



## VOORBLAD

## Voorstel aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	Z/17/011442/59212/1
<i>Datum collegebesluit:</i>	dinsdag 19 december 2017
<i>Datum raadsvergadering:</i>	donderdag 18 januari 2018
<i>Datum commissievergadering:</i>	donderdag 1 februari 2018
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Beleidsplan Sociaal Domein 2018 - 2021: 'Iedereen doet mee'
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Mol, wethouder Rasch
<i>Programma:</i>	Programma 6 – Sociaal Domein programma 7 – Volksgezondheid en milieu
<i>Kernboodschap:</i>	<p><i>Het beleidsplan Sociaal Domein 2018-2021 beschrijft waar de gemeente over vier jaar wil zijn. Het geeft richting aan de wijze waarop iedereen mee kan doen in Voorschoten. Met dit beleidsplan sociaal domein geven we invulling aan de wettelijke verplichtingen uit de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Participatiewet en de Wet publieke gezondheid.</i></p> <p><i>Na de inspraak periode ligt het beleidsplan nu definitief ter vaststelling voor aan de gemeenteraad.</i></p>
<i>Bijlagen:</i>	Ja Bijlage 1: Zienswijzennota beleidsplan Sociaal Domein Bijlage 2: Beleidsplan sociaal domein 2018-2021
<i>Beslispunten</i>	<ol style="list-style-type: none"><li><i>1. De zienswijzennota 'Beleidsplan Sociaal Domein' vast te stellen</i></li><li><i>2. Het beleidsplan Sociaal Domein 2018 – 2021: 'Iedereen doet mee' vast te stellen en daarmee akkoord te gaan met de geformuleerde visie</i></li><li><i>3. De vijf hoofddoelen uit de Strategische visie monitoring en verantwoording (2016) te bekrachtigen tot beleidsdoelen voor het sociaal domein:</i><ol style="list-style-type: none"><li><i>3.1 Inwoners zijn zo zelfredzaam mogelijk en kunnen zo lang mogelijk de regie over hun eigen leven houden</i></li><li><i>3.2 Inwoners groeien gezond en veilig op en kunnen zich maximaal ontwikkelen</i></li><li><i>3.3 Voorschoten en Wassenaar zijn veilig en er is sociale cohesie</i></li><li><i>3.4 Er is een duurzaam systeem voor zorg en ondersteuning. Ondersteuning vindt dicht bij huis plaats</i></li><li><i>3.5 Inwoners die hulp nodig hebben krijgen de juiste ondersteuning op tijd</i></li></ol></li></ol>

*Relatie met:*

- Agendapunt: Monitor Sociaal Domein, begroting 2018 – 2021, Beleidsplan sociaal domein vrijgeven voor inspraak
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

## Adviesnota aan de Raad

### Onderwerp

Beleidsplan Sociaal Domein 2018 – 2021: 'Iedereen doet mee'

### Samenvatting

Sinds maart 2016 wordt er gewerkt aan de totstandkoming van een nieuw beleidsplan voor het Sociaal Domein. In de tussenliggende periode heeft u als raad al enkele besluiten genomen over het traject dat wordt doorlopen om tot een nieuw plan te komen en om de kaders te bepalen. Daarnaast bent u geïnformeerd over de voortgang. Onderstaand zijn de genomen besluiten uiteengezet.

