adviezen van de betreffende gemeenten heeft ontvangen, kunnen de beide omroepen nog hun zienswijze op de adviezen van de gemeenten indienen bij het Cvd.

Het CvdM toetst de adviezen en zal indien nodig nadere informatie vragen aan betrokken gemeenten. Geheel afhankelijk van wat er uit de adviezen van de gemeenten en de zienswijzen van de kandidaat-lokale omroepen naar voren komt, kan het CvdM een besluit nemen over de aanvragen of in overleg met de partijen kiezen voor een praktische vervolgpcedure. Op voorhand kan men hier verder niets over zeggen, maar het aantal inwoners van de betreffende gemeenten heeft geen relatie met het uiteindelijke besluit.

Naar aanleiding hiervan willen wij uw raad het volgende in overweging geven. Nu de gemeenteraden van Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude ook allen advies aan het CvdM zullen uitbrengen, zou uw raad eventueel in overleg kunnen treden met de raden van deze gemeenten uit de Leidse regio, om tot een gezamenlijk advies te komen. Dit is niet wettelijk verplicht, maar de kracht van het advies bij het Commissariaat voor de Media neemt er wel door toe.

Financiën:

Binnen de Cultuurbegroting is budget beschikbaar voor dekking van de jaarlijkse subsidie van ca. € 78.000,- per jaar (budgetnummer 4226-6100584/lokale radio omroep).

Inspraak/participatie:

Niet van toepassing

Bevindingen commissie Werk en Middelen 16 november 2017

De raadscommissie WM adviseert de gemeenteraad een keuze te maken voor Lorelei-Sleutelstad als kandidaat-lokale omroep voor de vergunning periode 2017 – 2022. Deze keuze wordt als advies overgebracht aan het Commissariaat voor de Media. Aan deze keuze liggen de volgende overgangen ten grondslag.

- De 'waakhondfunctie' die een lokale omroep dient te vervullen voor de politiek wordt door Sleutelstad goed en meer tijd-intensief ingevuld.
- Sleutelstad werkt al langdurig met een grote groep vrijwilligers. De plus in de nieuwsvoorziening die kan voortkomen uit het subsidiëren van deze groep vrijwilligers is in potentie groot.
- Sleutelstad is tot op heden een commerciële omroep. De combinatie straks van publieke en private geldstromen vergroot de financiële basis en daarmee de kans op een plus in de nieuwsvoorziening.
- Sleutelstad heeft in de afgelopen jaren zich aantoonbaar weten te verbinden aan de Leidse samenleving, onder anderen door samenwerkingsprojecten met verenigingen. Er is vertrouwen dat Sleutelstad die verbinding ook in de regio gaat maken.
- De website van Sleutelstad is in de afgelopen jaren in Leiden uitgegroeid tot een forum van discussie en reactie op het nieuws en kan dat ook regionaal worden.
- De website van Sleutelstad is een concentratiepunt van nieuws; met een goede zoekfunctie op voormalige nieuwsfeiten.
- Unity was de afgelopen vijf jaar de lokale mediapartner, nu verdient Sleutelstad die kans.
- Door de vele vrijwilligers bij Sleutelstad voel je de drive en de wil om nieuws te brengen.
- Sleutelstad kon bij de presentatie in de commissie scherper invulling geven aan het bereiken van verschillende doelgroepen in de stad.
- De gemeenteraad roept de beide partijen op om daar waar mogelijk de samenwerking te zoeken. Beide organisaties hebben elk hun eigen netwerk in de samenleving en bezitten professionaliteit en kennis in het functioneren van een omroep en kunnen complementair zijn aan elkaar.

De diverse argumenten zijn door de verschillende fracties anders gewogen, maar uiteindelijk komen alle fracties tot dezelfde eindconclusie.

Evaluatie:

Niet van toepassing

Bijgevoegde informatie:

1. Brief Commissariaat voor de Media d.d. 3 mei 2017, met verzoek aan gemeenteraad van Leiden voor advies lokale media-instelling, met bijgevoegd de aanvraag van de Stichting Agglomeratieomroep Holland Centraal (kandidaat Holland Centraal-Unity FM/TV)
2. Brief Commissariaat voor de Media d.d. 12 juni 2017, met verzoek aan gemeenteraad van Leiden voor advies lokale media-instelling, met bijgevoegd de aanvraag van de Stichting Lokale Omroep Regio Leiden (kandidaat lokale omroep Lorelei/Sleutelstad)
3. Stichting Agglomeratieomroep Holland Centraal: strategische Visie 2018-2020
4. Stichting Lokale Omroep Regio Leiden: visiedocument Lokale omroep in de regio

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Leiden:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders (raadsvoorstel 17.0095 van 2017), mede gezien het advies van de commissie,

BESLUIT:

1. het Commissariaat voor de Media mee te delen, dat de raad zowel de kandidaat-lokale omroepen Holland Centraal-Unity, als Lorelei/Sleutelstad aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008 heeft getoetst;
2. Lorelei-Sleutelstad bij het Commissariaat voor de Media voor te dragen als kandidaat-lokale omroep voor de vergunning periode 2017 - 2022

Gedaan in de openbare raadsvergadering van,

de Griffier,

de Voorzitter,