



VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/18/017239/063884
Datum collegebesluit: 23 januari 2018
Datum raadsvergadering: 15 februari 2018
Datum commissievergadering: 8 februari 2018

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: wijziging belastingplichtige rioolheffing 2019
Portefeuillehouder: Wethouder Binnendijk
Programma: Programma 0 Bestuur en ondersteuning en programma 7 Volksgezondheid en milieu

Kernboodschap: De rioolheffing wordt nu geheven van gebruikers/huurders van panden. Huishoudens die daarvoor in aanmerking komen kunnen kwijtschelding van de rioolheffing krijgen. De kosten van de kwijtschelding worden verhaald via de rioolheffing. Door met ingang van 2019 de rioolheffing van eigenaar te heffen vervallen de kosten van kwijtschelding en wordt de rioolheffing dus minder hoog. Door de OZB te verhogen met eenzelfde bedrag blijft de gemiddelde lastendruk gelijk en wordt financiële ruimte gecreëerd voor toekomstige voorzieningen.

Bijlagen: Nee

Beslispunten 1. De rioolheffing met ingang van 2019 te heffen van eigenaren in plaats van gebruikers.

Relatie met:

- Agendapunt:
- Toezegging:
- Amendement/motie: Motie 50
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Wijziging belastingplichtige rioolheffing 2019

Samenvatting

Bij de behandeling van de begroting 2018 is motie 50 aangenomen waarin het college wordt verzocht de rioolheffing om te zetten naar een eigenarenheffing en de hierdoor vrijkomende ruimte in de kwijtschelding rioolheffing via de woonlastenbenadering terug te halen in de OZB-woningen en deze extra opbrengst beschikbaar te houden voor financiering van toekomstige voorzieningen.

De rioolheffing wordt geheven op basis van artikel 228a van de Gemeentewet. Hiertoe wordt door de raad jaarlijks de verordening rioolheffing vastgesteld waarin onder andere de belastingplichtige en het tarief voor de rioolheffing wordt vastgelegd. Tot op heden wordt de rioolheffing geheven van een gebruiker van een pand, maar het is ook mogelijk om van de eigenaar en/of gebruiker te heffen. Het heffen van alleen de eigenaar leidt tot lagere kosten, omdat eigenaren van woningen in principe niet voor kwijtschelding in aanmerking komen. Aangezien de kosten van kwijtschelding via de rioolheffing worden verhaald heeft de wijziging van belastingplichtigen groter wordt (bij leegstand kan namelijk geen heffing van de gebruiker worden geheven) heeft ook een drukkend effect op het tarief voor de rioolheffing.

Het elimineren van de kosten van kwijtschelding leidt tot een lager c.q. minder hoog tarief voor de rioolheffing. Dit kan via de woonlastenbenadering worden gecompenseerd door een hogere OZB waardoor de lastendruk gemiddeld gelijk blijft. Er treden wel onvermijdelijk herverdeel-effecten op.

Beoogd effect

Het creëren van financiële ruimte door het elimineren van de kosten van kwijtschelding voor de rioolheffing onder een gelijke verhoging van de OZB.

Argumenten

1.1 dit biedt financiële ruimte

De kosten van kwijtschelding worden verhaald via de rioolheffing. Door de rioolheffing van de eigenaar te heffen zullen de kosten voor kwijtschelding van rioolheffing met ingang van 2019 vrijwel nihil zijn, omdat vastgoedeigenaren in principe geen recht zullen hebben op kwijtschelding van gemeentelijke belastingen. Omdat de rioolheffing niet meer dan kostendekkend mag zijn en de kosten voor kwijtschelding nihil zijn, moet de opbrengst rioolheffing met dit bedrag worden verlaagd en heeft dit een drukkend effect op het tarief. Door deze daling echter te compenseren door een gelijke verhoging van de OZB (algemeen dekkingsmiddel) ontstaat financiële ruimte in de begroting.

1.2 het leidt tot een rechtvaardiger verdeling van de lasten

De gemeente heeft bij wet¹ een zorgplicht voor stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater. Met de opbrengst van de rioolheffing worden de kosten die samenhangen met deze watertaken gedekt. De rioolheffing kan geheven worden van degenen die belangen kunnen hebben bij de zorgplicht. In Voorschoten wordt de rioolheffing geheven van gebruikers van huizen en bedrijfsgebouwen waarbij in geval van leegstand (in de praktijk) geen heffing plaatsvindt. Door nu te kiezen voor heffing van de eigenaar wordt de groep belastingplichtigen groter, waardoor de

¹ Wet milieubeheer en de Waterwet

totale kosten samenhangend met de watertaken rechtvaardiger verdeeld worden over alle belanghebbenden.

1.3 hiermee wordt uitvoering gegeven aan motie 50

In motie 50 is verzocht om de rioolheffing om te zetten in een eigenarenheffing. De keuze voor een belastingplichtige wordt vastgelegd in de verordening rioolheffing. Het vaststellen van belastingverordeningen is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Kanttekeningen

1.1 het leidt tot lastenverschuiving

Door de wijziging verschuift de heffing van de gebruiker naar de eigenaar. Voor situaties waarin de eigenaar gelijk is aan de gebruiker verandert er aan het in totaal te betalen belastingbedrag aan gemeentelijke heffingen in principe niets. Voor gevallen waarin de eigenaar niet dezelfde is als de gebruiker (verhuurder) verandert er wel wat. De eigenaar wordt geconfronteerd met hogere gemeentelijke lasten en de gebruiker (huurder) met lagere gemeentelijke lasten. De eigenaar/verhuurder zal vaak proberen de door hen betaalde belastingen zoveel mogelijk door te berekenen aan hun huurders, door een hogere huur te vragen. Omdat huren niet ongelimiteerd kunnen worden verhoogd is dit echter niet altijd mogelijk en worden verhuurders geconfronteerd met hogere lasten.