### Proces tot nu toe

- Op 12 mei 2016 heeft u de startnotitie beleidsplan sociaal domein vastgesteld.
- Op 13 december 2016 heeft u de aangepaste planning vastgesteld. Tevens heeft u besloten welke kaders er gelden voor het nieuw op te stellen beleidsplan en heeft u het besluit genomen het uiteindelijke, binnen de kaders passende, plan marginaal te toetsen.
- Op 3 februari 2017 zijn de belangrijkste thema's voor het beleid van de komende jaren opgehaald bij verschillende maatschappelijke partners. Ook raadsleden waren aanwezig. Op 8 juni 2017 bent u met een informatiebrief geïnformeerd over de aanpassingen die in de aanpak zijn gedaan om enerzijds tegemoet te komen aan de wensen en behoeften van de betrokken maatschappelijke partners en inwoners en anderzijds aan de wettelijke verplichting te voldoen om een beleidsplan op te stellen voor de Wmo 2015, de Jeugdwet en de Participatiewet. Vanaf dat moment wordt er binnen de werkorganisatie gewerkt aan het opstellen van een beleidsplan met de visie en de doelen en zijn er daarnaast 2 trajecten gestart waarmee wordt gewerkt aan hoe de doelen bereikt gaan worden. Aan de ene kant is dat een traject met werkgroepen die werken aan uitvoeringsplannen over de inhoudelijke thema's. Aan de andere kant is dat het programma Samenwerken in het Sociaal Domein 2.0 waarbinnen aan een aantal thema's wordt gewerkt zoals regie, integraliteit en monitoren en sturen. U bent over dit programma aanvullend geïnformeerd met een informatiebrief op 12 september 2017.
- Op 28 september 2017 heeft u het ontwerpbeleidsplan Sociaal Domein 2018 – 2021 'Iedereen doet mee' vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak.
- Tussen 28 september 2017 en 23 november 2017 heeft het beleidsplan ter inzage gelegen. Met de Centrale Adviesraad Wmo en de Cliëntenraad Sociale Zaken zijn ambtelijk gesprekken gevoerd over het proces en de inhoud van het beleidsplan. De ingekomen reacties zijn verwerkt in een zienswijzenota.

### Wat wordt er nu besloten?

Het beleidsplan Sociaal Domein 2018 – 2021 'Iedereen doet mee' wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Het beleidsplan past binnen de kaders, dat is met het vaststellen van het ontwerpbeleidsplan op 28 september 2017 reeds geconcludeerd. Om het beleidsplan vast te stellen zijn drie onderdelen onderscheiden in het besluit:

- In de zienswijzenota zijn de ingekomen reacties op het ontwerpbeleidsplan verwerkt. Ook is aangegeven of en op welke wijze de ingekomen reactie heeft geleid tot aanpassingen in het beleidsplan. Het vaststellen van de zienswijzenota is een bevoegdheid van de raad, omdat daarmee de aangebrachte wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbeleidsplan worden goedgekeurd.
- Het beleidsplan bevat de visie van de gemeente op het sociaal domein en beschrijft waar de gemeente over 4 jaar wil staan. Deze visie wordt vastgesteld.
- Daarnaast bevat het beleidsplan de 5 maatschappelijke doelen welke afkomstig zijn uit de 'Strategische visie monitoring en verantwoording in het sociaal domein'. Met het



vaststellen van deze strategische visie in 2016 heeft de raad deze maatschappelijke doelen al benoemd, met het beleidsplan wordt dit bekrachtigd.

#### Inhoud

De Wet publieke gezondheid, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Jeugdwet 2015 en de Participatiewet stellen dat iedere gemeente in Nederland beleid maken waarin de doelen en de ambities op deze terreinen zijn opgenomen. Dit beleidsplan sociaal domein 2018-2021 beschrijft de beleidskaders voor deze vier wetten, die we samen het sociaal domein noemen. Meedoen is gezond, voorkomt dat inwoners eenzaam worden, houdt inwoners fit en geeft betekenis aan het leven. Helaas is het niet voor iedereen vanzelfsprekend om mee te doen. Het voorliggende beleidsplan heeft tussen 12 oktober 2017 en 23 november 2017 ter inzage gelegen. Inwoners en organisaties hebben daarmee de kans gekregen om te reageren op het ontwerpbeleidsplan. De gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in de reactienota die als bijlage bij dit voorstel is gevoegd. In deze nota is gereageerd op iedere ingekomen opmerking of vraag en in sommige gevallen is het beleidsplan aangepast.