1.2 het leidt tot herverdeeleffecten

Door de lagere rioolheffing te compenseren door een hogere OZB treedt er een herverdeeleffect op waarbij eigenaren van gebouwen met een hoge WOZ-waarde relatief meer belast worden dan eigenaren van gebouwen met een lagere WOZ-waarde.

1.3 de uitvoering van de OZB-verhoging is niet geheel conform motie 50

In motie 50 wordt verzocht om het vrijvallende bedrag aan kwijtschelding via de woonlastenbenadering terug te halen in de OZB-woningen. Omdat niet alleen woningen maar ook niet-woningen profiteren van een lager/minder hoog tarief voor de rioolheffing zal de verhoging van de OZB verdeeld worden over het eigenaarsgedeelte van de OZB voor woningen en niet-woningen.

1.4 er zijn geen aanvullende financiële voordelen

De heffing en invordering van de rioolheffing (inclusief de kwijtschelding) wordt uitgevoerd door Belasting Samenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR). Het omzetten van de belastingplicht voor de rioolheffing naar de eigenaar heeft geen effect op de uitvoeringslasten. Weliswaar hoeft voor rioolheffing geen kwijtschelding meer verleend te worden, maar een kwijtscheldingsverzoek wordt per aanslagbiljet gedaan en niet per aparte regel op het aanslagbiljet. Ook de overige uitvoeringskosten van de BSGR wijzigen door de omzetting niet.

1.5 de wijziging in systematiek moet worden verwerkt door de BSGR

Op grond van artikel 8.6 van de Dienstverleningsovereenkomst met de BSGR moet de voorgestelde wijziging vóór 1 juli van het aan het belastingjaar voorafgaande kalenderjaar schriftelijk aan de BSGR te kennen worden gegeven, zodat de gevraagde wijziging met ingang van 2019 kan worden uitgevoerd. De BSGR zal de financiële consequenties van de voorgestelde wijziging op de deelnemersbijdrage aangeven

Burgerparticipatie

Het vaststellen of wijzigen van belastingverordeningen is een onderwerp dat zich niet leent voor burgerparticipatie.

Communicatie

De vaststelling van een belastingverordening wordt op grond van wettelijk voorschrift elektronisch bekendgemaakt door het plaatsen van het besluit in een Gemeenteblad.

Verhuurders zullen met ingang van 2019 worden geconfronteerd met hogere gemeentelijke belastingen. De wijziging zal worden besproken met de woningcorporaties (De Sleutels en Stichting Woonzorg Nederland). De overige verhuurders zullen tijdig per brief worden geïnformeerd.

Financiën

Door de rioolheffing van de eigenaar te heffen dalen de kosten voor kwijschelding met € 113.000. Omdat de kosten van kwijschelding worden doorberekend in de rioolheffing en de rioolheffing niet meer dan 100% kostendekkend mag zijn wordt de opbrengst van de rioolheffing met hetzelfde bedrag verlaagd.

De daling van de opbrengst rioolheffing wordt via de woonlastenbenadering gecompenseerd door een hogere opbrengst OZB zodat de totale lastendruk gelijk blijft. Omdat ook niet-woningen profiteren van een lagere rioolheffing wordt de hogere OZB naar rato verdeeld tussen OZB woningen en OZB niet-woningen. Het bedrag aan hogere OZB wordt in de begroting 2019 beschikbaar gehouden om structureel in te zetten voor een nader te bepalen doel. Als in 2019 geen structurele besteding van dit bedrag plaatsvindt wordt voor het restant een bestemmings-reserve gevormd.

Bovengenoemde wijzigingen worden verwerkt in de kadernota en de begroting 2019.

Effecten tarief rioolheffing

Het tarief voor de rioolheffing wordt jaarlijks vastgesteld op basis van de begroting. Op basis van de begroting 2018 wordt voor 2019 een stijging van de opbrengst rioolheffing voorzien van ruim 11% waarbij de kostendekkendheid uitkomt op 96,7%.

Door een grotere groep belastingplichtigen daalt het geprognostiseerde tarief voor 2019 met circa € 5,50.

De verlaging van rioolheffing met het bedrag aan kwijschelding leidt tot een daling van het geprognostiseerde tarief voor 2019 met circa € 10,- per aansluiting.

Risico's

Bezwaarschriften

Door het wijzigingen van belastingplichtige zijn meer bezwaren tegen de aanslagoplegging te verwachten. Deze worden afgehandeld door de BSGR. Door tijdige communicatie wordt geprobeerd bezwaren wel zoveel mogelijk te voorkomen.

Doorbelasting huurders

Niet voorkomen kan worden dat verhuurders de rioolheffing toch op enige manier doorbelasten aan huurders. Hierdoor kan met name de groep huurders die in het verleden voor kwijschelding in aanmerking kwam worden geconfronteerd met hogere kosten waarvoor zij geen kwijschelding meer kunnen aanvragen. Aangezien naar verwachting de groep kwetsbare huurders in sociale huurwoningen woont en de woningbouwcorporaties gebonden zijn aan beperkte huurverhogingen wordt het risico acceptabel geacht.

Duurzaamheid

Bij dit voorstel hebben overwegingen ten aanzien van duurzaamheid geen rol gespeeld.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/18/017239/063884

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelet op artikel 216 en 228a van de Gemeentewet

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 januari 2018,

besluit: in te stemmen met wijziging belastingplichtige rioolheffing 2019.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 15 februari 2018

de griffier

de voorzitter,

J. van der Does

P.J. Bouvy-Koene