#### **Beleidsplan: Waar willen we over vier jaar zijn**

Dit beleidsplan beschrijft waar de gemeente over vier jaar wil zijn op het gebied van het sociaal domein. Het geeft richting aan de wijze waarop iedereen mee kan doen in Voorschoten. Met het sociaal domein bedoelen we alles wat valt onder de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo), de Participatiewet en de Wet publieke gezondheid (Wpg). Volgens deze wetten moet iedere gemeente in Nederland beleid maken waarin de doelen en de ambities op deze terreinen zijn opgenomen. Het beleidsplan beschrijft 5 maatschappelijke doelen voor het sociaal domein:

1. Inwoners zijn zelfredzaam en kunnen zo lang mogelijk de regie over hun eigen leven houden
2. Inwoners groeien gezond en veilig op en kunnen zich maximaal ontwikkelen
3. Voorschoten en Wassenaar zijn veilig en er is sociale cohesie
4. Er is een duurzaam systeem voor zorg en ondersteuning. De ondersteuning vindt dicht bij huis plaats.
5. Inwoners die hulp nodig hebben krijgen, de juiste ondersteuning op tijd

Deze beleidsdoelen komen overeen met de hoofddoelen van de doelenboom zoals die is vastgesteld in de Strategische visie monitoring en verantwoording sociaal domein (2016).

#### Samenhang met andere documenten

In het ontwerpbeleidsplan worden verschillende instrumenten en documenten met elkaar verbonden. Het voorliggende beleidsplan beschrijft *wat* de gemeente wil bereiken. Er is een duidelijke relatie met het Programma Sociaal Domein 2.0, de Monitor sociaal domein en de begroting:

#### **Programma Samenwerken in het sociaal Domein 2.0: Processen verbeteren om doelen te kunnen bereiken**

In het Programma Samenwerken in het sociaal domein 2.0 ligt de focus op processen die ten grondslag liggen aan de wijze waarop ondersteuning aan inwoners met een hulpvraag wordt geboden. Het Programma kan gezien worden als een uitwerking van *hoe* de doelen uit het beleidsplan gehaald gaan worden.

#### **Uitvoeringsplannen: concrete acties om doelen te bereiken**

In het beleidsplan worden ook 8 inhoudelijke onderwerpen beschreven die de komende jaren extra aandacht nodig hebben. Het beleidsplan bevat de doelen die er worden gesteld voor deze onderwerpen, maar niet *hoe* deze doelen bereikt gaan worden. Deze vraag is belegd bij

maatschappelijke partners en andere betrokkenen, omdat zij een belangrijke rol spelen in de uitvoering. In de tweede helft van 2017 is een proces vormgegeven waarbinnen werkgroepen aan de slag zijn gegaan met uitvoeringsplannen bij de inhoudelijke onderwerpen. Deze uitvoeringsplannen worden separaat van dit voorstel ter informatie aan de raad toegezonden.

### **Monitor: Tussentijds kijken of de gewenste ontwikkelingen bereikt worden**

De monitor kan gebruikt worden om te kijken of de gewenste ontwikkelingen bereikt worden. In de Monitor sociaal domein 2018 zal daarom specifiek aandacht besteedt worden aan de onderwerpen die in het beleidsplan zijn opgenomen.

### **Begroting: Zicht op resultaten en welke middelen er beschikbaar zijn om gestelde doelen te bereiken**

In de begroting zijn een aantal verplichte beleidsindicatoren opgenomen. Deze beleidsindicatoren zijn terug te vinden in het beleidsplan en zijn daar ondergebracht bij de maatschappelijke doelen waar ze iets over zeggen. In het beleidsplan zijn bij deze indicatoren streefwaarden opgenomen voor 2018 - 2021. In de begroting wordt, op basis van de monitor, de huidige stand van zaken weergegeven en in het beleidsplan is beschreven waar we over vier jaar willen zijn.

De begroting is jaarlijks het instrument om bij te sturen als dat nodig is om de doelen uit het beleidsplan te halen; met het vaststellen van de begroting wordt bepaald hoeveel middelen er beschikbaar zijn en worden ingezet om de doelen te bereiken. Dat kan meer of minder worden, afhankelijk van de geboekte resultaten. Het vaststellen van de begroting is een bevoegdheid van de raad.

### **Beoogd effect**

Wanneer het beleidsplan wordt vastgesteld is helder wat de visie is voor Voorschoten voor het sociaal domein: In Voorschoten kan iedereen mee doen. Inwoners denken na over hoe zij hun leven willen inrichten, zijn actief betrokken bij hun directe omgeving en zijn een goede buur wanneer anderen even een steuntje in de rug nodig hebben. Als inwoners er zelf niet uitkomen kunnen zij met al hun vragen terecht op één fysieke plek. Ondersteuning die wordt geboden is aanvullend op alles wat iemand zelf kan en stimuleert inwoners om naar vermogen te participeren.

Het beleidsplan Sociaal Domein 2018-2021 leidt daarnaast tot integraal beleid en geeft sturing aan de keuzes die in de komende jaren in het sociaal domein moeten worden gemaakt.

### **Argumenten**

*1.1 Een zienswijzennota is een verplicht onderdeel van de Inspraakverordening Voorschoten. Voortvloeiende uit de Inspraakverordening Voorschoten hebben ingezetenen en belanghebbenden de gelegenheid tot inspraak. De ingekomen reacties dienen te worden weergegeven in een eindverslag met een reactie daarop. Op het ontwerp beleidsplan zijn binnen de wettelijke termijn in totaal 3 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat in de Zienswijzennota en voorzien van een reactie waarin het gemeentelijk standpunt is verwoord. Daarbij is tevens aangegeven of, en zo ja op welke wijze het beleidsplan is aangepast.*

*2.1 De Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) en de Jeugdwet 2015 stellen dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt met betrekking tot het door het gemeentebestuur te voeren beleid.*

Dit beleidsplan geeft hier invulling aan.

*2.2 In de Participatiewet is opgenomen dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt over de wijze waarop het college uitvoering zal geven aan het op 13 december 2006 te New York tot stand gekomen Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.*

Dit beleidsplan geeft hier invulling aan.



*2.3 De Wet publieke gezondheid (WPG) schrijft voor dat de gemeenteraad binnen twee jaar na openbaarmaking van de landelijke nota gezondheidsbeleid, een nota gemeentelijk gezondheidsbeleid vaststelt. De landelijke nota is in december 2015 vastgesteld. Dit beleidsplan geeft hier invulling aan.*

*2.4 De gezamenlijke visie vormt een stip aan de horizon en maakt duidelijk waar de gemeente naar toe wil.*

De stip aan de horizon is ondersteunend en richtinggevend bij alle afwegingen en keuzes in de nabije toekomst.

*3.1 De vijf hoofddoelen zijn in 2016 geformuleerd en vastgesteld door de gemeenteraad.*

Met het voorliggende beleidsplan is zoveel mogelijk gewerkt vanuit bestaande structuren en eerder genomen besluiten. Hiermee ligt er een stevig fundament ten grondslag aan het beleid en de gestelde doelen.

*3.2 De structuur van de maatschappelijke doelen is verweven in de totale beleidscyclus.*

Vanaf de vaststelling van de Strategische visie op monitoring en verantwoording in 2016 is de doelenboom de basis voor de monitor Sociaal Domein, door ze nu als doelen op te nemen in het beleidsplan blijft die structuur in stand.

## **Kanttekeningen**

*1.1 Niet alle onderwerpen uit de vier wetten zijn terug te vinden in het beleidsplan.*

Ten behoeve van de leesbaarheid en de integraliteit van het stuk zijn keuzes gemaakt in het benoemen en behandelen van onderwerpen. Naast de visie en de doelen zijn alleen de inhoudelijke onderwerpen opgenomen die zijn aangedragen door maatschappelijke partners. Daarnaast hebben de projecten binnen het programma Samenwerken in het sociaal domein 2.0 een plek gekregen. Dit betekent niet dat er op de andere onderwerpen niks gebeurt. Door de inrichting van het ontwerpbeleidsplan als een paraplu over het sociaal domein, kan het zijn dat er op een later moment andere inhoudelijke onderwerpen extra aandacht verdienen. Deze zullen dan separaat opgepakt worden, maar wel bijdragen aan het in het ontwerpbeleidsplan beschreven doel.

## **Burgerparticipatie**

In 2016 is het traject rondom het opstellen van een nieuw beleidsplan Sociaal Domein gestart. In juni 2017 is een raadsinformatiebrief (Z-26444/16923) verstuurd waarin is uitgelegd hoe en waarom is gekomen tot de nieuwe aanpak.

Op 3 februari is met maatschappelijke partners nagedacht over welke onderwerpen de komende jaren extra aandacht nodig hebben in het sociaal domein. Dit heeft geleid tot de acht inhoudelijke onderwerpen die in het beleidsplan zijn terug te vinden. Op 6 maart is met een groep afgevaardigden nagedacht over het verdere proces en de rolverdeling. Naar aanleiding van dit gesprek is besloten om de doelen per onderwerp op te nemen in het beleidsplan en het antwoord op de vraag *hoe* de doelen bereikt worden uit te werken in uitvoeringsplannen. Op 29 juni heeft een aftrap plaatsgevonden van de werkgroepen die de uitvoeringsplannen per onderwerp gaan uitwerken. Op 12 september, 26 oktober en 27 november zijn plenaire bijeenkomsten georganiseerd waarin de werkgroepen bij elkaar kwamen om te werken aan de uitvoeringsplannen. Deze plannen worden op 9 januari 2018 in een gezamenlijke bijeenkomst gepresenteerd aan de commissies Mens & Samenleving en Mens & Maatschappij.

## **Communicatie**

Er wordt een communicatieplan opgesteld. Er wordt daarin onderscheid gemaakt tussen communicatie rondom het proces (communicatie met deelnemende partijen en inwoners) en communicatie over de resultaten van de uitvoeringsplannen (externe communicatie).

De communicatie over het proces draagt bij aan commitment en vertrouwen van de betrokkenen. Communicatiemomenten hangen samen met mijlpalen en er wordt gebruikt gemaakt van bestaande middelen en kanalen. Er is een webpagina:

[www.voorschoten.nl/beleidsociaaldomein](http://www.voorschoten.nl/beleidsociaaldomein) die hiervoor wordt ingezet.

Voor de externe communicatie geldt dat de communicatie wordt opgenomen in een strategisch communicatieplan voor het sociaal domein. Waarbij de boodschap voor alle inwoners en ketenpartners luidt: Iedereen doet mee.

### **Financiën**

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Het beleid zoals beschreven in het beleidsplan Sociaal domein 2018-2021 wordt uitgevoerd binnen de financiële kaders van de meerjarenbegroting in programma 6 (sociaal domein) en programma 7.1 (volksgezondheid).

### **Risico's**

In het najaar van 2017 is een nieuw kabinet geformeerd en er is een regeerakkoord verschenen. De exacte consequenties van dit akkoord zijn op dit moment nog niet helder, maar deze kunnen in de toekomst wijzigingen in de wettelijke taken van de gemeente of budgettaire aanpassingen behelzen.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,  
loco-gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,  
burgemeester

## Besluit

Registratienummer:

Z/17/011442/59212

De raad der gemeente Voorschoten;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 december 2017 ;  
gelet op artikel 147, tweede lid, van de Gemeentewet en de Inspraakverordening gemeente  
Voorschoten, alsmede de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Jeugdwet, de  
Participatiewet, het VN verdrag voor rechten van mensen met een beperking en de Wet  
publieke gezondheidszorg;

besluit:

1. De zienswijzenota 'Beleidsplan Sociaal Domein' vast te stellen
2. Het beleidsplan Sociaal Domein 2018 – 2021: 'Iedereen doet mee' vast te stellen en daarmee akkoord te gaan met de geformuleerde visie
3. De vijf hoofddoelen uit de Strategische visie monitoring en verantwoording (2016) te bekrachtigen tot beleidsdoelen voor het sociaal domein:
  - 3.1 Inwoners zijn zo zelfredzaam mogelijk en kunnen zo lang mogelijk de regie over hun eigen leven houden
  - 3.2 Inwoners groeien gezond en veilig op en kunnen zich maximaal ontwikkelen
  - 3.3 Voorschoten en Wassenaar zijn veilig en er is sociale cohesie
  - 3.4 Er is een duurzaam systeem voor zorg en ondersteuning. Ondersteuning vindt dicht bij huis plaats
  - 3.5 Inwoners die hulp nodig hebben krijgen de juiste ondersteuning op tijd

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad der gemeente Voorschoten,  
gehouden op 1 februari 2018

de griffier

J. van der Does

de voorzitter,

P.J. Bouvy-Koene